

„Orașe și regiuni pentru toți: Integrarea deplină a refugiaților și imigranților în mediul urban și rural”

***Termeni de Referință (ToR)** pentru contractarea unui Expert juridic, pentru a revizui cadrul juridic existent și implementarea acestuia în ceea ce privește integrarea refugiaților. Evaluarea va include analiza politicilor, strategiilor și planurilor de lucru naționale și locale asociate gestionării migrației, cu un accent deosebit pe incluziunea imigranților și refugiaților în sistemele existente de protecție socială, educație și acces pe piața muncii. Expertul va examina, în special, modul în care instituțiile de stat (ministere, direcții etc.) și autoritățile locale (municipalitățile Chișinău, Bălți, Cahul, ATAS) din Moldova aplică aceste reglementări și măsuri de integrare.*

People in Need (PIN) Moldova lansează un Apel de solicitare de **Cerere de ofertă** în vederea selectării unui **Expert juridic**, care va realiza o analiză cuprinzătoare a cadrului legal existent privind integrarea refugiaților în țară. Expertul va analiza cadrul legal și aplicarea acestuia, cu un accent deosebit pe **legislația, politicile, strategiile și planurile de lucru naționale și locale** referitoare la gestionarea migrației.

Domeniile-cheie de revizuire vor include **incluziunea imigranților și a refugiaților în sistemele de protecție socială, educație și accesul la piața muncii**, având ca obiectiv identificarea lacunelor și formularea de recomandări pentru îmbunătățirea politicilor de migrație, astfel încât acestea să devină mai eficiente și mai favorabile incluziunii. Raportul rezultat va servi drept foaie de parcurs pentru inițiativele de consolidare a capacităților, va orienta bugetarea participativă și va îmbunătăți furnizarea de servicii pentru refugiați și imigranți.

Expertul juridic va revizui cadrul legal referitor la migrație atât la **nivel național** (ministere, legi de stat), cât și la **nivel local** (municipalitățile Chișinău, Bălți, Cahul și ATAS) în Republica Moldova. Aceasta include elaborarea unei Metodologii de revizuire a legislației, efectuarea de cercetări pentru documentare, discuții de grup și interviuri cu principalele

părți interesate, inclusiv reprezentanți ai **municipalităților, ai Ministerului Muncii și Protecției Sociale, ai Ministerului Educației și Cercetării, ai Inspectoratului General pentru Migrație (departamentele centrale și regionale), ai ATAS și ai organizațiilor societății civile.** Expertul va elabora un Raport în care va identifica principalele lacune juridice din legislația națională și locală și va oferi recomandări practice pentru îmbunătățirea legislației și a practicilor de gestionare a migrației.

Exercițiul de analiză a legislației este realizat în cadrul proiectului comun **Orașe și Regiuni pentru toți (CR4A): Integrarea deplină a Refugiaților și Imigranților în Mediul Urban și Rural**, implementat de People in Need în parteneriat cu Districtul municipal Praga 5. Proiectul este finanțat de International Centre for Migration Policy Development (ICMPD) through the Migration Partnership Facility (MPF).

I. Context

People in Need (PIN) este o organizație internațională umanitară și de dezvoltare fondată în 1992 de un grup de ziariști din Cehia. Fiind una dintre cele mai mari organizații non-profit din Europa Centrală și de Est, pe lângă ajutorul umanitar și cooperarea pentru dezvoltare, PIN este activă și în domenii precum drepturile omului, educația și incluziunea socială. PIN implementează proiecte care sprijină sute de mii de persoane afectate de crize, conflicte, excludere, sărăcie, persecuție și hărțuire în mai mult de 30 de țări din întreaga lume.

People in Need (PIN) lucrează în Moldova din 2003, oferind asistență pentru dezvoltare și sprijin de urgență populației în domenii precum societatea civilă și guvernarea incluzivă, răspunsul în caz de urgență și redresarea, incluziunea și protecția socială, dezvoltarea rurală și mijloacele de trai, drepturile omului și alfabetizarea mediatică. De la începutul războiului dintre Ucraina și Rusia, PIN a furnizat ajutor de urgență sub formă de protecție și asistență juridică, precum și transferuri de numerar pentru mii de persoane atât din Ucraina, cât și din Moldova. Asistența pentru protecție se concentrează pe sprijinul psihosocial pentru refugiați și populația gazdă și pe sprijinul acordat prin intermediul organizațiilor locale

ale societății civile care lucrează cu refugiații. PIN a reușit să ajungă cu asistență la fiecare al zecelea locuitor din țară, inclusiv prin colaborarea și parteneriatele cu 146 de organizații de-a lungul timpului. Portofoliul actual de țară este finanțat de Uniunea Europeană, Czech Aid, UNICEF, și din colectarea publică a PIN.

1. Informații despre proiect

Obiectivul general al proiectului **CR4A: Integrarea deplină a Refugiaților și Imigranților în Mediul Urban și Rural**, este de a contribui la integrarea sporită a refugiaților și imigranților în Republica Moldova prin furnizarea de servicii îmbunătățite și egale. Creșterea numărului de refugiați și imigranți în Moldova a exercitat o presiune suplimentară asupra serviciilor sociale publice, punând refugiații și imigranții în pericol de excludere de la accesul la aceste servicii. Pe de altă parte, reforma **RESTART** poate fi văzută ca o oportunitate de a identifica și aborda lacunele existente în sistem, precum și de a crea resurse suplimentare.

2. Scopul activității

Expertul juridic va efectua o revizuire cuprinzătoare a legislației existente care reglementează integrarea refugiaților și imigranților în Moldova. Această revizuire va include o analiză și documentare a politicilor, strategiilor și planurilor de acțiune naționale și locale referitoare la gestionarea migrației, cu un accent deosebit pe incluziunea imigranților și refugiaților în sistemele de protecție socială, educație și accesul pe piața muncii.

Obiectivul revizuirii legislației este de **a identifica lacunele și inconsecvențele** din legislația actuală și punerea în aplicare a politicilor privind integrarea refugiaților și imigranților. Constatările vor servi drept bază pentru **recomandări de politici bazate pe dovezi, modificări a legislației și eforturi de consolidare a capacităților instituționale,**

contribuind astfel la un sistem de gestionare a migrației mai incluziv și mai eficient în Republica Moldova.

Revizuirea legislației va include, de asemenea, o analiză axată pe gen și pe vulnerabilitate, evaluând modul în care politicile și cadrul legal abordează nevoile specifice ale femeilor, copiilor și persoanelor cu handicap în materie de migrație și integrare a refugiaților. Aceasta va garanta că recomandările de politică promovează accesul echitabil la servicii și previn excluderea grupurilor vulnerabile.

În acest scop, expertul va :

- **Efectua o revizuire a legislației și a politicilor existente**, analizând legislația relevantă atât la **nivel național** (ministere, instituții de stat), cât și la **nivel local** (municipalitățile Chișinău, Bălți, Cahul și ATAS).
- **Implica principalele părți interesate prin organizarea de discuții de grup, interviuri cu actorii cheie și ateliere de lucru** cu reprezentanți din:
 - o Ministerul Muncii și Protecției Sociale
 - o Ministerul Educației și Cercetării
 - o Departamentele Centrale și Regionale din cadrul Inspectoratului General pentru Migrație
 - o Autoritățile Locale (municipiilor Chișinău, Bălți, Cahul, ATAS)
 - o Organizațiile Societății Civile ce activează în domeniul integrării refugiaților și a imigranților

Raportul final va sublinia **principalele lacune și bariere legislative** care afectează refugiații și imigranții, în special în ceea ce privește accesul la **serviciile sociale, educație și oportunități de angajare**. Raportul va include, de asemenea, **recomandări specifice** pentru îmbunătățirea legilor și politicilor existente, îmbunătățirea punerii în aplicare la nivel local și sprijinirea inițiativelor de consolidare a capacităților instituționale pentru a îmbunătățirea furnizării de servicii pentru comunitățile de imigranți și refugiați.

3. Domeniul activității și sarcinile specifice:

În realizarea sarcinilor stabilite, Expertul juridic va:

- Participa la o întâlnire inițială cu managerul de proiect pentru a obține o înțelegere clară a obiectivelor proiectului, a scopului și a sarcinilor specifice;
- Revizui și analiza planurile locale de integrare a refugiaților ale UNHCR și IOM, concepute în coordonare cu APL și Inspectoratul General pentru Migrație;
- Elabora o Metodologie de lucru pentru revizuirea legislației, cu accent pe integrarea refugiaților și a imigranților;
- Consulta și valida metodologia împreună cu echipa de proiect pentru a asigura alinierea cu obiectivele proiectului;
- Analiza legislația existentă, inclusiv politicile, strategiile și planurile de lucru naționale și locale actuale referitoare la gestionarea migrației. Se va acorda o atenție deosebită sistemelor de protecție socială, educației și accesului și participării la piața muncii la nivelul fiecărei municipalități;
- Evalua revizuirea implementării legislației în conformitate cu metodologia aprobată;
- Pregăti materialele și instrumentele necesare pentru desfășurarea sesiunilor de discuții, interviurilor, întâlnirilor cu reprezentanții cheie din domeniu;
- Efectua o cercetare, prin intermediul discuțiilor în focus grupuri și interviuri cu actori-cheie și cu principalele părți interesate, cum ar fi reprezentanți ai municipalităților, Ministerul Muncii și Protecției Sociale, Ministerul Educației și Cercetării, departamentele centrale și regionale din cadrul Inspectoratului General de Poliție ATAS, organizații ale societății civile, precum și imigranții înșiși;
- Documenta și analiza constatările identificate din legislație, din organizarea discuțiilor de grup și interviurile cu actori-cheie și cu principalele părți interesate, cum ar fi reprezentanți ai municipalităților, Ministerul Muncii și Protecției Sociale, Ministerul

Educației și Cercetării, departamentele centrale și regionale din cadrul Inspectoratului General pentru Migrație, ATAS, organizațiile societății civile, precum și imigranții înșiși;

- Identifica îmbunătățiri ale legislației și politici necesare, cu accent pe includerea imigranților și a refugiaților, integrarea refugiaților, politicile, strategiile, planurile de lucru naționale și locale actuale asociate cu gestionarea migrației, în special în ceea ce privește incluziunea imigranților și a refugiaților în sistemele de protecție socială existente, educația și accesul la piața muncii și utilizarea acestora la nivelul fiecărei municipalități;
- Elabora un raport cuprinzător care să evidențieze lacunele legislației în materie de gestionare a migrației și nevoile de consolidare a capacităților, precum și să propună o Foaie de parcurs pentru îmbunătățirea gestionării migrației și a furnizării de servicii și să ofere orientări pentru consolidarea capacităților autorităților, concentrându-se pe bugetarea participativă și pe acțiunile de furnizare de servicii;
- Organiza și va facilita sesiuni de discuții privind principalele lacune ale legislației în domeniu și va analiza recomandările formulate în cadrul sesiunilor de discuții și al atelierelor și le va compila în Foaia de parcurs;

4. Livrabile:

- Metodologia de revizuire a legislației existente ce vizează integrarea refugiaților, politicile naționale și locale actuale, strategiile, planurile de lucru asociate cu gestionarea migrației, în special în ceea ce privește incluziunea imigranților și refugiaților în sistemele de protecție socială existente, educația și accesul la piața muncii la nivelul fiecărei municipalități și utilizarea acestora;
- 3 sesiuni consultative cu 30 de participanți la fiecare sesiune pentru a facilita procesul de dezvoltare a metodologie de revizuire a cadrului legal și a practicilor existente. Consultări cu autoritățile.
- Raport ce va prezenta rezultatele revizuirii legislației și a practicilor existente privind integrarea refugiaților și imigranților în sistemele de

protecție socială, educație și acces pe piața muncii, precum și modul în care aceste cadre sunt aplicate la nivelul fiecărei municipalități;

- Raport ce va identifica lacunele existente din legislație și nevoile de consolidare a capacităților, precum și recomandările pentru îmbunătățirea gestionării migrației și a furnizării de servicii;
- Foaie de parcurs pentru consolidarea capacităților autorităților, cu accent pe procesul de bugetare participativă și măsurile de îmbunătățire a furnizării serviciilor;
- 3 sesiuni, cu aproximativ 15 participanți la fiecare din acestea, pentru a discuta și prezenta raportul privind lacunele din legislația existentă și nevoile de consolidare a capacităților, precum și recomandări pentru îmbunătățirea legislației și practicilor actuale în domeniul gestionării migrației;
- 3 ateliere publice, a câte 20 de participanți fiecare, cu participarea părților interesate, în cadrul cărora expertul va prezenta concluziile revizuirii legislației, lacunele identificate în cadrul legal și deficiențele în furnizarea serviciilor pentru imigranți și refugiați.

5. Durată și efort:

- Durata totală a sarcinilor solicitate nu este mai mare de 4 luni, ce se va realiza în conformitate cu următorul plan de activități:

Denumirea activității	Durata
Elaborarea Metodologiei de revizuire a legislației existente.	Săptămâna I
Analiza și revizuirea legislației actuale și a practicilor referitoare la integrarea refugiaților, inclusiv a politicilor, strategiilor și planurilor de lucru naționale și locale asociate cu gestionarea migrației. Analiza se va concentra pe incluziunea imigranților și a refugiaților în sistemele de protecție socială, educație și accesul pe piața muncii la nivel municipal.	Săptămânile II – IV
Pregătirea primei versiuni a raportului de revizuire a legislației.	Săptămâna V
Organizarea și facilitarea de consultări cu părțile interesate prin intermediul a 3 sesiuni, fiecare implicând 30 de participanți.	Săptămânile VI-VII

Elaborarea Raportului în care se vor identifica lacunele existente în legislație și nevoile de consolidare a capacităților, împreună cu o Foaie de parcurs pentru îmbunătățirea gestionării migrației și a furnizării de servicii. Acest raport va pune accentul pe incluziunea imigranților și a refugiaților în sistemele de protecție socială, în educație și accesul pe piața muncii, oferind în același timp orientări privind consolidarea capacităților autorităților, concentrându-se pe procesul de bugetare participativă și pe acțiunile de furnizare a serviciilor.	Săptămânile VIII-IX
Organizarea a 3 sesiuni cu principalele părți interesate, cu aproximativ 15 participanți la fiecare, pentru a discuta lacunele din legislație, nevoile de consolidare a capacităților și recomandările pentru îmbunătățirea legislației actuale și a practicilor de gestionare a migrației.	Săptămânile X-XI
Organizarea și facilitarea a 3 ateliere publice, cu 20 de participanți la fiecare, în cadrul cărora expertul va prezenta concluziile revizuirii lacunelor legislative și ale furnizării de servicii.	Săptămânile XIV-XIII.

- Disponibilitatea de a efectua vizite pe teren la instituții publice de stat și locale relevante;
- Alocarea timpului necesar pentru pregătirea, documentarea, deplasarea și activitățile ulterioare, după caz, în termenele prevăzute mai sus.

o **Notă:** Toate activitățile din faza inițială a proiectului vor avea loc în perioada Martie-Mai 2025.

6. Calificările și experiențele solicitate.

Calificări academice:

- Master sau studii avansate echivalente în Drept.

Experiență profesională:

- Experiență practică dovedită în domeniul juridic de minim 5 ani,
- Cel puțin 5 ani de experiență în expertiză juridică și revizuirea legislației în domeniile de referință expuse în descrierea acțiunii

(prezentarea link-urilor către diverse activități, grupuri de lucru, acte rezultate în urma expertizei juridice și revizuirii legislației etc.);

- Experiență dovedită în documentare juridică și analiză juridică, interpretare a legislației, precum și capacitatea de a scrie și redacta analize și rapoarte privind cadrul legal în domeniile de referință descrise în caietul de sarcini (prezentare de cercetare, articole analitice, articole academice, link-uri către diverse lucrări tematice etc.);
- Experiență practică în facilitarea sesiunilor de discuții, de ateliere de informare, realizarea de interviuri de anchetă cu reprezentanți ai instituțiilor publice de stat și locale.

Competențe:

- Abilități de comunicare orală și scrisă în limbile română, rusă și engleză.

7. Dosarul de aplicare va include:

- Scrisoare de motivare (max. 3 pagini) în care candidatul își va exprima interesul pentru post și argumenta motivele pentru care se consideră potrivit, și își va prezenta viziunea asupra modului în care intenționează să îndeplinească sarcinile propuse.
- CV detaliat al candidatului (max. 3 pagini) care să demonstreze un set de competențe tehnice aprofundate și concentrarea pe domeniul de expertiză solicitat, se vor include, cel puțin, trei referințe de la persoane sau organizații.
- *Estimarea volumului de muncă:* opinia candidatului, bazată pe experiența sa, cu privire la numărul de zile necesare pentru fiecare activitate.
- *Oferta financiară:* prețul solicitat pentru volumul de muncă care urmează să fie efectuat, inclusiv tariful per zi, în MDL, cu indicarea specifică a sumei brute/nete solicitate.

- *Disponibilitate:* Perioada în care candidatul este disponibil pentru a efectua volumul de muncă solicitat în intervalul lunilor martie - mai 2025.
- *Dovezi ale experienței:* Link-uri sau trimitere către studii, cercetări, analize, postări pe blog sau alte lucrări pe teme juridice, legate de domeniile indicate în descrierea acțiunii, cu prezentarea a cel puțin 2 rapoarte de cercetare ca parte a cererii sau referințe care demonstrează abilitățile solicitantului în analiză și documentare, interpretare a legislației și elaborarea de analize și rapoarte care identifică lacune din acțiunile și nevoile descrise ce decurg din domeniile de depunere a acțiunilor, participarea în cadrul diferitor activități, grupuri de lucru, lucrări rezultate din expertiză juridică și revizuire a legislației.
- Copia documentelor care confirmă studiile de drept sau numărul licenței de avocat etc.

Procesul de selecție se va desfășura după cum urmează:

Candidații vor fi evaluați de un Comitet de Evaluare în funcție de criteriile enumerate în secțiunea 7. PIN își rezervă dreptul de a intra în negocieri cu candidații cu privire la oferta financiară propusă de aceștia, înainte de finalizarea procesului de selecție. Oferta tehnică va fi ponderată cu 70%; oferta financiară va fi ponderată cu 30%.

Oferta tehnică va fi un criteriu-cheie de evaluare, având în vedere atât calificările și experiența candidatului, cât și produsele specifice necesare pentru misiune. Pentru a asigura un proces de selecție echitabil și eficient, propunerea tehnică va avea cea mai mare pondere în decizia finală.

Dosarele incomplete nu vor fi luate în considerare.

Analiza cumulativă

Atribuirea contractului se face expertului/echipei a cărei ofertă a fost evaluată și stabilită ca fiind

a) receptivă/ conformă/ acceptabilă, și

b) care a primit cel mai mare punctaj dintr-un set prestabilit de criterii tehnice și financiare ponderate specifice solicitării.

* Ponderea criteriilor tehnice - 70% (70 puncte);

* Ponderea criteriilor financiare - 30% (30 puncte).

Criterii	Punctaj	Maximul de puncte obținute
Evaluare tehnică		
Studii în drept.	Masterat în drept – 1 puncte, Doctorat în drept – 5 puncte.	5
Experiență dovedita in domeniul juridic de minim 5 ani.	5 ani – 5 puncte, fiecare an suplimentar 1 punct, până la maximum 10 puncte.	10
Cel puțin 5 ani de experiență profesională în analiza și revizuirea actelor juridice și de reglementare naționale, în domeniile de referință stabilite în domeniul de aplicare al acțiunii.	5 ani – 5 puncte, fiecare an suplimentar 5 puncte, până la maximum 20 de puncte.	20
Cel puțin o misiune similară dovedită, legată de documentația juridică și analiza juridică, interpretarea legislației, precum și capacitatea de a	1 misiune – 5 puncte, fiecare eveniment suplimentar 5 puncte, până la maximum 15 puncte.	15

elabora și redacta analize și rapoarte privind cadrul legal în domeniile descrise în domeniul de aplicare al acțiunii.		
Experiență în efectuarea de analize și evaluări juridice în domeniul integrării refugiaților și imigranților.	Nu – 0 puncte, Da – 10 puncte.	10
Facilitarea a cel puțin 3 evenimente cu sesiunilor de discuții, ateliere de informare, desfășurare de interviuri de informare cu reprezentanți ai instituțiilor publice de stat și locale.	Nu – 0 puncte, Da – 5 puncte.	5
Abilități de comunicare orală și scrisă (fluent) în limbile română, engleză, rusă.	Nu – 0 puncte, Da – 5 puncte.	5
Punctaj tehnic maxim total:		70

Pragul Tehnic Minim: Doar candidații care vor obține un punctaj tehnic minim de 49 de puncte vor fi luați în considerare pentru evaluarea financiară.

Financiară

Evaluarea ofertelor financiare depuse se va face pe baza următoarei formule: $S = (F_{\min} / F) * 30$ S – punctajul obținut la evaluarea financiară; F_{min} – oferta financiară cea mai scăzută dintre toate ofertele depuse și calificate în urma runde de evaluare tehnică; F – oferta financiară luată în considerare.	30
Punctaj financiar maxim total	30

Dosarul de aplicare a candidaților trebuie expediat în format electronic la adresa: tender.moldova@peopleinneed.net cu următorul text în titlul mesajului: „Expert juridic pentru revizuirea cadrului legal care vizează integrarea refugiaților” până la **24.02.2025**, ora **23:59**.

8. Informații de contact:

Pentru orice întrebări suplimentare, Vă rugăm să contactați e-mailul: tender.moldova@peopleinneed.net