

ПОЯСНЮВАЛЬНА ЗАПИСКА
до проекту постанови Кабінету Міністрів України "Про деякі питання
створення та функціонування Реєстру прозорості"

1. Мета

Проект постанови Кабінету Міністрів України "Про деякі питання створення та функціонування Реєстру прозорості" (далі – Проект постанови, Акт) розроблено з метою забезпечення реалізації встановлених Законом України “Про лобіювання” від 23.02.2024 № 3606-IX (далі - Закон) механізмів забезпечення діяльності суб’єктів лобіювання та механізмів контролю за лобістською діяльністю.

2. Обґрунтування необхідності прийняття акта

Прийняття Проекту постанови зумовлено набранням чинності Законом.

Відповідно до частини четвертої статті 5 Закону порядок ведення та доступу до Реєстру прозорості визначається Положенням про Реєстр прозорості, що затверджується Кабінетом Міністрів України, з урахуванням вимог, встановлених Законом та Законом України "Про публічні електронні реєстри".

Відповідно до частини восьмої статті 5 Закону, ведення Реєстру прозорості забезпечує Національне агентство з питань запобігання корупції (далі - Національне агентство), яке є держателем та адміністратором Реєстру прозорості

Крім того, абзацами першим та другим пункту 1 частини п’ятої Розділу III “Прикінцеві положення” передбачено, що Кабінет Міністрів України протягом трьох місяців з дня набрання чинності Законом зобов’язаний, зокрема, забезпечити прийняття нормативно-правових актів, необхідних для його реалізації.

Разом з тим, Планом організації підготовки проектів актів та виконання інших завдань, необхідних для реалізації Закону, надісланого листом Першого віце-прем’єр-міністра України – Міністра економіки України від 20.03.2024 № 8226/1/1-24 (далі- План), на міністерства та інші центральні органи виконавчої влади покладено обов’язок забезпечити в межах компетенції виконання положень Закону згідно з Планом.

Так, пунктом 1.1 Плану передбачено внесення в установленому порядку на розгляд Кабінету Міністрів України Проекту постанови.

3. Основні положення проекту акта

Проектом Положення про Реєстр прозорості (далі – Реєстр), що пропонується затвердити Проектом постанови, пропонується визначити:

- загальні положення,
- суб’єктів правових відносин Реєстру,
- автентифікацію у Реєстрі,
- відомості, які вносяться до Реєстру,
- строки внесення відомостей та зберігання документів у Реєстрі,
- надання відомостей з Реєстру,
- захист відомостей, внесених до Реєстру.

Положення про Реєстр визначає функціональні можливості, порядок ведення та доступу до Реєстру, а також надання відомостей з нього, а також інші питання його функціонування.

Реєстр – це інформаційно-комунікаційна система, що забезпечує збирання, накопичення, захист, облік, відображення, оброблення та надання інформації про суб'єктів лобіювання та їх звітність. Дані Реєстру є відкритими і загальнодоступними, крім випадків, передбачених законом.

Проектом Положення про Реєстр прозорості, з урахування вимог Закону, передбачаються такі функціональні можливості (програмне забезпечення) Реєстру:

- реєстрацію суб'єктів лобіювання;
- створення, збереження, подання та перегляд електронних документів суб'єктів лобіювання;
- пошук відомостей про суб'єкта лобіювання за видом реєстрових даних, унікальним ідентифікатором витягу з Реєстру;
- внесення змін до відомостей про суб'єкта лобіювання;
- фіксацію, логування відвідувань та дій з даними Реєстру його користувачами, крім осіб, які здійснюють доступ до публічної частини Реєстру;
- захист даних (у тому числі персональних) від несанкціонованого доступу, знищення, зміни та блокування доступу до них шляхом здійснення організаційних і технічних заходів, впровадження засобів та методів технічного захисту інформації;
- розмежування та контроль доступу до даних Реєстру згідно з повноваженнями користувачів Реєстру;
- електронну ідентифікацію користувачів Реєстру, крім користувачів публічної частини Реєстру;
- автоматизоване формування витягу з Реєстру в електронній формі, зміст якого визначається Положенням про Реєстр;
- формування статистичних даних Реєстру;
- зручність інтерфейсів та сервісів, використання класифікаторів, довідників, стандартів для забезпечення ефективного внесення та оброблення інформації;
- ретроспективний доступ до даних Реєстру;
- інші функції, передбачені Положенням про Реєстр та Законом.

4. Правові аспекти

Правовою підставою розроблення Проекту постанови є Закон.

Правове регулювання у зазначеній сфері здійснюється відповідно до Закону.

5. Фінансово-економічне обґрунтування

Реалізація Проекту постанови не потребуватиме додаткового залучення фінансування з державного або місцевого бюджету. Створення Реєстру буде здійснено за рахунок коштів міжнародної технічної допомоги. Забезпечення функціонування здійснюватиметься в межах призначень, затверджених на відповідний рік за КПКВК 6331010 «Забезпечення діяльності Національного агентства з питань запобігання корупції».

6. Позиція заінтересованих сторін

Проект постанови потребує проведення публічних консультацій з громадськістю.

Проект постанови підлягає погодженню з Міністерством цифрової трансформації, Міністерством фінансів України, Міністерством економіки України,

Урядовим офісом координації європейської та євроатлантичної інтеграції, Міністерство юстиції України, Державною службою спеціального зв'язку та захисту інформації України, Міністерство культури та інформаційної політики України та Уповноваженим Верховної Ради України з прав людини.

Проект постанови не стосується питань функціонування місцевого самоврядування, прав та інтересів територіальних громад, місцевого та регіонального розвитку, соціально-трудової сфери, прав осіб з інвалідністю, функціонування і застосування української мови як державної; сфери наукової та науково-технічної діяльності.

7. Оцінка відповідності

Проект постанови відповідає цілям Угоди про асоціацію між Україною, з однієї сторони, та Європейським Союзом, Європейським співтовариством з атомної енергії і їхніми державами-членами, з іншої сторони, якою передбачено боротьбу з корупцією (статті 14, 22 розділу III «Юстиція, свобода, безпека» Угоди про асоціацію) та стаття 444 Угоди про асоціацію, в якій визначено, що “Сторони сприяють діалогу та співробітництву між учасниками громадянського суспільства з обох сторін як невід’ємної частини відносин між Україною та ЄС, шляхом:....b) сприяння процесу інституційної розбудови та консолідації організацій громадянського суспільства, у тому числі, серед іншого, лобістській діяльності, неформальному спілкуванню, візитам і семінарам тощо;...”.

За своєю метою Проект постанови не охоплюється міжнародно-правовими зобов’язаннями України відповідно до Угоди про асоціацію, разом з тим спрямований на реалізацію положень Закону розробленого на виконання рекомендацій Європейської Комісії, які містяться у Звіті щодо України у рамках Пакету розширення від 08.11.2023.

У Проекті постанови немає положень, що впливають на забезпечення рівних прав та можливостей жінок і чоловіків, містять ризики вчинення корупційних правопорушень та правопорушень, пов’язаних з корупцією, створюють підстави для дискримінації.

8. Прогноз результатів

Видання Проекту постанови забезпечить виконання норм Закону, сприятиме врегулюванню лобіювання в Україні, як оптимального ефективного важеля зниження рівня корупціогенних чинників у процесах впливу на об’єктів лобіювання; посилить прозорість та ефективність діяльності органів державної влади, їх посадових і службових осіб, у взаємодії зазначених органів з суб’єктами лобіювання.

**Голова Національного агентства
з питань запобігання корупції**
«_____» _____ 2024 р.

Віктор ПАВЛУЩИК