

Уважаемый студент, выполнение указанных заданий строго обязательно!

Группа ТЭК 1/2

Дата: 22.03.2023г.

Дисциплина: ОДБ. 14 Экология

Преподаватель: Сидорук Л.Б.

ЛЕКЦИЯ № 4 (2 часа)

Правовые и экономические аспекты природопользования

План

1. Экологическая политика государства в области природопользования и ресурсосбережения
2. Гражданские права и обязанности в области ресурсо- и энергосбережения
3. Государственные и общественные экологические организации и движения России
4. Международные экологические организации

Цели занятия:

обучающая: раскрыть сущность экологической политики государства в области природопользования и ресурсосбережения; определить гражданские права и обязанности в области ресурсо- и энергосбережения; познакомиться с государственными и общественными экологическими организациями и движениями России, международным сотрудничеством в сохранении окружающей среды; ответственностью за экологические правонарушения;

развивающая: развивать умение анализировать полученные данные, сравнивать, обобщать, наблюдать;

воспитательная: воспитывать личностные качества, способствующие развитию экологического кругозора.

Литература

1. Саенко, О. Е. Экологические основы природопользования [Текст] : учебник / О. Е. Саенко, Т. П. Трушина. – Москва : КНОРУС, 2017. – 214 с. – (Среднее профессиональное образование).
2. Константинов, В. М. Экологические основы природопользования [Текст] : учебное пособие для студентов учреждений среднего профессионального образования / В. М. Константинов, Ю. Б. Челидзе. – 15-е изд., стереотип. – Москва ; Академия : НМЦ СПО, 2014. – 240 с.
3. Трушина, Т. П. Экологические основы природопользования [Текст] : учебник для колледжей и средне-специальных учебных заведений / Т.П.Трушина. – 5-е изд., перераб.. – Ростов -на -Дону : Феникс, 2012.
4. Об охране окружающей среды [Электронный ресурс] : закон Донецкой Народной Республики № 38-ІНС от 30.04.2015. – Режим доступа : <https://gisnpa-dnr.ru/npa/0002-38-ihc-20150430/>.
5. О внесении изменений в Закон Донецкой Народной Республики «Об охране окружающей среды» [Электронный ресурс] : закон Донецкой Народной Республики № 43-ІНС от 21.06.2019г. – Режим доступа :

1. Экологическая политика государства в области природопользования и ресурсосбережения

Охрана окружающей природной среды в нашей стране регулируется на государственном уровне. Россия стала одной из первых стран, в которой была создана нормативно-правовая база регулирования охраны окружающей природной среды и рационального использования природных ресурсов. Первый закон об охране природы был принят в РСФСР в 1956 г. В США подобный закон был принят на 10 лет позже. Первое официальное международное мероприятие, посвященное вопросам охраны окружающей среды, — Стокгольмская конференция ООН — состоялась в 1972 г.

Система экологического законодательства в России состоит из двух подсистем: природоресурсного и природоохранного. В природоресурсное законодательство входят нормативные акты, регулирующие охрану и использование отдельных видов природных ресурсов: Земельный кодекс РФ (2001 г.), Лесной кодекс РФ (1997 г.), Водный кодекс РФ (1995 г.), Закон РФ «О недрах» от 21 февраля 1992 г. № 2395-1 (в ред. Федерального закона от 3 марта 1995 г. № 27-ФЗ), Федеральный закон от 4 мая 1999 г. № 96-ФЗ «Об охране атмосферного воздуха», Федеральный закон от 24 апреля 1995 г. № 52-ФЗ «О животном мире».

В природоохранное законодательство входят нормативные акты, регулирующие охрану окружающей среды в целом: Федеральный закон от 10 января 2002 г. № 7-ФЗ «Об охране окружающей среды», Федеральный закон от 30 марта 1999 г. № 52-ФЗ «О санитарно-эпидемиологическом благополучии населения», Федеральный закон от 23 ноября 1995 г. № 174-ФЗ «Об экологической экспертизе», Федеральный закон от 24 июня 1998 г. № 89-ФЗ «Об отходах производства и потребления».

Формирование российского экологического законодательства состоит из трех основных этапов:

- возникновение, становление и развитие в рамках земельного права;
- развитие в рамках природоресурсных отраслей;
- выход за рамки природоресурсных отраслей.

Первый этап (1917 — 1968 гг.). Первым нормативно-правовым актом советского государства явился Декрет о земле от 26 апреля (8 ноября) 1917 г. Основной его целью было изменение экономических отношений по землепользованию, но в то же время он закладывал основу для отношений экологических, так как устанавливал изъятия земли из товарных отношений, а значит, создавал условия для ее охраны. Далее были приняты декреты: о лесах от 27 мая 1918 г.; о недрах земли от 30 апреля 1919 г.; об охране памятников природы, садов и парков от 16 октября 1921 г. и др. В этих нормативных актах были намечены тенденции к бережному использованию природных объектов.

В конце 50-х - начале 60-х гг. были приняты законы об охране природы во всех союзных республиках СССР.

Второй этап (1969 - 1988 гг.). Этот период характеризуется тем, что активно формируются природоресурсные отрасли права. Принимаются Основы водного законодательства (1970 г.), Основы законодательства о недрах (1975 г.), Основы лесного законодательства (1977 г.). В 1980 г. были приняты два союзных закона - об охране и использовании животного мира и об охране атмосферного воздуха.

С введением в действие Конституции СССР 1977 г. охрана окружающей среды приобрела конституционный статус (ст. 18 и 42 Конституции СССР).

Этот период ознаменовался несколькими крупными катастрофами: Чернобыльская авария, катастрофа Ладожского озера и Аральского моря. Эти катастрофы потребовали принятия неотложных мер в совершенствовании отношений общества и природы.

Третий этап (1989 г. — по настоящее время). Постановление ЦК КПСС и Совета Министров СССР от 7 января 1988 г. создало условия для формирования нового подхода к экологическому использованию:

- была реформирована система природоохранных органов. Указанным постановлением был создан надведомственный орган Госкомприроды СССР (впоследствии — Министерство природопользования и охраны окружающей среды СССР);

- было признано целесообразным создать в Москве в системе Госкомприроды СССР Всесоюзный научно-исследовательский центр по проблемам охраны окружающей среды и рационального использования природных ресурсов;

- в соответствии с постановлением была создана система экологической экспертизы;

- была введена за выбросы веществ, загрязняющих окружающую природную среду.

Важным этапом в формировании экологического законодательства явилось принятие 12 декабря 1993 г. Конституции РФ, которая определила равноправие различных форм собственности на землю и иные природные ресурсы, а также право граждан на благоприятную окружающую среду.

После принятия Конституции РФ практически полностью было пересмотрено законодательство Российской Федерации, в том числе и экологическое. Сформировалось новое экологическое законодательство Российской Федерации.

Федеральный закон «Об охране окружающей среды»

Федеральный закон «Об охране окружающей среды», принятый 10 января 2002 г., является систематизированным, комплексным нормативно - правовым актом в области охраны окружающей среды. Он регулирует основные общественные отношения в сфере природопользования и охраны окружающей природной среды.

Этот закон определил основные задачи и механизм регулирования отношений в сфере взаимодействия общества и человека. Он заложил основы прогрессивного развития экологического законодательства как законодательства нового поколения. Для этого закона характерно наличие следующих особенностей:

1. Закон является комплексным нормативным актом, регулирующим природоохранные отношения в целом без дифференциации по отдельным

природным объектам. Он формулирует основные положения, которые позволяют предупредить нанесение вреда окружающей среде и обеспечить исполнение экологических требований. К ним относятся: создание экономического механизма охраны окружающей среды, регулирование государственной экологической экспертизы, ответственность за экологические правонарушения.

2. Закон является базовым нормативным актом, положения которого развиваются и конкретизируются в иных актах экологического законодательства. Отдельные разделы этого закона впоследствии стали основой для разработки других федеральных законов и иных нормативных актов экологического законодательства.

3. Закон устанавливает приоритет охраны жизни и здоровья человека от неблагоприятного воздействия окружающей среды. Охрана окружающей природной среды не является самоцелью, основной целью является предотвращение вредного воздействия окружающей среды на организм человека. С этой точки зрения действуют основные правовые институты охраны окружающей среды. В частности, здоровье человека является основным критерием при установлении экологических нормативов.

4. Закон исходит из научно обоснованного сочетания экологических и экономических интересов общества. Принцип соотношения экологических и экономических интересов общества является основополагающим в концепции устойчивого развития, сформулированной на конференциях ООН в 1972 и 1992 гг. В нашем законодательстве этот принцип нашел отражение в такой компромиссной формулировке

5. Закон закрепляет систему экономических стимулов деятельности по охране окружающей среды в сочетании с мерами административно-правового воздействия. Такое сочетание позволяет, с одной стороны, государству контролировать деятельность природопользователей, так как природные ресурсы являются достоянием всего общества, с другой стороны, внедрение рыночных механизмов создает предпосылки для рационального использования природных ресурсов.

Среди законов, которые регулируют экологические правоотношения, можно выделить две группы: природоохранные и природоресурсные.

Природоресурсные нормативные акты регулируют общественные отношения, которые складываются в сфере рационального использования отдельных видов природных ресурсов и объектов природы: земли, недр, воды, лесов, атмосферного воздуха, животного мира, особо охраняемых территорий.

В группу федеральных законов, которые являются основополагающими нормативными актами, входят следующие: Земельный кодекс РФ, Закон РФ «О недрах», Водный кодекс РФ, Лесной кодекс РФ, Федеральный закон «Об охране атмосферного воздуха», Федеральный закон от 14 марта 1995 г. № 33-ФЗ «Об особо охраняемых природных территориях», Федеральный закон «О животном мире».

Для этих нормативных актов характерно наличие некоторых общих признаков.

1. Природные ресурсы могут находиться в разных формах собственности, но они являются специфическим объектом собственности, так как используются всем обществом, и поэтому государство ограничивает право собственности на

природные ресурсы, устанавливая определенные права и обязанности собственников, определяя целевое назначение природных ресурсов.

2. Значимым, с точки зрения правового регулирования, является содержание понятия «охрана и рациональное использование природного ресурса». Какие качества природного ресурса являются приоритетными? Например, вода может использоваться для питья, для хозяйственных нужд, как судоходный путь и т.д. Законодательство определяет, что приоритетным качеством воды является ее пригодность для питья, т.е. чистота.

3. Выполнение любых предписаний невозможно без наличия ответственности. Норма права - это не рекомендация, а повеление, за которым стоит авторитет государства.

Указанные законодательные акты предусматривают ответственность за нарушение соответствующего законодательства (земельного, водного, лесного т.д.), причем меры ответственности могут иметь свои специфические особенности.

Рассмотрим подробнее два основных природоресурсных федеральных закона.

Земельный кодекс регулирует отношения в области использования и охраны водных объектов (водные отношения) в целях обеспечения права граждан на чистую воду и благоприятную водную среду. Эти цели достигаются с помощью следующих мероприятий:

- поддержание оптимальных условий водопользования, качества поверхностных и подземных вод в состоянии, отвечающем санитарным и экологическим требованиям;
- защита водных объектов от загрязнения, засорения и истощения;
- предотвращение или ликвидация вредного воздействия вод, а также сохранение биологического разнообразия водных экосистем.

Водным кодексом РФ предусмотрены следующие обязанности водопользователей: рационально использовать водные объекты; не допускать нарушения прав других водопользователей, а также нанесения вреда здоровью людей и окружающей природной среде; не допускать ухудшения качества поверхностных и подземных вод, среды обитания животного и растительного мира; информировать органы государственной власти об аварийных и других чрезвычайных ситуациях, влияющих на состояние водных объектов.

Водным кодексом РФ предусмотрено, что «лица, виновные в нарушении водного законодательства РФ, несут административную и уголовную ответственность в соответствии с законодательством Российской Федерации» (ст. 130). Если нанесен ущерб водному объекту, то лица, виновные в этом, обязаны возместить ущерб.

Закон донецкой Народной Республики « Об охране окружающее среды» (2015)

Охрана окружающей среды – деятельность органов государственной власти Донецкой Народной Республики, органов местного самоуправления, общественных организаций и объединений, юридических и физических лиц, направленная на сохранение и восстановление природной среды, рациональное использование и воспроизводство природных ресурсов, предотвращение негативного воздействия хозяйственной и иной деятельности на окружающую

среду и ликвидацию ее последствий (далее также – природоохранная деятельность);

Статья 3. Основные принципы охраны окружающей среды

1. Хозяйственная и иная деятельность органов государственной власти Донецкой Народной Республики, органов местного самоуправления, юридических и физических лиц, оказывающая воздействие на окружающую среду, должна осуществляться на основе следующих принципов:

- 1) соблюдения права человека на благоприятную окружающую среду;
- 2) обеспечения благоприятных условий жизнедеятельности человека;
- 3) научно обоснованного сочетания экологических, экономических и социальных интересов человека, общества и государства в целях обеспечения устойчивого развития и благоприятной окружающей среды;
- 4) охраны, воспроизводства и рационального использования природных ресурсов как необходимых условий обеспечения благоприятной окружающей среды и экологической безопасности;
- 5) ответственности органов государственной власти Донецкой Народной Республики, органов местного самоуправления за обеспечение благоприятной окружающей среды и экологической безопасности на соответствующих территориях;
- 6) платности природопользования и возмещения вреда (ущерба) окружающей среде;
- 7) независимости контроля в сфере охраны окружающей среды;
- 8) презумпции экологической опасности планируемой хозяйственной и иной деятельности;
- 9) обязательности оценки воздействия на окружающую среду при принятии решений об осуществлении хозяйственной и иной деятельности;
- 10) обязательности проведения государственной экологической экспертизы проектов и иной документации, обосновывающих хозяйственную и иную деятельность, которая может оказать негативное воздействие на окружающую среду, создать угрозу жизни, здоровью и имуществу граждан;
- 11) учета природных и социально-экономических особенностей территорий при планировании и осуществлении хозяйственной и иной деятельности;
- 12) приоритета сохранения естественных экологических систем, природных ландшафтов и природных комплексов;
- 13) допустимости воздействия хозяйственной и иной деятельности, на природную среду исходя из требований в сфере охраны окружающей среды;
- 14) обеспечения снижения негативного воздействия хозяйственной и иной деятельности на окружающую среду в соответствии с нормативами в сфере охраны окружающей среды, которого можно достигнуть на основе использования наилучших существующих технологий с учетом экономических и социальных факторов;
- 15) обязательности участия в деятельности по охране окружающей среды органов государственной власти Донецкой Народной Республики, органов местного самоуправления, общественных организаций и объединений, юридических и физических лиц;
- 16) сохранения биологического разнообразия;

17) обеспечения интегрированного и индивидуального подходов к установлению требований в сфере охраны окружающей среды к субъектам хозяйствования, осуществляющим такую деятельность или планирующим осуществление такой деятельности;

18) запрета хозяйственной и иной деятельности, последствия воздействия которой непредсказуемы для окружающей среды, а также реализации проектов, которые могут привести к деградации естественных экологических систем, изменению и (или) уничтожению генетического фонда растений, животных и других организмов, истощению природных ресурсов и иным негативным изменениям окружающей среды;

19) соблюдения права каждого на получение достоверной информации о состоянии окружающей среды, а также участия граждан в принятии решений, касающихся их прав на благоприятную окружающую среду, в соответствии с законодательством Донецкой Народной Республики;

20) ответственности за нарушение законодательства Донецкой Народной Республики в сфере охраны окружающей среды;

21) организации и развития системы экологического образования, воспитания и формирования экологической культуры;

22) участия граждан, общественных организаций и объединений в решении задач охраны окружающей среды;

23) международного сотрудничества Донецкой Народной Республики в сфере охраны окружающей среды;

24) обязанности финансирования субъектами хозяйствования, осуществляющими деятельность, которая приводит или может привести к загрязнению окружающей среды, мер по предотвращению и (или) уменьшению негативного воздействия на окружающую среду, устранению последствий этого воздействия, в порядке, предусмотренном проектной и иной документацией субъекта хозяйствования.

Статья 5. Объекты охраны окружающей среды

1. Объектами охраны окружающей среды от загрязнения, истощения, деградации, порчи, уничтожения и иного негативного воздействия хозяйственной и иной деятельности являются:

- 1) земли, недра, почвы;
- 2) поверхностные и подземные воды;
- 3) леса и иная растительность, животные и другие организмы и их генетический фонд;
- 4) атмосферный воздух, озоновый слой атмосферы и околоземное космическое пространство.

2. В первоочередном порядке охране подлежат естественные экологические системы, природные ландшафты и природные комплексы, не подвергшиеся антропогенному воздействию.

3. Особой охране подлежат объекты, включенные в Список всемирного культурного наследия и Список всемирного природного наследия, государственные природные заповедники, в том числе биосферные, государственные природные заказники, памятники природы, национальные, природные и дендрологические парки, ботанические сады, лечебно-оздоровительные местности и курорты, иные природные комплексы,

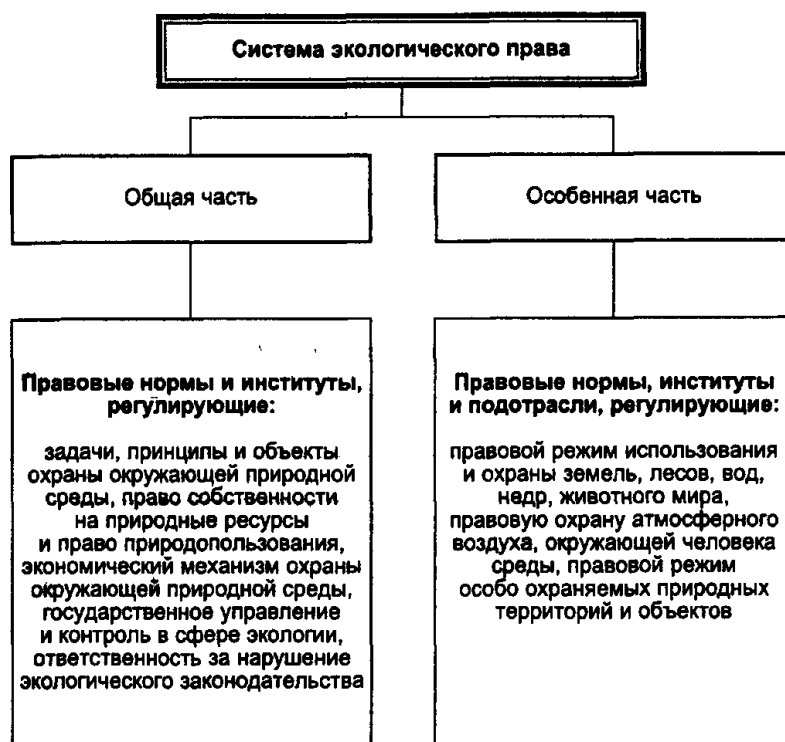
исконная среда обитания, объекты, имеющие особое природоохранное, научное, историко-культурное, эстетическое, рекреационное, оздоровительное и иное ценное значение, континентальный шельф и исключительная (морская) экономическая зона Донецкой Народной Республики, а также редкие или находящиеся под угрозой исчезновения почвы, леса и иная растительность, животные и другие организмы и места их обитания.

2. Гражданские права и обязанности в области ресурсо- и энергосбережения

Управление природопользованием и охраной окружающей природной среды представляет собой деятельность компетентных государственных органов, направленную на организацию рационального использования и воспроизводства природных ресурсов, сохранение и улучшение окружающей природной среды в целях обеспечения экономических и экологических интересов общества.

В системе государственных органов экологического управления можно выделить две основные группы -органы общей и специальной компетенции (см.схему 1).

Схема 1. Государственное управление в сфере природопользования и охраны окружающей природной среды

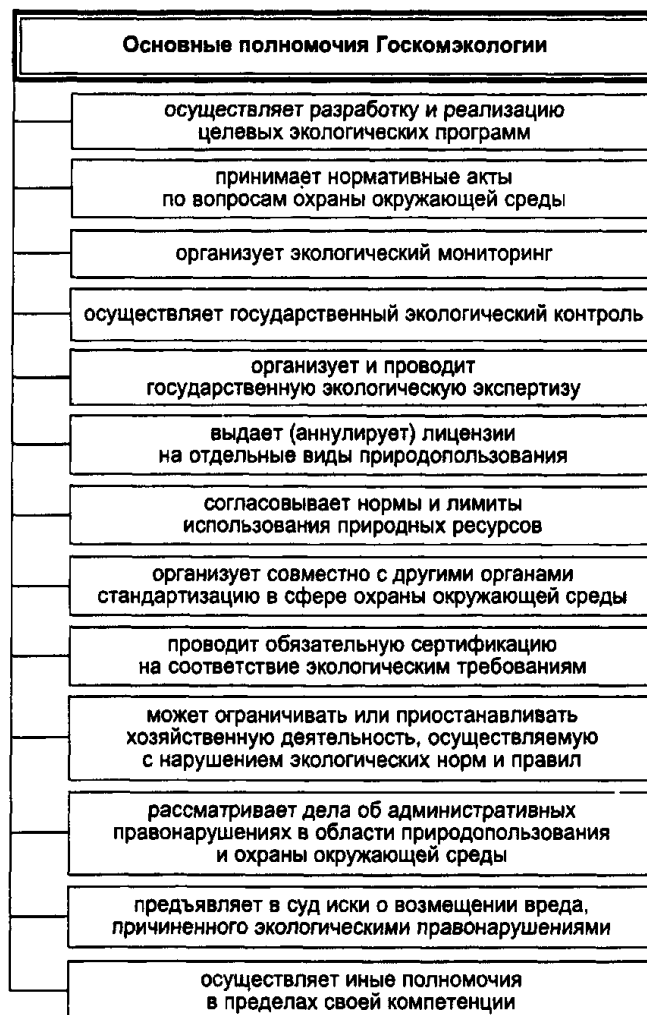


К **органам общей компетенции** относятся высшие государственные органы управления (Глава Республики, Правительство), которые играют ведущую роль в определении экологической политики государства, ее задач и принципов, путей и методов реализации, в создании организационных и правовых основ природоохранительной деятельности, осуществляют высший контроль в сфере экологии. К ним следует также отнести местные органы управления (администрации), которые выполняют функции государственного регулирования и контроля в области природопользования и охраны окружающей среды на

подведомственных им территориях. Рассматриваемая функция для органов общей компетенции не является главной, они решают и многие другие вопросы в пределах своей компетенции.

В отличие от них, **органы специальной компетенции** - это органы, специально уполномоченные выполнять функции экологического управления. В их число входят органы, которые осуществляют как надведомственные задачи по управлению природопользованием и охраной окружающей среды (Министерство природных ресурсов, Республиканский комитет по охране окружающей среды), так и ведомственные задачи по управлению использованием и охраной различных видов природных ресурсов (Служба лесного хозяйства, Государственный комитет по рыболовству, Государственный земельный комитет и др.). Некоторые органы выполняют лишь отдельные функции в сфере экологического управления, например, Госгортехнадзор -по безопасности ведения работ при разработке недр, МЧС-по ликвидации экологических катастроф, Госкомстандарт -по стандартизации качества окружающей природной среды (см. схему 2).

Схема 2. Компетенция Государственного комитета по охране окружающей среды



Центральным органом экологического управления, который несет ответственность за состояние окружающей природной среды в ДНР, координацию деятельности всех государственных органов по этим вопросам, проведение единой экологической политики, является **Государственный комитет по охране**

окружающей среды. Для выполнения указанных задач он наделен законом обширными полномочиями (см. схему).

Основные направления деятельности (функции) перечисленных выше органов различны и определяются особенностями их компетенции. Вместе с тем можно выделить ряд наиболее важных функций государственного экологического управления, исходя из характера и содержания составляющих их правомочий: учет и ведение кадастров природных ресурсов; планирование и финансирование экологических мероприятий; установление правил и норм природопользования и охраны окружающей среды; организация рационального использования природных ресурсов (включая их распределение, лицензирование и лимитирование, а также пространственно-территориальное устройство); экологический контроль; применение юридической ответственности за экологические правонарушения и др.

Одной из важнейших функций государственного управления в сфере использования природных ресурсов и охраны окружающей природной среды является **экологический контроль**.

В отличие от экологического мониторинга, **государственный контроль** - один из видов административно-управленческой деятельности со всеми необходимыми полномочиями (по проверке работы производственных объектов, ознакомлению с документами, назначению экологической экспертизы, ограничению, приостановлению или прекращению экологически вредной деятельности, привлечению к ответственности за экологические правонарушения и др.) (см. схему). Этот вид экологического контроля осуществляется рассмотренными выше органами общей и специальной компетенции, особое место среди которых занимают природоохранные инспекции (санитарная, охотничья, лесная и др.).

Схема 3 Задачи экологического контроля

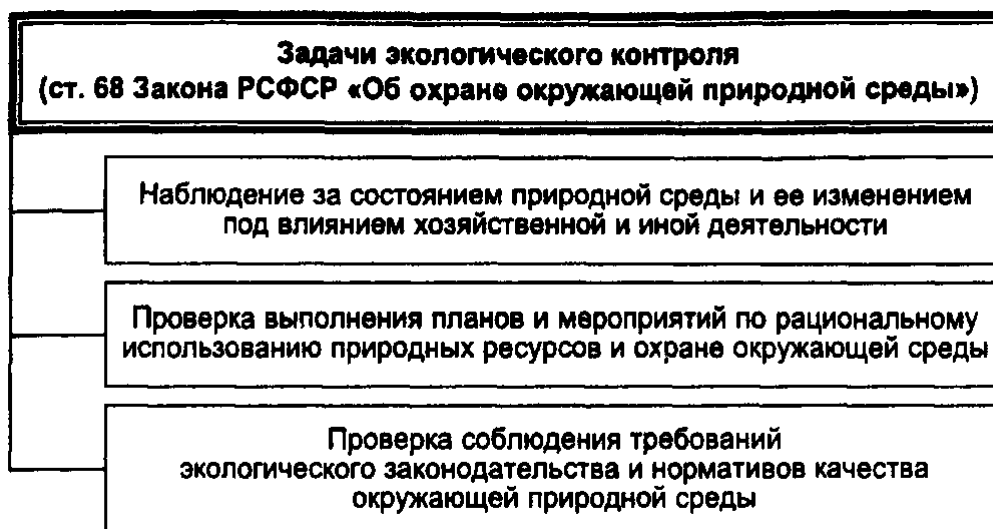
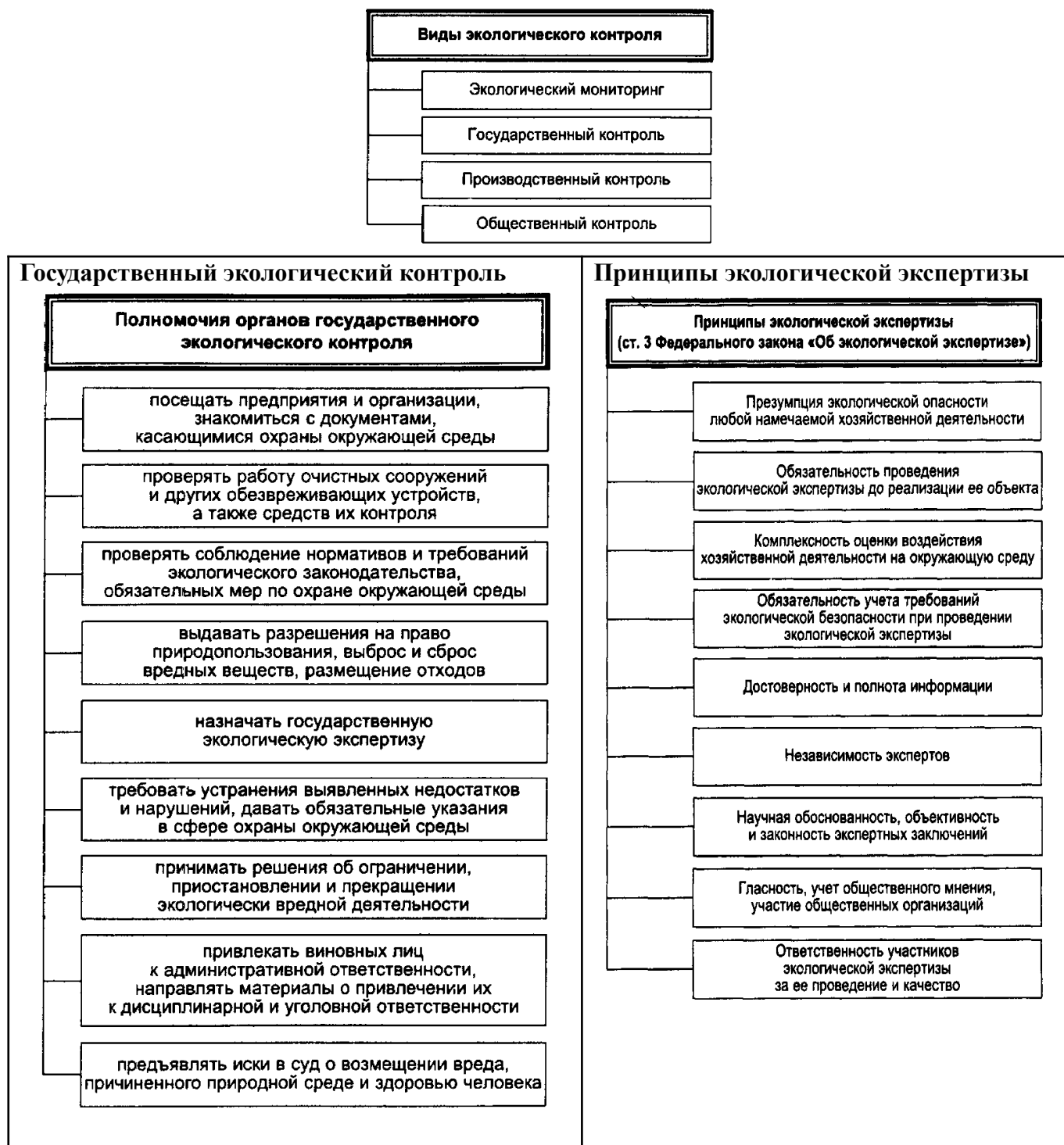


Схема 4. Система экологического контроля



3. Государственные и общественные экологические организации и движения России

Государственные организации

Министерство природных ресурсов и экологии Российской Федерации
 Федеральная служба России по гидрометеорологии и мониторингу окружающей среды (РОСГИДРОМЕТ)

Общественные организации

Всемирный фонд дикой природы - WWF России

Гринпис России
Дружина охраны природы МГУ (ДОП биофака МГУ)
Неправительственный экологический фонд им. В. И. Вернадского
Общероссийская общественная организация «Зеленый патруль»
Общество сохранения диких животных России
Российская сеть рек
Российская экологическая партия «Зеленые»
Российский Зеленый крест
Российский региональный экологический центр (РРЭЦ)
Русское географическое общество
Союз охраны птиц России
Центр охраны дикой природы, благотворительный фонд (ЦОДП)
Центр по экологической оценке «Эколайн» (ЦЭО «Эколайн»)
Центр экологической политики России (ЦЭПР)
ЭКА - зеленое движение России
Эколого-просветительский центр «Заповедники»

4.Международные экологические организации

В настоящее время в мире функционирует более 100 различных международных организаций, занимающихся вопросами экологии.

Наиболее авторитетная международная межправительственная из них – **Организация Объединенных Наций (ООН)**. Одно из важнейших направлений ее деятельности – сотрудничество в области охраны природы. ООН рассматривает важные вопросы на Генеральной Ассамблее, принимает резолюции и декларации, проводит международные совещания и конференции. ООН разработала и приняла специальные принципы охраны окружающей человека среды, в частности, в Декларации Стокгольмской конференции ООН (1972 г.) и во Всемирной Хартии природы (1982 г.).

При ООН функционируют специализированные международные организации по охране окружающей среды.

Специальный орган ООН по окружающей среде (ЮНЕП) осуществляет долгосрочную программу по охране окружающей среды, для финансирования которой Генеральная Ассамблея ООН создала Фонд окружающей среды.

Международное агентство по атомной энергии (МАГАТЭ) осуществляет программу «Ядерная безопасность и защита окружающей среды».

Организация Объединенных Наций по вопросам образования, науки и культуры (ЮНЕСКО) занимается организацией исследования окружающей среды и ее ресурсов, ею одобрены программы «Человек и биосфера», «Человек и его окружающая среда».

Всемирная организация здравоохранения (ВОЗ) занимается проблемами гигиены окружающей среды, борьбы с загрязнением атмосферного воздуха.

Всемирная метеорологическая организация (ВМО) занимается изучением климата.

Всемирная организация продовольствия (ФАО) занимается вопросами продовольственной безопасности отдельных стран и всего мира.

Важная роль в решении экологических проблем принадлежит международной неправительственной организации – **Международному союзу охраны природы и природных ресурсов (МСОП)**, который содействует сотрудничеству между правительствами, национальными и международными организациями, а также отдельными лицами по вопросам защиты природы и охраны природных ресурсов. МСОП подготовил Международную Красную книгу (10 томов).

Вопросами сохранения биологического разнообразия активно занимается **Всемирный фонд дикой природы (ВВФ)**.

Главным направлением деятельности международной общественной организации «Гринпис» является противодействие радиоактивному загрязнению окружающей среды.

Контрольные вопросы

1. Назовите основные нормативно-правовые акты, которые регулируют использование отдельных природных ресурсов и охрану окружающей природной среды.
2. Охарактеризуйте основные этапы формирования российского законодательства.
3. Дайте общую характеристику Федерального закона «Об охране окружающей среды».
4. Какие общественные отношения регулируются природоресурсными нормативными актами?
5. Дайте характеристику Земельного кодекса РФ.
6. Дайте характеристику Водного кодекса РФ.
7. Какие обязанности землепользователей предусмотрены Земельным кодексом РФ?

Домашнее задание

1. **Выучить конспект (лекцию переписывать не надо!)**
2. **Письменно в тетради ответить на контрольные вопросы**
3. **Подготовить сообщение о деятельности одной Государственной или общественной экологической организации или движения России**

Выполненные задания обязательно подписать, указать дату, сфотографировать и фото переслать на страницу vk.com/id753427514 22.03.2023г. до 15.00 ч.