ЗАКЛЮЧЕНИЕ

МУНИЦИПАЛЬНОГО КАЗЕННОГО УЧРЕЖДЕНИЯ «КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНОЙ ПАЛАТЫ ГЛАЗУНОВСКОГО РАЙОНА ОРЛОВСКОЙ ОБЛАСТИ»

НА ПРОЕКТ РЕШЕНИЯ ГЛАЗУНОВСКОГО ПОСЕЛКОВОГО СОВЕТА НАРОДНЫХ ДЕПУТАТОВ«О БЮДЖЕТЕ п. ГЛАЗУНОВКА НА 2022 ГОДА И ПЛАНОВЫЙ ПЕРИОД 2023 и 2024 ГОДОВ»

1. Общие положения.

Заключение по результатам экспертизы Контрольно-счетной палаты Глазуновского района (далее – Заключение) на проект решения Глазуновского поселкового Совета народных депутатов «О бюджете п.Глазуновка на 2022 год и плановый период 2023 и 2024 годов» (далее – проект Решения о бюджете) подготовлено в соответствии со статьей 157 Бюджетного кодекса Российской Федерации, Положением о контрольно-счетном органе Глазуновского района - Контрольно-счетной палате Глазуновского района, утвержденного решением Глазуновского районного Совета народных депутатов от 12.11.2021г № 14, Соглашением о передаче полномочий контрольно-счетного органа поселка Глазуновка (ввиду его отсутствия) по осуществлению внешнего муниципального финансового контроля Контрольно-счетной палате Глазуновского района № 02 от 01.12.2021 г, Стандартом внешнего финансового муниципального контроля 101 «Порядок осуществления предварительного контроля формирования бюджета на очередной финансовый год и на плановый период».

Целями проведения экспертизы проекта являются:

определение соблюдения бюджетного и иного законодательства администрацией Глазуновского района(бюджет п.Глазуновка) при разработке и принятии бюджета поселка Глазуновка на очередной финансовый год и плановые периоды, анализ объективности планирования доходов и расходов бюджета.

Задачи проведения экспертизы проекта являются:

1. Соответствие сроков внесения проекта бюджета на рассмотрение в представительный орган требованиям бюджетного законодательства.
2. Проверка наличия и соответствия требованиям бюджетного законодательства к составу и содержанию прилагаемых к проекту бюджета материалов и документов.
3. Оценка основных показателей, представляемых для рассмотрения и утверждения в проекте решения о бюджете.
4. Оценка сбалансированности бюджета.

1. Соответствие сроков внесения проекта бюджета на рассмотрение в представительный орган требованиям бюджетного законодательства.

Проект Решения о бюджете внесен на рассмотрение Глазуновского поселкового Совета народных депутатов соответствует сроку, установленному Порядком составления и предоставления проекта бюджета поселка Глазуновка с учетом внесенных изменений в Бюджетный кодекс

Российской Федерации и внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации".

2. Проверка наличия и соответствия требованиям бюджетного законодательства к составу и содержанию прилагаемых к проекту бюджета материалов и документов.

В нарушение требований статьи 184.2 Бюджетного кодекса Российской Федерации одновременно с проектом Решения в законодательный орган не представлены следующие документы и материалы:
- предварительные итоги социально-экономического развития за истекший период текущего финансового года и ожидаемые итоги социально-экономического развития за 2022 год;

2. Общая характеристика проекта бюджета.

2.1. Основные показатели и параметры проекта бюджета.

Основные показатели проекта бюджета Глазуновского поселкового Совета народных депутатов, представленные для подготовки Заключения, приведены в следующей таблице:

(тыс. рублей)

Показатели	2021 г (ожидаемое)	Проект 2022г	Проект 2023г	Проект 2024г
Доходы	19184,8	17926,9	18001,7	19440,6
в том числе:				
налоговые и неналоговые	13304,8	13331,7	13720,7	14215,6
Безвозмездные поступления	5880	4595,2	4281	5225
Расходы	22438,9	17926,9	18001,7	19440,6
Дефицит(-)	3254,1			
Профицит(+)				

Согласно представленному проекту бюджета на 2022 год и плановые периоды 2023-2024 годов доходы бюджета п. Глазуновка планируются на 2022 год в объеме 17926,9 тыс. рублей с уменьшением по сравнению с ожидаемым исполнением 2021 года на 1257,9 тыс. рублей, плановые налоговые и неналоговые доходы, запланированы на 2022 год – в объеме 13331,7 тыс. рублей с увеличением к ожидаемому исполнению 2021 года на 26,9 тыс. рублей, на 2023 год – в объеме 13720,7 тыс. рублей с увеличением к ожидаемому исполнению 2021 года на 415,9 тыс. рублей , на 2024 год – в

объеме 14215,6 тыс. рублей с увеличением к ожидаемому исполнению 2021 года на 910,8 тыс. рублей

Налоговые доходов на 2022 год запланированы в сумме 11731,7 тыс. рублей на 236,9 тыс. рублей больше ожидаемого поступления 2021 года, неналоговые доходы запланированы в сумме 1600 тыс. рублей или на 210 тыс. рублей, ниже ожидаемого объема поступлений 2021 года. Доля безвозмездных поступлений в общем ожидаемом объеме доходов составит в 2021 году – 5880 тыс. руб. или 30,6 % от общих доходов, в 2022 году запланировано 4595,2 тыс. рублей, в плановом периоде 2023-2024 годах запланировано по 4281 тыс. рублей и 5225 тыс. рублей соответственно .

Расходы бюджета п. Глазуновка на 2022 год прогнозируется в размере 17926,9 тыс. рублей с уменьшением по сравнению с ожидаемыми расходами 2021 года на 4512 тыс. рублей, на 2023 год – 18001,7 тыс. рублей с уменьшением к ожидаемому исполнению 2021 года на 4437,2 тыс. рублей, на 2024 год – в объеме 19440,6 тыс. рублей, с уменьшением к ожидаемому исполнению 2021 года на 2998,3 тыс. руб.

Ожидаемое исполнение бюджета за 2021 год предполагает наличие дефицита бюджета в размере 3254,1 тыс. рублей. Ожидаемое исполнение проекта бюджета на 2022 год и плановый период 2023-2024 годов сформирован (дефицит 0, профицит 0).

2.2 **Доходная часть проекта бюджета п.Глазуновка .**

Доходы бюджета п.Глазуновка на 2022 год и плановый период 2023-2024 годов определялись исходя из предварительных итогов социально-экономического развития территории, основных направлений бюджетной политики и налоговой политики муниципального образования на 2022-2024 годов, оценки ожидаемого исполнения доходной части бюджета за 2021год.

Формирование доходной части осуществлялось исходя из оценки ожидаемого поступления налогов и сборов в бюджет п. Глазуновка в 2021 году, мероприятий по улучшению администрирования платежей, формирующих бюджет поселка, запланированных мер по увеличению собираемости платежей, в том числе за счет привлечения дополнительных поступлений за счет погашения задолженности.

Структура доходов п. Глазуновка представлена в таблице:

(тыс. рублей)

Наименование доходов	2021год (ожидаемое)	2022год (проект)	2023 год (проект)	2024 год (проект)
Налоговые доходы	11494,8	11731,7	12083,7	12489,6
в том числе:				
Налог на доходы физических лиц	7436,3	7985,3	8275,1	8608,5
Земельный налог	2620	2244	2289	2335

Налог на имущество физических лиц	432	479	479	479
Государственная пошлина за совершение нотариальных действий				
Единый сельскохозяйственный налог	78,8	80	82	84
Акцизы	927,7	943,4	958,6	983,1
Неналоговые доходы	1810	1600	1637	1726
В том числе				
доходы от сдачи имущества в аренду	1560	1300	1326	1353
Доходы от продажи зем. участков	250	300	311	373
Прочие доходы(штрафы)				
Безвозмездные поступления	5880	4595,2	4281	5225
ИТОГО ДОХОДОВ	19184,8	17926,9	18001,7	19440,6

Анализ структуры доходов в проекте бюджета указывает на тенденцию снижения объема доходов.

Налоговые доходы запланированы на 2022 год в сумме 11731,7 тыс. рублей.

Увеличение налоговых доходов с ожидаемым периодом 2021 года, в 2022 году планируется на 236,9 тыс. руб., в 2023 году увеличение на 588,9тыс. руб., в 2024 году на 994,8 тыс. руб.

В структуре налоговых поступлений основным налогом является:
налог на доходы физических лиц в проекте бюджета на 2022 год запланировано 7985,3 тыс. руб. по сравнению с ожидаемым поступлением 2021 года объем указанного доходного источника увеличен на 549 тыс. руб. На плановый период 2023-2024 гг. поступления от налога на доходы физических лиц запланированы в сумме 8275,1 тыс. руб. и 8608,5 тыс. руб. соответственно.

Вторым доходным источником является земельный налог, который запланирован на 2022 год в сумме 2244 тыс. рублей на 376 тыс. рублей меньше ожидаемого уровня доходов 2021 года, в 2023 году в сумме 2289 тыс. руб., в 2024 году в сумме 2335 тыс. рублей.

По неналоговым доходам запланировано снижение доходов на 2022 год в сумме 210 тыс. рублей, на 2023 год в сумме 173 тыс. рублей, на 2024 год в сумме 84 тыс. рублей.

Значительно снижен объем безвозмездных поступлений на 2022 год и плановый период 2023-2024 годы обусловлены уменьшением межбюджетных трансфертов, безвозмездные поступления в 2022 году запланированы в сумме

4595,2 тыс. рублей. На плановый период 2023-2024 годов запланировано безвозмездных поступлений по 4281 тыс. рублей и 5225 тыс. рублей соответственно.

2.3 Расходная часть проекта бюджета п. Глазуновка .

Расходные обязательства, включенные в состав проекта Решения о бюджете п. Глазуновка на 2022 год и плановый период 2023-2024 годов, связаны с решением вопросов, отнесенных Конституцией РФ, федеральными законами, законами Орловской области к полномочиям органов местного самоуправления.

Расходы бюджета установлены по разделам, подразделам, целевым статьям и видам расходов в соответствии со статьей 21 бюджетного кодекса РФ.

Распределение бюджетных ассигнований по функциональным разделам расходов на 2022 год и плановый период 2023-2024 годов приведено в таблице:

(тыс. рублей)

Наименование разделов, подразделов классификации расходов	2021год (ожидаемое)	Доля в общем объеме, %	2022 год (проект)	Доля в общем объеме, %	2023год (проект)	Доля в общем объеме, %	2024 год (проект)	Доля в общем объеме, %
01 «Общегосударственные вопросы»	1219,9	5,4	251,5	1,4	57	0,3	57	0,3
02 «Национальная оборона»	252,7	1,1	263,5	1,5	272,3	1,5	281,8	1,4
03 «Национальная безопасность и правоохранительная деятельность»								

04 «Национальная экономика»	3810,5	17	3176,5	17,7	3249,7	18,1	3264,7	16,8
05 «Жилищно-коммунальное хозяйство»	13629,3	60,7	9807,5	54,7	9816,5	54,5	10854,5	55,8
08 «Культура, кинематография»	3336,7	14,9	4126,1	23	4136,2	23	4147,3	21,3
10 Социальная политика	140	0,6	135	0,7	135	0,8	135	0,7
Обслуживание государственного внутреннего и муниципального долга	49,8	0,2	166,8	0,9				
Условно утвержденные расходы					335	1,8	700,3	3,6
Всего расходов	22438,9	100	17926,9	100	18001,7	100	19440,6	100

Расходы бюджета поселка на 2022 год составят 17926,9 тыс. руб. и снижены относительно ожидаемого исполнения бюджета 2021 года на 4512 тыс. руб., в 2023 году составят 18001,7 тыс. руб. меньше ожидаемого уровня 2021 года на 4437,2 тыс. рублей, в 2024 году составят 19440,6 тыс. руб. меньше ожидаемого уровня прошлого года на 2998,3 тыс. руб.

Согласно представленной структуре в проекте бюджета преобладают расходы по разделу 05 « Жилищно-коммунальное хозяйство» в сумме 9807,5 тыс. рублей или 54,7 % от общих доходов 2022 года.

Ожидаемые расходы на «Жилищно-коммунальное хозяйство» за 2021 год составят 13629,3 тыс. руб. или 60,7 % от общих расходов бюджета 2021 года. Расходы бюджета поселка на «Жилищно-коммунальное хозяйство » на 2022 год запланированы в сумме 9807,5 тыс. руб. или на 3821,8 тыс. руб. ниже ожидаемого уровня прошлого года, на 2023 год запланировано 9816,5 тыс. руб., на 2024 год запланировано 10854,5 тыс. руб.

В целом, снижение расходной части проекта бюджета на 2022 год по сравнению с ожидаемым исполнением за 2021 год обусловлено уменьшением доходной базы бюджета.

3. Выводы и предложения.

1. Выводы:

1.1. Формирование доходной части бюджета п. Глазуновка на 2022 - 2024 годы осуществлялось в условиях действующего бюджетного, налогового законодательства с учетом положений нормативных правовых актов Российской Федерации и Орловской области.

1.2. Расходные обязательства, включенные в состав проекта Решения о бюджете п. Глазуновка на 2022 год и плановый период 2023-2024 годов, связаны с решением вопросов, отнесенных Конституцией РФ, федеральными законами, законами Орловской области к полномочиям органов местного самоуправления.

1.3. Согласно представленному проекту бюджета на 2022 год и плановые периоды 2023-2024 годов доходы бюджета п. Глазуновка планируются на 2022 год в объеме 17926,9 тыс. рублей с уменьшением по сравнению с ожидаемым исполнением 2021 года на 1257,9 тыс. рублей, плановые налоговые и неналоговые доходы, запланированы на 2022 год – в объеме 13331,7 тыс. рублей с увеличением к ожидаемому исполнению 2021 года на 26,9 тыс. рублей, на 2023 год – в объеме 13720,7 тыс. рублей с увеличением к ожидаемому исполнению 2021 года на 415,9 тыс. рублей , на 2024 год – в объеме 14215,6 тыс. рублей с увеличением к ожидаемому исполнению 2021 года на 910,8 тыс. рублей

Налоговые доходов на 2022 год запланированы в сумме 11731,7 тыс. рублей на 236,9 тыс. рублей больше ожидаемого поступления 2021 года, неналоговые доходы запланированы в сумме 1600 тыс. рублей или на 210 тыс. рублей, ниже ожидаемого объема поступлений 2021 года. Доля безвозмездных поступлений в общем ожидаемом объеме доходов составит в 2021 году – 5880 тыс. руб. или 30,6 % от общих доходов, в 2022 году запланировано 4595,2 тыс. рублей, в плановом периоде 2023-2024 годах запланировано по 4281 тыс. рублей и 5225 тыс. рублей соответственно .

1.4. Расходы бюджета п. Глазуновка на 2022 год прогнозируется в размере 17926,9 тыс. рублей с уменьшением по сравнению с ожидаемыми расходами 2021 года на 4512 тыс. рублей, на 2023 год – 18001,7 тыс. рублей с уменьшением к ожидаемому исполнению 2021 года на 4437,2 тыс. рублей, на 2024 год – в объеме 19440,6 тыс. рублей, с уменьшением к ожидаемому исполнению 2021 года на 2998,3 тыс. руб.

Ожидаемое исполнение проекта бюджета на 2022 год и плановый период 2023-2024 годов сформирован (дефицит 0, профицит 0).

1.5. По результатам экспертизы текстовых статей проекта Решения замечаний нет.

1.6 Проект бюджета п. Глазуновка сформирован по непрограммным направлениям деятельности.

1.7. В расходной части бюджета создан резервный фонд п. Глазуновка на 2022 год в сумме 50 тыс. рублей, на плановый период 2023-2024 годов в сумме 50 тыс. рублей и 50 тыс. рублей соответственно.

2. Предложения:

2.1. В целях увеличения доходной части бюджета отменить неэффективные налоговые льготы.

2.2. Провести мероприятия, направленные на увеличение налогового потенциала п. Глазуновка, повышения уровня собственных доходов бюджета.

2.3. В течение 2022 года провести инвентаризацию муниципального имущества, земельных участков, выявление невостребованных участков, неиспользуемого имущества с целью их дальнейшей реализации.

2.4. Глазуновскому поселковому Совету народных депутатов предлагается рассмотреть проект решения «О бюджете п.Глазуновка Глазуновского муниципального района на 2022 год и плановый период 2023-2024 годов».

Председатель Контрольно-счетной
Палаты Глазуновского района Н.В.Куликова

21.12.2021 года