

В Республике Молдова идет обсуждение проекта Стратегии реформы государственного управления на 2023 – 2030 годы, включающей раздел, посвященный публичному управлению на местном уровне.

Проделана основательная работа по составлению стратегического видения реформирования системы публичного управления в Республике Молдова.

В отношении реформы местного публичного управления, можно отметить, что среди положительных элементов Стратегии необходимо отметить, что возможное слияние административно-территориальных единиц 1-го уровня предусматривается исключительно на добровольной основе.

Рассматривается вариант возврата финансирования учреждений школьного образования (лицеев и гимназий) на уровень местных бюджетов 1-го уровня, являющихся собственниками зданий.

Предусматривается, возможность существенного сокращения числа местных и районных советников, что повысит качество демократических дебатов на уровне советов и принимаемых решений.

Вместе с тем, ряд предложений носит дискуссионный характер и может привести к негативным эффектам от внедрения планируемой реформы.

Проект Стратегии, срок внедрения которой растянут на 7 лет, представляет собой громоздкий и академичный документ, выполненный на 95 страницах.

К разработке Стратегии не было вовлечено гражданское общество, в лице Конгресса Местных и Региональных Властей Республики Молдова – специализированного института, объединяющего 90 % муниципалитетов страны и проповедующего важность внедрения европейских стандартов местной демократии в Республике Молдова.

Реалии Республики Молдова, в условиях хрупкости демократии, отсутствия последовательности в проведении реформ, политической нестабильности и постоянной сменяемости Правительств, показывают, что продолжительные программные документы являются не жизнеспособными, что снижает их эффективность и результативность.

Фрагментарность местного публичного управления в Республике Молдова, на реформировании которой настаивают авторы Стратегии, довольна условна.

В настоящее время лидерами по развитию стран Европейского Союза (среди стран бывшего блока социалистических государств Восточной Европы) являются Словения и Чехия, государства с очень значительным количеством муниципальных образований.

В Республике Чехия, например, функционирует почти 7 000 муниципальных образований при населении, не превышающем 10 миллионов человек (в Республике Молдова 896 примэрий, при населении в 2,9 миллионов человек).

Поэтому вывод авторов Стратегии о необходимости укрупнения муниципальных образований Республики Молдова, как решение, направленное на развитие нашей страны, очень спорное.

Наоборот, ликвидация маленьких населенных пунктов может привести к деградации местной демократии, отдалении качественных публичных услуг от граждан, выраженной в проведении оптимизации школьной сети и в эффекте массовой урбанизации (оттоке и миграции населения из сел в города).

В настоящее время, легитимность органов местного публичного управления 1-го уровня среди населения самая высокая среди всех органов публичной власти в Республике Молдова.

Поэтому возможное объединение муниципальных образований – это процесс, который должен быть эволюционным и демократичным. Решения об объединении должны приниматься не простым большинством местных советников, как предлагается в проекте Стратегии, а посредством проведения местных референдумов среди населения.

Главный приоритет в реформировании публичного управления должен быть направлен на упразднение районных структур управления.

Районная структура местного самоуправления в Республике Молдова является политическим и архаичным способом административно-территориального устройства государства.

Второй уровень управления должен осуществляться на уровне

муниципалитетов, по примеру Кишинева и Бельцы.

Примар муниципия, избранный всенародно, будет выполнять функцию генерального примара и муниципия, и органов местного публичного управления 1-го уровня, входящих в состав муниципия.

Это позволит повысить доверие граждан к местной и центральной администрации, так как все функционеры, представляющие местные сообщества, будут иметь легитимность голосования граждан.

Уйдет в историю нынешняя практика избрания председателей районных советов, которые испытывают кризис доверия, из-за отсутствия легитимности народного голосования.

В Стратегии недостаточное внимание предоставляется либерализации оплаты труда работников органов местного публичного управления.

В настоящее время, административно-территориальные единицы 1-го уровня являются лидерами по привлечению грантовых инвестиций от международных доноров, что необходимо всецело стимулировать и поддерживать.

Излишнее администрирование системы оплаты труда работников местного самоуправления, в условиях, когда уровень оплаты труда определяется центральными органами власти, а финансирование осуществляется за счет средств местных бюджетов, демотивирует работников и вызывает значительный отток квалифицированных работников из публичного сектора.

В Стратегии практически отсутствует освещение планируемых реформ по деятельности автономных образований Республики Молдова – Приднестровья и Гагаузии.

Вместе с тем, функциональность автономных образований – это не только политическое взаимодействие между Центром и Регионами, но и реформирование существующей системы государственного управления на центральном уровне, не учитывающей особенности функционирования этнических автономных образований, выраженных в необходимости разделении компетенций и полномочий.

Положительным моментом для повышения качества проекта Стратегии реформы государственного управления на 2023 – 2030 годы может быть рекомендация Правительству Республики Молдова о направлении проекта Стратегии в адрес Конгресса Местных и Региональных Властей Совета Европы для получения соответствующего заключения.