

..... SAĞLIK MÜDÜRLÜĞÜNE

Konusu: .../.../2024 tarihliAile Sağlığı Merkezinin grubunun düşürülmesi kararına itirazımın sunulmasıdır.

Tarafıma tarihinde tebliğ edilen günlük yazıda Aralık 2024 tarihinde saat ... ‘‘Esnek Mesai’’ denetimi olduğu, görev yerinde bulunmadığım gerekçesiyle ...İl/ilçe Sağlık Müdürlüğünün .../.../2024 tarih ve sayılı yazısında görev yaptığım aile hekimliği biriminin "....." grubundan "...." grubuna düşürüldüğü belirtilmiştir.

Türk Tabipleri Birliği ile aile hekimlerinin örgütlü olduğu dernek ve sendikaların ortak kararıyla, 30 Ekim 2024 günlük Resmi Gazetede yayınlanan Aile Hekimliği Sözleşme ve Ödeme Yönetmeliğinde Değişiklik Yapılmasına Dair Yönetmelik ile hekimlerin özerkliklerinin zedelenmesi, halkın sağlık hizmetine erişiminin kısıtlanması, aile hekimlerinin mesai dışında bilimselliği kanıtlanmamış uygulamaları ücret karşılığı yapmasının önünün açılması, sağlık hizmetinin ‘‘puanlanabilir’’ ve bu yolla ‘‘ölçülebilir’’ olduğu iddiasına dayanan hükümler getirilmesi nedeniyle kamuoyunun itirazlardan haberdar edilmesi ve idarenin bu itirazları dikkate alması amacıyla iş bırakılmıştır.

Başta ILO (Uluslararası Çalışma Örgütü) Sözleşmeleri ve Avrupa İnsan Hakları Sözleşmesi (AİHS), Avrupa Sosyal Şartı olmak üzere uluslararası normlar ile Avrupa İnsan Hakları Mahkemesi (AİHM), Avrupa Sosyal Haklar Komitesi (ASHK), ILO Denetim Organları tarafından tesis edilmiş birçok kararda, çalışanların hak arayışlarına yönelik düzenlemeler ve güvenceler mevcuttur. Çalışanların iş yavaşlatma, iş bırakma, grev gibi eylemleri ‘‘toplu eylem hakkı’’ olarak tanımlanmakta; ILO Komitesi tarafından verilmiş bir kararda da ‘‘çalışanların işi durdurma, işi yavaşlatma, kurallara tamamen uyarak işi ağırdan alma ve hatta işyeri işgali gibi eylemleri, barışçıl olma özelliğini koruduğu sürece yasaldır’’ denilmektedir. Meslek örgütleri tarafından üyelerinin hak ve menfaatlerinin korunması amacıyla alınan kararlar da toplu eylem hakkının kullanılması kapsamındadır.

Avrupa İnsan Hakları Sözleşmesinin 11. maddesinde, herkesin dernek kurma hakkına sahip olduğu, bu hakkın çıkarlarını korumak amacıyla başkalarıyla birlikte sendikalar kurma ve sendikalara üye olma hakkını da içerdigi; bu hakkın, özünün zedelenmemesi kaydıyla kanunla belirlenenler dışında sınırlamalara tâbi tutulamayacağı kurala bağlanmıştır. Sendika Özgürlüğüne ve Örgütlenme Hakkının Korunmasına İlişkin 87 sayılı ILO Sözleşmesinin 11. Maddesinde, bu Sözleşmenin yürürlükte bulunduğu Uluslararası Çalışma Örgütünün her üyesinin, çalışanların ve işverenlerin örgütlenme hakkını serbestçe kullanmalarını sağlamak amacıyla gerekli ve uygun bütün önlemleri almakla yükümlü oldukları belirtilmiş, Anayasasının 51. maddesinde, ‘‘Çalışanlar ve işverenler, üyelerinin çalışma ilişkilerinde, ekonomik ve sosyal hak ve menfaatlerini korumak ve geliştirmek için önceden izin almaksızın sendikalar ve üst kuruluşlar kurma, bunlara serbestçe üye olma ve üyelikten serbestçe çekilme haklarına sahiptir’’ hükmü ile çalışanların hakları korunmuştur. 4688 sayılı

Kanununun 18. maddesinde de çalışanların korunan haklarını kullanması nedeniyle görevlerine son verilemeyeceği ve farklı bir muameleye tabi tutulamayacağı belirtilmiştir.

Anayasa, kanun ve uluslararası sözleşmelerde yer alan bu hükümlere göre, kamu görevlilerinin kural olarak serbestçe sendikal faaliyette bulunabilecekleri, kamu makamlarının bu hakkın kullanılmasına engel olacak nitelikteki her türlü müdahaleden sakınmaları gerektiği açıktır.

Avrupa İnsan Hakları Mahkemesinin 15/09/2009 tarihli ve 30946/04 sayılı kararında, öğretmenlere üyesi oldukları sendikanın çağrısına uyarak, parlamentoda tartışılmakta olan kamu yönetimi kanun tasarısını protesto etmek üzere düzenlenen bir günlük ulusal eyleme katılmaları nedeniyle göreve gelmedikleri için uyarma cezası verilmesinin, bu ceza çok küçük olsa da, sendika üyelerinin çıkarlarını korumak için meşru grev ya da eylem günlerine katılmaktan vazgeçirecek bir nitelik taşıdığı, öğretmenlere verilen disiplin cezası “âcil bir sosyal ihtiyaca” tekabül etmediğinden, “demokratik bir toplumda gerekli” olmadığı gerekçesiyle Avrupa İnsan Hakları Sözleşmesinin 11. maddesinin ihlâl edildiği belirtilmiştir. Bu çerçevede kamu görevlilerinin hak kullanımı kapsamındaki eylemlerinin cezalandırılmaması, dolayısıyla bu tür iş bırakmalar durumunda mazeretli sayılmaları gerektiği yerleşmiş içtihat ve anılan hükümlere göre sabittir.

İdari işlem konusu eylem kararı/..../2024 tarihinde alınmış ve eylem günü, tüm ülkede önceden bildirilmiştir. Yukarıda anılan üst hukuk normlarının yanında 5258 sayılı Yasa ve bağlı alt düzenleyici işlemlerde de kısıtlayıcı bir hüküm normlar hiyerarşisinin gereği olarak bulunmamaktadır.

Tarafıma tebliğ edilen kararda “esnek mesai denetimi yapıldığından” söz edilmişse de denetim tarihlerinde iş bırakma eylemi yapıldığı idarenin bilgisi dahilindedir. Dolayısıyla iş bırakılan günlerde yapılan “mesai denetimi” ve bu denetime bağlı olarak alınan itiraza konu karar, hak kullanımına karşı yaptırım niteliğinde olduğundan hukuka aykırıdır.

Açıklanan çerçevede, üyesi olduğum Türk Tabipleri Birliği’nin iş bırakma kararına uyarak hakkımı kullanmam nedeni ile görevli olduğum aile hekimliği biriminin grubunun düşürülmesi hukuka aykırı olup grup düşürme işleminin geri alınmasını talep ederim. Saygılarımla./..../2024

Dr

Aile Hekimi.