

Додаток
до рішення IX сесії
обласної ради VIII скликання
26.11.2021 № 331

ІНФОРМАЦІЯ
про результати діяльності органів прокуратури
Херсонської області за десять місяців 2021 року

Херсонською обласною прокуратурою за 10 місяців 2021 року вжито організаційних та практичних заходів з метою забезпечення виконання прокурорами функцій і завдань, визначених законодавством.

Крім того, вжито координаційних заходів, спрямованих на протидію злочинності у регіоні.

17.02.2021 на координаційній нараді керівників правоохоронних органів області обговорено стан протидії злочинності, у тому числі її організованим формам, впродовж 2020 року, та розроблено комплекс узгоджених спільних заходів, спрямованих на запобігання, виявлення, розкриття, припинення та розслідування кримінальних правопорушень.

На спільних нарадах з керівниками правоохоронних та інших державних органів області 11.03.2021 та 26.05.2021 обговорено питання протидії кримінальним правопорушенням у сфері обігу наркотичних засобів, психотропних речовин, їх аналогів або прекурсорів, додержання вимог законодавства у сфері охорони навколишнього природного середовища, протидії кримінальним правопорушенням проти довкілля. За наслідками обговорення узгоджено заходи, спрямовані на припинення правопорушень у вказаних сферах.

З метою використання різних форм координації діяльності правоохоронних органів з протидії злочинності на окремих напрямках діють 15 міжвідомчих робочих груп, які створено наказами керівника обласної прокуратури.

Актуальні та проблемні питання діяльності органів прокуратури області на окремих напрямках розглянуто на оперативних нарадах у керівництва обласної прокуратури.

1. Стан процесуального керівництва досудовим розслідуванням, нагляд за негласними та іншими слідчими і розшуковими діями органів правопорядку

У січні - жовтні 2021 року за процесуального керівництва прокурорів органів прокуратури області органами досудового розслідування закінчено **24377** кримінальних проваджень (з урахуванням повторних).

До суду з **обвинувальним актом** скеровано **3253** кримінальні провадження, у тому числі з угодами про визнання винуватості - **123** та про примирення - **239**.

Прокурорами розглянуто **2716** клопотань **про проведення негласних слідчих (розшукових) дій**, з них у провадженнях слідчих Національної поліції - 2262, ДФС - 143, СБУ - 164, ДБР - 147. Погоджено **2353** клопотання, відмовлено у погодженні **363** клопотань. Судом задоволено **2156** клопотань прокурорів та слідчих (або 92,7%), розсекречено та використано в доказуванні **664** (на 84,4% більше ніж минулого року).

За участю прокурорів **судами розглянуто** у першій, апеляційній інстанціях та за нововиявленими обставинами 4157 кримінальних проваджень. Обвинувачення підтримано у судовому розгляді 1250 проваджень з ухваленням вироків.

Забезпечено участь у розгляді (у тому числі в підготовчому судовому засіданні)

328 проваджень з ухваленням вироків на підставі угоди. За угодами про визнання винуватості на стадії судового розгляду ухвалено вирoki у **15** провадженнях.

Здійснюючи **нагляд за додержанням законів про оперативно-розшукову діяльність**, прокурори перевірили **2185** оперативно-розшукових справ, що на 8,6% більше ніж у 2020 році; розглянуто **52** документи прокурорів із вжиттям заходів щодо усунення порушень законів з питань проведення оперативно - розшукової діяльності, за результатами розгляду яких до відповідальності притягнуто **25** працівників поліції (більше на 38,9%), **1** працівника СБУ.

Скасовано **69** незаконних постанов та надано **607** письмових вказівок про проведення оперативно-розшукових заходів, спрямованих на попередження і виявлення злочинів, розшук осіб, які переховуються від органів досудового розслідування та суду.

У порядку нагляду за слідчими діями органів правопорядку прокурорами виявлено та внесено до Єдиного реєстру досудових розслідувань відомості про **94** вчинені кримінальні правопорушення, раніше не обліковані, що на 8,0% більше 2020 року, з яких до суду направлено 13 кримінальних проваджень.

Скасовано **1285** незаконних та необґрунтованих постанов слідчих і дізнавачів, з них **1280** постанов про закриття кримінальних проваджень, що у 2,1 рази більше ніж торік, та за результатами досудового розслідування до суду направлено **53** провадження. Надано **6193** письмові вказівки.

Взято участь у розгляді слідчими суддями **170** скарг на рішення, дії чи бездіяльність слідчого або прокурора (на 26,7% менше ніж у 2020 році), з яких 66 задоволено. При цьому загальна кількість задоволених скарг зменшилася на 40,0%.

За 10 місяців поточного року з питань порушення кримінального процесуального законодавства під час здійснення досудового розслідування до СУ ГУНП в Херсонській області направлено **178** листів, за результатами розгляду **113** - до відповідальності притягнуто **210** працівників, **65** документів прокурора перебуває на розгляді.

Унаслідок вжитих координаційних заходів, спрямованих на зміцнення законності та правопорядку в регіоні, **на 19,5%** зменшилася кількість облікованих кримінальних правопорушень (з 11691 у 2020 році до 9407 - у поточному).

Рівень злочинності на 10 тисяч населення складає **93,1** проти 114,3 у минулому році (проте є вищим ніж по державі).

На території області **на 10,8%** менше вчинено особливо тяжких злочинів, **на 18,2%** - тяжких, **на 9,1%** - очевидних умисних вбивств чи замахів.

На 24,5% менше вчинено кримінальних правопорушень проти власності, у тому числі **на 25,0%** менше вчинено крадіжок, **на 28,8%** - грабежів, **на 55,8%** - розбійних нападів, **на 28,6%** - вимагань, **на 21,4%** - шахрайств.

Менше **на 33,9%** вчинено кримінальних правопорушень проти громадської безпеки.

Менше вчинено злочинів групою осіб (**на 16,4%**), у стані алкогольного сп'яніння (**на 28,4%**), рецидивних (**на 31,1%**).

2. Результати роботи на пріоритетних напрямках

2.1. Стан протидії корупції

Протидія корупції адміністративно-правовими засобами

Прокурорами забезпечено участь у розгляді судами **127** справ про адміністративні правопорушення, пов'язані з корупцією, за якими прийнято рішення про накладення штрафу (124 - за протоколами органів поліції, 3- НАЗК).

За результатами судового розгляду протоколів про адміністративні правопорушення, пов'язані з корупцією, до адміністративної відповідальності, зокрема, притягнуто:

- 63** депутати сільських, селищних, міських, районних рад;
- 14** службових осіб системи судоустрою (крім професійних суддів);
- 13** посадових осіб юридичних осіб публічного права;
- 7** службових осіб і працівників органів та установ кримінально-виконавчої служби;
- 8** службових осіб чи працівників органів системи МІЗС України;
- 6** державних службовців;
- 8** посадових осіб органів місцевого самоврядування;
- 2** посадові особи облдержадміністрації;
- 5** посадових осіб інших органів державної влади.

Органами прокуратури внесено **12** подань про усунення порушень антикорупційного законодавства, з яких 8 розглянуто. За результатами розгляду притягнуто до дисциплінарної відповідальності 4 службові особи, у тому числі **1** - звільнено з посади. Протидія кримінально караній корупції

У поточному році органами прокуратури області до суду направлено **59** обвинувальних актів проти 54 у 2020 році (НП - 50, ДБР - 9), з яких за фактом отримання неправомірної вигоди (ст. 368 КК України) - **11** (7 - ПП, 4 - ДБР), у тому числі у складі організованої злочинної групи - **1**.

2.2. Протидія правопорушенням у сфері земельних правовідносин

За процесуального керівництва органів прокуратури області за 10 місяців поточного року до суду направлено обвинувальні акти в 15 кримінальних провадженнях про правопорушення у сфері земельних правовідносин (16 - за аналогічний період 2020 року; всі - НП).

2.3. Протидія злочинам у бюджетній системі

У зазначеній сфері до суду направлено обвинувальні акти у 33 (проти 27 у 2020 році) кримінальних провадженнях (НП - 31, ДБР - 2).

2.4. Протидія кримінальним правопорушенням проти довкілля

Упродовж січня - жовтня 2021 року виявлено та обліковано **213** кримінальних правопорушень проти довкілля, що **на 30,7% більше**, ніж у минулому році. Більше викрито фактів незаконної порубки або незаконного перевезення, зберігання, збуту лісу (127, або +39,6%). За процесуального керівництва прокурорів до суду з різних підстав направлено 22 кримінальні провадження (з урахуванням розпочатих у минулих роках).

2.5. Протидія злочинам проти основ національної та громадської безпеки

У поточному році слідчими служби безпеки зареєстровано **15** кримінальних проваджень про злочини вказаної категорії. За результатами досудового розслідування прокурорами до суду направлено обвинувальні акти у **5** кримінальних провадженнях.

2.6. Протидія незаконному обігу підакцизних товарів

За процесуального керівництва прокурорів обласної прокуратури припинено діяльність 3 підпільних цехів, у яких здійснювалось незаконне виготовлення фальсифікованих алкогольних напоїв (горілки та коньяку) із місячним обсягом реалізації більше 7 тонн фальсифікованого алкоголю, за вказаними фактами обвинувальні акти направлені до суду. У ході розслідування з незаконного обігу вилучено підакцизних товарів на загальну суму більше 6 млн грн (спирт, фальсифіковані алкогольні напої, паливно-мастильні матеріали тощо).

2.7. Забезпечення прав людини, недопущення їх порушень працівниками правоохоронних органів

У сфері службової діяльності за ч. 2 ст. 365 КК України до суду спрямовано 5 обвинувальних актів стосовно 5 правоохоронців.

3. Стан боротьби з організованою та транснаціональною злочинністю

Обласною прокуратурою у взаємодії з іншими правоохоронними органами знешкоджено **9** організованих груп (10 місяців 2020 року - також 9) **щодо 31** особи (38).

З числа викритих: організовані групи з корумпованими зв'язками (хабарництво); що здійснювали збут продукції порнографічного характеру, незаконне виготовлення та збут підакцизних товарів, незаконне зайняття гральним бізнесом, крадіжки та шахрайства, а також діяли у сфері незаконного обігу наркотичних засобів (організатора такої групи притягнуто до відповідальності за встановлення або поширення злочинного впливу).

4. Стан нагляду за додержанням законів при виконанні судових рішень у кримінальних провадженнях, інших заходів примусового характеру у місцях несвободи, а також пробації

Упродовж січня - жовтня поточного року органами та службами розглянуто із вжиттям заходів до усунення порушень закону щодо виконання судових рішень у кримінальних провадженнях, при застосуванні інших заходів примусового характеру, пов'язаних з обмеженням особистої свободи громадян, заходів впливу за адміністративні правопорушення 239 документів реагування прокурора (у тому числі **14** - про усунення порушень закону **щодо неповнолітніх**). За результатами розгляду документів до дисциплінарної (матеріальної) відповідальності притягнуто 91 службову особу.

Скасовано (приведено у відповідність) **34** акти, з них: адміністрацій виправних колоній - 29, слідчого ізолятора - 2, незаконних постанов державної виконавчої служби - 2.

За ініціативою прокурорів звільнено **14** незаконно утримуваних осіб з дисциплінарних ізоляторів установ Державної кримінально-виконавчої служби.

За фактами, виявленими під час наглядових перевірок, прокурорами внесено до Єдиного реєстру досудових розслідувань відомості про **11** кримінальних правопорушень: 4-у сфері службової діяльності (ст. ст. 365, 368 КК України); **1** - у сфері охорони праці (ст. 271 КК України); **2** - проти трудових прав людини (ст. 173 КК України); **1** - за фактом ненадання належної медичної допомоги засудженому (ст. 140 КК України); **2** - за фактами порушення санітарних правил і норм щодо запобігання інфекційним хворобам та масовим отруєнням (ст. 325 КК України); **1** - за фактом спричинення ув'язненому тілесних ушкоджень іншими в'язнями (ст. 125 КК України).

Засудженими до покарання у виді штрафу, які перебувають на обліку в органах пробації, виконано покарання на загальну суму **784 тис. грн.**

5. Стан роботи з представництва інтересів держави в судах

Упродовж січня - жовтня 2021 року судами **відкрито провадження** за позовами прокурорів на суму **851 649 тис. грн** проти 818 227 тис. грн у 2020 році, у тому числі на 41 282 тис. грн - у цивільному судочинстві, на 809 255 тис. грн - у господарському судочинстві.

На захист інтересів держави **в бюджетній сфері** відкрито провадження на суму **126 144 тис. грн** проти 5 121 тис. грн торік. З питань **державної і комунальної**

власності - на 71 280 тис. грн проти 30 783 тис. грн торік. З питань земельних відносин - на 634 977 тис. грн проти 770 535 тис. грн торік. У сфері охорони навколишнього природного середовища - на 18 059 тис. грн проти 11 301 тис. грн торік.

Судами задоволено 107 позовів прокурорів на загальну суму 1 014 844 тис. грн (у 10,5 рази більше, ніж у 2020 році).

Крім того, за задоволеними позовами прокурорів попереджено вибуття з державної (комунальної) власності чи бюджету коштів (майна) на суму 22 112 тис. грн.

За закритими справами добровільно відшкодовано 25 220 тис. грн, попереджено вибуття 17 тис. грн.

За результатами представницької діяльності в апеляційній інстанції за рішеннями, скасованими за заявами (скаргами) прокурорів, стягнуто 161 528 тис. грн (у 2020 році - 340 тис. грн).

Станом на 01.11.2021 на розгляді в судах перебували 125 справ на суму 279 286 тис. грн проти 302 727 тис. грн на аналогічну дату 2020 року, або на 7,7% менше.

З урахуванням рішень судів минулих років виконано судові рішення за позовами прокурорів на суму 226 546 тис. грн.

Крім того, за результатами представницької діяльності розпочато 35 кримінальних проваджень (проти 25 торік, або на 40,0% більше): всі - щодо захисту інтересів держави (з них 4-у сфері охорони дитинства).

На захист інтересів держави у бюджетній сфері задоволено 20 позовів на суму 2 913 тис. грн (проти 224 тис. грн у 2020 році, або у 13,0 рази більше). Крім того, за задоволеними позовами прокурорів попереджено вибуття з бюджету коштів на суму 22 112 тис. грн; за закритими справами добровільно відшкодовано 61 тис. грн, попереджено вибуття з бюджету 17 тис. грн.

З 11 317 тис. грн, що підлягали стягненню (з урахуванням позовів минулих років), реально повернуто до бюджету 3 993 тис. грн.

З питань державної та комунальної власності задоволено судами 8 позовів на суму 1 295 тис. грн, добровільно відшкодовано за закритими справами 5 620 тис. грн.

Судові рішення цієї категорії виконано на 89,1%: з 11 690 тис. грн реально стягнуто 10 418 тис. грн.

За результатами представницької діяльності у сфері охорони навколишнього природного середовища задоволено 15 позовів на суму 7 344 тис. грн.

З питань земельних відносин судами задоволено позовних вимог на суму 1 003 014 тис. грн проти 83 726 тис. грн у 2020 році. Крім того, добровільно відшкодовано за закритими справами 19 539 тис. грн.

З урахуванням рішень судів минулих років виконано судові рішення за позовами прокурорів на суму 211 643 тис. грн.

За результатами представницької діяльності попереджено незаконне надання чи повернуто 4 007 га земель (проти 1 006 га у 2020 році).

З питань відшкодування шкоди, заподіяної кримінальними правопорушеннями, усього задоволено позовів на суму 234 тис. грн (у 17,1 рази більше, ніж торік). Реально виконано судових рішень цієї категорії на суму 12 тис. грн.

Прокурорами подано до суду 142 відзиву, заперечення, клопотання та інші процесуальні документи.

З 40 розглянутих апеляційних скарг прокурорів судами задоволено **25**.

6. Стан підтримання обвинувачення та участі прокурорів у розгляді судами кримінальних проваджень

У поточному році прокурорами взято участь у розгляді судами першої, апеляційної інстанцій та за нововиявленими обставинами **4157** кримінальних проваджень (на 11,3% менше ніж у 2020 році), з них у 859 провадженнях взято участь у розгляді судом питань, пов'язаних з виконанням вироків чи застосуванням амністії (у 2020 році - 967).

Обвинувачення підтримано у судовому розгляді 1250 проваджень з ухваленням **вироків**. Забезпечено участь у розгляді (у тому числі в підготовчому судовому засіданні) **328** проваджень з ухваленням вироків **на підставі угоди**, з них 40-у судовому розгляді. За угодами **про визнання винуватості** на стадії судового розгляду ухвалено вирок у 15 провадженнях.

Понад 40% (**551**, або **44,1%**) проваджень розглянуто судом за **спрощеною процедурою**, що на 10,8% менше, ніж у 2020 році.

Рівень апеляційної практики прокурорів (реагування на незаконні вирок та ухвали) склав 91,7% (проти 84,5% у 2020 році).

За судовими рішеннями, що набрали законної сили у звітному періоді, судами виправдано або закрито провадження за реабілітуючими підставами стосовно **10** осіб.

Прокурорами забезпечено участь у судовому розгляді 2 кримінальних справ, направлених до суду за КПК України 1960 року.

7. Захист інтересів дітей та протидія насильству

У сфері охорони дитинства на захист інтересів держави упродовж січня - жовтня 2021 року **пред'явлено позовів на суму 67 673 тис. грн.**

З питань додержання вимог **земельного законодавства**, зокрема, щодо використання та розпорядження земельними ділянками дитячих закладів, **пред'явлено позовів на суму 49 939 тис. грн.**

За рішеннями суду повернуто (попереджено незаконне надання) земельні ділянки площею **604 га.**

У **сфері державної та комунальної власності** внесено позовів на суму **17 100 тис. грн.** Задоволено **2** позови на суму **109 тис. грн.**

Загалом у сфері **охорони дитинства** (у тому числі за результатами діяльності, спрямованої на збереження мережі, майна та земельних ділянок дитячих установ) задоволено **30** позовів, заяв на суму **20 941 тис. грн** проти 22 позовів на суму 5 263 тис. грн торік. **Добровільно відшкодовано** за закритими справами **15 097 тис. гривень.**

Вжито заходів до забезпечення створення та функціонування у територіальних громадах **служб у справах дітей**. За результатами представницької діяльності прокурора, органами місцевого самоврядування **створено 10 служб у справах дітей.**

З початку року заходами представницького характеру відреаговано на встановлені 9 фактів протиправної бездіяльності органів місцевого самоврядування щодо вжиття заходів з оформлення документів на земельні ділянки під навчальними закладами. Судом задоволено 8 позовів, за 1 провадження закрито у зв'язку із оформленням земельної ділянки органом місцевого самоврядування.

За 10 місяців 2021 року територіальними органами поліції області за процесуального керівництва окружних прокуратур закінчено з обвинувальним актом 15 кримінальних проваджень у сфері охорони дитинства (з них 11-у бюджетній сфері). Загальна сума встановлених збитків у закінчених досудовим розслідуванням

кримінальних провадженнях складає **2 332 тис. грн**, з яких на досудовому розслідуванні відшкодовано **268 тис. грн**, заявлено позовів на суму **2 064 тис. грн**, накладено арешт на майно на суму **77 тис. грн**.

8. Міжнародно-правове співробітництво

Упродовж 10 місяців 2021 року до обласної прокуратури надійшло 146 запитів іноземних компетентних установ про надання правової допомоги у кримінальних справах різних категорій, з яких **15** - у децентралізованому порядку.

Виконано **176** запитів, у тому числі отриманих у 2020 році.

Органами досудового розслідування області підготовлено **7** міжнародних запитів про проведення слідчих процесуальних дій, а також 2 клопотання про видачу (екстрадицію) осіб для притягнення до кримінальної відповідальності.

За вказаний період затримано 1 особу, розшукувану іноземними компетентними органами.

9. Стан роботи з розгляду та вирішення звернень громадян, запитів на інформацію

Упродовж січня - жовтня 2021 року органами прокуратури області **вирішено 2629** звернень громадян та юридичних осіб (**на 1,9% більше ніж у 2020 році**), з яких **задоволено 174**.

Із вирішених звернень **106** надійшло від народних депутатів України (на 37,7% більше), **2** з яких **задоволено**.

З питань досудового розслідування вирішено **1523** звернення (на 12,6% менше), з них задоволено **53**. Більше половини таких звернень - на дії і рішення слідчих (дізнавачів) Національної поліції (**897**, або 58,9%), з яких **34**, або 3,8% **задоволено**.

З питань участі у кримінальному провадженні в суді вирішено **75** звернень (на 15,4% більше ніж у 2020 році).

З питань представництва інтересів держави в суді вирішено **74** звернення (на 14,9% менше 2020 року), **2** з яких **задоволено**.

Вирішено **9** звернень з питань охорони прав дітей.

З питань додержання законодавства при виконанні рішень судів та інших органів вирішено **12** звернень, з яких **1** **задоволено**.

Вирішено **99** звернень з питань нагляду за додержанням кримінально-виконавчого законодавства (на 86,8% більше), з яких **10** **задоволено**.

На особистому прийомі прийнято **202** громадянина (на 68,9% менше ніж у 2020 році), з них **91**, або **45,0%** - особисто керівником прокуратури. З числа прийнятих особисто керівником прокуратури **задоволено 2** звернення.

Органами прокуратури області **розглянуто 70** запитів відповідно до Закону України «Про доступ до публічної інформації» (на 59,1% більше ніж у 2020 році).

За результатами розгляду на **59** (або **84,3%**) запитів **надано інформацію**, у тому числі на 5 - з питань досудового розслідування, 2 - з питань представництва інтересів держави в суді, 3 - з питань організаційно-розпорядчої діяльності, 23 - з кадрових питань.

Встановлено інший порядок вирішення запитів, у зв'язку з чим авторам надано **роз'яснення**, у **5** запитах. **Відмовлено** в задоволенні **6** запитів. Іншим органам, які є розпорядниками інформації, **направлено 3** запити.

10. Висвітлення діяльності органів прокуратури

Органами прокуратури області до органів влади надіслано **56** інформації щодо стану законності та заходів з її зміцнення.

Здійснено **1572 виступи** у засобах масової інформації (більше на 12,7%).

Збільшення висвітлення службової діяльності відбулося **в друкованих ЗМІ (165** проти 85, або на 94,1% більше), **в електронних ЗМІ (139** проти 115, або на 20,9%) **та у мережі Інтернет (956** проти 881, або на 8,5%).

На офіційному вебсайті обласної прокуратури оприлюднено **427** (у 2020- 414) **інформаційних повідомлень** щодо актуальних питань діяльності органів прокуратури області, результатів розслідування резонансних злочинів тощо.

Надано 86 (у 2020-18) **коментарів** регіональним та всеукраїнським телеканалам. Систематично надаються коментарі для інтернет-видань, інформагентств, друкованих видань та радіо.

Керівником обласної прокуратури проведено дві **пресконференції** із представниками ЗМІ з актуальних питань діяльності органів прокуратури області.