

理想主義的種籽發芽了

從海外的保釣運動到台灣公共衛生改革的草根耕耘

陳美霞

社團法人台灣公共衛生促進協會理事長、成大公共衛生研究所特聘教授

保釣運動精神不死

1970年夏天，長年在釣魚台海域捕魚的台灣漁民遭到日本軍艦驅離，日本企圖侵佔釣魚台。從此，轟轟烈烈的保釣運動在美歐海外台灣留學生中迅速展開、成形、持續多年。這是一個愛國保土、關懷自己社會、關心漁民權益、不為個人利益、充滿理想主義的運動。

保釣運動精神不死，時隔三十多年，就在2003年的春天，SARS風暴侵襲台灣，對社會造成巨大衝擊與慘痛經驗，也因此曝露了台灣公共衛生體系廢功、人民的健康缺乏保障的嚴重問題。從此，以「解放公衛知識，改造公衛體系」為目標的公共衛生改革草根運動，就在台灣迅速展開、成形、持續至今。這也是一個關懷自己社會、關心民眾健康與福祉、不為個人利益、充滿理想主義的運動。

SARS衝擊出資本主義的病根

然而，在這七年多來的運動過程中，也遭遇到不少因為資本主義制度所造成的各種社會問題。問題的根源，要從1949年—在國共內戰中戰敗的國民政府退守台灣—之後說起，當時，國民政府在台灣推動土改及進口替代政策，基本上實踐孫中山民生主義“平均地權、節制私人資本、發達國家資本”的主張。然而，這個政策維持到50年代末，美國就逼誘台灣從進口替代轉向出口導向政策，從節制私人資本轉向鼓勵私人資本，同時成為美國國際戰略中圍堵社會主義中國東南沿海的亞洲四小龍之一。台灣出口導向、發達私人資本的政策經過60、70年代的發展，私人資本逐漸興起，再經過80年代末期及90年代之後政府全面推動新自由主義政策的推波助瀾，到2000年代，數十年越來越商品化、越來越市場化、越來越資本主義化的發展，不僅在台灣社會、經濟、文化、政治各個層面累積許許多多問題，夾層其間的公共衛生體系，當然不可避免的也牽連在內，包括了公衛體系醫療化、醫療體系商品化、市場化、財團化、私有化的問題、健康差距越來越惡化、疾病污名化、生態環境嚴重污染、新興與再浮現傳染病威脅、醫病關係惡化、工人職場安全與健康缺乏保障等等公衛體系廢功的諸多問題¹。直到2003年，在SARS的侵襲下，才將它的病根

¹有關這些問題的詳細分析及論述，請參考陳美霞2010年將在台灣社會研究季刊發表的論文“台灣公共衛生體系市場化與醫療化的歷史發展分析”

無情的一一曝露出來。

社區民眾與知識分子攜手改革公衛體系

因SARS流行的慘痛教訓，當時台灣社會對公衛體系前所未有的關注、社會大眾對改革公衛體系的要求也空前強烈。就在這樣的時空背景與反省氛圍中，一群公衛醫療專業人員及社會人士—其中幾位是“老保釣”--集結起來，推出《公衛教育在社大》的行動。他們培訓近兩千名種籽師資、在全國社區及社區大學開課；舉辦終身教育研習營、研討會；發行電子報、部落格；運用民間戲曲如車鼓陣及歌仔戲宣導；建立全國防疫志工網絡...等等，藉由小眾媒體管道，這些公共知識分子與社區民眾共同感受、解放、建構新公衛知識，並努力與社區民眾一起推動公衛體系的改造。2008年，這群公共知識分子進而成立了《社團法人台灣公共衛生促進協會》(簡稱《衛促會》)這個民間團體，更有系統更有組織的推動這個具備啟蒙、教育、及改革精神的公衛草根運動(較詳細內容見附件一)。

在異常貧瘠的土壤上艱難茁壯

因為SARS的衝擊、台灣資本主義長年發展之下種種公衛問題的累積、公衛體系的廢功、幾位老保釣的投入、許多有使命感的知識分子長期默默的深耕...等多重因緣，一顆保釣理想主義的種籽終於在台灣落地生根、發芽了，但是，它生根所在的這片土壤卻異常貧瘠。在資本主義制度下數十年所養成的個人主義，使台灣社會到處充斥“人不為己，天誅地滅”的主流價值，多數人只為自己的利益而活；大眾媒體譁眾取寵，關注的、報導的是藍綠對峙，政黨政治與最急迫的、最重要的民生問題嚴重缺乏連結。而《衛促會》堅持社會公義、關懷鄉土、關懷公眾利益、集體解決社會問題的理想主義，恰恰與之背道而馳。因此可以想見，要讓公衛改革理想主義的嫩芽繼續茁壯，勢必艱難萬分，還有一段漫漫長路要走！

保釣老將林孝信在他於台灣清華大學圖書館舉辦的保釣論壇所發表的“保釣歷史的淵源及其對海峽兩岸社會的意義”論文中指出，回顧保釣，不是要緬懷過去，而是“期望保釣歷史的真實面目能夠被台灣社會所瞭解，終於能夠把保釣的火種延續下去”。那麼，保釣運動所影響的我們這一代人，假如真要“不容青史盡成灰”，只有在台灣這片土地上(在大陸耕耘的人，則是在大陸那片土地上)，讓保釣理想主義的種籽不僅生根、不僅發芽，甚至茁壯！

以保釣精神，在台灣創造一個嶄新的公衛史

林孝信在他論文中分析，保釣運動的影響比不上五四運動，他指

出，根本的原因在保釣運動不在自己的土地上發生，因此，運動推展到後來，與台灣社會脫節，保釣精神資產因此無法有效貢獻台灣社會。然而，被保釣運動所影響的我們這一代人，應該欣喜的是，保釣理想主義的種籽，以公衛改革草根耕耘的方式，在台灣這片土地上找到生根、發芽的土壤了！經過7年多不曾停歇的默默耕耘，《衛促會》理解到，公衛改革在臺灣是一個巨大的社會改造工程，是一條追求理想的萬里長征之路，非得集結更多有共同理想的有志之士，以集體創作的方式，才能讓它繼續茁壯（詳細內容見附件二）。

公衛改革的運動，將會在台灣創造一個嶄新的公衛史；那麼，保釣也就不僅僅是我們這一代人緬懷的一段歷史了！

附件一

中國時報 2008.01.10 A15時論廣場版

當我們面向草根社會

陳美霞

「台灣知識分子不見了」，這是一群學術精英近日在分析台灣社會變遷、檢驗台灣社會的公與義時，集體發出的感歎與省思。確實，過去一、二十年來，一方面，台灣社會貧富差距拉大，失業、自殺、吸毒、詐騙、生態失衡...等等社會問題紛至遡來；另一方面，政治層面卻充斥著虛假、欺瞞、對立、與內耗。這樣的情境讓這群學術精英有著嚴重的焦慮感。

而學術精英所謂「知識分子不見了」，事實上指的是「公共知識分子」。現代社會高度專業化的發展下，專業知識分子的工作被細微分割、被狹窄化、被科層化，他們本來擁有的面向公眾、為了公眾、涉及社會改造的「天職」逐漸被腐蝕，他們陷入自己的專業、學術的小王國，與專業、學術之外的歷史與社會漸行漸遠，甚至脫離、斷裂，「公共知識分子」這個群體似乎也因此在消逝中。

筆者作為關懷台灣社會的一介知識分子，對這群學術精英的焦慮情懷，感同身受。

然而，我卻見證了台灣公共知識分子依舊在，他們仍活躍的在草根社會不停耕耘：二〇〇三年SARS對台灣社會的巨大衝擊，造就了台灣公共衛生界史無前例的、全國性的、近千位「公共知識分子」的集結與形成。

因SARS流行的慘痛教訓，當時台灣社會對公衛體系前所未有的關注、社會大眾對改革公衛體系的要求也空前強烈。是在這樣的時空背景下、反省氛圍中，一群公衛醫療專業人員集結起來，推出《公衛教育在社大》的行動。

過去近五年來，他們運用專業素養分析公衛體系醫療化、醫療體系商品化、財團化的問題、健康差距越來越惡化、疾病污名化、生態環境嚴重汙染、新興與再浮現傳染病威脅、醫病關係惡化等等公衛體系廢功的諸多問題。他們更進一步付諸行動，經由社區大學的平臺、經由社區，推動解放公衛知識、改造公衛體系的工作。

然而，這樣的行動並沒有得到大眾媒體的關注。因此，他們運用小眾媒體的種種管道，如，在全國社區及社區大學開課；舉辦終身教育研習營、研討會；發行電子報、部落格；運用民間戲曲如車鼓陣及歌仔戲；建立全國防疫志工網絡等等。藉由這些小眾媒體管道，公衛醫療公共知識分子與社區民眾共同感受、解放、建構新公衛知識，期望進而與社區民眾共同推動公衛體系的改造。

筆者從芝加哥大學回國任教十年有餘，在關懷台灣社會、投入改造社會的工作中，與許許多多有志之士多有個共同的感受：假如我們面向台灣上層結構，我們看到的只有虛假、欺瞞、對立、與內耗，我們覺得台灣向上提升的希望十分渺茫、因此有著嚴重的焦慮感。但是，假如我們面向台灣草根社會，我們卻深刻感受草根社會擁有著充沛的能量與豐富的智慧，我們因此覺得台灣邁向公與義的社會是充滿著希望的。

因SARS衝擊而集結起來的公衛醫療「公共知識分子」，正是因為他們面對台灣草根社會，一方面理解到台灣公衛體系廢功的問題，另一方面也感受到草根社會向上提升的能量與智慧，因此與草根社區民眾共同學習與行動，推動公衛體系

的改造。而這群「公共知識分子」給了我很大的啟發：他們正在草根社會，在公衛、勞工、弱勢群體、環保、性別等等不同的領域，實踐著他們的理想。台灣「公共知識分子」依舊存在。

（作者為成功大學醫學院公共衛生研究所教授）

附件二

2009年《社團法人臺灣公共衛生促進協會》第二次會員大會手冊序言

一步一腳印的實踐豐富了「萬里長征、集體創作、創造歷史」的內涵：《社團法人臺灣公共衛生促進協會》成立一周年有感

陳美霞
《社團法人臺灣公共衛生促進協會》理事長
成大公衛所 特聘教授
2009年3月18日

2003年，SARS侵襲對臺灣造成的巨大沖擊與慘痛經驗，促使數百位熱誠、有使命感的公衛醫療專業人員集結起來，推出以“解放公衛知識，改造公衛體系”為目標、充滿理想性的《公衛教育在社大》全臺大規模改革行動。在參與其中的過程中，一方面，我見識到這群有志之士為著他們的理想、集體激盪出種種教育及社會改造方案，深深被他們的熱情與無私所感動、所激勵；另一方面也因自己長年對公衛體系廢功問題的研究，更深刻理解到公衛體系改造工程的艱鉅，因此提出展現這個理想的核心精神與方法：“萬里長征，集體創作”。

之後，這群知識份子就在社區與社區大學開始了他們一步一腳印的實踐工作。我亦得以繼續參與、見證這群知識份子在他們實踐過程中，克服種種挫折與困難，不曾停歇的推動著他們解放公衛知識、改造公衛體系的工作，逐漸形成一股清新的民間公衛改革力量。受到他們的毅力與決心的啟發，我又提出另外一個展現這個行動的志向的核心精神：“創造歷史”。接著，又在《公衛教育在社大》2004年春季班種籽師資培訓研習營手冊序言中，正式整合為“萬里長征，集體創作，創造歷史”這段話，藉以展現《公衛教育在社大》這群為公衛改革而努力不懈的知識份子的精神、方法、與志向。這段話在這群公衛改革者之間引起廣泛的共鳴，因為，他們正是以這樣的精神、方法、與志向推動、實踐他們的公衛改革理想的！

這群公衛改革者不僅對這段話產生共鳴，他們甚至以過去六個寒暑之中、一步一腳印的實踐豐富了這段話的內涵！

《公衛教育在社大》散佈臺灣各地的種籽師資與志工的理想推動工作是理論與實踐辯證發展的。在深入社區與社區大學解放知識過程中，他們觀察、感受到許許多多社區公共衛生問題——逐年快速增加的失智症患者照護對家庭造成巨大的沖擊、乳癌年輕化對婦女的衝擊、環境公害對社區民眾健康的負面影響、憂鬱、心理健康問題對民眾造成的困擾、貧富差距明顯加大對弱勢群體健康的影響、失業對家庭成員健康的影響、不實廣告對民眾飲食、服藥的惡劣影響、洗腎病人增加、結直腸癌患者增加、抗藥性結核病病人增加、毒癮者愛滋病盛行的問題。。。等等、等等。半年舉辦一次的終身教育研習營中，種籽師資與公衛志工將他們在社區耕耘中觀察到的公共衛生問題帶來，互相分享、印證，再加上專家學者在研習營中對更多公共衛生問題的分析與理論辯證，更顯現臺灣民眾健康問題以及公衛體系廢功問題的廣泛與深重，受雇者職場安全與健康保護堪虞、食品

衛生部門人員嚴重不足、公衛體系醫療化、醫療體系商品化、市場化、財團化、醫病關係惡化、疾病污名化。。。等等、等等。《公衛教育在社大》的行動者在實踐的過程中，更深刻體會公衛問題的急迫性、公衛改革工程的艱鉅以及改革者責任的重大——他們更深刻體會：這確確實實是一條萬裏長征之路。

既然公衛改革是一項艱鉅的社會改造工程，《公衛教育在社大》的工作幾乎都是以集體創作的方式推動的。在無數次、其中時常持續數個小時、來自臺灣東南西北各地的參與者的skype或面對面的會議中，許許多多精彩、完整、創意十足的行動方案就在集體創作中產生，之後在社區、社區大學推動，之後又將推動結果帶回集體創作的會議中檢討、反思、調整、修正，再討論、再設計下一步的實踐工作。在這民主的、熱情的、豐富的、激勵人心的、洋溢創意火花的、智慧集結的過程中，行動者更能互相欣賞彼此的才能、更能體會集體創作的美妙與力量；在集體創作的過程中，這些行動者對《公衛教育在社大》的理想與目標產生更深刻的認同感，因此期望更系統更有組織的推動他們的理想。2008年，《社團法人臺灣公共衛生促進協會》就是在這樣、行動者以一步一腳印的實踐豐富了“集體創作”內涵的情境中成立的。

集體創作的力量，讓《社團法人臺灣公共衛生促進協會》的行動者認識到：平凡的人是可能成就不平凡的事業的！因為眾志成城。有別於原子化資本社會充斥無力感的現象，這些行動者從數年不曾停歇的集體創作過程中，建立起對協會理想可能實現的信心、責任感、與認同感，進而在半年舉辦一次的終身教育研習營、眾多新舊行動者經驗交會、理念碰撞、凝聚共識的過程中，開始激盪出“我們可以創造歷史！我們正在創造歷史！”的豪情與壯志！他們用自己的草根實踐將“創造歷史”的話語注入強韌的生命力！

作為這個一步一腳印、草根耕耘、公衛改革實踐的一介參與者，過去六個寒暑，我與這個實踐的行動者攜手一路走來，有幸見證這些擁有高貴情操的公共知識份子，從公眾的利益出發，無私的為臺灣社會公衛知識的解放、公衛體系的改造盡心盡力，我不只深受啟發，更對這股民間公衛改革力量的崛起、它創造臺灣嶄新的公衛史、以及它促進臺灣社會向上提升的未來，滿懷信心與期待！