

Instrument: Innovatief perceel

Titel <Verb + instrument name + situation>	Voeg een innovatief perceel toe aan de aanbesteding
Introtekst, max 3 regels	
Wat is het instrument? Bij meer dan 1 of 2 alinea's: subheader(s) gebruiken	Wat is een perceel Wat is het opdelen van een aanbesteding in percelen? Een aanbesteding kan verdeeld worden in meerdere opdrachten. Deze opdrachten worden percelen genoemd. Meerdere percelen in een aanbesteding zorgen voor de volgende voordelen: - Het creëert meer concurrentie op de markt; - Het zorgt dat specifieke expertise voor bepaalde diensten of producten kunnen worden uitgevraagd; - en midden- en kleine bedrijven kunnen daardoor ook inschrijven op een aanbesteding. De decentrale overheid geeft in de aankondiging van de overheidsopdracht aan of marktpartijen zich kunnen inschrijven voor één of meer percelen. De overheid heeft hier alle vrijheid in. De decentrale overheid moet wel aan de Aanbestedingsrichtlijn houden, als de totale waarde van de percelen bij elkaar opgeteld gelijk of hoger zijn dan het Europees drempelbedrag. Dan moeten de percelen Europees worden aanbesteed. Echter, de decentrale overheid kan toch meer vrijheid voor bepaalde percelen inbouwen door gebruik te maken van de percelenregeling. Dit houdt in dat bepaalde percelen uitgezonderd kunnen worden van de Europese aanbestedingsverplichting, als zij aan de volgende voorwaarden voldoen: - De perceel heeft een waarde van minder dan €80.000 euro in geval van een levering of dienst; - De perceel heeft een waarde van minder dan €1 miljoen in geval van een werk; - En de percelen waarvan wordt afgeweken van de Europese aanbestedingsverplichting bedragen niet meer dan 20% van de totale waarde van de percelen.

Hoe kun je het instrument toepassen? Platte tekst en/of bulleted lists Bij meer dan 1 of 2 alinea's: subheader(s) gebruiken	Stand van zaken De markt voor circulaire zonnepanelen is momenteel nog zeer beperkt. • Er zijn nog weinig marktpartijen die circulaire nieuwe zonnepanelen aanbieden; • Het overgrote deel van de nieuwe zonnepanelen wordt in China geproduceerd. Dit zorgt voor weinig transparantie in de waardeketen over de circulariteit van deze panelen. Wel is bekend dat de meeste panelen onder slechte arbeidsomstandigheden worden geproduceerd in China en dat er vaak toxische materialen (zoals PFAS en lood) worden gebruikt. • Er zijn nog weinig tweedehands zonnepanelen op de markt. Groeiend aandeel circulaire criteria Decentrale overheden kunnen circulariteit in een aanbesteding voor zonnepanelen opnemen door de opdracht in twee percelen op te delen: • Een traditioneel perceel: circulariteit kan hier via subgunningscriteria worden uitgevraagd, maar het is niet de essentie van de uitvraag. Dit perceel dient als waarborg voor het leveren van voldoende zonnepanelen. • Een innovatief perceel: hierin staan circulariteit en duurzaamheid centraal. Via geschiktheidseisen [verwijzing instrument] en selectiecriteria [verwijzing] wordt circulariteit in zonnepanelen uitgevraagd. In de aanbestedingsstukken en de uiteindelijke raamovereenkomst kan vervolgens een ingroeimodel worden opgenomen; elk jaar wordt het innovatieve perceel met een bepaald percentage groter ten koste van het traditionele perceel. Op deze manier wordt het aandeel percelen dat circulair wordt uitgevraagd langzaam opgebouwd waardoor de markt kan meegroeien en innoveren. Aanspreken Europese markt circulaire zonnepanelen
---	---

	Daarnaast kunnen bepaalde eisen in het innovatieve perceel opgenomen worden, waardoor voornamelijk Europese marktpartijen in aanmerking komen. Denk daarbij aan eisen over de herkomst van de circulaire zonnepanelen, goede arbeidsomstandigheden waarin de zonnepanelen zijn geproduceerd, zonnepanelen die lage toxische stoffen bevatten en een lage CO2 footprint hebben. Strengere eisen Tot slot kunnen decentrale overheden - door slim gebruik te maken van de percelenregeling - het innovatieve perceel in de beginfase vrijstellen van de Europese aanbestedingsrichtlijn. Op deze manier kan de decentrale overheid veel strengere circulaire eisen stellen aan zonnepanelen, ook als maar een beperkt aantal marktpartijen dit kunnen waarmaken. Raadpleeg voor meer informatie over nationale aanbestedingsprocedures PIANOo.
Uit de praktijk 1 of meer voorbeelden, vermeld per voorbeeld: • de naam van de organisatie waarnaar je verwijst • de essentie van de content (bv: stappenplan voor bepalen subgunningscriteria) • de naam en link van het contentonderdeel of pdf: bv Circular demoliton	De gemeente Amsterdam heeft in de aanbesteding Puccini Bestratingsmaterialen gebruikgemaakt van een innovatief perceel. In de aanbestedingsleidraad is opgenomen dat alle bestellingen van bestratingsmaterialen eerst worden geplaatst bij de leveranciers van perceel B. Dit zijn de circulaire en duurzame leveranciers, die cementarme bestratingsmaterialen produceren. Als zij de gevraagde producten niet kunnen leveren, dan wordt de bestelling bij de leveranciers van perceel A geplaatst. Dit zijn leveranciers die gebruikmaken van traditionele bestratingsmaterialen zoals cement en beton.
Voorwaarden	Het opsplitsen van een opdracht in percelen is alleen mogelijk als er een goede motivering aan de grondslag ligt (artikel 1.5 Aanbestedingswet 2012). In de volgende gevallen mag een opdracht niet opgesplitst worden: ○ Splitsen van een opdracht met als doel om niet Europees te hoeven aan te besteden. Dit wordt het splitsingsverbod genoemd (art. 2.14 Aanbestedingswet 2012). ○ Als het gaat om soortgelijke producten/ diensten of producten/diensten die bij elkaar horen, dan mogen die niet opgesplitst worden. Check voor meer informatie PIANOo

Juridische toelichting <Intro tekst – max 1 alinea> <table border="1"> <tr> <td>Voorwaarden</td> <td>If more than one: bulleted list</td> </tr> <tr> <td>Citeertitel</td> <td></td> </tr> <tr> <td>Artikel</td> <td></td> </tr> <tr> <td colspan="2">Geldig vanaf 1-1-2024</td></tr> </table>	Voorwaarden	If more than one: bulleted list	Citeertitel		Artikel		Geldig vanaf 1-1-2024		Volgens artikel 46 lid 1 Richtlijn 2014/24 mogen gemeenten en provincies opdrachten verdelen in percelen. Artikel 1.5 lid 3 Aanbestedingswet 2012 benoemt zelfs een verplichting voor aanbestedende diensten om een opdracht op te splitsen in percelen. Doen zij dat niet, dan moeten zij dit goed kunnen motiveren.
Voorwaarden	If more than one: bulleted list								
Citeertitel									
Artikel									
Geldig vanaf 1-1-2024									

Thema	☐ Houtbouw ☐ Matrassen ☐ Circulaire Windturbines ☒ Ruimtelijke Ordening
Circulaire strategie	☐ R1 ☒ R2 ☒ R3 ☒ R4 ☒ R5 ☐ R6
Rechtsgebied	☒ Publiek ☐ Privaat ☐ Fiscaal
Subrechtsgebied	☐ Erfpacht ☒ Omgevingsrecht ☐ Aanbesteding ☐ Contracten ☐ Gronduitgifte ☐ Cultureel recht ☐ Staats- en bestuursrecht ☐ Milieurecht
Bevoegdheidsniveau/Overheidslaag	☐ Europees ☐ Nationaal ☒ Provinciaal ☐ Gemeentelijk
Invloed Vaste toelichting (i): Met ‘invloed’ bedoelen wij de invloed van het instrument in de praktijk. We kijken hiervoor onder andere naar: - de afdwingbaarheid, - hoeveel directe invloed het instrument heeft, - hoe lang het doorwerkt, - op hoeveel personen het betrekking heeft.	☐ Beperkt ☐ Gemiddeld ☒ Hoog

Al deze punten nemen we mee voor een globale inschatting. Een instrument krijgt bv het label <i>Invloed-gemiddeld</i> als het veel personen raakt, lang doorwerkt, maar niet afdwingbaar is.	
Juridische haalbaarheid Vaste toelichting (i): Met de waardering 'Juridische haalbaarheid' laten we zien hoe risicovol een instrument is: wat is het afbreukrisico of de kans dat het instrument onderuit gaat bij de rechter. We maken hiervan een globale inschatting	☐ Beperkt ☐ Gemiddeld ☒ Hoog
Categorie (meerdere keuzes mogelijk!)	☒ Beleid ☐ Inkoop ☐ Grondpositie (i- Overheid is zelf eigenaar van de grond) ☐ Subsidies ☐ Fiscale maatregelen
> Alleen invullen als bij Categorie BELEID is aangevinkt, én het BOUW-instrumenten betreft	☐ Strategie ☒ Beleidsdoorwerking ☐ Beleidsuitvoering
> Alleen invullen als bij Categorie INKOOP is aangevinkt	☐ Beleid ☐ Strategie ☐ Bijzondere procedures ☐ Selectiecriteria ☐ Gunningscriteria ☐ Contracteisen
> Alleen invullen als bij Categorie GRONDPOSITIE is aangevinkt	☐ Strategie ☐ Selectiecriteria ☐ Gunningscriteria ☐ Contracteisen
Bevat voorbeelden	☒ Ja
Bevat leidraad	☐ Ja