

ФЕДЕРАЦІЯ РОБОТОДАВЦІВ УКРАЇНИ



ВСЕУКРАЇНСЬКЕ ОБ'ЄДНАННЯ ОРГАНІЗАЦІЙ РОБОТОДАВЦІВ
ОХОРОННОЇ ГАЛУЗІ «ФЕДЕРАЦІЯ ПРОФЕСІОНАЛІВ БЕЗПЕКИ»

02139 м. Київ, вул. Курнатовського, 20 А, офіс 404
тел. (044) 227-23-10 e-meil: office@ufpb.kiev.ua http://www.ufpb.kiev.ua

Комітет Верховної Ради України з питань правоохоронної діяльності

Вих. № 51 від 9 листопада 2021 р.

Про пропозиції щодо внесення змін до законопроекту № 5708 «Про право на цивільну вогнепальну зброю» (щодо правового режиму використання цивільної вогнепальної зброї у сфері надання охоронних послуг)

Всеукраїнське об'єднання організацій роботодавців охоронної галузі «Федерація професіоналів безпеки» (надалі – **Федерація**) - репрезентативний представник охоронної галузі згідно із Свідоцтвом Національної служби посередництва і примирення від 27 лютого 2017 року, в цілому підтримує законодавчу пропозицію про давно очікуване врегулювання обігу цивільної зброї згідно із законопроектом р/№ 5708 «Про право на цивільну вогнепальну зброю» (надалі- **законопроект 5708**).

При цьому висловлюємо подяку за врахування наших раніш поданих пропозицій щодо включення до законопроекту норм про окреме спеціальне регулювання обігу цивільної зброї у сфері надання охоронних послуг, у тому числі шляхом внесення змін до чинного галузевого Закону України «Про охоронну діяльність».

У той же час, з додержанням установленної процедури проходження законопроекту № 5708, вносимо пропозиції:

про зміну переліку категорій цивільної зброї, дозволеної для суб'єктів охоронної діяльності;

про узагальнене термінологічне визначення кадрового складу суб'єктів охоронної діяльності – користувачів цивільної вогнепальної зброї, а саме:

1. У даний час право персоналу охорони на користування цивільною зброєю категорії В «гладкоствольна короткоствольна вогнепальна зброя (травматична)», на підставі пункту 1 частини першої статті 9 Закону України «Про охоронну діяльність», вже передбачено постановою Кабінету Міністрів України від 11 лютого 2013 року № 97 «Про затвердження переліку

спеціальних засобів, придбання, зберігання та використання яких здійснюється суб'єктами охоронної діяльності» – для суб'єктів охоронної діяльності, які здійснюють охорону особливо важливих об'єктів права державної власності або надають охоронні послуги із залученням власного транспорту реагування та використанням пунктів централізованого спостереження».

За час дії вказаних правових актів, під контролем та наглядом органів ліцензування та дозвільної системи МВС України, у недержавних охоронних підприємствах створена мережа місць зберігання спеціальних засобів, у тому числі травматичної зброї; професійне ядро охоронних підприємств складають колишні військовослужбовці та працівники правоохоронних органів; професійну підготовку та перепідготовку персоналу охорони здійснюють понад 60 закладів професійно – технічної освіти, а підготовку фахівців охорони керівного складу – чотири заклади вищої освіти.

Комплексне застосування мобільних нарядів охорони є провідною формою надання охоронних послуг. У складі усіх недержавних охоронних підприємств України нараховується майже 1 500 нарядів груп швидкого реагування. Так, за 10 місяців поточного року ними здійснено майже 1 млн виїздів на тривожні сповіщення, з них 180 тис. – у випадках конфліктних ситуацій, порушень громадського порядку та інших, які вдалося врегулювати, тим самим зняти навантаження на патрульні наряди Національної поліції, та при цьому зафіксовано більше 6 тисяч кримінальних правопорушень.

Як і наряди Національної поліції, мобільні наряди охорони недержавних охоронних підприємств здебільшого працюють у суспільному середовищі, під загрозою таких же криміногенних факторів професійного ризику, як і службовці поліції.

За означених обставин, на нашу думку, як з точки зору суспільного сприйняття появи таких нарядів у громадських місцях, так і з тактичних та технічних міркувань, **обмежувати** озброєння персоналу охорони цивільною зброєю **виключно категорією Д** – довгоствольною вогнепальною гладкоствольною зброєю (не менше 800 міліметрів у довжину) – є **невиправданим**. Ця думка узгоджується із зауваженнями Головного науково-експертного управління Верховної Ради України щодо змін до частини 5 статі 16 Закону України «Про охоронну діяльність» (*пункт другий частини 7 ПРИКІНЦЕВИХ ТА ПЕРЕХІДНИХ ПОЛОЖЕНЬ - арк. 5 Висновку ГНЕУ від 2 листопада 2021 року*).

1.1. У жовтні минулого року постановами Кабінету Міністрів України №№ 943 та 1109, а також наказом уповноваженого органу – Адміністрації Державної служби спеціального зв'язку та захисту інформації від 15 січня 2021 року № 23, започатковане унормування порядку визначення категорій об'єктів критичної інфраструктури, всього чотири, у тому числі створення на

державному рівні інформаційного реєстру таких найбільш важливих об'єктів 1-ої та 2-ої категорій. Як відомо, врегулювання питань захисту об'єктів критичної інфраструктури на законодавчому рівні передбачено у законопроекті 5219 «Про критичну інфраструктуру», який у жовтні цього року профільним Комітетом Верховної Ради України поданий для розгляду у другому читанні.

Тому,

з міркувань раціонального використання суспільних ресурсів для охорони об'єктів з ознаками критичної інфраструктури не найвищих категорій, значна частина яких вже перебуває у приватній та комунальних формах власності,

відповідно до директив ЄС 2016/1148 від 6 липня 2016 року про заходи для високого спільного рівня безпеки мережевих та інформаційних систем, та [2008/114/ЄС](#) від 08 грудня 2008 року про ідентифікацію і визначення європейських критичних інфраструктур та оцінювання необхідності покращення їх охорони та захисту, у тому числі на умовах державно-приватного партнерства.

з метою забезпечення умов захисту об'єктів критичної інфраструктури місцевого та локального рівня (3-тя та 4-та категорії), а також особистої безпеки персоналу охорони, залученого до захисту таких об'єктів,

просимо на законодавчому рівні визнати за персоналом охорони право на використання цивільної зброї категорій В та С, а посилення обмеження їх озброєння цивільною зброєю лише категорії Д – із законопроекту вилучити.

2. У даний час законодавчими актами про правовий режим діяльності базових галузей народногосподарського комплексу (енергоресурси, магістральні трубопроводи та інші транспортні галузі, зв'язок, система Національного банку України, державний резерв, безпека портів, об'єкти Міністерства оборони України тощо) визначені 14 відомчих формувань відомчої, у тому числі воєнізованої охорони галузевих об'єктів з ознаками критичної інфраструктури, а їх кадровий склад термінологічно визначається як «працівники».

В той же час, за сталою нормативною практикою на підставі Закону України «Про охоронну діяльність», прийняте визначення кадрового складу суб'єктів охоронної діяльності як «персонал охорони». Тому просимо зберегти цей термін у законопроекті 5708 для суб'єктів охоронної діяльності.

Додаток:

Порівняльна таблиця до пропозицій про внесення змін до редакції законопроекту р/№ 5708 «Про право на цивільну вогнепальну зброю» - на 10 арк..

Просимо підтримати.

**Голова Всеукраїнського об'єднання
роботодавців охоронної галузі
«Федерація професіоналів безпеки»**
Упорядник: Борецький В. (066-608-30-61)

С. Сидоренко