

TABLA DE CONTENIDO

Introducción.....	21
-------------------	----

CAPÍTULO 1

Dominio Público

Sebastián Deferrari

Sumario: 1. Introducción 1.1. Derechos reales administrativos. Dominio. 2. Elementos del dominio: a) elemento subjetivo, b) elemento objetivo, c) elemento teleológico o finalista, d) elemento normativo o legal. Dominio privado del Estado 3. Clasificación de los bienes de dominio público. 4. aspectos vinculados al dominio: a) uso común, b) uso especial. 5. Régimen dominial en la Provincia de Buenos Aires. 6. Diferencias entre las figuras. El agua. Dominio público y privado: mar territorial, dominio y jurisdicción marítima, mar jurisdiccional, mar libre. 7. Puertos. 7.1. Condición jurídico-dominial de los puertos. 7.2. Titularidad en la Provincia de Buenos Aires. 8. Río. 8.1. Titularidad del agua en nuestro país. 9. Cementerios. 9.1. Cementerios públicos. Régimen legal local. 9.2. Sepulcros. 9.2.1. Naturaleza jurídica.....	25
--	----

CAPITULO 2

Limitaciones a la propiedad privada por razones de interés público y la Expropiación

Ariel Gustavo Bayón y Juan Manuel Gallo

Sumario: 1. El derecho de propiedad. El reconocimiento constitucional y su alcance. 2. El derecho de propiedad y su función social. Las limitaciones a la propiedad privada en razón del interés público. 3. Las limitaciones a la propiedad privada en razón del interés público. El Código Civil y Comercial. La remisión al Derecho Administrativo. 4. Las limitaciones a la propiedad privada en razón del interés público. Su carácter local. Las facultades concurrentes. 5. El interés público en las limitaciones impuestas a la propiedad privada. 6. Las limitaciones a la propiedad privada en razón del interés público y su graduación. 7. Las restricciones, las servidumbres y la expropiación. Nociones conceptuales. 8. Las limitaciones a la propiedad privada en razón del interés público y sus fronteras constitucionales: A. La jerarquía normativa de las limitaciones. B. La razonabilidad	
--	--

y la proporcionalidad. 9. Expropiación: a) Derecho de propiedad. Garantía constitucional, b) Ley declarativa de utilidad pública, c) Indemnización justa y previa, d) Sujetos, e) Expropiación inversa, f) Procedimiento y proceso expropiatorio, g) Abandono de expropiación, h) Desistimiento y caducidad, i) Prescripción, j) Retrocesión.....	75
---	----

CAPITULO 3

Responsabilidad Extracontractual del Estado

Homero M. Villafañe y Lucio Villareal

Sumario: 1. Introducción. 2. Etapa negatoria de la responsabilidad del Estado: a) la inmunidad soberana, b) la irresponsabilidad de las personas jurídicas. Responsabilidad de los mandatarios o representantes. 3. Apuntes sobre la responsabilidad del Estado en el Derecho Comparado: a) los regímenes de cobertura, b) sistemas de responsabilidad directa y objetiva. 4. Crisis de la negación en Argentina. 4.1. Admisión de la demandabilidad estatal. 4.2. La doble personalidad del Estado. 4.3. Del mandato y la representación a la teoría del órgano. 4.4. De la responsabilidad subjetiva a una responsabilidad objetivada. 4.5. La responsabilidad del Estado ante supuestos de intromisiones estatales permitidas. 5. Fundamentos de la responsabilidad extracontractual del Estado en la doctrina argentina. 6. Prieta síntesis de la evolución de la responsabilidad extracontractual del Estado en precedentes de la CSJN. 6.1. Etapa negatoria. 6.2. Admisión de la responsabilidad. 6.2.1. Por actividad ilícita. 6.2.2. Por omisión ilícita. 6.2.3. Por actividad lícita. 7. Impacto de la reforma constitucional de 1994 en materia de responsabilidad estatal. 8. Etapa legislativa de la responsabilidad extracontractual del Estado. 9. Palabras de cierre.....	229
--	-----

CAPITULO 4

Procedimiento Administrativo

Irina Amelia Leal, Jonatan Vargas

y Enrique Kinter

Sumario: 1. Abordaje convencional y constitucional del procedimiento administrativo. 1.1. Introducción. 2. La tutela administrativa y judicial continua. 3. Aspectos convencionales y constitucionales del procedimiento adminis-

trativo. 3.1. Algunos apuntes sobre el silencio administrativo. 3.2. Control constitucional y convencional en el procedimiento administrativo. 4. El abordaje de género en el Derecho Ad-	
ministrativo. 5. La cláusula ambiental desde el Convencionalismo y la Constitución. 5.1. El artículo 124 de la Constitución Nacional y la actividad minera a cielo abierto. 5.2. Ley General del Ambiente.....	229

CAPITULO 5

Justicia Administrativa Nacional. Proceso Administrativo

María Julia Richero, Melina Grossi
y Pablo Garbuz Montenegro

Sumario: 1. Introducción. 1.1. El control jurisdiccional. sistemas. 2. Antecedentes del sistema de Justicia Administrativa. 2.1. Bases constitucionales. 2.2. Bases supranacionales. 3. El Estado nacional en juicio. 3.1. Evolución histórica. Etapas. 3.1.1. El dogma de la indemandabilidad del Estado. 3.1.2. La venia legislativa. 3.1.3. El reclamo administrativo previo- Ley 3952. 3.1.4. El dictado de la Ley de Procedimiento Administrativo N° 19.549. 4. La organización del Fuero Administrativo Federal. 4.1. Antecedentes y situación actual. 5. La situación actual del acceso a la Justicia Administrativa. 5.1. Vías de acceso. 5.1.1. La vía impugnatoria. 5.1.2. La vía reclamatoria. 5.1.3. Recursos judiciales directos. 5.2. Presupuestos del proceso. 5.2.1. La habilitación de la vía judicial. 5.2.2. El plazo de caducidad. 5.3. Aplicación supletoria del Cód. Proc. Civil y Comercial de la Nación. 6. Ejecución de las sentencias contra la Nación. 6.1. La sentencia de condena. 6.2. Evolución histórica. Etapas. 6.2.1. La indemandabilidad y la venia legislativa. 6.2.2. El efecto declarativo de las sentencias. 6.2.3. El sistema creado pretorianamente por la Corte Suprema de Justicia de la Nación. El caso "Pietranera". 6.3. La emergencia económica y la ejecución. 6.3.1. La suspensión de la ejecución de las sentencias por razones de "emergencia". 6.3.2. El decreto 679/88. La pretendida reglamentación del artículo 7 de la ley 3952. 6.3.3. La ley 23.568. En el art. 2 se fijó un plazo máximo de tres años para el cumplimiento de las sentencias judiciales (sólo paro

el ámbito previsional). 6.3.4. La ley 23.696, la suspensión de la ejecución de las sentencias y laudos arbitrales. 7. Consolidación de deudas estatales. 7.1. Normativa sobre consolidación. 7.2. Ley 24.447 (Presupuesto 1995). 7.3. Ley 24.624 de Presupuesto para 1996. 7.4. La ley 25.344. 8. Jurisprudencia. 8.1. Jurisprudencia de la Corte Suprema de Justicia (CSJN). 8.1.1. Constitucionalidad del régimen de consolidación. 8.2. Jurisprudencia Corte Interamericana de Derechos Humanos (CIDH). 8.2.1. El caso "Furlán". 9. El supuesto de las sentencias exhortativas y su ejecución. 10. Conclusión.....311

CAPITULO 6

Justicia Administrativa Provincial. Proceso Administrativo

Claudia Angélica Matilde Milanta

Sumario: 1. Introducción. 1.1. Principios elementales. Perspectiva supranacional. 1.2. Enclave constitucional en nuestro país. La Justicia Administrativa. Sistema judicial.- 2. Antecedentes y bases constitucionales de la Justicia Administrativa de la Provincia de Buenos Aires. 2.1. Las cláusulas constitucionales actuales. Introducción conceptual. 2.2. Bases constitucionales en la Provincia de Buenos Aires. Orígenes. Especial referencia al modelo judicial de 1873/1889 y al establecido en 1994. 2.2.1. La Constitución de 1854. 2.2.2. La Constitución de 1873 y enmienda de 1889. 2.2.3. La Constitución de 1934 y el mantenimiento de la cláusula constitucional precedente. 2.2.4. La reforma constitucional de 1994. 2.2.5. La tutela judicial efectiva. 2.3. La cláusula general del artículo 166 de la Constitución de 1994.- 3. Panorama de la legislación reglamentaria. 3.1. Organización del Fuero Contencioso Administrativo. Ley 12.074 y sus modificatorias. 3.2. Código Procesal Administrativo. Ley 12.008.- 4. Jurisprudencia esencial en la materia. 4.1. Los fallos fundadores de la SCBA respecto de la interpretación constitucional de la Justicia Administrativa reformada: operatividad de la cláusula general y pleno juzgamiento de los casos en la materia; constitución y funcionamiento del fuero contencioso administrativo como presupuesto intrínseco del sistema; acceso irrestricto a la justicia, principio de la demandabilidad directa del Estado y agotamiento de

la vía administrativa previa como excepción.	
4.2. La modificación legislativa del diseño de la materia y del fuero contencioso administrativo.	
Un antecedente relevante. La cuestión constitucional.- 5. A veinte años de la constitución del Fuero Contencioso Administrativo. 5.1. El acceso a la justicia. 5.2. El caso. 5.3. Control de constitucionalidad y de convencionalidad.	
5.4. Reflexión esencial sobre la misión del fuero contencioso administrativo. - 6. Conclusiones.	
La operatividad y fuerza normativa de la Constitución como base de la creación y conformación de la Justicia Administrativa provincial y de la plenitud de su efectividad en la tutela judicial.....	397

CAPITULO 7

Instituciones del Proceso Administrativo

Guillermo Rizzi, Guillermo Tribiño,
Jéssica R. Celis Romero, Natalia M. Peluso,
y Brenda Zaidman

Sumario: 1. Panorama de los ejes estructurales del proceso y su enclave constitucional. 1.1. Modificaciones sustanciales. 1.2. Normas procesales del Decreto-Ley N° 19.549/1972, aggiornato por la llamada “Ley de Bases” N° 27.742.- 2. La legitimación procesal en el contexto constitucional. 2.1. Legitimación activa. 2.1.1. Titulares de intereses simples y de derechos de incidencia colectiva. 2.1.2. El Defensor del Pueblo y las organizaciones no gubernamentales. 2.1.3. Entes públicos estatales y no estatales. 2.2. Legitimación pasiva. 2.2.1. El Estado provincial lato sensu. 2.2.2. Las municipalidades. 2.2.3. Los particulares. 2.2.4. Las personas públicas no estatales. 2.3. Representación estatal. 2.4. El fallo “Halabi”. Razones de contexto y estadísticas para debatir sobre la legitimación procesal, en clave constitucional. Historia reciente. 2.5. La ampliación de la legitimación judicial en Argentina. 2.6. La ampliación de la legitimación judicial en la Provincia de Buenos Aires.- 3. Diversidad de vías procesales.- 4. Requisitos de admisibilidad de la demanda contencioso administrativa. 4.1. Acto definitivo. 4.2. Agotamiento de la vía. 4.3. Plazo. 4.4. Pago previo.- 5. Pretensiones procesales. 5.1. Pretensión impugnatoria o anulatoria. 5.2. Pretensión de restablecimiento o reconocimiento del derecho o interés tutelado. 5.3. Pretensión Indemnizatoria. 5.4. Preten-

sión declarativa de certeza. 5.5. Pretensión de cesación de una vía de hecho. 5.6. Pretensión de amparo por mora.- 6. La tutela cautelar. 6.1. Fundamento normativo. 6.2. Características. 6.3. Oportunidad para promover una medida cautelar. 6.4. Modalidades de las medidas cautelares. 6.4.1. Medidas precautelares. 6.4.2. La medida cautelar autónoma. 6.4.3. Las llamadas “medidas autosatisfactivas”. 6.5. Caracter restrictivo del dictado de las medidas cautelares contra la Administración. 6.6. Obstáculos para pedir medidas cautelares contra el Estado. 6.7. La ley federal 26.854, de medidas cautelares contra el Estado. 6.7.1. Los presupuestos procesales de las medidas cautelares contra el Estado Nacional. 6.7.2. Presupuestos de procedencia contemplados en la Ley 26.854. 6.7.3. Competencia. 6.7.4. Tiempo de interposición. Idoneidad del objeto. 6.7.5. Informe previo. 6.7.6. Vigencia temporal de la medida.- 7. Esquema elemental sobre las medidas cautelares contempladas en el CPCA de la Provincia de Buenos Aires. Fundamento normativo. 7.1. Caracteres. 7.2. Medidas que pueden solicitar- se. 7.3. Sentencia.- 8. Recursos.- 9. Ejecución de sentencia. -10. El rol del amparo como garantía constitucional. 10.1. Antecedentes. 10.2. Regulación nacional. 10.2.1. Reforma constitucional e incorporación de los Tratados Internacionales sobre Derechos Humanos. 10.2.2. Incorporación de los Tratados Internacionales sobre Derechos Humanos. 10.3. Regulación en la Provincia de Buenos Aires. 10.3.1. Juez competente en la Provincia de Buenos Aires. Acordadas de la SCBA. 10.3.2. Presupuestos de la acción en la Provincia de Buenos Aires