

**Аналіз впливу регуляторного акта
до проекту рішення “Про встановлення ЛКП “Муніципальна обрядова
служба” тарифів на ритуальні послуги, які підлягають регулюванню”**

1. Визначення проблеми

Основна проблема, яку передбачається вирішити шляхом прийняття даного регуляторного акта – це невідповідність діючих тарифів на ритуальні послуги економічно обґрунтованим витратам підприємства, в результаті чого його діяльність в частині надання ритуальних послуг стала збитковою. Подальше здійснення підприємством господарської діяльності в існуючих умовах може призвести до виникнення негативних наслідків як для підприємства, так і для населення, а саме: зниження якості наданих ритуальних послуг; виникнення заборгованості по заробітній платі; несвоєчасна сплата податкових платежів та виникнення заборгованості перед бюджетом.

Відповідно до діючого законодавства зріс розмір мінімальної заробітної плати, а саме: на час встановлення діючих тарифів рівень мінімальної заробітної плати становив 6700 грн., а на сьогоднішній день він складає 8000 грн., тобто, темп росту склав 19,4 %. Разом з тим зріс розмір прожиткового мінімуму для працездатних осіб з 2684 грн до 3028 грн, темп росту склав 12,8 %.

Зросла вартість паливно-мастильних матеріалів з 46,77 грн. за 1 л бензину до 54,60 грн., зростання склало 16,7 %. Зросла також вартість інших матеріальних ресурсів. У результаті збільшення усіх складових витрат у підприємства ЛКП “Муніципальна обрядова служба” не вистачає обігових коштів на їх покриття.

Розв’язання даної проблеми за допомогою ринкових механізмів неможливе, оскільки чинне законодавство чітко регламентує, що саме органи місцевого самоврядування вирішують питання регулювання тарифів на вказані послуги.

У зв’язку з вищевикладеним, виникла необхідність перегляду тарифів на ритуальні послуги, що дасть можливість покращити фінансово-економічний стан даного комунального підприємства та забезпечити надання якісних послуг. Для того, щоб, у подальшому, підприємство ЛКП “Муніципальна обрядова служба” не зазнавало збитків та мало можливість надавати якісні послуги, необхідно переглянути діючі тарифи на ритуальні послуги і довести їх до рівня економічно обґрунтованих.

Основні групи, на які проблема справляє вплив:

Групи (підгрупи)	Так	Ні
Громадяни	+	-
Держава	+	-
Суб’єкти господарювання	+	-

Аналіз регуляторного впливу цього рішення розроблений відповідно до Методики проведення аналізу впливу регуляторного акта, затвердженої постановою Кабінету Міністрів України від 11.03.2004 року № 308 (зі змінами).

2. Цілі державного регулювання

Основними цілями прийняття запропонованого регуляторного акта є:

- гарантування належного рівня поховання померлих шляхом надання своєчасних та у повному обсязі ритуальних послуг за тарифами, що відповідають економічно обґрунтованій вартості їх надання;
- забезпечення відкритості та прозорості розрахунку тарифів на ритуальні послуги;
- забезпечення окупності надання послуг, стабільної та беззбиткової діяльності комунального підприємства в частині надання ритуальних послуг.

3. Визначення та оцінка альтернативних способів досягнення цілей
Визначення альтернативних способів.

Вид альтернативи	Опис альтернативи
Альтернатива 1 Збереження ситуації, яка існує на цей час.	Неприйняття регуляторного акта призведе до поглиблення існуючої проблеми і жодним чином не сприятиме її вирішенню. У разі здійснення діяльності за діючими тарифами значно збільшаться збитки підприємства, як наслідок, погіршиться якість надання послуг.
Альтернатива 2 Прийняття проєкту регуляторного акта - рішення виконавчого комітету Львівської міської ради "Про встановлення ЛКП "Муніципальна обрядова служба" тарифів на ритуальні послуги, які підлягають регулюванню"	Прийняття регуляторного акта забезпечить можливість встановлення розміру тарифів на ритуальні послуги на економічно обгрунтованому рівні та беззбиткову діяльність комунального підприємства.

2.Оцінка вибраних альтернативних цілей.
Оцінка впливу на сферу інтересів держави.

Вид альтернативи	Вигоди	Витрати
Альтернатива 1 Збереження ситуації, яка існує на цей час.	Відсутні. Унеможлиблює реалізацію державної політики у сфері поховання, вирішення наявних проблемних питань у цій сфері та сприяння розвитку ринку ритуальних послуг	Відсутні.
Альтернатива 2 Прийняття проєкту регуляторного акта	Забезпечення вимог чинного законодавства в частині реалізації єдиної тарифної політики у сфері ритуальних послуг: - забезпечення стабільності, прозорості та прогнозованості тарифів; - забезпечення балансу між попитом на послуги та обсягом витрат на їх надання; - забезпечення розвитку підприємств, які надають послуги, та потреб	Відсутні.

	споживачів у наданні якісних послуг, - збільшення надходжень до бюджетів усіх рівнів	
--	---	--

Оцінка впливу на сферу інтересів громадян.

Вид альтернативи	Вигоди	Витрати
Альтернатива 1 Збереження ситуації, яка існує на цей час.	Відсутні. Альтернатива є неприйнятною, оскільки не забезпечує досягнення мети.	Збереження витрат на отримання послуг на попередньому рівні
Альтернатива 2 Прийняття проекту регуляторного акта	Забезпечення надання послуг, покращання їх якості, захист від необґрунтованого підвищення тарифів	Збільшення витрат на отримання послуг та предметів ритуальної належності на рівні економічно обґрунтованих

Оцінка впливу на сферу інтересів суб'єктів господарювання.

Показник	Великі	Середні	Малі	Мікро	Разом
Кількість суб'єктів підприємницької діяльності, що підпадають під дію регулювання, одиниць	-	-	1	-	1
Питома вага групи у загальній кількості, %			100		100

Вид альтернативи	Вигоди	Витрати
Альтернатива 1 Збереження ситуації, яка існує на цей час.	Відсутні.	Постійне збільшення витрат на надання ритуальних послуг та виготовлення предметів ритуальної належності
Альтернатива 2 Прийняття проекту регуляторного акта	Отримання додаткових коштів від надання ритуальних послуг та предметів ритуальної належності, забезпечення покриття собівартості	Витрати на надання ритуальних послуг та виготовлення предметів ритуальної належності.

4. Вибір найбільш оптимального альтернативного способу досягнення цілей

Рейтинг результативності (досягнення цілей під час вирішення проблеми)	Бал результативності (за 4-х бальною системою оцінки)	Коментарі щодо присвоєння відповідного бала
Альтернатива 1	1	Неприйняття відповідного регуляторного акта

Збереження ситуації, яка існує на цей час		призведе до збитковості комунального підприємства, відповідно, проблема продовжуватиме існувати.
Альтернатива 2 Прийняття проекту регуляторного акта	4	Перевагами обраної альтернативи є досягнення встановлених цілей, а саме: встановлення економічно обґрунтованих тарифів на ритуальні послуги та забезпечення беззбиткової діяльності підприємства

Рейтинг результативності	Вигоди (підсумок)	Витрати (підсумок)	обґрунтування відповідного місця альтернативи у рейтингу
Альтернатива 1 Збереження ситуації, яка існує на цей час.	Відсутні	Збільшення збитковості підприємства	Дана альтернатива є неприйнятною, бо діючий тариф на ритуальні послуги не покриває підприємству витрати на їх надання.
Альтернатива 2 Прийняття проекту регуляторного акта	Встановлення економічно обґрунтованих тарифів на ритуальні послуги, що забезпечить беззбиткову діяльність підприємства та збільшення надходжень до бюджетів усіх рівнів	Витрати, пов'язані з наданням ритуальних послуг та виготовленням предметів ритуальної належності.	Альтернатива щодо прийняття даного регуляторного акта має високий рівень результативності, оскільки тарифи будуть встановлені на економічно обґрунтованому рівні, відшкодовуватимуть підприємству понесені витрати.

Рейтинг	Аргументи щодо обраної альтернативи/ причини відмови від альтернативи	Оцінка ризику зовнішніх чинників на дію запропонованого регуляторного акта
Альтернатива 1 Збереження ситуації, яка існує на цей час	Основною причиною відмови від даної альтернативи є невідповідність діючих тарифів фактичним витратам підприємства, що унеможливорює виконання вимог чинного	Зміни в законодавстві

	законодавства в частині своєчасної та повної виплати заробітної плати працівникам та надання повних та якісних послуг споживачам.	
Альтернатива 2.	У разі прийняття регуляторного акта буде встановлено економічно обґрунтовану вартість ритуальних послуг та предметів ритуальної належності, як наслідок, забезпечиться належний рівень ритуальних послуг, стабілізується фінансовий стан підприємства.	Зміни в законодавстві

5. Механізми та заходи, які забезпечать розв'язання визначеної проблеми

Вирішення вищезазначеної проблеми буде розв'язано шляхом прийняття відповідного рішення виконавчим комітетом Львівської міської ради “Про встановлення ЛКП “Муніципальна обрядова служба” тарифів на ритуальні послуги, які підлягають регулюванню”.

У проєкті рішення, запропонованого для обговорення з громадськістю, тарифи на надання ритуальних послуг, розраховані відповідно до єдиної методики визначення вартості надання громадянам необхідного мінімального переліку окремих видів ритуальних послуг, затвердженої наказом Держжитлокомунгоспу від 18.03.2004 № 194.

Для впровадження цього регуляторного акта передбачається здійснення органом місцевого самоврядування певних організаційних заходів на виконання та у відповідності до вимог законодавства України про засади державної регуляторної політики у сфері господарської діяльності, зокрема:

- оприлюднення проєкту регуляторного акта разом з АРВ у засобах масової інформації з метою обговорення та одержання зауважень та пропозицій від фізичних та юридичних осіб;

- опрацювання отриманих пропозицій та зауважень та винесення їх разом з проєктом рішення на розгляд виконавчого комітету міської ради;

- у разі прийняття регуляторного акта – доведення інформації до мешканців міста та суб'єктів господарювання шляхом розміщення відповідної інформації у засобах масової інформації;

- у разі прийняття регуляторного акта - здійснення базового (повторного, періодичного) відстеження відповідно до вимог чинного законодавства.

Враховуючи вищезазначене, ступінь ефективності обраного механізму та заходів досягнення цілей державного регулювання оцінено як високий.

6. Оцінка виконання вимог регуляторного акта залежно від ресурсів, якими розпоряджаються органи виконавчої влади чи органи місцевого самоврядування, фізичні та юридичні особи, які повинні впроваджувати або виконувати ці вимоги

Реалізація регуляторного акта не потребуватиме додаткових витрат та ресурсів органів виконавчої влади, місцевого самоврядування та фізичних осіб, які повинні проваджувати або виконувати ці вимоги. Витрати на виконання вимог регуляторного

акта для суб'єктів господарювання великого й середнього підприємництва, відсутні. Розрахунок витрат на запровадження державного регулювання для суб'єктів малого підприємництва викладено у додатку 1 до аналізу регуляторного впливу (Тест малого підприємництва).

7. Обґрунтування запропонованого строку дії регуляторного акта

Строк дії запропонованого регуляторного акта необмежений, із можливістю внесення до нього змін.

8. Визначення показників результативності дії регуляторного акта

Прогнозні значення показників результативності регуляторного акта будуть встановлюватися протягом різних періодів після набрання чинності даного рішення, обов'язковими з яких повинні бути:

1. Розмір надходжень до державного та місцевих бюджетів і державних цільових фондів, пов'язаних з дією акта.
2. Кількість суб'єктів господарювання та/або фізичних осіб, на яких поширюється дія регуляторного акта.
3. Розмір коштів і час, витрачені суб'єктами господарювання та/або фізичними особами, пов'язані з виконанням вимог акта.
4. Рівень поінформованості суб'єктів господарювання та/або фізичних осіб з основних положень регуляторного акта.

Результативність прийняття цього регуляторного акта буде визначатись також за наступними кількісними та якісними показниками:

- середньорічна кількість замовлень щодо надання ритуальних послуг;
- рівень відшкодування витрат у встановлених тарифах на послуги;
- кількість скарг та зауважень щодо якості обслуговування населення та надання ритуальних послуг.

9. Визначення заходів, за допомогою яких здійснюватиметься відстеження результативності дії регуляторного акта

Відстеження результативності регуляторного акта здійснюватиметься ЛКП "Муніципальна обрядова служба" на підставі даних підприємств, за кількісними і якісними показниками методом збору і аналізу зауважень та пропозицій від населення та суб'єктів господарювання.

Стосовно акта буде здійснюватися базове, повторне та періодичне відстеження його результативності у терміни, встановлені статтею 10 Закону України "Про засади державної регуляторної політики у сфері господарської діяльності", а саме:

- базове відстеження результативності акта буде здійснено до набрання чинності регуляторним актом;
- повторне відстеження результативності регуляторного акта буде проведено через рік (в термін не пізніше двох років) з дня набрання ним чинності;
- періодичні відстеження будуть проводитися раз на кожні три роки, починаючи з дати закінчення заходів з повторного відстеження результативності даного регуляторного акта.

Додаток 1

ТЕСТ малого підприємництва (М-Тест)

1. Консультації з представниками мікро- та малого підприємництва щодо оцінки впливу регулювання.

Консультації щодо визначення впливу запропонованого регулювання на суб'єктів малого підприємництва та визначення детального переліку процедур, виконання яких необхідно для здійснення регулювання, проведено розробником у період з 20.06.2023. до 20.07.2023.

Порядковий номер	Вид консультації (публічні консультації прямі (круглі столи, наради, робочі зустрічі тощо), інтернет-консультації прямі (інтернет-форуми, соціальні мережі тощо), запити (до підприємців, експертів, науковців тощо)	Кількість учасників консультацій, осіб	Основні результати консультацій (опис)
1	консультації	3	Отримання інформації та пропозицій щодо економічно обґрунтованих тарифів на ритуальні послуги
2	круглі столи	5	Обговорення проекту рішення "Про встановлення ЛКП "Муніципальна обрядова служба" тарифів на ритуальні послуги".

2. Вимірювання впливу регулювання на суб'єктів малого підприємництва (мікро- та малі):

кількість суб'єктів малого підприємництва, на яких поширюється регулювання: - 1 од., у тому числі малого підприємництва - 1 од. та мікропідприємництва – 0 од.

питома вага суб'єктів малого підприємництва у загальній кількості суб'єктів господарювання, на яких проблема справляє вплив 100 (відсотків).

3. Розрахунок витрат суб'єктів малого підприємництва на виконання вимог регулювання

Порядковий номер	Найменування оцінки	У перший рік (стартовий рік впровадження регулювання), грн	Періодичні (за наступний рік)	Витрати за п'ять років, грн
Оцінка "прямих" витрат суб'єктів малого підприємництва на виконання регулювання				
1	Придбання необхідного обладнання (пристроїв, машин, механізмів)	0	0	0

2	Процедури перевірки та/або постановки на відповідний облік у визначеному органі державної влади чи місцевого самоврядування	0	0	0
3	Процедури експлуатації обладнання (експлуатаційні витрати - витратні матеріали)	0	0	0
4	Процедури обслуговування обладнання (технічне обслуговування)	0	0	0
5	Інші процедури	0	0	0
6	Разом, гривень Формула:(сума рядків 1+2+3+4+5)	0	0	0
7	Кількість суб'єктів господарювання, що повинні виконати вимоги регулювання, одиниць	1	1	1
8	Сумарно, гривень	0	0	0
Оцінка вартості адміністративних процедур суб'єктів малого підприємництва щодо виконання регулювання та звітування				
9	Процедури отримання первинної інформації про вимоги регулювання	0	0	0
10	Процедури організації виконання вимог регулювання (витрати часу на підготовку відповідних документів та організацію виконання, оціночно 3 год.* 39,26 грн.год.)	117,78 грн	-	117,78 грн
11	Процедури офіційного звітування	0	0	0
12	Процедури щодо забезпечення процесу перевірок	0	0	0
13	Інші процедури	0	0	0
14	Разом, гривень	117,78 грн	-	117,78 грн
15	Кількість суб'єктів малого підприємництва, що повинні виконати вимоги регулювання, одиниць	1	1	1
16	Сумарно, гривень	117,78 грн	-	117,78 грн

Бюджетні витрати на адміністрування регулювання суб'єктів малого підприємництва
Адміністрування регулювання суб'єктів малого підприємництва не застосовується.

4. Розрахунок сумарних витрат суб'єктів малого підприємництва, що виникають на виконання вимог регулювання.

Порядковий номер	Показник	Перший рік регулювання (стартовий)	За п'ять років
1	Оцінка «прямих» витрат суб'єктів малого підприємництва на виконання регулювання	-	-
2	Оцінка вартості адміністративних процедур для суб'єктів малого підприємництва щодо виконання регулювання та звітування	117,78 грн	117,78 грн
3	Сумарні витрати малого підприємництва на виконання запланованого регулювання	117,78 грн	117,78 грн
4	Бюджетні витрати на адміністрування регулювання суб'єктів малого підприємництва	-	-
5	Сумарні витрати на виконання запланованого	117,78 грн	117,78 грн

5. Розроблення коригуючих (пом'якшувальних) заходів для малого підприємництва щодо запропонованого регулювання.

Розроблення коригуючих (пом'якшувальних) заходів для малого підприємництва щодо запропонованого регулювання не передбачається.

Зауваження та пропозиції приймаються до 24.02.2025 року включно у письмовій формі за адресою: ЛКП "Муніципальна обрядова служба". 79017, м. Львів, вул. К. Левицького, 94 (тел. 275-34-15). Електронна пошта Iviv_obriad@online.ua.