

Техническое задание на оказания услуги консультанта по правовому и стратегическому анализу в сфере биоразнообразия

Контекст

Кыргызстан — преимущественно горная страна, где пастбищный фонд является ключевым компонентом природного капитала и основой средств к существованию многих сельских домохозяйств. Общая площадь пастбищ в республике составляет более 9 млн га (около 85% всех сельскохозяйственных земель), что делает пастбища критически важными для продовольственной безопасности и экономической устойчивости регионов. Пастбищные ландшафты — это не только кормовая база: они содержат значительное видовое разнообразие растений (травянистые сообщества, бобовые, лекарственные и локально редкие виды) и служат важными местообитаниями и миграционными коридорами для дикой фауны. Оценки биологического разнообразия в Кыргызстане варьируются по источникам, однако в республике регистрируется несколько тысяч видов растений и сотни видов позвоночных; при этом в национальном Красном списке значатся десятки видов растений и животных, находящихся под угрозой.

Одновременно существуют очевидные признаки деградации пастбищ в ряде регионов: смена видового состава (снижение доли кормовых культур, расширение засорённости и распространение непригодных для кормления видов), локальное снижение продуктивности и нарушение привычных режимов выпаса. Эти процессы уменьшают растительное разнообразие пастбищ и, как следствие, негативно влияют на пригодность местообитаний для ряда видов дикой фауны и на устойчивость экосистемных функций. Практическая проблема, релевантная для задания: в текущих экономических стратегиях и программах развития животноводства, механизмах субсидирования и мониторинга часто доминируют количественные показатели (поголовье, удои, общий объём производства), тогда как качественные параметры состояния пастбищ — видовой состав растительности, наличие ценных или редких таксонов, структурное разнообразие сообществ и их роль как местообитаний — включены не везде или учтены фрагментарно. Это создаёт риск, что экономические стимулы непреднамеренно поощряют практики, ведущие к снижению биоразнообразия пастбищ.

В этом контексте особую актуальность приобретает развитие систем природно-экономического учёта (СПЭУ), позволяющих интегрировать показатели биоразнообразия и состояния экосистем в экономическую статистику и процессы принятия решений. Учёт показывает риски и позволяет заранее принимать меры для устойчивости. Наличие системы природно-экономического учёта также повышает доверие и открывает доступ к «зелёному финансированию». Правильное отражение ценности экосистем помогает объяснить обществу, что сохранение пастбищ и биоразнообразия — это не только про экологию, но и про качество жизни, здоровье, рабочие места и доходы в будущем.

Национальный статистический комитет Кыргызской Республики начал внедрение СПЭУ ещё в 2015 году в лесном секторе. В 2016 году на международной конференции были представлены первые «быстрые» счета по лесам, а сегодня продолжается разработка методологической базы для их составления в соответствии с международными стандартами (SEEA). За последние годы Нацстатком также активизировал работу по климатической статистике и разработал национальный набор индикаторов. Эти процессы создают базу для институционализации методологии учета природного капитала в Кыргызстане, к которой можно привязать и счета по пастбищам, что поможет повысить качество управления ими и согласовать экономические меры с задачами сохранения экосистем.

Исходя из вышеперечисленного, основной акцент анализа должен быть именно на секторе животноводства и состоянии пастбищ: консультант должен выявить и подробно описать противоречия между действующими экономическими приоритетами (включая политику и стимулы в животноводстве) и целями сохранения биоразнообразия, показать, какие скрытые стимулы и барьеры способствуют ухудшению/сохранению растительного разнообразия пастбищ, и дать практические рекомендации по согласованию экономических мер с задачами сохранения видов и местообитаний.

Дополнительно анализ должен уделять внимание гендерным аспектам: В секторе животноводства женщины играют значимую роль не только на уровне домохозяйств, но и в более широких производственных и перерабатывающих процессах. Их участие охватывает обеспечение кормами, переработку молочной продукции, хранение и сбыт, а также участие в местных объединениях и кооперативах. Деградация пастбищ и снижение их биоразнообразия напрямую отражаются на трудовой нагрузке и экономических возможностях женщин. Консультанту необходимо проанализировать, какие риски создаёт текущая ситуация для женщин в секторе, и какие механизмы могут раскрыть их потенциал как ключевых акторов устойчивого управления пастбищами и сохранения биоразнообразия.

Цель задания:

Провести комплексный анализ нормативно-правовых актов (НПА), экономических приоритетов, стратегий и программ, которые прямо или косвенно влияют на биоразнообразие в Кыргызстане. Включить гендерный анализ и подготовить практические рекомендации для интеграции принципов биоразнообразия и устойчивого развития в государственные стратегии, программы, законодательство и практику частного сектора.

Задачи:

- Обзор НПА, стратегий и программ социально-экономического развития (включая «зелёную экономику», сельское хозяйство, пастбищное управление), оказывающих влияние на биоразнообразие.
- Оценка существующих механизмов реализации стратегий: институциональные структуры, финансирование, кадровые ресурсы.
- Идентификация пробелов и несоответствий между экономическими приоритетами и целями сохранения биоразнообразия, включая гендерные аспекты.
- Подготовка предложений по интеграции вопросов биоразнообразия в экономические стратегии и НПА.
- Разработка практических рекомендаций для государственных органов и частного сектора, включая механизмы учёта и мониторинга биоразнообразия.
- Подготовка аналитического отчёта с картой заинтересованных сторон, выявленными пробелами и предложениями по улучшению координации.

Методология

- Документальный обзор (политики, программы, НПА, исследования, отчёты доноров).
- Качественные интервью и фокус-группы со стейкхолдерами (госорганы, НПО, женщины-лидеры).
- Гендерный анализ с использованием дезагрегированных данных.
- Презентация и обсуждение промежуточных результатов.

Ожидаемые результаты:

- Inception note (с включением методологии, плана работ и предварительного содержания финального отчета).

- Презентация результатов
- Финальный аналитический отчёт (НПА, стратегии, программы, анализ пробелов, гендерные аспекты, рекомендации).

Квалификация:

- Высшее образование в области права, экономики, сельского хозяйства, экологии или смежных дисциплин.
- Опыт анализа стратегических документов, национальных программ или законодательных актов.
- Опыт подготовки аналитических отчётов и рекомендаций для государственных органов, международных организаций или проектов развития.
- Знание вопросов биоразнообразия, устойчивого сельского хозяйства и/или пастбищного управления в Кыргызстане.
- Желателен опыт проведения гендерного анализа в социально-экономическом или правовом контексте.

Сроки выполнения:

Все задачи должны быть выполнены в течение **45 дней с подписания контракта**.

Отчетность и взаимодействие

Консультант должен представлять все материалы и отчёты в ОФ «САРП Алатоо» по мере выполнения задач.