

REPUBLICA MOLDOVA

GAGAUZIYANIN HALK TOPLUŞU

ADUNAREA POPULARĂ A GĂGĂUZIEI

НАРОДНОЕ СОБРАНИЕ ГАГАУЗИИ

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

Об утверждении Стратегического плана развития дорожной инфраструктуры на территории АТО Гагаузия

Рассмотрев Постановление Исполнительного Комитета Гагаузии №13/7 от 11 апреля 2024 года «Об утверждении Стратегического плана развития дорожной инфраструктуры на территории АТО Гагаузия» и решение постоянной комиссии Народного Собрания Гагаузии по промышленности, строительству, транспорту, связи и сфере обслуживания, на основании статьи 12 и пункта е) части (1) статьи 17 Закона Республики Молдова №344/1994 «Об особом правовом статусе Гагаузии (Гагауз Ери)», пункта 11 статьи 51 Уложения Гагаузии (Гагауз Ери) №28/1998, руководствуясь частью (5) статьи 4 Закона АТО Гагаузия (Гагауз Ери) «Об использовании средств на дорожную инфраструктуру» №32/2023,

Народное Собрание Гагаузии принимает настоящее постановление:

1. Утвердить Стратегический план развития дорожной инфраструктуры на территории АТО Гагаузия (приложение).
2. Контроль за исполнением настоящего постановления возложить на постоянную комиссию Народного Собрания Гагаузии по промышленности, строительству, транспорту, связи и сфере обслуживания.
3. Настоящее постановление вступает в силу со дня принятия.

**Председатель Народного
Собрания Гагаузии**

Д.Г. Константинов

мун. Комрат, 03 мая 2024 г.
№ 324-XXII/VII

СТРАТЕГИЧЕСКИЙ ПЛАН развития дорожной инфраструктуры на территории АТО Гагаузия

Основным документом планирования является Стратегический план развития дорожной инфраструктуры на территории АТО Гагаузия (далее – Стратегический план).

Стратегический план определяет основные приоритеты развития региона и меры, содействующие достижению приоритетов развития. Главной целью Стратегического плана является сбалансированное и устойчивое развитие региона. Для достижения этой цели определены следующие приоритеты и меры в области дорожной инфраструктуры.

Приоритет 1. Обеспечение соответствующей автодорожной инфраструктуры в условиях полной безопасности

Мера 1.1. Проведение периодического содержания и текущего ремонта и реабилитации местных автомобильных дорог.

Приоритет 2. Устойчивый экономический рост и усиление конкурентоспособности региона

Мера 2.1. Создание благоприятного климата и инфраструктуры для развития предпринимательства путем строительства, реконструкции и капитального ремонта местных автомобильных дорог.

Приоритет 3. Совершенствование системы управления в области дорожной инфраструктуры

Мера 3.1. Внедрение эффективных систем планирования, программирования, мониторинга и оценки.

ВВЕДЕНИЕ

Экономический рост и снижение уровня бедности в автономии зависит от большого количества факторов. Для обеспечения экономического развития АТО Гагаузия необходима эффективная транспортная система, способная удовлетворить нужды населения в мобильности, облегчить развитие торговли на внутренних и внешних рынках, а также стать привлекательной и доступной для инвестиций. Восстановление и модернизация местных (районных) дорог направлено на улучшение дорожной инфраструктуры, повышение связей и мобильности как внутри, так и между регионами. Необходимо сосредоточить внимание на дорогах, которые будут способствовать экономическому развитию региона и обеспечению регионального доступа к публичным услугам. Будут поощряться инвестиции в реабилитацию дорожных участков, обеспечивающих подключение к населенным пунктам и инфраструктуре первостепенной важности (социальной, экономической, туристической и т.д.), а также к региональному центру и другим городам. Приоритетными будут дороги, которые оказывают наибольшее влияние на региональное развитие и одновременно удовлетворяют потребности и интересы большого числа населения, путем подключения их к национальной дорожной сети.

ЦЕЛЬ

Целью Стратегического плана является преобразование местных автомобильных дорог в фактор, который способствует развитию экономики, улучшению социальных показателей уровня жизни населения.

ПРИНЦИПЫ

Основными принципами стратегического планирования являются:

- безопасное дорожное движение;
- автомобильные дороги должны быть в хорошем состоянии, независимо от роли участников дорожного движения (водители, пешеходы);
- население автономии имеет право на соответствующую инфраструктуру по всей территории;
- необходимо установить равновесие между защитой окружающей среды и экономическим развитием. Несмотря на свою значимость, защита окружающей среды не должна препятствовать экономическому развитию;
- проекты инфраструктуры должны соответствовать положениям действующего законодательства в области строительства и в случае капитальных инвестиций – необходимо учитывать их окупаемость.

ТЕКУЩЕЕ ПОЛОЖЕНИЕ ДОРОГ

Дорожная сеть АТО Гагаузия эффективно вписывается в национальную дорожную сеть и в сеть международных транспортных коридоров и состоит из 1,039.1 км дорог, в том числе 281.74 км – национального значения, 149,368 км – районного (местного) значения и 600,42 км – коммунальных дорог и улиц. К инфраструктуре автомобильных дорог районного (местного) значения относятся автомобильные дороги, обеспечивающие связь между городами-резиденциями и селами (коммунами), входящими в состав района (муниципия), а также между селами (коммунами), в том числе, обеспечивающие подъезд к ним от национальных автомобильных дорог. На данный момент в публичную собственность автономии были переданы 145,368 км дорог, которые являются местными и присвоен индекс «L».

№ п/п	Наименование местной (районной) дороги	Покрытие, км (данные по состоянию на 31.12.2023 г.)			Мосты		Трубы	
		асфальто бетон	щебено чное	грун- товое	К-во	м.п.	К-во	м.п.
1	L619 R35 Садык – Тараклия	3,4					3	48,5
2	L620 R23 подъезд к селу Чок-Майдан	3						
3	L621 – Чок-Майдан – Авдарма	2		12				
4	L622 R28 – подъезд к ст. Комрат	2,2						
5	L623 R28 – подъезд к мун. Комрат	5,889			3	46	13	197
6	L623.1 R23 – подъезд к мун. Комрат	1,515					2	20,5
7	L623.2 R29 – подъезд к мун. Комрат	2,267					2	27,5
8	L623.3 R35 – подъезд к мун. Комрат	2,049						
9	L624 M3 – подъезд к с. Бешалма	3,2			2	24		
10	L625 – подъезд к с. Котовское	3,5			1	48	3	36

11	L626 – подъезд к с. Конгаз – Русская Киселия – G136		3,9	3,1	2	24		
12	L627 R29 - Джолтай – Бешгиоз – R36	13,8		6,8	3	64	22	312,4
13	L655 подъезд к с. Фрумушика		1,2				1	23
14	L627.1 подъезд к с. Джолтай			1,9	1	18		
15	L628 R29 – подъезд к с. Гайдар	2,8			1	10		
16	L629 R29 – подъезд к ст. Чадыр-Лунга	5			1	30	4	91,3
17	L629.1 Чадыр-Лунга – ст. Чадыр-Лунга	1,6			1	50	2	26
18	L642 Чадыр-Лунга – Тараклия	1	6,5				3	30
19	L630 Кортен – Баурчи		1	3,9 5				
20	L631 R37 – подъезд к с. Казаклия		2,54		1	22	3	35
21	L632 R37 – с. Казаклия – ст. Казаклия		2		3	46	1	11
22	L633 подъезд к селу Карбалия		0,8					
23	L634 M3 Вулканешты – R32.1	1,701						
24	L635 M3 подъезд к ст. Вулканешты	6,9						
25	L636 M3 подъезд к аэропорту Вулканешты		0,9					
26	L637 M3 Вулканешты – Вадул луй Исак	1	0,2	8,8				
27	L637.1 M3 Вулканешты	4		0,1 77				
28	L638 M3 – Чишмикиой – Етулия	15,48						
29	L677 подъезд к селу Южное	2,5	1					
30	L679 M3 – подъезд к с. Валень			3,8				

Согласно последним данным, 58,335% районных (местных) автомобильных дорог имеют покрытие капитального и переходного типов. В целом сеть местных автомобильных дорог Гагаузии находится в удовлетворительном и плохом состоянии. В частности, в плохом и очень плохом состоянии находится более 80% местных дорог. Это состояние наносит значительные потери пользователям автомобильных дорог, ухудшают безопасность дорожного движения и экологическую обстановку в зоне влияния дороги. Участки дорог, находящиеся в плохом и очень плохом состоянии, не позволяют развивать скорость более 30-40 км/ч, что отрицательно сказывается на себестоимости перевозок, не соответствует условиям безопасности дорожного движения и на окружающую среду. На территории Гагаузии расположены 30 местных автомобильных дорог общей протяженностью 145,368 км. 58% местных дорог имеют асфальтобетонное покрытие, 14% - щебеночно-гравийное покрытие и 28% без твердого покрытия. Результаты оценки показывают, что около 31% местных дорог с твердым покрытием находятся в плохом и очень плохом состоянии, 41,5% находятся в удовлетворительном состоянии и лишь 27,5% находятся в хорошем состоянии. Это означает, что около 25 км нуждаются в срочном капитальном ремонте, а другие 37 км нуждаются в капитальном ремонте в среднесрочной перспективе (5-7 лет). Большой проблемой местных автомобильных дорог является затрудненный водоотвод. Особенно это проявляется в пределах населенных пунктов, где местные жители устраивают земляной вал со стороны своего огорода, что способствует накоплению воды на проезжей части. Это приводит к преждевременному разрушению дорожной одежды, ухудшению условий движений, ухудшению безопасности движения и экологической обстановке (шум, вибрация, запыленность) в зоне полосы отвода. Другой проблемой является организация

дорожного движения: отсутствие дорожных знаков, разметки, большинство пересечений и примыканий не благоустроены.

Наибольшая интенсивность движения на местных дорогах отмечается на подъездах к муниципию Комрат и городу Вулканешты.

Из-за недостаточного финансирования работ по ремонту и содержанию, состояние автомобильных дорог региона продолжает ухудшаться ускоренными темпами.

ОПРЕДЕЛЕНИЕ ПРИОРИТЕТНОЙ ДОРОЖНОЙ СЕТИ

Учитывая ограниченный объем доступных финансовых средств и растущие потребности дорожного сектора, основные усилия по реабилитации были направлены на отдаленные населенные пункты, районные центры, которые расположены на расстоянии более 10 км.

- 1) L638 M3 – Чишмикой – Етулия – 15,48 км.
- 2) L631 R37 – подъезд к с.Казаклия – 2,54 км;
- 3) L632 R37 – с. Казаклия – ст. Казаклия – 2 км;
- 4) L626 – подъезд к с. Конгаз – Русская Киселия – G136 – 7 км;
- 5) L623.1 R23 – подъезд к мун. Комрат – 1,515 км;
- 6) L623.2 R29 – подъезд к мун. Комрат – 2,267 км;
- 7) L637.1 M3 Вулканешты – 4,177 км;
- 8) L620 R23 – подъезд к с. Чок-Майдан, 3 км.

ОПРЕДЕЛЕНИЕ ПРОБЛЕМ

Качество инфраструктуры и эффективность логистики находятся на достаточно низком уровне, что наряду с другими факторами приводит к снижению прямых иностранных инвестиций в регион и оказывает влияние на безработицу и низкую заработную плату. Недостаток инвестиций снижает темп роста ВВП на душу населения в целом по стране и способствует увеличению налогового бремени, ограничивая инвестиционный потенциал, в том числе и для дорожной инфраструктуры. Основные трудности, с которыми АТО Гагаузия сталкивается в автомобильно-дорожном секторе, связаны с несколькими ключевыми проблемами в данной области:

- неудовлетворительное состояние автомобильных дорог;
- технические стандарты и нормативы не соответствуют современным требованиям;
- система содержания автомобильных дорог неэффективна и нуждается в реформировании;
- количество дорожно-транспортных происшествий, число лиц, получивших травмы, существенно превышает средний уровень с соседними странами;
- сеть автомобильных дорог нуждается в оптимизации, в том числе посредством строительства объездных дорог;
- отсутствует прозрачная методология определения и приоритизации проектов дорожной инфраструктуры по стране в целом.

ГЛАВНАЯ ЗАДАЧА СТРАТЕГИЧЕСКОГО ПЛАНА

Главной задачей, которую необходимо решить путем внедрения настоящего Стратегического плана, является эффективная система дорожной инфраструктуры,

транспорта и логистики, что обеспечит нужды граждан в мобильности и содействует торговле на внутренних и региональных рынках, так же повысит значимость региона в качестве связующего звена между районами.

ПЛАН ДЕЙСТВИЙ

Задачи:

1. Обеспечение соответствующей автодорожной инфраструктуры и предоставление качественных транспортных услуг в условиях полной безопасности.
2. Обеспечение реабилитации, модернизации, ремонта и соответствующего содержания приоритетных местных автомобильных дорог (37 км).
3. Обеспечение ремонта и соответствующего содержания местных автомобильных дорог (145,368 км).
4. Обеспечение круглогодичного доступа к сети дорог из всех населенных пунктов автономии.
5. Снижение количества дорожно-транспортных происшествий на 50% до 2027 года.
6. Обеспечение планирования, эксплуатации и содержания сети автомобильных дорог.

Показатели выполнения:

1. Ежегодная реабилитация около 5 км приоритетных местных дорог;
2. До 2027 года состояние 100% приоритетных местных дорог должно быть определено как хорошее или удовлетворительное;
3. До 2027 года состояние 100% местных дорог должно быть определено как удовлетворительное;
4. До 2027 года количество дорожно-транспортных происшествий должно сократиться на 50%.

Проблемы	Специфические задачи	Действия	Сроки выполнения	Ответственный орган	Ожидаемые результаты	Показатели результативности
80% приоритетных местных автомобильных дорог находятся в неудовлетворительном или плохом состоянии и разрушается из-за недостаточного финансирования на содержание	Реабилитация, модернизация и соответствующее содержание всех приоритетных автомобильных дорог	Обеспечение непрерывной поддержки со стороны Народного Собрания Гагаузии, соответствующее увеличение Дорожного Фонда из государственного бюджета, необходимого для содержания, реабилитации и модернизации	2024-2027	Центральная власть РМ Народное Собрание Гагаузии Исполнительный Комитет Гагаузии	Надлежащее финансирование работ по модернизации, реабилитации и содержанию местных автомобильных дорог	Средства из центрального бюджета на реабилитации приоритетных местных автомобильных дорог составляют более 250 млн. леев Дорожный фонд составляет 1000 млн. леев
		Внедрение проектов по реабилитации и модернизации автомобильных дорог	2024-2027	Центральная власть РМ Народное Собрание Гагаузии Исполнительный Комитет Гагаузии	Отбор наиболее экономически выгодных проектов для реализации и модернизации местных автомобильных дорог	Состояние 37 км местных автомобильных дорог определены как хорошее или удовлетворительное Средняя скорость движения по приоритетным автомобильным дорогам увеличена на 20 км/ч, достигнута скорость движения 70 км/ч.

Недостаточное финансирование ремонта и содержания местных автомобильных дорог	Ремонт и соответствующее содержание местных автомобильных дорог	Поддержание результатов, достигнутых за счет ремонта местных автомобильных дорог посредством их содержания на соответствующем уровне	2024-2027	Народное Собрание Гагаузии Исполнительный Комитет Гагаузии	Обеспечение хорошего и среднего состояния местных автомобильных дорог и их содержания на соответствующем уровне	108,368 км местных автомобильных дорог будут содержаться на соответствующем уровне до 2027 года Средняя скорость движения увеличена на 20 км/ч, достигнута скорость движения 70 км /ч
Необходимость непрерывного развития потенциала системы менеджмента содержания автомобильных дорог	Непрерывное внедрение стратегического плана	Внедрение новых договоров о содержании автомобильных дорог в соответствии с наилучшей международной практикой	2024-2027	Народное Собрание Гагаузии Исполнительный Комитет Гагаузии	Обеспечение содержания автомобильных дорог в соответствии с уровнем содержания и новой классификацией	Договоры о содержании внедрены
		Обеспечение пос-редством откры-того конкурса выполнение работ по плановому содержанию автомобильных дорог	2024-2027	Народное Собрание Гагаузии Исполнительный Комитет Гагаузии	Прозрачное и ответственное использование фондов	Закупка на открытых торгах работ по плановому содержанию автомобильных дорог внедрена
Большое количество человек ежегодно получают травмы, иногда несовместимые с жизнью на местных автомобильных дорогах Гагаузии	Сокращение количества дорожно-транспортных происшествий на 50% до 2027 года	Включение в проекты автомобильных дорог мер по улучшению безопасности	2024-2027	Народное Собрание Гагаузии Исполнительный Комитет Гагаузии	Сокращение на 50% количества случаев ДТП с летальным исходом и общего количества ДТП	Количество дорожно-транспортных происшествий, в результате которых были пострадавшие, не превышает 30 случаев в 2027 году

		дорожного движения				
		Включение мер по улучшению безопасности дорожного движения в деятельность по содержанию автомобильных дорог	2024-2027	Народное Собрание Гагаузии Исполнительный Комитет Гагаузии		Количество дорожно-транспортных происшествий в 2027 году не превышают 5 случаев
Автодорожная сеть региона не полностью соединена с населенными пунктами автономии	Интегрирование автодорожной сети	Разработка и согласование с ОМПВ автономии соединения транспортных сетей	2024-2027	Народное Собрание Гагаузии Исполнительный Комитет Гагаузии Местные органы власти	Соединение транспортных сетей дорог местного значения и коммунальных дорог и улиц	Транспортная сеть в автономии налажена на 90%
Недостаточное финансирование для модернизации и содержания коммунальных дорог и улиц	Модернизация и соответствующее содержание коммунальных дорог и улиц	Обеспечение непрерывной поддержки финансовыми учреждениями. Соответствующее увеличение Дорожного фонда, необходимого для реабилитации и модернизации	2024-2027	Центральные власти РМ Народное Собрание Гагаузии Местные органы власти	Надлежащее финансирование работ по модернизации, реабилитации и содержанию коммунальных дорог и улиц	1 000 млн. леев иностранных инвестиций ежегодно привлекаются для реабилитации других и 100% контрибуций выделены, согласно положениям грантовых соглашений и действующего законодательства. Дорожный фонд составляет 1000 млн. л.
		Определение и осуществление проектов по	2024-2027	Центральные власти РМ	Отбор наиболее экономически выгодных проектов	Состояние коммунальных дорог

		реабилитации и модернизации коммунальных дорог и улиц		Народное Собрание Гагаузии Местные органы власти	для реализации и модернизации коммунальных дорог и улиц	и улиц определено как хорошее
		Поддержание результатов, достигнутых за счет реабилитации и модернизации коммунальных дорог и улиц посредством их содержания на соответствующем уровне	2024-2027	Центральные власти РМ Народное Собрание Гагаузии Местные органы власти	Соответствующее обеспечение технического состояния и содержания коммунальных дорог и улиц	Средняя скорость движения увеличена и временные затраты сокращены по всей сети коммунальных дорог и улиц

ДОЛГОСРОЧНОЕ ВИДЕНИЕ

Долгосрочное видение развития дорожной инфраструктуры региона (2027-2035) состоит в 100%-ой капитальной реконструкции всех местных дорог АТО Гагаузия (145,368 км), а также обеспечение адекватного уровня их текущего ремонта и содержания.

СРЕДНЕСРОЧНАЯ ПЕРСПЕКТИВА

В среднесрочной перспективе (до 2027 г.) для достижения этой конечной цели, данная программа предусматривает обеспечение дорожного ремонта минимум 15 км от всех местных (районных) автомобильных дорог.

Стратегический план развития дорожной инфраструктуры АТО Гагаузия на 2024-2027 гг. нацелен на реализацию следующих 3-х конкретных стратегических задач:

I. Капитальный ремонт приоритетных местных (районных) автомобильных дорог:

- 1) L638 M3 – Чишмикиой – Етулия – 15,48 км.
- 2) L631 R37 – подъезд к с.Казаклия – 2,54 км;
- 3) L632 R37 – с. Казаклия – ст. Казаклия – 2 км;
- 4) L626 – подъезд к с. Конгаз – Русская Киселия – G136 – 7 км;
- 5) L623.1 R23 – подъезд к мун. Комрат – 1,515 км;
- 6) L623.2 R29 – подъезд к мун. Комрат – 2,267 км;
- 7) L637.1 M3 Вулканешты – 4,177 км;
- 8) L620 R23 – подъезд к с. Чок-Майдан, 3 км.

II. Средний ремонт приоритетных местных дорог.

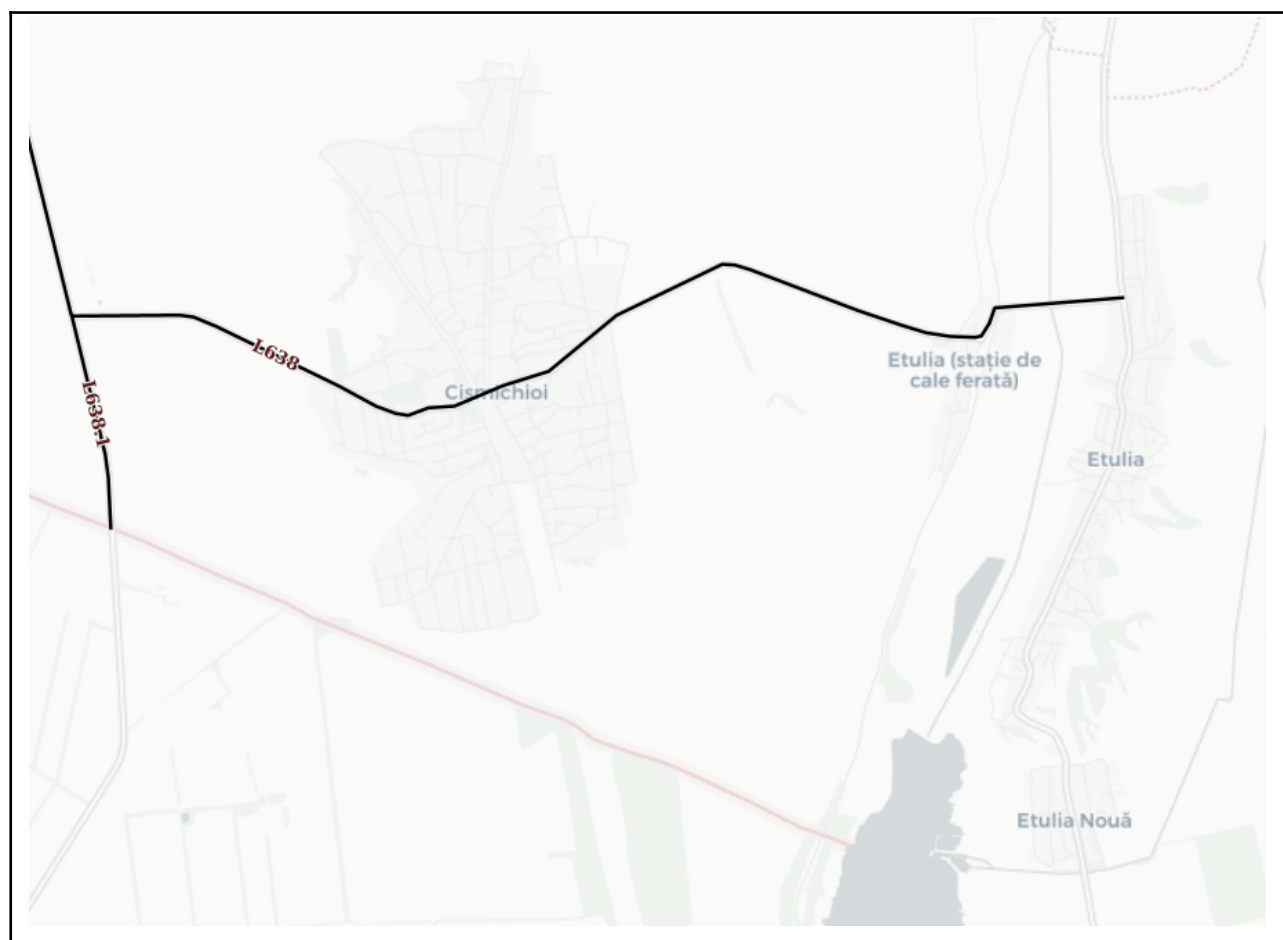
Предусматривает подготовку и проведение среднего ремонта наиболее приоритетных местных дорог региона, в том числе установка дорожных знаков и разметки, ремонт водоотводных и водоотступных сооружений и т.д.

III. Улучшение безопасности дорожного движения на местных автомобильных дорогах автономии.

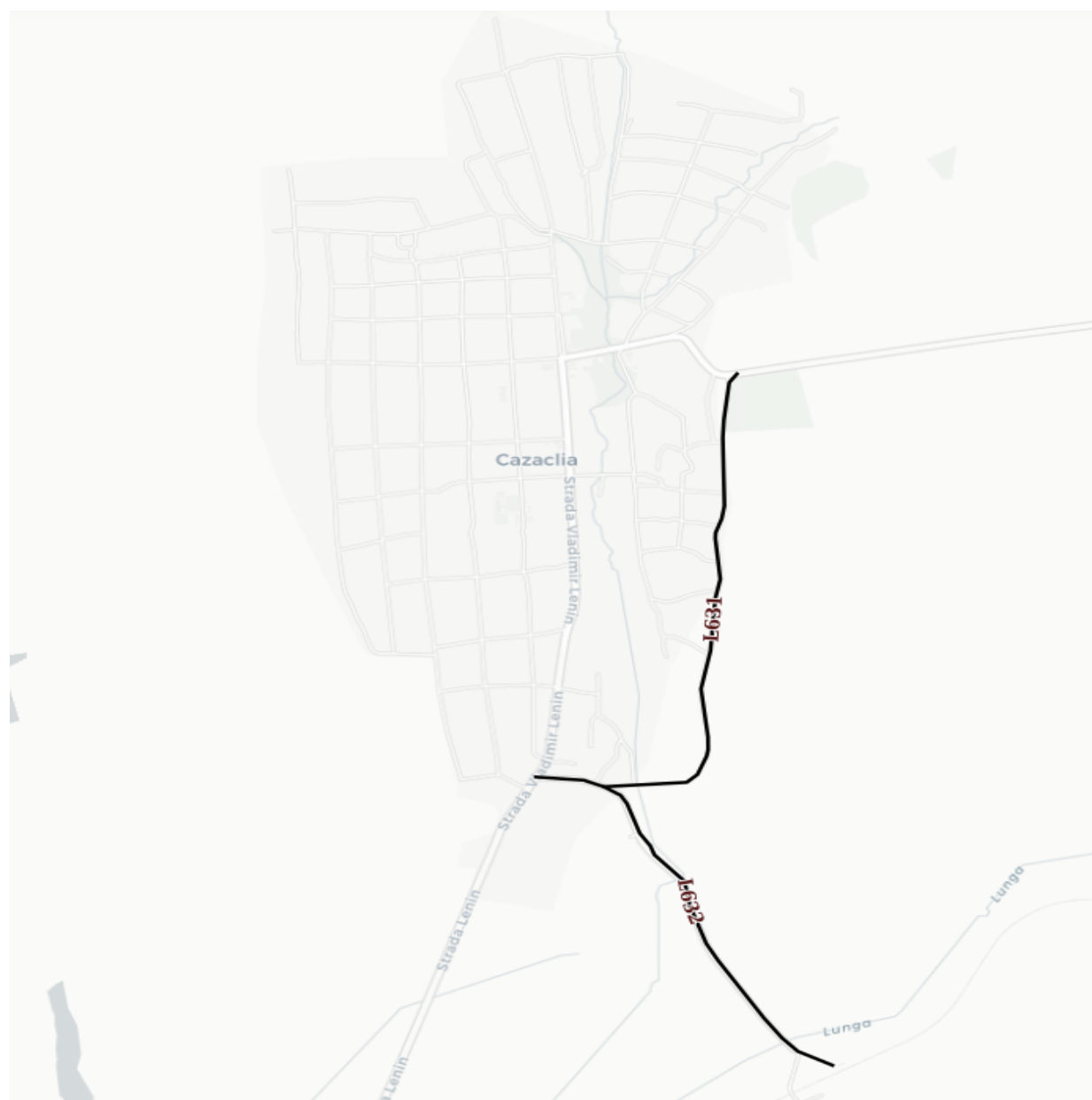
Предусматривает благоустройство одноуровневых пересечений с наиболее интенсивным движением, строительство и/или ремонт наиболее проблематичных павильонов оживления общественного транспорта, устройство горизонтальных разметок с переходом к общественным учреждениям, с большой интенсивностью пешеходного движения.

Капитальный ремонт местных (районных) автомобильных дорог

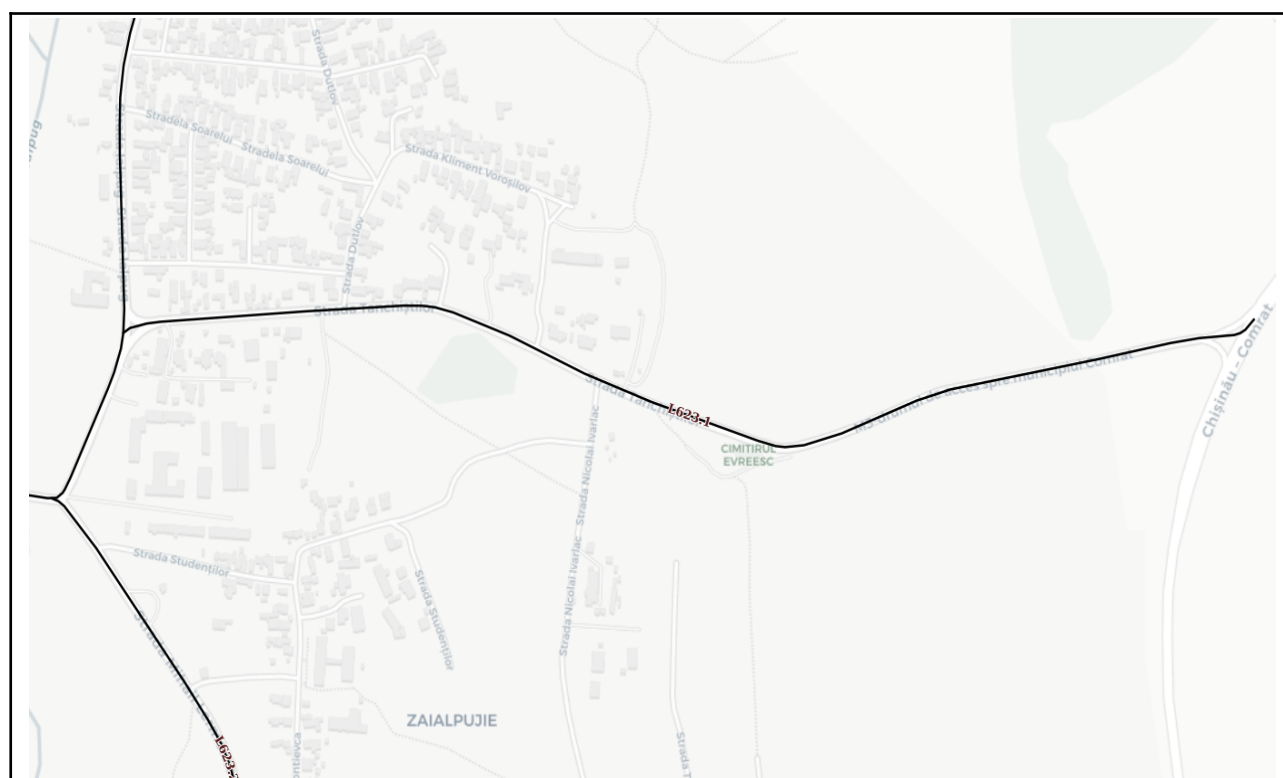
1.	L638 МЗ - Чишмикиой – Етулия	Длина	15,48 км
Назначение дороги	Местная автомобильная дорога		15,48
Обслуживаемое население	6 000 человек	На 1 км дороги	387 человек
Близлежащие районы	Вулканешты, Кагул		
Близлежащие населенные пункты	Вулканешты, Чишмикиой, Етулия		
Приблизительная стоимость	150 млн. леев		



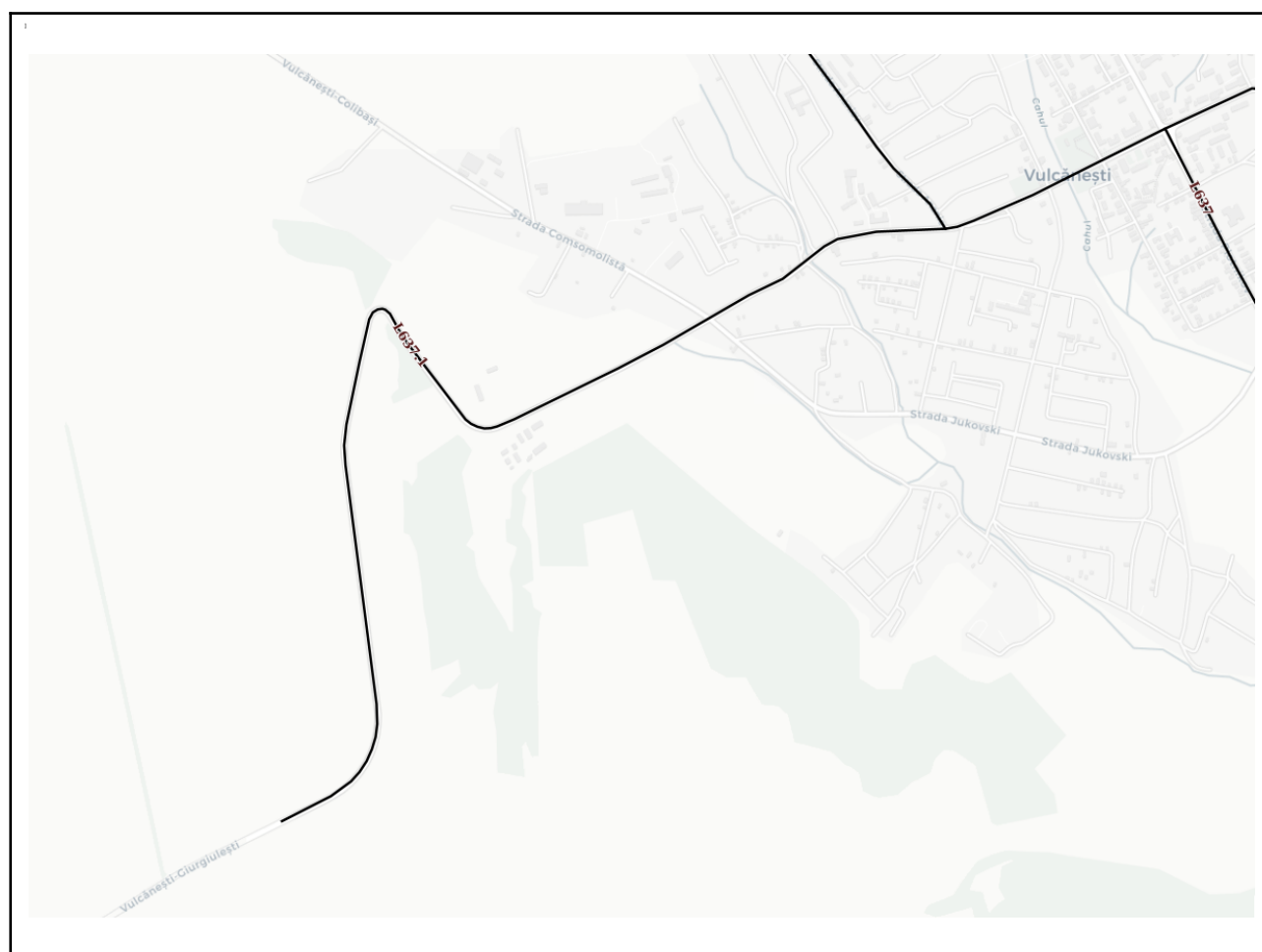
2.	L631 R37 – подъезд к с. Казаклия	Длина	2,54 км
3.	L632 R37 с. Казаклия – ст. Казаклия		2
Назначение дороги	Местная автомобильная дорога		4,54
Обслуживаемое население	5 000 человек	На 1 км дороги	1 101 человек
Близлежащие районы	Чадыр-Лунга, Тараклия		
Близлежащие населенные пункты	Кортен		
Приблизительная стоимость	30 млн. леев.		



5.	L623.1 R23 – подъезд к мун. Комрат (ул. Танкистов)	Длина	1,515 км
Назначение дороги	Местная автомобильная дорога		1,515
Обслуживаемое население	20 000 человек	На 1 км дороги	13 201 человек
Близлежащие районы	Комрат		
Близлежащие населенные пункты	Комрат		
Приблизительная стоимость	20 млн. леев.		



7.	L637.1 МЗ Вулканешты	Длина	4,177 км
Назначение дороги	Местная автомобильная дорога		4,177
Обслуживаемое население	12 000 человек	На 1 км дороги	13 201 человек
Близлежащие районы	Комрат		
Близлежащие населенные пункты	Комрат		
Приблизительная стоимость	40 млн. леев.		



8.	L620 R23 подъезд к мун. Комрат	Длина	3 км
Назначение дороги	Местная автомобильная дорога		3
Обслуживаемое население	2 500 человек	На 1 км дороги	833 человек
Близлежащие районы	Комрат		
Близлежащие населенные пункты	Комрат		
Приблизительная стоимость	20 млн. леев.		

