

Кыргызская Республика
Министерство Чрезвычайных Ситуаций

Проект экстренного реагирования на чрезвычайные ситуации
(ПЭРЧС)
P509818

План экологических и социальных обязательств ПЭРЧС
(ПЭСО)

Сентябрь 2025

ПЛАН ЭКОЛОГИЧЕСКИХ И СОЦИАЛЬНЫХ ОБЯЗАТЕЛЬСТВ (ПЭСО)

1. Кыргызская Республика (далее — «Получатель») будет реализовывать Проект экстренного реагирования (ПЭРЧС, далее — «Проект») с участием Министерства финансов (координирующий орган), Министерства по чрезвычайным ситуациям (исполняющий орган), Министерства здравоохранения, Министерства образования и науки, Министерства труда, социального обеспечения и миграции, Министерства водных ресурсов, сельского хозяйства и перерабатывающей промышленности, а также других соответствующих государственных органов в соответствии с Финансовым соглашением (далее — «Соглашение»). Международная ассоциация развития (далее — «Ассоциация») согласилась предоставить финансирование для Проекта, как это предусмотрено в Соглашении.
2. Получатель обеспечивает выполнение Проекта в соответствии с социальными и экологическими стандартами Всемирного банка (СЭС) и настоящим Планом экологических и социальных обязательств (ПЭСО), в форме, приемлемой для Ассоциации. Настоящий ПЭСО является неотъемлемой частью Соглашения. Если иное не указано в данном документе, термины, написанные с прописной буквы и использованные в ПЭСО, имеют значения, определенные в Соглашении.
3. Не ограничиваясь вышеизложенным, настоящий ПЭСО определяет существенные меры и действия, которые Получатель должен реализовать или обеспечить их реализацию, включая, по мере необходимости, соответствующие сроки, институциональные, кадровые, учебные, мониторинговые и отчетные механизмы, а также управление жалобами. ПЭСО также определяет социальные и экологические документы, которые должны быть подготовлены, обновлены, согласованы в рамках консультаций, раскрыты и реализованы в ходе Проекта в соответствии с СЭС, в форме и содержании, приемлемых для Ассоциации. Эти документы могут пересматриваться по согласованию с Ассоциацией. В соответствии с условиями Соглашения Получатель должен выделять достаточные ресурсы для выполнения ПЭСО.
4. По соглашению между Ассоциацией и Получателем настоящий ПЭСО может пересматриваться при необходимости для отражения адаптивного управления, изменений в Проекте, непредвиденных обстоятельств или в ответ на результаты реализации. В таких случаях стороны обновляют ПЭСО путем обмена письмами, подписанными уполномоченными представителями Ассоциации и Получателя, как указано в Соглашении. Пересмотренный ПЭСО подлежит немедленному раскрытию.
5. Подраздел «Показатели готовности» в другой части настоящего документа определяет действия и меры, подлежащие мониторингу для оценки готовности Проекта. Несмотря на вышеизложенное, все меры и действия, указанные в ПЭСО, должны быть выполнены в сроки, установленные в таблице ПЭСО, независимо от того, включены ли они в перечень «Показателей готовности».

СУЩЕСТВЕННЫЕ МЕРЫ И ДЕЙСТВИЯ		ВРЕМЕННЫЕ РАМКИ	ОТВЕТСТВЕННАЯ СТОРОНА
МЕХАНИЗМЫ РЕАЛИЗАЦИИ И ПОДДЕРЖКА ПОТЕНЦИАЛА			
А	ОРГАНИЗАЦИОННАЯ СТРУКТУРА Поддерживать отдел реализации проекта (ОРП) с квалифицированным персоналом и ресурсами для обеспечения управления экологическими и социальными рисками и воздействиями мероприятий, включая назначение специалиста по экологическим и социальным вопросам, который будет сохраняться на протяжении всего периода реализации проекта. Один экологический специалист и один социальный специалист из существующего проекта, финансируемого Банком, будут назначены в ходе активации и реализации ПЭРЧС. При необходимости, определяемой Банком в ходе реализации, будут привлекаться дополнительные технические специалисты для поддержки ОРП.	Специалист по экологическим вопросам и специалист по социальным вопросам будут работать на протяжении всего периода реализации проекта. Один экологический специалист и один социальный специалист будут назначены до начала любых тендерных процедур по соответствующим мероприятиям, которые будут финансироваться в рамках ПЭРЧС, и далее будут работать на протяжении всей реализации ПЭРЧС.	МЧС
МОНИТОРИНГ И ОТЧЕТНОСТЬ			
В	РЕГУЛЯРНАЯ ОТЧЕТНОСТЬ После активации ПЭРЧС подготавливать и предоставлять Ассоциации регулярные мониторинговые отчёты о результатах		МЧС/ОРП

СУЩЕСТВЕННЫЕ МЕРЫ И ДЕЙСТВИЯ	ВРЕМЕННЫЕ РАМКИ	ОТВЕТСТВЕННАЯ СТОРОНА
деятельности проекта в части экологических, социальных, ОТиТБ аспектов. Отчёты должны включать: - Статус реализации экологических и социальных документов, требуемые в рамках ПЭСО. - Сводку мероприятий по взаимодействию с заинтересованными сторонами в соответствии с Планом взаимодействия с заинтересованными сторонами (ПВЗС). - Жалобы, поступившие через механизм(и) рассмотрения жалоб, журнал жалоб и прогресс в их разрешении. - Количество и статус разрешения инцидентов и аварий, зарегистрированных в соответствии с действием D ниже. - Обучение, проведённое для персонала ОРП, подрядчиков и работников, а также соответствующего персонала по реагированию на ЧС, включая, но не ограничиваясь: использование средств индивидуальной защиты (СИЗ), охрана здоровья и безопасность населения, охрана труда и техника безопасности (ОТиТБ), предотвращение сексуальной эксплуатации и насилия, а также сексуальных домогательств (СЭН/СН). - Любые другие аспекты, предусмотренные Планом управления окружающей и социальной средой (ПУОСС) или запрошенные Ассоциацией.	Представлять квартальные отчёты Ассоциации на протяжении всего периода реализации проекта.	

СУЩЕСТВЕННЫЕ МЕРЫ И ДЕЙСТВИЯ		ВРЕМЕННЫЕ РАМКИ	ОТВЕТСТВЕННАЯ СТОРОНА
С	ЕЖЕМЕСЯЧНЫЕ ОТЧЕТЫ ПОДРЯДЧИКОВ Требовать от подрядчиков и контролирующих фирм предоставлять ежемесячные отчеты о мониторинге экологических и социальных показателей в соответствии с показателями, указанные в соответствующей тендерной документации и контрактах, и представлять такие отчеты Ассоциации.	Представлять ежемесячные отчеты Банку по его запросу и в качестве приложений к квартальным отчетам, представляемым в соответствии с пунктом В выше.	МЧС/ОРП
Д	ИНЦИДЕНТЫ И АВАРИИ Уведомлять Ассоциацию о любых инцидентах или авариях, связанных с проектом, которые оказывают или могут оказать существенное неблагоприятное воздействие на окружающую среду, затронутые сообщества, общественность или работников, включая те, которые приводят к смерти или серьезным травмам работников или населения; акты насилия, дискриминации или протеста; непредвиденные воздействия на культурное наследие или ресурсы биоразнообразия; загрязнение окружающей среды; разрушение плотины; принудительный или детский труд; перемещение без надлежащей правовой процедуры (принудительное выселение); обвинения в сексуальной эксплуатации или насилии (СЭН) или сексуальных домогательствах (СД); или вспышки заболеваний. Предоставить Ассоциации имеющиеся сведения об инциденте или аварии по ее запросу. Организовать надлежащее рассмотрение инцидента или аварии для установления ее непосредственных, основных и коренных причин. Подготовить, согласовать с Ассоциацией и реализовать План корректирующих действий, в котором излагаются меры и	Уведомить Ассоциацию не позднее, чем через 48 часов после получения информации об инциденте или несчастном случае. Предоставить имеющиеся сведения по запросу.	МЧС/ОРП

СУЩЕСТВЕННЫЕ МЕРЫ И ДЕЙСТВИЯ		ВРЕМЕННЫЕ РАМКИ	ОТВЕТСТВЕННАЯ СТОРОНА
	действия, которые необходимо предпринять для устранения инцидента или аварии и предотвращения ее повторения.	Предоставить отчет о проверке и План корректирующих действий Ассоциации не позднее, чем через 10 дней после подачи первоначального уведомления, если иные сроки не согласованы Ассоциацией в письменной форме.	
Е	ПОЛОЖИТЕЛЬНЫЙ СПИСОК В рамках Проекта допускаются только те виды деятельности, которые включены в Положительный список, определённый в Операционном руководстве проекта ПЭРЧС (РОМ) и Плана управления окружающей и социальной средой (ПУОСС). К ним относятся, в частности, крупные строительные работы, изъятие земель, деятельность на охраняемых территориях и другие. Любые изменения внесенные в Положительный список подлежат предварительному рассмотрению и получению «отсутствия возражений» со стороны Ассоциации.	На протяжении всей реализации проекта	МЧС/ОРП
СЭС 1: ОЦЕНКА И УПРАВЛЕНИЕ ЭКОЛОГИЧЕСКИМИ И СОЦИАЛЬНЫМИ РИСКАМИ И ВОЗДЕЙСТВИЯМИ			
1.1	ЭКОЛОГИЧЕСКИЕ И СОЦИАЛЬНЫЕ ОЦЕНКИ И/ИЛИ ПЛАНЫ Финализировать, раскрыть и реализовать План управления окружающей и социальной средой (ПУОСС) для Проекта в соответствии с соответствующими экологическими и социальными стандартами (СЭС).	Финализировать и раскрыть ПУОСС проекта к завершению оценки Проекта.	МЧС/ОРП

СУЩЕСТВЕННЫЕ МЕРЫ И ДЕЙСТВИЯ		ВРЕМЕННЫЕ РАМКИ	ОТВЕТСТВЕННАЯ СТОРОНА
		Реализовывать ПУОСС проекта на протяжении всей реализации Проекта. Пересматривать и обновлять ПУОСС ежегодно и по требованию Ассоциации в соответствии с графиком обзора Проекта.	
1.2	УПРАВЛЕНИЕ ПОДРЯДЧИКАМИ Включить соответствующие положения Плана экологических и социальных обязательств (ПЭСО), включая, в частности, План управления окружающей и социальной средой (ПУОСС), Процедуры по управлению трудовыми ресурсами и Кодекс поведения, в спецификации по экологическим и социальным вопросам в конкурсной документации и договорах с подрядчиками и надзорными организациями. В дальнейшем обеспечить, чтобы подрядчики и надзорные организации соблюдали эти спецификации, а также требовали от своих субподрядчиков соблюдения экологических и социальных требований соответствующих договоров. Предоставить Ассоциации копии соответствующих договоров с подрядчиками/субподрядчиками и надзорными организациями.	В рамках подготовки тендерной документации и соответствующих договоров и до начала процесса закупок. Осуществлять надзор за подрядчиками на протяжении всей реализации Проекта. Копии соответствующих договоров предоставляются Ассоциации по запросу.	МЧС/ОРП
СЭС 2: ТРУД И УСЛОВИЯ ТРУДА			
2.1	ПРОЦЕДУРЫ УПРАВЛЕНИЯ ТРУДОВЫМИ РЕСУРСАМИ Внедрить процедуры управления трудовыми ресурсами (ПУТР) для проекта как часть ПУОСС.		МЧС/ОРП

СУЩЕСТВЕННЫЕ МЕРЫ И ДЕЙСТВИЯ		ВРЕМЕННЫЕ РАМКИ	ОТВЕТСТВЕННАЯ СТОРОНА
		Внедрить ПУТР на протяжении всего периода реализации проекта.	
2.2	ПЛАН УПРАВЛЕНИЯ ОХРАНОЙ ТРУДА И БЕЗОПАСНОСТЬЮ ТРУДА Реализовать рамочную систему управления охраной труда и техникой безопасности (ОТиТБ), разработанную в составе ПУОСС, в соответствии с СЭС2 и Руководящими принципами Всемирного банка по вопросам окружающей среды, охраны труда и техники безопасности, для оценки и управления рисками и воздействиями в области ОТиТБ в рамках Проекта.	Те же сроки, что и для реализации ПУОСС, и на протяжении всего срока реализации проекта.	МЧС/ОРП
2.3.	Ежегодно и по запросу Ассоциации пересматривать и обновлять ПУТР в рамках ПУОСС. Обеспечить, чтобы подрядчики и субподрядчики соблюдали и реализовывали меры по охране труда и технике безопасности (ОТиТБ), изложенные в ПУОСС и его Рамочной политике по ОТиТБ.	Те же сроки, что и для реализации ПУОСС, и на протяжении всего срока реализации проекта. До мобилизации нанятых работников на объект.	МЧС/ОРП
2.4	МЕХАНИЗМ РАССМОТРЕНИЯ ЖАЛОБ ДЛЯ РАБОТНИКОВ ПРОЕКТА Создать и обеспечить функционирование механизма рассмотрения жалоб (МРЖ) для работников проекта, как это описано в Плане управления трудовыми ресурсами (ПУТР) и в соответствии с СЭС2.	Те же сроки, что и для реализации ПУОСС, и на протяжении всего срока реализации проекта.	МЧС/ОРП
СЭС 3: ЭФФЕКТИВНОСТЬ ИСПОЛЬЗОВАНИЯ РЕСУРСОВ, ПРЕДОТВРАЩЕНИЕ И УПРАВЛЕНИЕ ЗАГРЯЗНЕНИЕМ			
3.1	ПЛАН УПРАВЛЕНИЯ ОТХОДАМИ		

СУЩЕСТВЕННЫЕ МЕРЫ И ДЕЙСТВИЯ		ВРЕМЕННЫЕ РАМКИ	ОТВЕТСТВЕННАЯ СТОРОНА
	Реализовать Рамочную систему по инфекционному контролю и обращению с медицинскими отходами (ICMWMF) и Рамочную систему по обращению с отходами (WMF), разработанные в составе ПУОСС для Проекта, с целью управления опасными и неопасными отходами в соответствии с ESS3 и Руководящими принципами Всемирного банка по вопросам окружающей среды, охраны труда и техники безопасности. Данная Рамочная система по обращению с отходами будет адаптирована к типу произошедшей чрезвычайной ситуации и применяться в период чрезвычайной ситуации для мероприятий, финансируемых в рамках ПЭРЧС.	В те же сроки, что и для реализации ПУОСС, и на протяжении всей реализации Проекта. Пересматривать и обновлять Рамочную политику по инфекционному контролю и обращению с медицинскими отходами и Рамочную политику по обращению с отходами в составе ПУОСС ежегодно на протяжении всей реализации Проекта, а также по запросу Ассоциации.	МЧС/ОРП
3.2	ЭФФЕКТИВНОЕ ИСПОЛЬЗОВАНИЕ РЕСУРСОВ И ПРЕДОТВРАЩЕНИЕ И РЕГУЛИРОВАНИЕ ЗАГРЯЗНЕНИЯ Включить меры по ресурсосбережению, предотвращению и управлению загрязнением в ПУОСС, который должен быть подготовлен.	Те же сроки, что и для реализации ПУОСС, и на протяжении всего срока реализации проекта.	МЧС/ОРП
СЭС 4: ЗДОРОВЬЕ И БЕЗОПАСНОСТЬ ОБЩЕСТВА			
4.1	БЕЗОПАСНОСТЬ ДОРОЖНОГО ДВИЖЕНИЯ		МЧС/ОРП

СУЩЕСТВЕННЫЕ МЕРЫ И ДЕЙСТВИЯ		ВРЕМЕННЫЕ РАМКИ	ОТВЕТСТВЕННАЯ СТОРОНА
	Реализовать Рамочную систему управления дорожной безопасностью, разработанную в составе ПУОСС, для оценки и управления рисками и воздействиями, связанными с дорожным движением в рамках Проекта.	Те же сроки, что и для реализации ПУОСС, и на протяжении всего срока реализации проекта.	
4.2	ЗДОРОВЬЕ И БЕЗОПАСНОСТЬ ОБЩЕСТВА Оценивать и управлять конкретными рисками и воздействиями на сообщество, возникающими в результате проектных мероприятий в условиях чрезвычайных ситуаций, в соответствии с ПУОСС проекта, как указано в действии 1.1 выше.	Те же сроки, что и для реализации ПУОСС, и на протяжении всего срока реализации проекта.	МЧС/ОРП
4.3	РИСКИ СЭН и СД Управление рисками СЭН/СД, возникающими в ходе проектной деятельности, в соответствии с ПУОСС проекта, включая кодекс поведения для работников проекта.	Реализовать ПУОСС на протяжении всего периода реализации проекта.	МЧС/ОРП
СЭС 5: ПРИОБРЕТЕНИЕ ЗЕМЛИ, ОГРАНИЧЕНИЯ НА ИСПОЛЬЗОВАНИЕ ЗЕМЛИ И ВЫНУЖДЕННОЕ ПЕРЕСЕЛЕНИЕ			
5.1	Данный стандарт не применим. Мероприятия, связанные с изъятием земель, ограничением их использования и вынужденным переселением, будут исключены из Проекта.	Не применимо	Не применимо
СЭС 6: СОХРАНЕНИЕ БИОРАЗНООБРАЗИЯ И УСТОЙЧИВОЕ УПРАВЛЕНИЕ ЖИВЫМИ ПРИРОДНЫМИ РЕСУРСАМИ			
6.1	Этот стандарт не применим. Деятельность в чувствительных местообитаниях и охраняемых территориях исключена из Проекта.	Не применимо	Не применимо

СУЩЕСТВЕННЫЕ МЕРЫ И ДЕЙСТВИЯ		ВРЕМЕННЫЕ РАМКИ	ОТВЕТСТВЕННАЯ СТОРОНА
СЭС 7: КОРЕННЫЕ НАРОДЫ/ИСТОРИЧЕСКИ НЕОБСЛУЖЕННЫЕ ТРАДИЦИОННЫЕ МЕСТНЫЕ ОБЩИНЫ АФРИКИ К ЮГУ ОТ САХАРЫ			
7.1	Этот стандарт не применим для Кыргызской Республики.	Не применимо	Не применимо
СЭС 8: КУЛЬТУРНОЕ НАСЛЕДИЕ			
8.1	Внедрить процедуру случайных находок в рамках ПУОСС.	Те же сроки, что и для реализации ПУОСС, и на протяжении всего срока реализации проекта	МЧС/ОРП
СЭС 9: ФИНАНСОВЫЕ ПОСРЕДНИКИ			
9.1	Этот стандарт не применим, поскольку финансовых посредников не будет.	Не применимо	Не применимо
СЭС 10: ВЗАИМОДЕЙСТВИЕ С ЗАИНТЕРЕСОВАННЫМИ СТОРОНАМИ И РАСКРЫТИЕ ИНФОРМАЦИИ			
10.1	ПЛАН ВЗАИМОДЕЙСТВИЯ С ЗАИНТЕРЕСОВАННЫМИ СТОРОНАМИ Реализовать План взаимодействия с заинтересованными сторонами (ПВЗС), связанный с Проектом, в соответствии с СЭС10, который должен включать меры, направленные, в частности, на предоставление заинтересованным сторонам своевременной, актуальной, понятной и доступной информации, а также на проведение консультаций с ними в культурно приемлемой манере, свободной от манипуляций, вмешательства, принуждения, дискриминации и запугивания.	На протяжении всей реализации проекта	МЧС/ОРП
10.2	МЕХАНИЗМ РАССМОТРЕНИЯ ЖАЛОБ ПРОЕКТА Поддерживать и обеспечивать функционирование существующего институционального механизма рассмотрения жалоб, включая те, которые созданы в рамках действующих проектов,	На протяжении всей реализации проекта.	МЧС/ОРП

СУЩЕСТВЕННЫЕ МЕРЫ И ДЕЙСТВИЯ		ВРЕМЕННЫЕ РАМКИ	ОТВЕТСТВЕННАЯ СТОРОНА
	финансируемых Всемирным банком и реализуемых МЧС, для приёма и содействия разрешению вопросов и жалоб, связанных с Проектом, своевременно и эффективно, прозрачным образом, культурно приемлемым и доступным для всех затронутых проектом сторон, без взимания платы и без последствий для заявителей, включая анонимные обращения, в соответствии с требованиями СЭС10. Создать проектно-специфический механизм рассмотрения жалоб (МРЖ), который будет дополнять существующую институциональную систему и будет оснащён для приёма, регистрации и содействия разрешению жалоб по вопросам СЭН/СД, включая направление пострадавших к соответствующим поставщикам услуг в сфере гендерного насилия, при соблюдении принципов безопасности, конфиденциальности и ориентированности на пострадавшего.	После официальной активации ПЭРЧС и до начала мероприятий в рамках ПЭРЧС.	
ПОКАЗАТЕЛИ ГОТОВНОСТИ К РЕАЛИЗАЦИИ			
Следующие действия являются индикаторами готовности к реализации: А: Обеспечить, чтобы у реализующих агентств имелись квалифицированный персонал и ресурсы для поддержки управления экологическими, социальными и ОТиТБ рисками и воздействиями Проекта. 1.1: Включить экологические и социальные аспекты, требуемые ПУОСС и Операционным руководством по ПЭРЧС, в План реагирования на чрезвычайные ситуации, являющийся частью Заявки на активацию. 1.2: Реализовать План управления окружающей и социальной средой (ПУОСС) для Проекта в соответствии с соответствующими экологическими и социальными стандартами (СЭС).			