



G2025-98456/10.09.2025

Către: Domnul Marton Kodok

E-mail: [REDACTED]

Ref: Răspuns solicitare informații de interes public

Stimate domn,

Urmare a solicitării dumneavoastră înregistrate la Ministerul Investițiilor și Proiectelor Europene (MIPE) cu nr. G2025-98456/26.08.2025, vă comunicăm, punctual, următoarele răspunsuri la întrebările adresate:

Documentul a fost reformatat să conțină și întrebarea înaintea răspunsului.

1. În situația în care un instalator este respins definitiv, ce soluții concrete are MIPE pentru beneficiarii de bună-credință care au aplicat prin acesta și riscă să piardă finanțarea? Se ia în considerare posibilitatea ca dosarele acestora să poată fi transferate, cu acordul lor, către un instalator validat care dispune de locuri libere? Pentru a permite acest lucru, intenționează MIPE să modifice ghidul de finanțare?

Potrivit prevederilor ghidului specific, respingerea unui solicitant de la finanțare se realizează în urma evaluării documentației depuse de către acesta, conform punctului 6.2 din ghidul menționat.

În această situație, solicitantul, împreună cu beneficiarii finali cu care a încheiat contracte comerciale, sunt excluși de la finanțare. De asemenea, conform Ghidului specific, contractul comercial constituie exprimarea intenției scrise și asumate de către beneficiarul final de a participa în cadrul mecanismului de finanțare. În consecință, dosarele beneficiarilor finali nu pot fi transferate către alți solicitanți. Menționăm că ghidurile de finanțare nu pot fi modificate, întrucât perioada de depunere a cererilor de finanțare s-a încheiat.

2. Având în vedere că unii instalatori propun beneficiarilor cu invertoare performante (ex: Huawei) soluții tehnice considerate inferioare (ex: AC-coupling Livoltek), invocând lipsa stocurilor pentru baterii direct compatibile, întrebăm: Poate un beneficiar să refuze o astfel de soluție, considerată un downgrade tehnic, fără a risca pierderea finanțării? Care este procedura oficială de notificare a refuzului și ce rol de mediere își asumă MIPE în aceste situații?

Finanțarea nu este condiționată de acceptarea unei soluții tehnice inferioare, ci de respectarea cerințelor minime de eligibilitate prevăzute în Ghidul solicitantului (ex: capacitate minimă de stocare, compatibilitate funcțională, eficiență energetică) - conform anexa 6; Beneficiarul nu riscă pierderea finanțării dacă refuză o ofertă tehnică și optează pentru un alt instalator validat, cu condiția ca implementarea să se realizeze în termenii și calendarul prevăzut de apel. Alegerea soluției tehnice este o decizie contractuală între beneficiar și instalator, iar MIPE nu poate interveni în această relație comercială, dar recomandă ca beneficiarii să solicite explicații clare, în scris, privind compatibilitatea, performanța și disponibilitatea echipamentelor propuse. Este util ca beneficiarul să solicite în scris justificarea tehnică a soluției propuse și să păstreze corespondența. MIPE nu își asumă un rol de mediere sau arbitraj în cazurile de divergență privind soluțiile tehnice propuse. Responsabilitatea pentru implementarea corectă a proiectului revine operatorului economic validat, iar beneficiarul are dreptul să solicite clarificări, modificări sau chiar înlocuirea instalatorului, în conformitate cu prevederile contractului comercial încheiat între părți.

Prin răspunsul [105150](#) din 17.09.2025 au clarificat că **nu se poate schimba instalatorul**.

3. În ipoteza unei decizii definitive favorabile unui instalator contestatar, după ce bugetul programului a fost deja alocat integral altor firme, care este planul concret al MIPE pentru a asigura finanțarea și implementarea proiectelor pentru beneficiarii finali înscriși la acest instalator? Se are în vedere suplimentarea bugetului sau crearea unui mecanism dedicat pentru a onora aceste dosare?

În cadrul Ministerului Investițiilor și Proiectelor Europene (MIPE), procesul de verificare și soluționare a contestațiilor formulate de solicitanții respinși are prioritate. Ulterior finalizării acestei etape, se continuă cu evaluarea și încheierea contractelor de finanțare, în ordinea descrescătoare a punctajelor obținute în cadrul etapei de evaluare.

4. Confirmă MIPE existența riscului ca, în scenariul menționat anterior, instalatorul îndreptățit de instanță să primească doar despăgubiri pentru beneficiul nerealizat, în timp ce beneficiarii finali înscriși la acesta să piardă definitiv posibilitatea de a-și instala echipamentele prin program?

În situația în care instalatorul, în calitate de solicitant, a formulat în fața instanței doar o cerere privind acordarea de despăgubiri pentru beneficiul nerealizat, fără a solicita totodată admiterea cererii de finanțare care include beneficiarii finali, iar instanța pronunță o hotărâre definitivă, dispozițiile legale aplicabile vor fi puse în executare în conformitate cu prevederile în vigoare.

5. Valoarea voucherului pentru componenta i4B este fixă, de 25.000 lei. Cu toate acestea, ofertele de la instalatori includ echipamente (baterii) a căror valoare de piață este semnificativ mai mică (ex: sub 10.000 lei), restul sumei până la concurența valorii voucherului fiind alocată manoperei și altor materiale. Poate MIPE să clarifice care este structura de costuri acceptată în cadrul programului și dacă există un prag maxim pentru costurile de manoperă, pentru a preveni supraevaluarea acestor servicii în detrimentul calității echipamentului principal? Ce poate face beneficiarul final concret pentru a se proteja?

Valoarea voucherului acordat prin componenta i4B este fixă, de 25.000 lei, destinată achiziției și instalării unui sistem de stocare a energiei (baterie) pentru gospodăriile care dețin deja panouri fotovoltaice. MIPE nu a impus un prag maxim explicit pentru costurile de manoperă sau pentru alte componente auxiliare în cadrul ghidului de finanțare. Instalatorii validați trebuie să respecte principiul costurilor rezonabile și justificate și structura de costuri trebuie să fie transparentă și să reflecte prețuri de piață. Beneficiarul final poate solicita oferte detaliate, cu defalcarea costurilor: echipament, manoperă, materiale auxiliare, poate compara ofertele de la instalatori validați, pentru a evalua raportul calitate-preț și/sau poate consulta Ghișeului Unic de Eficiență Energetică (GUEE) din județul de domiciliu, care oferă sprijin gratuit în evaluarea ofertelor.

6. Vă rugăm să clarificați dacă, în cadrul programului REPowerEU, este permisă desfășurarea de activități economice la locația de implementare și dacă se impune o perioadă de monitorizare post-instalare, similară programului Casa Verde, în care imobilul trebuie să-și mențină destinația rezidențială.

Programul REPowerEU este destinat exclusiv persoanelor fizice, iar locația de implementare trebuie să fie un imobil cu destinație rezidențială, conform documentației depuse la înscriere, în special extrasul de carte funciară. Beneficiarul trebuie să mențină funcționalitatea echipamentelor instalate pe toată perioada de durabilitate. În cazul unor controale sau audituri, MIPE poate solicita documente care atestă menținerea condițiilor de eligibilitate inițiale, inclusiv destinația imobilului.

7. Beneficiarii care au aplicat prin instalatori declarați inițial eligibili, dar respinși ulterior în etapele de evaluare sau contractare, se află acum în situația de a pierde finanțarea fără nicio vină proprie. Bazându-se pe acea eligibilitate inițială, mulți dintre aceștia nu au mai aplicat la alte programe de finanțare. Care este poziția oficială a MIPE față de acești beneficiari de bună-credință și ce soluții concrete se au în vedere (ex: realocarea dosarelor, crearea unei liste de prioritate) pentru a le asigura dreptul la finanțare pe care l-au pierdut din motive strict administrative, neimputabile lor?

Beneficiarii finali nu au încheiat contracte comerciale direct cu Ministerul Investițiilor și Proiectelor Europene (MIPE), ci cu entitățile solicitante ale finanțării. În consecință, MIPE nu deține competența legală de a redistribui dosarele beneficiarilor finali către alți solicitanți. În această situație, beneficiarii finali au posibilitatea de a iniția demersuri juridice împotriva solicitantului cu care au încheiat contractul comercial.

8. Valoarea fixă a voucherului a creat o situație în care instalatorii ajung să rețină o parte disproporționată din finanțare, transformând un sprijin european destinat prosumatorilor într-un mecanism de profit speculativ. Această practică, percepută de mulți beneficiari ca fiind profund inechitabilă, este favorizată de lipsa unor praguri de cost clare și a unui studiu de piață prealabil. Având în vedere că acest mod de lucru duce la o utilizare ineficientă a fondurilor europene și limitează concurența reală, întrebăm direct: Ce măsuri urgente va lua MIPE pentru a corecta această situație și pentru a se asigura că finanțarea ajunge în mod real la beneficiar sub forma unor echipamente la preț corect, nu preponderent în profitul instalatorilor validați?

Beneficiarul final are dreptul de a-și exprima acordul cu privire la soluțiile tehnice și produsele instalate, precum și de a-și asuma, în mod corespunzător, procesul-verbal de recepție. Ministerul Investițiilor și Proiectelor Europene (MIPE) are competența de a verifica exclusiv respectarea condițiilor prevăzute în ghidul solicitantului.

9. Unde poate un beneficiar verifica statusul dosarului său pe baza CNP-ului, în special pentru a confirma dacă i-a fost alocat un voucher fara a intreba instalatorul?

Având în vedere faptul că persoana în cauză a încheiat un contract comercial cu instalatorul, se recomandă ca eventualele solicitări sau clarificări să fie adresate direct acestuia, în conformitate cu obligațiile contractuale asumate.

10. Beneficiarii semnalează existența unor clauze contractuale prin care echipamentele instalate rămân în proprietatea/inventarul instalatorului pe întreaga perioadă de monitorizare a proiectului, și nu sunt transferate în proprietatea beneficiarului după finalizarea instalării și decontarea voucherului de către MIPE. Vă rugăm să clarificați care este reglementarea oficială a programului în privința momentului transferului dreptului de proprietate asupra echipamentelor către beneficiarul final. Este o astfel de clauză contractuală, care amână transferul de proprietate pe durata monitorizării, conformă cu ghidul de finanțare? Data decont? Data monitorizării?

Conform contractului comercial:

3.3. Până la plata integrală a Prețului astfel cum este acesta definit la Art.3, alin. 3.2, litera b, sistemele fotovoltaice și/sau sisteme de stocare a energiei electrice rămân în proprietatea Prestatorului, chiar și în cazul încheierii/semnării Procesului-verbal de recepție la terminarea lucrărilor.

3.4. Cu toate acestea, în vederea racordării la rețeaua națională precum și pentru încheierea contractului de racordare cu operatorul de distribuție relevant, Prestatorul acordă Beneficiarului final un drept de utilizare asupra echipamentelor, până la transferul integral al dreptului de proprietate și încasarea integrală a valorii menționate la punctul 3.2.

11. Care este procedura și termenul maxim asumat de MIPE pentru aprobarea unei modificări contractuale a listei de echipamente agreeate inițial între beneficiar final și instalator, în cazul în care aceasta devine necesară pe parcursul implementării?

Ministerul Investițiilor și Proiectelor Europene (MIPE) nu este parte și nu are obligații în cadrul contractului comercial încheiat între solicitant și beneficiarul final. Echipamentele convenite între cele două părți trebuie să respecte, în mod obligatoriu, caracteristicile tehnice minime prevăzute în Anexa 6 a ghidului specific aplicabil.

12. Beneficiarii care, din cauza întârzierilor, și-au instalat deja baterii din fonduri proprii, mai pot utiliza voucherul pentru o extindere a sistemului? În caz contrar, care este procedura oficială prin care aceștia pot renunța la finanțare pentru a elibera fondurile alocate?

Pentru beneficiarii care, din cauza întârzierilor în derularea programului, au achiziționat și instalat baterii pe cont propriu, utilizarea voucherului este permisă doar în condițiile strict stabilite de apelul de finanțare. În cadrul Componentei 14B, se acceptă instalarea de sisteme de stocare suplimentare (baterii de minimum 5 kWh), cu condiția ca beneficiarul să dețină deja un sistem fotovoltaic de cel puțin 3 kW. Totuși, dacă bateriile au fost montate în afara unui contract cu un instalator validat, voucherul nu poate fi folosit retroactiv pentru decontarea acestor echipamente. Conform regulilor programului, nu se pot deconta echipamente achiziționate anterior semnării contractului cu instalatorul validat și aprobării dosarului de către MIPE. Prin urmare, extinderea sistemului este eligibilă doar dacă se realizează printr-un instalator validat, în cadrul unui dosar aprobat, și cu echipamente diferite de cele deja instalate. În cazul în care beneficiarul decide să nu mai continue procesul de finanțare, trebuie urmată procedura următoare: Transmiterea unei cereri de renunțare către operatorul validat care a depus dosarul; Operatorul are obligația de a informa MIPE cu privire la renunțarea beneficiarului, pentru a elibera fondurile rezervate;

13. Vă rugăm să clarificați dacă eligibilitatea unui beneficiar este afectată în cazul în care, ulterior depunerii dosarului, acesta a constituit o ipotecă imobiliară asupra proprietății unde urmează a fi implementat proiectul. În cazul în care eligibilitatea se menține, ce demersuri specifice trebuie să întreprindă beneficiarul (ex: depunerea contractului de ipoteca, dovada de plata, notificarea MIPE) pentru a asigura conformitatea legală a implementării și a preveni eventuale probleme ulterioare?

Instituirea unei ipoteci asupra imobilului destinat implementării proiectului nu conduce automat la pierderea eligibilității, cu condiția respectării următoarelor criterii: Beneficiarul continuă să dețină dreptul de folosință deplină asupra proprietății; Ipoteca nu limitează desfășurarea lucrărilor de instalare sau utilizarea echipamentelor finanțate prin program; Imobilul nu face obiectul unor proceduri de executare silită sau litigii care ar putea împiedica realizarea investiției. Potrivit prevederilor din Ghidul solicitantului aferent apelurilor REPowerEU, eligibilitatea este strâns legată de deținerea legală a imobilului și, în cazul coproprietății, de acordul expres al tuturor proprietarilor. Astfel, existența unei ipoteci nu constituie un obstacol, atâta timp cât nu interferează cu aceste condiții esențiale.

14. Vă rugăm să enumerați faptele sau omisiunile imputabile beneficiarului final care, pe parcursul perioadei de monitorizare, pot atrage calitatea de culpă a acestuia și, implicit, obligația de a restitui integral sau parțial valoarea finanțării. Solicităm clarificări concrete privind situații precum: înstrăinarea imobilului, schimbarea destinației sau a caracteristicilor tehnice ale echipamentelor fără acord, lipsa mentenanței corespunzătoare sau desfășurarea de activități economice nepermise la locație.

În conformitate cu prevederile Ghidului solicitantului și normele aplicabile programului REPowerEU, beneficiarul final are responsabilitatea de a păstra integritatea investiției realizate și de a respecta toate condițiile de eligibilitate pe întreaga perioadă de monitorizare. Orice abatere de la aceste obligații poate conduce la atribuirea calității de beneficiar culpabil, ceea ce implică posibilitatea recuperării totale sau parțiale a finanțării acordate. Printre faptele sau omisiunile imputabile se regăsesc:

- Înstrăinarea imobilului fără notificarea MIPE și fără asumarea obligațiilor de către noul proprietar;
- Modificarea destinației imobilului (ex. transformarea în spațiu comercial sau industrial) fără acordul prealabil al autorității de finanțare;
- Alterarea caracteristicilor tehnice ale echipamentelor (ex. înlocuirea, demontarea, mutarea sau modificarea parametrilor de funcționare) fără aprobarea MIPE;
- Lipsa mentenanței corespunzătoare, care conduce la degradarea, nefuncționarea sau scoaterea din uz a echipamentelor finanțate;
- Desfășurarea de activități economice nepermise la locația proiectului, în special dacă acestea contravin scopului investiției sau generează venituri neautorizate;
- Refuzul de a permite verificările și controalele efectuate de MIPE sau de alte instituții abilitate;
- Furnizarea de informații false sau incomplete în etapa de implementare sau monitorizare;
- Nerespectarea obligației de informare și publicitate, conform cerințelor privind vizibilitatea finanțării europene.

15. În cazul componentei i4A (persoane vulnerabile), anticipăm situații de concentrare mare a proiectelor (ex: peste 25 de beneficiari pe aceeași stradă), ceea ce va genera, inevitabil, probleme de supratensiune în rețeaua de distribuție. Aceste probleme tehnice, care nu sunt în controlul beneficiarului, vor duce la opriri frecvente ale sistemelor fotovoltaice, reducându-le drastic producția și beneficiile. În acest context, vă rugăm să clarificați: a) Poate fi considerată o culpă a beneficiarului funcționarea deficitară a sistemului din cauza problemelor de rețea, situație care să atragă riscul restituirii finanțării? b) Pentru a preîntâmpina astfel de situații, impune ghidul programului obligativitatea obținerii statutului de prosumator cu drept de injecție în rețea sau este acceptată și finanțată și instalarea unui sistem configurat exclusiv pentru autoconsum (cu injecție zero)?

În conformitate cu prevederile Ghidului solicitantului și normele aplicabile programului REPowerEU, beneficiarul final are responsabilitatea de a păstra integritatea investiției realizate și de a respecta toate condițiile de eligibilitate pe întreaga perioadă de monitorizare, care se întinde pe 2 ani de la finalizarea proiectului. Orice abatere de la aceste obligații poate conduce la atribuirea calității de beneficiar culpabil, ceea ce implică posibilitatea recuperării totale sau parțiale a finanțării acordate.

- Înstrăinarea imobilului fără notificarea MIPE și fără asumarea obligațiilor de către noul proprietar;
- Modificarea destinației imobilului (ex. transformarea în spațiu comercial sau industrial) fără acordul prealabil al autorității de finanțare;
- Alterarea caracteristicilor tehnice ale echipamentelor (ex. înlocuirea, demontarea, mutarea sau modificarea parametrilor de funcționare) fără aprobarea MIPE;
- Lipsa mentenanței corespunzătoare, care conduce la degradarea, nefuncționarea sau scoaterea din uz a echipamentelor finanțate;
- Desfășurarea de activități economice nepermise la locația proiectului, în special dacă acestea contravin scopului investiției sau generează venituri neautorizate;
- Refuzul de a permite verificările și controalele efectuate de MIPE sau de alte instituții abilitate;
- Furnizarea de informații false sau incomplete în etapa de implementare sau monitorizare;
- Nerespectarea obligației de informare și publicitate, conform cerințelor privind vizibilitatea finanțării europene.

Conform ghidului specific, punctul 6.3.2 Mecanismul de finanțare, pentru fiecare imobil pentru care au fost finalizate toate activitățile obligatorii și pentru care se solicită plata voucherelor se vor prezenta documente justificative:

(...)

Certificat de Racordare (CR) sau Dovada demarării procesului de obținere a CR. La ultima cerere de transfer, în situația în care CR nu au fost obținute și se află în curs de obținere, beneficiarul poate depune cererea de transfer însoțită de dovada/dovezile demarării procesului de obținere a CR-ului (dovada înregistrării la/transmiterii prin platforme online către instituțiile abilitate, a documentelor necesare obținerii CR). CR se va depune în acest caz, în termen de maxim 3 luni de la data finalizării perioadei de implementare, dar nu mai mult 31.03.2026.

Nedepunerea certificatelor de racordare până la data de 31.03.2026 va conduce la declararea neeligibilității fiecărui beneficiar final și la returnarea sumelor aferente pentru care certificatul de racordare nu a fost depus.

Atenție!

Certificatul de Racordare - excepție în cazul beneficiarilor care sunt izolați și nu sunt racordați la Sistemul Energetic Național (SEN). În acest caz, instalarea sistemelor fotovoltaice se va proba prin contractul comercial și procesul verbal predare - primire. Fotografii relevante (faza anterioară instalării și faza ulterioară instalării) care să demonstreze realizarea investițiilor, precum și realizarea activităților de informare și publicitate conform Manualului de Identitate Vizuală pentru PNRR, Alte documente justificative prevăzute în Contractul de finanțare, cu modificările și completările ulterioare. De asemenea, beneficiarul trebuie să cunoască faptul că, dacă până la finalizarea perioadei de durabilitate intervin modificări de natură să afecteze obiectivul proiectului sau modificări care afectează condițiile de eligibilitate prevăzute pentru obținerea finanțării, proiectul/clădirile poate/pot fi declarat/e neeligibil/e, caz în care finanțarea nerambursabilă se va sista, iar, dacă este cazul, sumele acordate până în acel moment se vor recupera în conformitate cu legislația națională și prevederile contractuale.

Cu stimă,

p. Ministru
Dragoș-Nicolae Pîslaru

Director General, Direcția de Comunicare și Cooperare Internațională
Monica Ivona Cristina Bărbulescu

