

Аналіз регуляторного впливу
до проєкту рішення Виконавчого комітету Чигиринської міської ради
«Про встановлення вартості харчування та батьківської плати
у закладах загальної середньої освіти»

Аналіз регуляторного впливу до проєкту рішення Виконавчого комітету Чигиринської міської ради «Про встановлення вартості харчування та батьківської плати у закладах закладів загальної середньої освіти», застосування якого пропонується в закладах загальної середньої освіти з 01.09.2024 підготовлено на виконання вимог статті 20 Закону України «Про повну загальну середню освіту», статті 5 Закону України «Про охорону дитинства», Закону України від 16 січня 2020 року № 474-IX «Про внесення змін до деяких законів України щодо забезпечення безкоштовним харчуванням дітей внутрішньо переміщених осіб», Закону України «Про державну соціальну допомогу малозабезпеченим сім'ям», Закону України «Про статус ветеранів війни, гарантії їх соціального захисту», постанов Кабінету Міністрів України від 24.03.2021 №305 «Про затвердження норм та Порядку організації харчування у закладах освіти та дитячих закладах оздоровлення та відпочинку» із змінами, від 02.02.2011 №116 «Про затвердження Порядку надання послуг з харчування дітей у дошкільних, учнів у загальноосвітніх та професійно-технічних навчальних закладах, операції з надання яких звільняються від обкладення податком на додану вартість» (із змінами), рішення сесії Чигиринської міської ради від 15.11.2022 № 1147-32/VIII «Про затвердження Програми «Здорове харчування учнів та вихованців на 2023-2025 роки».

Регуляторний орган: Виконавчий комітет Чигиринської міської ради.

Розробник: Відділ освіти, культури, туризму, молоді та спорту Чигиринської міської ради.

Контакти: адреса: вул. Богдана Хмельницького, 13а;
електронна адреса: osvita.chigirin.otg@ukr.net;
телефон: (04730) 2- 58-36

1. Визначення проблеми, яку передбачається вирішити шляхом регулювання.

Необхідність підготовки проєкту рішення Виконавчого комітету Чигиринської міської ради «Про встановлення вартості харчування та батьківської плати у закладах загальної середньої освіти», вимог статті 20 Закону України «Про повну загальну середню освіту», статті 5 Закону України «Про охорону дитинства», Закону України від 16 січня 2020 року № 474-IX

«Про внесення змін до деяких законів України щодо забезпечення безкоштовним харчуванням дітей внутрішньо переміщених осіб», Закону України «Про державну соціальну допомогу малозабезпеченим сім'ям», Закону України «Про статус ветеранів війни, гарантії їх соціального захисту», постанов Кабінету Міністрів України від 24.03.2021 №305 «Про затвердження норм та Порядку організації харчування у закладах освіти та дитячих закладах оздоровлення та відпочинку» із змінами, від 02.02.2011 №116 «Про затвердження Порядку надання послуг з харчування дітей у дошкільних, учнів у загальноосвітніх та професійно-технічних навчальних закладах, операції з надання яких звільняються від обкладення податком на додану вартість» (із змінами), рішення сесії Чигиринської міської ради від 15.11.2022 № 1147-32/VIII «Про затвердження Програми «Здорове харчування учнів та вихованців на 2023-2025 роки» з метою організації повноцінного харчування дітей, враховуючи, що на законодавчому рівні відбулися зміни, які впливають на собівартість послуги (продуктів харчування, підвищення цін на енергоносії та комунальні послуги) виникла необхідність встановити з 01.09.2024 розміри батьківської плати за харчування дітей у закладах дошкільної освіти та дошкільних групах закладів загальної середньої освіти та збільшення вартості харчування, а також встановлення переліку категорій осіб, які мають пільгові умови оплати за харчування та перелік категорій, яким організовується безкоштовне харчування.

ВРАХОВУЮЧИ:

Кількість закладів загальної середньої освіти на території Чигиринської міської територіальної громади – 10.

Кількість вихованців у закладах загальної середньої освіти - 944.

Розрахунок норми та вартості харчування в закладах загальної середньої освіти (денна норма на одну дитину, грамів)		
	Кількість (грамів)	Вартість (грн.)
Філе курине	0,12	18,00
Масло	0,004	1,08
Молоко	0,2	7,00
Рис	0,075	4,50
Картопля	0,15	2,25
Цибуля	0,03	0,75
Капуста	0,04	1,00
Морква	0,03	0,75
Хліб	0,05	1,80
Яблуко	0,1	2,60
Цукор	0,007	0,18
Чай	0,0005	0,10
Всього :		40,00

Розрахунок вартості харчування в закладах загальної середньої освіти дітей за один день: $944 \times 40 \text{ грн.} = 37760,00 \text{ грн.}$

Загальний обсяг коштів на фінансування харчування в закладах загальної середньої освіти становить:

- 1) на організацію харчування в ЗЗСО (2023 рік) витрачено – 1999,4 тис. грн.
- 2) на одну дитину в ЗЗСО в 2023 рік. – 2,118 тис. грн.

Відтак визнано доцільним збільшення вартості харчування та встановлення батьківської плати у закладах загальної середньої освіти.

Альтернативи щодо вирішення проблеми немає. В умовах постійного підвищення цін на енергоносії та комунальні послуги, продукти харчування, підвищення мінімальної заробітної плати залишити на теперішньому рівні витрати на організацію харчування не є реальним.

Основні групи, на які проблема справляє вплив:

Групи (підгрупи)	Так	Ні
Громадяни (батьки дітей, що харчуються в закладах дошкільної освіти та дошкільних групах закладів загальної середньої освіти)	Так	-
Органи місцевого самоврядування	Так	-
Суб'єкти господарювання, у тому числі суб'єкти малого (підприємництва підприємців, що постачають продукти)	Так	-

2. Цілі регулювання.

Проект рішення виконавчого комітету Чигиринської міської ради «Про встановлення вартості харчування та батьківської плати у закладах загальної середньої освіти» розроблено з метою встановлення вартості харчування та батьківської плати в закладах дошкільної освіти та дошкільних групах закладів загальної середньої освіти з 01.09.2024 року. Але головною метою прийняття рішення це дотримання норм харчування відповідно до постанови Кабінету Міністрів України від 24.03.2021 №305 «Про затвердження норм та Порядку організації харчування у закладах освіти та дитячих закладах оздоровлення та відпочинку» із змінами.

Вирішення даного питання допоможе досягти таких цілей:

- встановлення вартості харчування та батьківської плати у закладах загальної середньої освіти з 01.09.2024 року.
- виконання норм харчування у закладах загальної середньої освіти з 01.09.2024 року.

3. Визначення та оцінка альтернативних способів досягнення цілей.

3.1. Визначення альтернативних способів.

Вид альтернативи	Опис альтернативи
Альтернатива 1	Залишення існуючої ситуації
Альтернатива 2	Прийняття даного регуляторного акта

3.2. Оцінка вибраних альтернативних способів досягнення цілей.

<i>Вид альтернативи</i>	<i>Вигоди</i>	<i>Витрати</i>
Альтернатива 1	При не встановленні вартості харчування та батьківської плати у закладах загальної середньої освіти виключається можливість надання пільг по оплаті за вартість харчування, які не передбачені чинним законодавством України та призведе до негативних наслідків, а саме: - не виконання норм харчування; - збільшення собівартості послуги (продуктів харчування, підвищення цін на енергоносії та комунальні послуги); - збільшення витрат з місцевого бюджету, які можуть бути повністю не покритими, що у свою чергу може призвести до невиконання норм харчування та зменшення різноманіття страв харчування	-
Альтернатива 2	Ця альтернатива є найбільш прийнятною, оскільки сприятиме встановленню вартості харчування та батьківської плати у закладах загальної середньої освіти, передбачає можливість надання пільг по оплаті за вартість харчування, які не передбачені чинним законодавством України та забезпечить виконання норм харчування	-

У ході пошуку альтернативних способів досягнення встановлених цілей доцільно розглянути такі можливості як:

- відмови від прийняття регуляторного акту «Про встановлення вартості харчування та батьківської плати у закладах загальної середньої освіти»;
- прийняття регуляторного акту «Про встановлення вартості харчування та батьківської плати у закладах загальної середньої освіти».

У разі неприйняття даного регуляторного акту, виключається можливість надання пільг по оплаті за вартість харчування, які не передбачені чинним законодавством України. Окрім цього, у разі не встановлення вартості харчування (підняття до 40 грн.) не виконання норм харчування; батьківської плати це призведе до збільшення собівартості послуги (продуктів харчування, підвищення цін на енергоносії та комунальні послуги), і збільшення витрат з місцевого бюджету, які можуть бути повністю не покритими, що у свою чергу може призвести до невиконання норм харчування та зменшення різноманіття страв харчування.

В разі прийняття запропонованого регуляторного акту виникає законодавча підстава для надання пільг по оплаті за вартість харчування, вихованцям які не передбачені чинним законодавством України, виконання норм харчування.

3.2.1. Оцінка впливу на сферу інтересів органів місцевого самоврядування.

<i>Вид альтернативи</i>	<i>Вигоди</i>	<i>Витрати</i>
Альтернатива 1	Відсутні	Відсутні

Альтернатива 2	Стабільне надходження коштів за рахунок сплати батьківської плати за харчування	Відсутні
----------------	---	----------

3.2.2. Оцінка впливу на сферу інтересів громадян.

<i>Вид альтернативи</i>	<i>Вигоди</i>	<i>Витрати</i>
Альтернатива 1	Відсутні	Відсутні
Альтернатива 2	Забезпечення виконання норм харчування	Збільшення вартості харчування

3.2.3. Оцінка впливу на сферу інтересів суб'єктів господарювання.

Визначення кількості суб'єктів господарювання, що підпадають під регулювання.

<i>Показник</i>	<i>Великі</i>	<i>Середні</i>	<i>Малі</i>	<i>Мікро</i>	<i>Разом</i>
Кількість суб'єктів господарювання, що підпадають під дію регулювання, одиниць	0	0	0	10	10

<i>Вид альтернативи</i>	<i>Вигоди</i>	<i>Витрати</i>
Альтернатива 1	Відсутні	Збитковість (відшкодування за харчування)
Альтернатива 2	Забезпечення вихованців повноцінним харчуванням відповідно до норм харчування	Відсутні

4. Вибір найбільш оптимального альтернативного способу досягнення цілей.

<i>Рейтинг результативності (досягнення цілей під час вирішення проблем)</i>	<i>Бал результативності (за чотирибальною системою оцінки)</i>	<i>Коментарі щодо присвоєння відповідного бала</i>
Альтернатива 1	1	Цілі прийняття регуляторного акта не можуть бути досягнуті, господарська діяльність закладів загальної середньої освіти призведе до невиконання норм харчування та зменшення різноманіття страв харчування
Альтернатива 2	4	Забезпечує підстави для надання пільг по оплаті за вартість харчування, вихованцям яким не передбачені чинним законодавством України та виконання норм харчування

<i>Рейтинг результативності</i>	<i>Вигоди (підсумок)</i>	<i>Витрати (підсумок)</i>	<i>Обґрунтування відповідного місця альтернативи у рейтингу</i>
Альтернатива 1	1	0	Проблема продовжує існувати
Альтернатива 2	4	0	Проблема вирішена

<i>Рейтинг</i>	<i>Аргументи щодо переваги обраної альтернативи/ причини відмови від вибраної альтернативи</i>	<i>Оцінка ризику зовнішніх чинників на дію запропонованого регуляторного акта</i>
Альтернатива 1	Існування проблеми	x
Альтернатива 2	Вирішення проблеми	x

5. Механізми та заходи, які забезпечать розв'язання визначеної проблеми.

Основним механізмом, який забезпечить розв'язання визначеної проблеми, є затвердження економічно обґрунтованої вартості харчування дітей в закладах загальної середньої освіти.

Реалізація зазначеного механізму досягається шляхом прийняття регуляторного акта - рішення виконавчого комітету Чигиринської міської ради «Про встановлення вартості харчування та батьківської доплати у закладах загальної середньої освіти» та передбачає встановлення батьківської плати за харчування дітей у закладах загальної середньої освіти в розмірі 60 % - міська місцевість, 40 % - сільська місцевість від вартості харчування дитини на день, а також встановлює плату за харчування дитини на 50 % нижче для батьків, у сім'ях яких троє і більше дітей (враховуються падчерки та пасинки, які проживають у цій сім'ї, якщо вони не були враховані в сім'ї іншого з батьків, а також діти, на яких оформлена опіка у зв'язку зі смертю батьків, позбавленням їх батьківських прав, засудженням до позбавлення волі, включаючи час перебування під слідством або направленням на примусове лікування тощо), та звільняє від сплати категорію осіб які мають пільги, а саме:

- батьків або осіб, які їх замінюють, у сім'ях, в яких сукупний дохід на кожного члена за попередній квартал не перевищував рівня забезпечення прожиткового мінімуму (гарантованого мінімуму), який щороку установлюється законом про Державний бюджет України для визначення права на звільнення від плати за харчування дитини у державних і комунальних дошкільних навчальних закладах;
- батьків дітей та осіб, які їх замінюють, із сімей, що отримують допомогу відповідно до Закону України «Про державну соціальну допомогу малозабезпеченим сім'ям»;
- дітей-сиріт та дітей позбавлених батьківського піклування, які перебувають під опікою і виховуються в сім'ях;
- дітей, батьки яких є учасниками (бойових дій) АТО/ООС;
- дітей військовослужбовців ЗСУ;
- дітей учасників бойових дій, які брали/беруть участь у заходах, необхідних для забезпечення оборони України, захисту безпеки населення та інтересів держави у зв'язку з військовою агресією росії проти України.
- дітей з особливими освітніми потребами, які навчаються у спеціальних та інклюзивних групах;
- дітей з числа осіб, визначених у статтях 10 та 10-1 Закону України «Про статус ветеранів війни, гарантії їх соціального захисту».
- дітей з числа внутрішньо переміщених осіб, або дітей, які постраждали внаслідок воєнних дій і збройних конфліктів.

6. Обґрунтування можливості досягнення встановлених цілей.

Проект рішення «Про встановлення вартості харчування та батьківської плати у закладах загальної середньої освіти» передбачає встановлення вартості харчування в закладах загальної середньої освіти згідно чинного законодавства та забезпечення повноцінного, раціонального та збалансованого харчування дітей які мають статус дітей-сиріт, дітей позбавлених батьківського піклування, дітей, які перебувають під опікою і виховуються в сім'ях, дітей з інвалідністю, дітей з особливими освітніми потребами, які навчаються в інклюзивних класах, дітей із числа сімей, які отримують допомогу відповідно до Закону України «Про державну соціальну допомогу малозабезпеченим сім'ям», дітей, один з батьків яких загинув(пропав безвісти) у районі бойових дій, дітей, які мають статус дитини, яка постраждала внаслідок воєнних дій і збройних конфліктів, або з числа внутрішньо переміщених осіб, дітей працівників органів внутрішніх справ, які загинули під час виконання службових обов'язків, дітей, батькам яких надано статус учасника бойових дій в зоні АТО та ООС, також дітей, один із батьків яких був мобілізований з 24.02.2022, а також дітей учасників бойових дій, які брали/беруть участь у заходах, необхідних для забезпечення оборони України, захисту безпеки населення та інтересів держави у зв'язку з військовою агресією росії проти України.

7. Очікувані результати прийняття запропонованого регуляторного акту.

Вирішення організаційно-правових, фінансово-господарських та соціальних взаємовідносин між постачальниками продуктів харчування та закладами загальної середньої освіти, приведення рівня послуг у відповідність до сучасних вимог.

Дозволить проводити моніторингові дослідження та перевірки організації харчування у закладах загальної середньої освіти.

Вжиті заходи позитивно вплинуть на раціональне харчування дітей у закладах загальної середньої освіти, тобто на забезпечення енергетичної цінності раціону харчування енергозатратам організму, задоволення фізіологічних потреб організму у визначеній кількості енергії і співвідношенні у харчових речовинах, дотримання оптимального режиму харчування. Забезпечення повноцінного, раціонального та збалансованого харчування дітей які мають статус дітей-сиріт, дітей позбавлених батьківського піклування, дітей, які перебувають під опікою і виховуються в сім'ях, дітей з інвалідністю, дітей з особливими освітніми потребами, які навчаються в інклюзивних класах, дітей із числа сімей, які отримують допомогу відповідно до Закону України «Про державну соціальну допомогу малозабезпеченим сім'ям», дітей, один з батьків яких загинув(пропав безвісти) у районі бойових дій, дітей, які мають статус дитини, яка постраждала внаслідок воєнних дій і збройних конфліктів, або з числа внутрішньо переміщених осіб, дітей працівників органів внутрішніх справ, які загинули під час виконання службових обов'язків, дітей, батькам яких надано статус учасника бойових дій в зоні АТО та ООС, також дітей, один із батьків яких був мобілізований з 24.02.2022, а також дітей учасників бойових

дій, які брали/беруть участь у заходах, необхідних для забезпечення оборони України, захисту безпеки населення та інтересів держави у зв'язку з військовою агресією росії проти України.

8. Обґрунтування запропонованого строку дії регуляторного акта

У зв'язку з постійним підняттям закупівельних цін на продукти харчування та затвердження нових норм харчування для цього регуляторного акту пропонується термін дії з 01.09.2024 року з визначенням можливості його наступного перегляду та внесення змін.

9. Показники результативності акту.

Основним показником результативності регуляторного акта є забезпечення повноцінного, раціонального та збалансованого харчування здобувачів освіти та дітей пільгових категорій у закладах загальної середньої освіти.

Відстеження результативності регуляторного акту буде здійснюватися протягом його дії.

10. Визначення заходів, за допомогою яких здійснюватиметься відстеження результативності дії регуляторного акта.

Стосовно регуляторного акта здійснюватиметься базове, повторне, періодичне відстеження його результативності в строки, установлені статтею 10 Закону України «Про засади державної регуляторної політики у сфері господарської діяльності».

Базове відстеження результативності регуляторного акта буде здійснюватися до дня набрання чинності цього регуляторного акта.

Повторне відстеження результативності регуляторного акта буде здійснено через рік з дня набрання ним чинності, але не пізніше двох років з дня набрання чинності цим актом, за результатами якого можна здійснювати порівняння показників базового та повторного відстеження. У разі виявлення не врегульованих та проблемних питань вони будуть усунені шляхом внесення відповідних змін.

Періодичне відстеження результативності - один раз на кожні три роки починаючи з дня закінчення заходів з повторного відстеження результативності цього акта.

Міський голова

Віктор ХАРЧЕНКО

Додаток
до аналізу регуляторного впливу
проекту рішення Виконавчого
комітету Чигиринської міської ради
«Про встановлення вартості
харчування та батьківської плати у
закладах загальної середньої освіти»

ТЕСТ

Малого підприємництва (М-тест)

1. Консультації з представниками мікро- та малого підприємництва щодо оцінки впливу регулювання
Консультації щодо визначення впливу запропонованого регулювання на суб'єктів малого підприємництва та визначення детального переліку процедур, виконання яких необхідно для здійснення регулювання, проведено розробником у період з 01 лютого 2024 року по 01 березня 2024 року.

№ з/п	Вид консультації	Кількість учасників консультацій, осіб	Основні результати консультацій (опис)
1.	Робочі зустрічі	3 особи: 3 посадовці,	Отримано інформацію про порядок підготовки та прийняття рішення, економічну діяльність закладів загальної середньої освіти
2.	Робоча нарада	10 осіб: 4 посадовці, 6 депутатів	Обговорено витрати суб'єктів малого підприємництва на запропоноване регулювання.

2. Вимірювання впливу регулювання на суб'єктів малого підприємництва (мікро- та малі):

Кількість суб'єктів малого підприємництва, на яких поширюється регулювання: 10 одиниць.

Питома вага суб'єктів малого підприємництва у загальній кількості суб'єктів господарювання, на яких проблема справляє вплив, становить 100 %.

№ з/п	Найменування оцінки	Перший рік	Періодичні	Витрати за 5 років
Оцінка «прямих» витрат суб'єктів малого підприємництва на виконання регулювання				
1	Придбання необхідного обладнання (пристроїв, машин, механізмів)	-	-	-
2	Процедури перевірки та/або постановки на відповідний облік у визначеному органі державної влади чи місцевого самоврядування	-	-	-
3	Процедури експлуатації обладнання (експлуатаційні витрати - витратні матеріали)	-	-	-

4	Процедури обслуговування обладнання (технічне обслуговування)	-	-	-
5	Інші процедури (уточнити): Друк оголошення про підвищення тарифу (1 оголошення на 1 автобус. В середньому 1 СПД має 4 автобуси)	5,0 грн х 4 = 20,00 грн.		20,00 грн.
6	Разом, гривень Формула: (сума рядків 1 + 2 + 3 + 4 + 5)	20,00 грн.		20,00 грн.
7	Кількість суб'єктів господарювання, що повинні виконати вимоги регулювання, одиниць	10	-	10
8	Сумарно, гривень Формула: відповідний стовпчик "разом" X кількість суб'єктів малого підприємництва, що повинні виконати вимоги регулювання (рядок 6 X рядок 7)	5,00 грн х 10 = 50,00грн.	-	50,00 грн.
Оцінка вартості адміністративних процедур суб'єктів малого підприємництва щодо виконання регулювання та звітування				
9	Процедури отримання первинної інформації про вимоги регулювання Формула: витрати часу на отримання інформації про регулювання, отримання необхідних форм та заявок X вартість часу суб'єкта малого підприємництва (заробітна плата) X оціночна кількість форм	20 хв. х 40,46 = 14,2 грн.	-	14,2 грн.
10	Процедури організації виконання вимог регулювання (час на друк оголошення та розміщення в салоні автобуса) Формула: витрати часу на розроблення та впровадження внутрішніх для суб'єкта малого підприємництва процедур на впровадження вимог регулювання X вартість часу суб'єкта малого підприємництва (заробітна плата) X оціночна кількість внутрішніх процедур	5хв. х 4 од.. 42,6=14,2 грн.		14,2 грн.
11	Процедури офіційного звітування	-	-	-
12	Процедури щодо забезпечення процесу перевірок	-	-	-
13	Інші процедури (уточнити)	-	-	-
14	Разом, гривень Формула: (сума рядків 9 + 10 + 11 + 12 + 13)	28.4 грн.	-	28.4 грн.
15	Кількість суб'єктів малого підприємництва, що повинні виконати вимоги регулювання, одиниць	1	-	1
16	Сумарно, гривень Формула: відповідний стовпчик "разом" X кількість суб'єктів малого підприємництва, що повинні виконати вимоги регулювання (рядок 14 X рядок 15)	28,4 грн. х 1 = 28.4 грн.		28.4 грн.

Розрахунки здійснено з урахуванням основних мінімальних соціальних стандартів у 2024 році, встановлених Законом України «Про Державний бюджет України на 2024 рік» мінімальна зарплата у погодинному розмірі – 42,6 грн.

4. Розрахунок сумарних витрат суб'єктів малого підприємництва, що виникають на виконання вимог регулювання:

<i>№ з/п</i>	<i>Показник</i>	<i>Перший рік регулювання (стартовий)</i>	<i>Витрати за п'ять років</i>
1	Оцінка «прямих» витрат суб'єктів малого підприємництва на виконання регулювання	50,00 грн.	50,00 грн.
2	Оцінка вартості адміністративних процедур для суб'єктів малого підприємництва щодо виконання регулювання та звітування	28,4 грн.	28,4 грн.
3	Сумарні витрати малого підприємництва на виконання запланованого регулювання	78,4 грн.	78,4 грн.
4	Бюджетні витрати на адміністрування регулювання суб'єктів малого підприємництва	-	-
5	Сумарні витрати на виконання запланованого регулювання	78,4 грн.	78,4 грн.

5. Розроблення коригуючих (пом'якшувальних) заходів для громадян, щодо запропонованого регулювання.

Враховуючи, що проєкт регуляторного акту спрямовано на забезпечення вихованців повноцінним харчуванням згідно норм харчування.

Міський голова

Віктор ХАРЧЕНКО