Análisis de principales indicadores socioeconómicos y fiscales- Honduras

Tema	Indicador	Valor país 2020 o último año disponible ¹	Promedio América Latina 2020 o último año disponible	Promedio OCDE 2020 o último año disponible
Desigualdad	1. Coeficiente de Gini	0,48	0,45	0,36
	2. Participación en el ingreso del 10% mejor remunerado	34,60%	34,62%	24,73%
	3. Participación en el ingreso del 10% peor remunerado	1,20%	1,70%	2,94%
	4. Riqueza del 1% más rico sobre el total	20,75%	20,44%	27,47%
Estructura Tributaria	5. % Impuestos sobre los beneficios, las utilidades y las ganancias de capital sobre PBI	4,38%	5,75%	11,30%
	6. % Impuestos sobre los beneficios, las utilidades y las ganancias de capital sobre recaudación total	28,88%	33,69%	34,00%
	7. % Impuestos a la propiedad sobre PBI	0,51%	0,70%	1,80%
	8. % Gastos Tributarios sobre PBI	s.d.	3,60%	
Protección Social	9. Gasto Social / PBI	9,22%	11,65%	20,00%
	10. Porcentaje de adultos mayores con cobertura previsional	10,70%	53,89%	93,48%
Educación	11. Gasto público en educación como % del PBI	s.d.	4,48%	
	12. Tasa neta de finalización secundaria superior	56,5	74,17	95,19
Niñez y Adolescencia	13. Cantidad y Monto en U\$S PPP de transferencias monetarias condicionales a la niñez	\$11,46	\$120,57	
Género	14. Tasa de intensidad del cuidado mujeres / varones	4,0	3,1	
	15. SDG Index	61,00	67,44	81,81
Transparencia	16. Índice de secreto financiero – TJN	s.d.	123	I I
	17. Open Budget Index	61,0	52,75	65,74

_

¹ Los colores aplicados en la tabla sirven como herramienta visual para establecer comparaciones entre los valores de los indicadores de cada país y el agregado de la región de América Latina y el Caribe (ALyC). Los tonos amarillos indican niveles similares a los de ALyC, con una variación de ±10% con respecto a los valores regionales. En verde se resaltan los niveles que superan este rango, mientras que en rojo se destacan aquellos inferiores al de la región. Cabe destacar que la interpretación del semáforo de colores se invierte en los indicadores: 1, 2, 4, 8, 14, 16 y 18. En estos casos específicos, el rojo indica niveles que superan al promedio de ALyC.

Riqueza Offshore	18 Riqueza Offshore como % del OBI	s.d.	18,13%	10,54%
Económico	19. PIB per cápita en U\$S a precios constantes	2.428,03	8.868,86	37.927,00

Fuente: Elaboración propia en base a datos de Banco Mundial, CEPAL, CIAT, TJN, UNESCO y otras fuentes públicas.

Resumen ejecutivo

- El objetivo de este documento es dar cuenta de la estructura socioeconómica, protección social y fiscal de Honduras, características, participación y evolución de los principales indicadores económicos, sociales y fiscales, vinculando con el contexto político reciente.
- Honduras es uno de los países más desigualitarios de América Latina, el índice de Gini es de 0,48, por arriba del nivel promedio de América Latina (0,45).
- El 1% más rico de la población se apropia del 20,75% de la renta, en contraste con el 20,44% de América Latina. Asimismo, en 2020 el nivel de pobreza alcanzó el 57,7%, aumentando casi 8 p.p. con respecto al año anterior.
- La recaudación tributaria de Honduras se concentra en dos tributos, el Impuesto a las Ventas y Servicios - IVA explica 32% de los ingresos fiscales del país, le siguen en importancia los ingresos provenientes de las cotizaciones a la Seguridad Social (20,6%).
- La dinámica reciente muestra que Honduras aumentó la regresividad de su sistema tributario, la incidencia de los impuestos sobre la propiedad alcanzaron 0,51% del PIB, muy por debajo del promedio de la región latinoamericana (0,7% prom.) y de los países de la OCDE (1,8% prom.)
- La tasa de utilidad y ganancias sobre el capital en porcentaje del PIB hondureño representa 4,38% del PIB, muy por debajo de los niveles promedio de los países de la región (5,7% del PIB) y de las tasas promedio que muestran los países de la OCDE (11,3% del PIB).
- Con respecto al gasto social, Honduras destina 9,22% del PIB, muy por debajo de los niveles de los países latinoamericanos (11,6% prom) y casi 10 p.p. por debajo de los niveles de los países de la OCDE (20% prom). Esto configura la falta de acceso a derechos sociales básicos de salud, vivienda y educación.
- La tasa de finalización secundaria es del 56,5%, casi 20 p.p. por debajo del promedio de América Latina (74,1%) y muy lejos del promedio de la OCDE (95,2%).
- En términos de transparencia y riqueza offshore, del último informe de Tax Justice Network (TJN) se desprende que Honduras pierde recursos tributarios a causa de la elusión y evasión fiscal de personas y empresas por 329 millones de dólares, 97% se deben a pérdidas por parte de empresas (319 millones de dólares) y el 3% restante se origina de una riqueza personal financiera offshore (10 millones de dólares).

1. Contexto político

La estructura política de Honduras se caracteriza por ser republicana, democrática y representativa, cuya forma de organización se divide en tres poderes (Ejecutivo, Legislativo y Judicial). Desde el 27 de enero de 2022, Xiomara Castro asumió como presidente, fue candidata del Partido izquierdista "Libertad y Refundación" y venció al oficialismo. Castro se consagró como la primera mujer en la historia del país en ocupar el cargo, permanecerá en el cargo por un período de 4 años y podrá ser reelegida durante un período más.

Por su parte, el poder Legislativo es unicameral y está conformado por 128 Diputados, los cuales son elegidos mediante forma directa a través del voto popular cada 4 años y cuentan con la posibilidad de reelección.

Finalmente, el poder Judicial está conformado por la Corte Suprema de Justicia, Corte de apelaciones, tribunales y juzgados, integrado por 15 magistrados que son elegidos por el poder Legislativo para ocupar el cargo durante un período de 7 años y con la posibilidad de ser reelegidos.

2. Contexto económico

Las estadísticas indican que la economía en Honduras atraviesa una etapa de recuperación, mostrando un crecimiento del 12,5% en 2021 y con amplias expectativas para los años venideros. El PIB real anual creció un 4 % en 2022, impulsado por el consumo de los hogares que recibieron remesas y el aumento de la inversión privada, a pesar de los factores adversos globales y el impacto del huracán Julia (1,2 % del PIB de 2021). Se proyecta que el crecimiento económico de Honduras se desacelere al 3,2 % en 2023.

La economía hondureña es pequeña, abierta, en gran medida agrícola e informal. El principal sector económico es la agricultura, seguido por la minería y la maquila. Se basa en la producción de banano, café y palma africana (siendo estos los principales productos), pues uno de los principales socios comerciales es Estados Unidos ya que Honduras exporta alrededor del 65% de sus productos.

3. Contexto fiscal

El Sistema Tributario Honduras comprende un conjunto de tributos que se pagan al gobierno central y otros al gobierno subnacional correspondiente. A nivel nacional, más del 52% de los ingresos tributarios del país se explican por dos tributos, Impuesto a las Ventas y Servicios - IVA (31,9%) y las cotizaciones a la Seguridad Social (20,6%) de acuerdo al último informe de la OCDE.

El Impuesto a las Ventas y Servicios es un impuesto regresivo, grava cualquier valor que se agrega al bien en su proceso de producción y alcanza específicamente al consumidor final, sin distinción de ingresos. Existen dos tipos de tasas: la tasa general (12%) sobre ventas de bienes y servicios e importaciones, y una tasa (15%) aplicada a importaciones o ventas de licores, cervezas, entre otros.

Para el año 2022, las aportaciones para la Seguridad Social aumentaron a 16,5%, siendo el 10% abonado por el empleador y el 6,5% restante por los trabajadores. El encargado de su recaudación es el Instituto Hondureño de Seguridad Social (IHSS).

Por un lado, los empleadores aportan 3,5% de Seguro de Previsión Social (capitalización colectiva), 5% de Seguro de Atención para la Salud y 1,5% de Seguro de Previsión Social (complementario). Por el otro, los trabajadores aportan 2,5% de Seguro de Previsión Social (capitalización colectiva), 2,5% de Seguro de Atención para la Salud y 1,5% de Seguro de Previsión Social (complementario).

Con respecto a los cambios recientes, en enero de 2022, se publicó el Decreto N° 110 con el objetivo de liberar el pago total o parcial de las multas, recargos e intereses a la deuda tributaria. Asimismo, se aprueba una amnistía tributaria y aduanera, y se considera la reanudación de los plazos legales que se encontraban suspendidos por la Declaratoria de Estado de Emergencia por la pandemia generada por el COVID-19. En agosto de 2022, existieron intenciones de elaborar una reforma del Código Tributario y la ley del Impuesto Sobre las Ventas (ISV), con el objetivo de obtener mayores ingresos y cumplir con las recomendaciones técnicas impuestas por el FMI, pero no tuvo preponderancia.

En efecto, el sistema tributario hondureño es regresivo, los indicadores de la Tabla 1 muestran que en los últimos años, la incidencia de los tributos a la propiedad alcanzaron 0,51% del PIB, muy por debajo de los niveles de Argentina (3,25% del PIB) e incluso inferior a las tasas que muestran los países de la OCDE (1,8% prom.).

Otro indicador vinculado con la progresividad o regresividad, es la tasa de utilidad y ganancias sobre el capital en porcentaje del PIB. En 2020 estos tributos aportan 4,38% del PIB, niveles por debajo a los países de la región (5,75% prom.) y 7 puntos porcentuales por debajo a las tasas promedio que muestran los países de la OCDE (11,3% prom.)

4. Transparencia y riqueza offshore

El proceso de globalización financiera reciente ha contribuido al desarrollo de la interconexión entre países. Los agentes económicos han adquirido la posibilidad de mover sus activos hacia territorios con baja tributación o nula ocultándose de los registros fiscales de su país de origen (convirtiéndose de esta manera en riqueza offshore).

Los paraísos fiscales son territorios o jurisdicciones especializadas en atraer esos activos cuyos poseedores no quieren declarar su procedencia y/o tributar en el país de origen, sin importar el posible origen ilícito o lícito de los mismos. Las grandes empresas de todo el mundo,realizan maniobras de manipulación y simulación con la finalidad de eludir y evadir normas tributarias, cambiarias, laborales, de espacios territoriales, así como también fugar capitales a plazas financieras para su posterior valorización. El objetivo principal de la planificación fiscal consiste en trasladar ganancias y capitales al exterior hacia países de baja tributación.

En los últimos años, se han descubierto numerosos casos de políticos y funcionarios hondureños involucrados en empresas offshore.La investigación del Consorcio Internacional de Periodistas de Investigación (ICIJ) reveló que Nasry Asfura (ex alcalde de Tegucigalpa) poseía negocios en paraísos fiscales. Nasry figuraba como accionista mayoritario en la empresa Karlane Overseas S. A., la cual fue creada en el año 2006. En 2016, se descubrió que Asfura era el propietario de una empresa offshore en las Islas Vírgenes Británicas Ilamada Sun Ocean Holdings Limited. Según los informes, la empresa fue creada en 2011 y fue utilizada para comprar una propiedad en la ciudad de Miami, Florida. Asfura nunca declaró la propiedad ni informó a las autoridades hondureñas sobre la existencia de la empresa offshore.

Por su parte, Porfirio Lobo, ex presidente hondureño durante 2010-2014 fue señalado de crear tres empresas offshore en Panamá. La primera de las sociedades, Fandrow Investments S. A., fue creada en 2005 cuando era presidente del Congreso Nacional. En 2010, creó otras dos, Tyrell Overseas y Foxearth Investments S. A., cuando era presidente de Honduras. Luego, en 2016, se reveló que la esposa de Lobo, Rosa Elena Bonilla, había creado una empresa offshore en las Islas Vírgenes Británicas llamada Inversiones Continental S.A. Según los informes, la empresa fue creada en 2011 y recibió millones de dólares en transferencias de fondos de empresas hondureñas y extranjeras. Bonilla fue condenada en 2019 a 58 años de prisión por malversación de fondos y lavado de dinero en relación con la empresa offshore.

A su vez, Yankel Rosenthal, ex ministro de Inversiones de Honduras en el gobierno de Porfirio Lobo. Fue relacionado con 6 empresas offshore, en las cuales figuraba como beneficiario final en cinco de ellas: Inversiones Edyasa BVI Limited (creada en 1993), Delven International Limited y Ralsen Finance Ltd (1997), Midas Finance International Ltd (2006), Esmeralda Investments Holding (2013) y R.E.R. Holdings Limited. Luego, en 2015, se descubrió que Rosenthal era propietario de una empresa offshore en las Islas Vírgenes Británicas llamada Asset Protection Unit Limited. Según los informes, la empresa fue creada en 2012 y fue utilizada para ocultar una propiedad en Miami, Florida. Además, la empresa recibió transferencias de fondos de una empresa hondureña involucrada en un caso de lavado de dinero. En 2017, Rosenthal fue detenido en Miami y declarado culpable de los cargos, sentenciado a 33 meses de prisión por cargos de lavado de dinero relacionados con su empresa offshore.

En efecto, del último informe de Tax Justice Network (TJN) se desprende que Honduras pierde recursos tributarios a causa de la elusión y evasión fiscal de personas y empresas por 329 millones de dólares. De los cuales, el 97% se deben a pérdidas anuales por el abuso y elusión por parte de empresas (319 millones de dólares) y el 3% restante se origina de una riqueza personal financiera offshore (10 millones de dólares).

5. Situación social y desigualdad

La economía hondureña es altamente desigual, con un índice de gini de 0,48, por encima del promedio de América Latina (0,45). Honduras continúa siendo uno de los países más pobres y desiguales de la región. En 2020, como resultado de la pandemia y de los huracanes Eta e lota, la proporción de la población que vivía en la pobreza (USD 6,85 por persona al día basada en la PPA de 2017) alcanzó el 57,7 %, un aumento con respecto al 49,5 % registrado en 2019.

Los resultados de desarrollo humano en el país se encuentran entre los más bajos de América Latina y el Caribe. Según el Índice de Capital Humano del Banco Mundial, un niño nacido en Honduras será casi la mitad (48 %) de productivo cuando crezca de lo que podría ser si recibiera educación completa y gozará de plena salud.

En términos de protección social, entre el 2010 y 2019 se incrementó el gasto. Sin embargo, los montos son muy inferiores al promedio de América Latina.

Bibliografía:

1. Contexto político y Económico

Alianza Americas. ¿Cómo funciona el sistema político de Honduras?

El Diario (2022). Honduras: cien días de Xiomara Castro, el primer gobierno de izquierda del país.

Banco Mundial. (2023). Honduras: panorama general.

Espacioh. (2021, Diciembre 21). Ámbito Político, Económico y Social de Honduras

2. Estadísticas tributarias

OECD. (2019). Estadísticas tributarias en América Latina y el Caribe 1990-2017: Honduras.

https://www.oecd.org/tax/tax-policy/estadisticas-tributarias-america-latina-caribe-honduras.pdf

Gómez Sabaini, J. C., Jiménez, J. P., & Martner Fanta, R. (2017). Consensos y conflictos en la política tributaria de América Latina. Cepal.

https://repositorio.cepal.org/handle/11362/41048

eRegulations. Sistema tributario de Honduras. https://honduras.eregulations.org/menu/27?l=es

Secretaría de Estado en el Despacho de Finanzas. (2010). Ley de impuesto sobre venta. https://www.tsc.gob.hn/web/leyes/LEY_DE_IMPUESTO_SOBRE_VENTA.pdf

Dinero. (2022). Techo de cotización al IHSS aumenta 16.5% a partir de este mes. https://dinero.hn/techo-de-cotizacion-al-ihss-aumenta-165-a-partir-de-este-mes/

EY. (2021). Honduras: el Congreso aprueba nueva amnistía tributaria y aduanera. https://www.ey.com/es cr/tax/tax-alerts/honduras-el-congreso-aprueba-nueva-amnistia -tributaria-y-aduanera

3. Problemática Off-Shore

Expediente Público. (2021). Papeles de Pandora exponen un paraíso para la corrupción en

https://www.expedientepublico.org/papeles-de-pandora-exponen-un-paraiso-para-la-c orrupcion-en-honduras/

La Prensa. (2015). Empresas 'offshore' vinculan a Yankel Rosenthal con casos de lavado de dinero.

https://www.laprensa.hn/honduras/894449-410/empresas-offshore-vinculan-a-yankel-rosenthal-con-caso-de-lavado-de-dinero

CNN Español. (2017). Yankel Rosenthal se declara culpable de lavado de dinero. https://cnnespanol.cnn.com/2017/05/15/yankel-rosenthal-se-declara-culpable-de-lavad o-de-dinero/

BBC News. (2016). Sun Ocean Holdings Limited: Nasry Asfura creó una empresa 'offshore' en las Islas Vírgenes.

https://www.bbc.com/mundo/noticias-america-latina-37462899

4. Situación social y desigualdad

Honduras: panorama general (bancomundial.org)