

Тема 2.3. Государственные службы по обеспечению безопасности населения

План

1. Структура и органы управления гражданской обороной в ДНР.
2. Основные задачи МЧС ДНР.
3. Служба скорой медицинской помощи ДНР
4. Полиция ДНР и ее предназначение.
5. ГАИ – орган государственного контроля в сфере обеспечения безопасности дорожного движения.
6. Министерство государственной безопасности (МГБ) по обеспечению национальной безопасности

Литература

1. Закон Донецкой Народной Республики «О гражданской обороне» (Постановление Народного Совета № 07-ІНС от 13.02.2015; с изменениями, внесенными Законами от 14.08.2015 № 74-ІНС; от 30.04.2016 № 127-ІНС;
2. Закон Донецкой Народной Республики «О защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера» (Постановление Народного Совета № 11-ІНС от 20.02.2015); 3. Закона Донецкой Народной Республики «О пожарной безопасности» (Постановление Народного Совета № 06-ІНС от 13.02.2015);
3. Основы безопасности жизнедеятельности. 10 класс: учеб. для общеобразоват. организаций : базовый уровень / А.Т. Смирнов, Б.О. Хренников ; под ред. А.Т. Смирнова. – 3-е изд. – М.: Просвещение, 2016. – 351 с.
4. Основы безопасности жизнедеятельности. 11 класс: учеб. для общеобразоват. организаций : базовый уровень / А.Т. Смирнов, Б.О. Хренников ; под ред. А.Т. Смирнова. – 3-е изд. – М.: Просвещение, 2016. – 320 с.

Интернет-ресурсы

Официальный сайт Донецкой Народной Республики <http://dnr-online.ru/>

Официальный сайт Министерства по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий Донецкой Народной Республики <http://dnmchs.ru/>.

Официальный сайт Министерства государственной безопасности <http://mgb-dnr.ru/>

Официальный сайт Министерства здравоохранения Донецкой Народной Республики <http://mzdnr.ru/>

1. Структура и органы управления гражданской обороной в ДНР

Мероприятия по защите населения и объектов экономики начали активно проводиться в ряде стран уже в первую мировую войну 1914-1918 годы и играли важную роль во второй мировой войне 1939-1945 годы, когда удары с воздуха наносились по всей территории многих воевавших государств. В 50-60-х гг. XX в. в связи с появлением и развитием ядерного оружия, ракет, значительным повышением боевых возможностей авиации и др. средств вооруженной борьбы уязвимость тыла значительно возросла. В этих условиях гражданская оборона приобрела значение стратегического фактора и в большинстве крупных государств была оформлена организационно. В СССР гражданская оборона была создана в 1961 году. До этого функции защиты населения, промышленных объектов и городов от нападения противника с воздуха выполняла Местная противовоздушная оборона

Гражданская оборона – система мероприятий по подготовке к защите и по защите населения, материальных и культурных ценностей на территории Донецкой Народной Республики от опасностей, возникающих при ведении военных действий или вследствие этих действий, а также при возникновении чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера.

Общее руководство гражданской обороной в ДНР осуществляют:

- Совет Министров Донецкой Народной Республики;
- руководители республиканских органов исполнительной власти;
- руководители органов местного самоуправления;
- руководители предприятий, учреждений, организаций независимо от форм собственности.

Руководители республиканских органов исполнительной власти, муниципальных органов, предприятий, учреждений и организаций являются начальниками гражданской обороны и несут персональную ответственность за организацию и проведение мероприятий по гражданской обороне и защите населения.

Координацию деятельности министерств, других республиканских органов исполнительной власти, муниципальных органов, предприятий, учреждений и организаций по решению вопросов гражданской обороны осуществляет **республиканский орган исполнительной власти, Министерство по делам гражданской обороны, чрезвычайных ситуаций и ликвидации последствий стихийных бедствий (далее – МЧС ДНР)** к полномочиям которого отнесены вопросы гражданской обороны.

Непосредственное выполнение задач гражданской обороны осуществляется **органами управления по вопросам гражданской обороны**, созданными в республиканских органах исполнительной власти, муниципальных органах, на предприятиях, в организациях и в учреждениях, независимо от форм собственности, согласно положения, утвержденного Советом Министров Донецкой Народной Республики.

К силам гражданской обороны относятся:

- а) государственная оперативно-спасательная служба;
- б) государственная военизированная горноспасательная служба;
- в) муниципальные аварийно-спасательные службы;
- г) специализированные объектовые аварийно-спасательные службы;
- д) специализированные службы гражданской обороны;
- е) невоенизированные формирования гражданской обороны.

2. Основные задачи МЧС ДНР

Государственную политику в области ГО, защиты населения и территорий от ЧС, обеспечения ПБ и безопасности людей на водных объектах формирует и реализует МЧС ДНР.

МЧС ДНР осуществляет руководство деятельностью органов управления по вопросам ГО непосредственно и через свои территориальные подразделения.

Основными задачами Министерства являются:

- **формирование и реализация государственной политики** в сфере гражданской обороны, защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций, деятельности аварийно-спасательных служб, обеспечения пожарной, ядерной и радиационной безопасности, использования ядерной энергии, гидрометеорологической деятельности, безопасности людей на водных объектах (в том числе на пляжах), горных предприятиях, работы с гуманитарной помощью;

- **организация подготовки** и утверждения в установленном порядке проектов нормативных правовых актов в сфере гражданской обороны, защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций, обеспечения пожарной, ядерной и радиационной безопасности, использования ядерной энергии, деятельности аварийно-спасательных служб, гидрометеорологической деятельности, безопасности людей на водных объектах (в том числе на пляжах) и горных предприятиях, работы с гуманитарной помощью;

- **осуществление управления** в сфере гражданской обороны, защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций, деятельности аварийно-спасательных служб, обеспечения пожарной, ядерной и радиационной безопасности, гидрометеорологической деятельности, безопасности людей на водных объектах и горных предприятиях, а также управление деятельностью органов исполнительной власти, органов местного самоуправления, предприятий, учреждений, организаций независимо от форм собственности в рамках Единой государственной системы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций;

- **осуществление нормативного регулирования** в целях предупреждения, прогнозирования и минимизации последствий чрезвычайных ситуаций и пожаров, а

также осуществление специальных, разрешительных, надзорных и контрольных функций по вопросам, отнесенным к компетенции Министерства;

- **осуществление деятельности** по организации и ведению гражданской обороны, предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций, оперативному реагированию при чрезвычайных ситуациях, защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций и пожаров, гидрометеорологической деятельности, обеспечению пожарной, ядерной и радиационной безопасности, безопасности людей на водных объектах и горных предприятиях, а также осуществление мер по чрезвычайному гуманитарному реагированию, в том числе за пределами Донецкой Народной Республики.

3. Служба скорой медицинской помощи ДНР

Скóрая медицинáнская пóмощь (СМП) — вид медицинской помощи, оказываемой гражданам при заболеваниях, несчастных случаях, травмах, отравлениях и других состояниях, требующих срочного медицинского вмешательства

Характерными чертами, принципиально отличающими скорую медицинскую помощь от других видов медицинской помощи, являются:

- безотлагательный характер её предоставления в случаях оказания экстренной медицинской помощи и отсроченный — при неотложных состояниях (неотложная медицинская помощь);

- безотказный характер её предоставления;

- бесплатный порядок оказания СМП;

- диагностическая неопределённость в условиях дефицита времени;

- выраженная социальная значимость

Условия оказания скорой медицинской помощи:

- вне медицинской организации (по месту вызова бригады, а также в транспортном средстве при медицинской эвакуации)

- амбулаторно (в условиях, не предусматривающих круглосуточного медицинского наблюдения и лечения)

- стационарно (в условиях, обеспечивающих круглосуточное наблюдение и лечение)

Основные функции

Скорую медицинскую помощь оказывают гражданам при состояниях, требующих срочного медицинского вмешательства (при несчастных случаях, травмах, отравлениях и других состояниях и заболеваниях). В частности, станции (отделения) скорой медицинской помощи осуществляют:

- **круглосуточное оказание** своевременной и качественной медицинской помощи в соответствии со стандартами медицинской помощи заболевшим и пострадавшим, находящимся вне лечебно-профилактических учреждений, в том числе при катастрофах и стихийных бедствиях;

- осуществление **своевременной транспортировки** (а также перевозки по заявке медицинских работников) больных, в том числе инфекционных, пострадавших и рожениц, нуждающихся в экстренной стационарной помощи;

- оказание медицинской помощи больным и пострадавшим, обратившимся за помощью **непосредственно на станцию** скорой медицинской помощи, в кабинете для приёма амбулаторных больных;

- **извещение** муниципальных органов управления здравоохранением обо всех чрезвычайных ситуациях и несчастных случаях в зоне обслуживания станции скорой медицинской помощи;

Наряду с этим служба скорой медицинской помощи может осуществлять **транспортировку донорской крови и её компонентов**, а также транспортировку узких специалистов для проведения экстренных консультаций.

Служба скорой медицинской помощи проводит научно-практическую (в России действует ряд научно-исследовательских институтов скорой и неотложной медицинской помощи), методическую и санитарно-просветительскую работу.

Структура скорой медицинской помощи

Центральная городская (районная или единая региональная станция с районными подстанциями скорой медицинской помощи в своём составе.

Отделение скорой медицинской помощи, в том числе как структурное подразделение центральной городской станции скорой помощи и/или региональной (либо центральной городской (районной) больницы).

Больница скорой медицинской помощи — как самостоятельная структура, так и структурное подразделение Центральной городской (региональной) станции скорой медицинской помощи.

Отделение экстренной медицинской помощи — на базе региональных, районных и городских больниц.

4. Полиция ДНР и ее предназначение

Министерство внутренних дел (далее по тексту - МВД) является органом исполнительной власти, осуществляющим функции по формированию и реализации государственной политики и нормативно-правовому регулированию в сфере внутренних дел, а также по выработке государственной политики в сфере миграции, вопросах исполнения уголовных наказаний.

Полиция — это государственный вооруженный орган исполнительной власти, предназначенный для защиты жизни, здоровья, прав и свобод человека и гражданина, интересов общества и государства от противоправных посягательств, охраны общественного порядка и обеспечения общественной безопасности.

Полиция в пределах своих полномочий оказывает содействие органам государственной власти и иным государственным органам (далее также - государственные органы), муниципальным органам, общественным объединениям, а также организациям независимо от форм собственности (далее - организации),

должностным лицам этих органов и организаций (далее - должностные лица) в защите их прав.

Правовую основу деятельности полиции составляют Конституция ДНР, Закон ДНР «О полиции», другие законы и нормативные правовые акты ДНР.

Основные задачи полиции

Полиция осуществляет свою деятельность для выполнения следующих задач:

- *защита личности, общества и государства от противоправных посягательств;*
- *предупреждение и пресечение преступлений и административных правонарушений;*
- *выявление и раскрытие преступлений, проведение расследований по уголовным делам, исполнение уголовных наказаний;*
- *розыск лиц, скрывающихся от правоохранительных органов за совершение преступлений, а также лиц, без вести пропавших, установление местонахождения лиц, утративших связь с родственниками, а также установление личности неизвестных лиц;*
- *производство по делам об административных правонарушениях, исполнение административных наказаний;*
- обеспечение правопорядка в общественных местах, а также при проведении массовых мероприятий и др.

Полиция в пределах своих полномочий оказывает содействие органам государственной власти, органам местного самоуправления, общественным организациям независимо от форм собственности, должностным лицам этих органов и организаций в защите их прав.

Запрещается вмешательство в деятельность органов полиции при осуществлении ими своих полномочий, кроме как на основаниях и в порядке, предусмотренных законами ДНР.

Правовую основу деятельности полиции составляют Конституция ДНР, Закон ДНР «О полиции», другие законы и нормативные правовые акты ДНР.

5. ГАИ – орган государственного контроля в сфере обеспечения безопасности дорожного движения ДНР.

Согласно Положения о государственной автомобильной инспекции министерства внутренних дел Донецкой Народной Республики- Государственная автомобильная инспекция Министерства внутренних дел Донецкой Народной Республики (далее – Госавтоинспекция или ГАИ) – орган, осуществляющий государственный контроль, надзор и специальные разрешительные функции в области обеспечения безопасности дорожного движения.

Госавтоинспекция обеспечивает соблюдение юридическими лицами независимо от формы собственности и иными организациями, должностными лицами, а также лицами, проживающими на территории Донецкой Народной Республики, иностранными гражданами, лицами без гражданства (далее – граждане)

законодательства Донецкой Народной Республики, иных нормативных правовых актов, правил, стандартов и технических норм (далее – нормативные правовые акты) по вопросам обеспечения безопасности дорожного движения, проведение мероприятий по предупреждению дорожно-транспортных происшествий и снижению тяжести их последствий в целях охраны жизни, здоровья и имущества граждан, защиты их прав и законных интересов, интересов общества и государства, а также экологической безопасности.

Госавтоинспекция в своей деятельности руководствуется Конституцией и законами Донецкой Народной Республики, иными нормативными правовыми актами Донецкой Народной Республики и настоящим Положением.

Госавтоинспекция осуществляет свою деятельность во взаимодействии с государственными органами, органами исполнительной власти, местного самоуправления, другими подразделениями органов внутренних дел Донецкой Народной Республики, предприятиями, организациями, учреждениями, общественными организациями, деятельность которых связана с обеспечением безопасности дорожного движения, средствами массовой информации, а также сотрудничает в установленном порядке с компетентными органами иностранных государств. Запрещается привлекать работников Госавтоинспекции к выполнению задач, которые не входят в их компетенцию.

В систему Госавтоинспекции входят

-управление Госавтоинспекции Министерства внутренних дел Донецкой Народной Республики,

-территориальные подразделения Госавтоинспекции Министерства внутренних дел Донецкой Народной Республики,

-строевые подразделения дорожно-патрульной службы Госавтоинспекции Министерства внутренних дел Донецкой Народной Республики,

-специализированные подразделения Госавтоинспекции Министерства внутренних дел Донецкой Народной Республики,

-научно-исследовательское учреждение Госавтоинспекции Министерства внутренних дел Донецкой Народной Республики.

Организационно-штатная структура Госавтоинспекции утверждается министром внутренних дел Донецкой Народной Республики.

Управление Госавтоинспекции Министерства внутренних дел Донецкой Народной Республики является структурным подразделением Министерства внутренних дел, возглавляет службу Госавтоинспекции, входит в состав полиции общественной безопасности Министерства внутренних дел Донецкой Народной Республики.

Управление Госавтоинспекции Министерства внутренних дел Донецкой Народной Республики является юридическим лицом, имеет печать с изображением Государственного герба Донецкой Народной Республики и со своим наименованием.

Основными задачами Госавтоинспекции являются:

- *обеспечение защиты жизни, здоровья, прав и свобод граждан, противодействие преступности, охрана общественного порядка и собственности, обеспечение общественной безопасности и безопасности дорожного движения на территории обслуживания;*
- *реализация в рамках своей компетенции государственной политики по обеспечению безопасности дорожного движения;*
- *контроль за соблюдением законов, иных нормативных правовых актов по вопросам безопасности дорожного движения и охраны окружающей среды от вредного воздействия автотранспортных средств;*
- *усовершенствование организации дорожного движения в целях обеспечения его безопасности и повышения эффективности использования транспортных средств;*
- *выявление и пресечение фактов нарушений безопасности дорожного движения, а также выявление причин и условий, способствовавших их совершению.*

Структура и штатная численность подразделений Госавтоинспекции утверждаются Министром внутренних дел Донецкой Народной Республики по представлению начальника Управления Госавтоинспекции Министерства внутренних дел Донецкой Народной Республики.

Управление Госавтоинспекции подчиняется Министерству внутренних дел Донецкой Народной Республики, структурные и территориальные подразделения Госавтоинспекции подчиняются Управлению Госавтоинспекции Министерства внутренних дел Донецкой Народной Республики.

Надзор и контроль за деятельностью Госавтоинспекции осуществляются в соответствии с законодательством Донецкой Народной Республики.

Лицо, считающее, что действие либо бездействие сотрудника Госавтоинспекции привели к ущемлению его прав и свобод, вправе обжаловать это действие либо бездействие вышестоящему должностному лицу Госавтоинспекции, прокурору и (или) в суд.

За противоправные действия или бездействия сотрудники Госавтоинспекции несут ответственность, установленную законодательством Донецкой Народной Республики.

Финансирование и материально-техническое обеспечение Госавтоинспекции осуществляются в соответствии с законодательством Донецкой Народной Республики за счет средств республиканского бюджета, а также иных, не запрещенных законодательством источников финансирования.

6. Министерство государственной безопасности ДНР

Министерство государственной безопасности Донецкой Народной Республики является *государственным органом исполнительной власти* в области обеспечения безопасности Донецкой Народной Республики, *охраны Государственной границы* и осуществляющий в пределах своих полномочий решение задач по *обеспечению безопасности* Донецкой Народной Республики.

Правовую основу деятельности МГБ ДНР составляют Конституция ДНР, Закон ДНР «О Министерстве государственной безопасности», другие законы и нормативные правовые акты ДНР.

Деятельность МГБ ДНР осуществляется также в соответствии с международными договорами Донецкой Народной Республики.

Руководство деятельностью органов государственной безопасности осуществляет Глава Донецкой Народной Республики.

К органам государственной безопасности относятся:

- центральный аппарат республиканского органа исполнительной власти, реализующего государственную политику в сфере государственной безопасности;
- управления (отделы, иные подразделения) республиканского органа исполнительной власти, реализующего государственную политику в сфере государственной безопасности, по административно-территориальным единицам Донецкой Народной Республики (территориальные органы безопасности);
- управления (отделы, иные подразделения) республиканского органа исполнительной власти, реализующего государственную политику в сфере государственной безопасности, в Вооруженных Силах Донецкой Народной Республики, других войсках и воинских формированиях, а также в их органах управления (органы военной контрразведки);
- управления (отделы, отряды, иные подразделения) республиканского органа исполнительной власти, реализующего государственную политику в сфере государственной безопасности, по пограничной службе (пограничные органы);
- иные управления (отделы, подразделения) республиканского органа исполнительной власти, реализующего государственную политику в сфере государственной безопасности, осуществляющие отдельные полномочия данного органа и (или) обеспечивающие деятельность органов государственной безопасности (иные органы безопасности)...

Деятельность органов МГБ ДНР осуществляется по следующим основным направлениям:

- контрразведывательная деятельность;
- разведывательная деятельность;
- противодействие терроризму и экстремизму;
- борьба с преступностью;
- пограничная деятельность;
- обеспечение информационной безопасности.

Иные направления деятельности органов МГБ ДНР определяются законодательством.

Деятельность МГБ ДНР осуществляется на основе следующих принципов:

- законности;
- уважения и соблюдения прав и свобод человека и гражданина;

- гуманизма;
- защиты государственных интересов Донецкой Народной Республики;
- единства системы органов МГБ ДНР, а также централизации управления ими;
- конспирации, сочетания гласных и негласных методов и средств деятельности.

Контрольные вопросы

1. Охарактеризуйте структуру и органы управления гражданской обороной в ДНР.
2. В чем состоят основные задачи МЧС ДНР?
3. Укажите задачи и работу службы скорой медицинской помощи ДНР
4. В чем заключается предназначение полиции ДНР?
5. Укажите основные задачи ГАИ как органа государственного контроля в сфере обеспечения безопасности дорожного движения.
6. Укажите основные задачи Министерства государственной безопасности (МГБ) по обеспечению национальной безопасности