



**ГОСУДАРСТВЕННАЯ ДУМА ВТОРОГО СОЗЫВА
II МОСКОВСКОЙ МЕЖДУНАРОДНОЙ МОДЕЛИ
ФЕДЕРАЛЬНОГО СОБРАНИЯ (MIMFA)**

**Вносится депутатами
Государственной Думы
II Московской
Международной Модели
Федерального Собрани
(MIMFA) Комитета
государственной
безопасности и
противодействия
коррупции Д.А.
Сабзалиевой Р.Г. Рогава**

Проект

ФЕДЕРАЛЬНЫЙ ЗАКОН

**«О внесении изменений в Федеральный закон
«О противодействии коррупции» и Кодекс Российской
Федерации об административных правонарушениях»**

Статья 1

Внести в Федеральный закон от 25 декабря 2008 года № 273-ФЗ
«О противодействии коррупции» (Собрание законодательства
Российской Федерации, 2008, № 52, ст. 6228; 2011, № 29, ст. 4291; №

48, ст. 6730; 2012, № 50, ст. 6954; № 53, ст. 7605; 2013, № 19, ст. 2329; № 40, ст. 5031; № 52, ст. 6961; 2014, № 52, ст. 7542; 2015, № 41, ст. 5639; № 45, ст. 6204; № 48, ст. 6720; 2016, № 7, ст. 912; № 27, ст. 4169; 2017, № 1, ст. 46; № 15, ст. 2139; № 27, ст. 3929; 2018, № 1, ст. 7; № 24, ст. 3400; № 32, ст. 5100; № 45, ст. 6837; 2019, № 6, ст. 463; № 30, ст. 4130, 4153; № 51, ст. 7484; 2020, № 17, ст. 2721; № 31, ст. 5018; 2021, № 22, ст. 3690; 2022, № 1, ст. 40; № 10, ст. 1401; № 14, ст. 2203; № 41, ст. 6941) следующие изменения:

1) статью 1 дополнить пунктом 5 следующего содержания:

«5) антикоррупционная оговорка – это условие, которое может включаться в договор с целью недопущения совершения коррупционных действий при его исполнении.»;

2) часть 3 статьи 10 дополнить пунктом 3¹ следующего содержания:

«3¹) на работников организаций, ответственных за предотвращение и урегулирование конфликта интересов;»;

3) статью 13³ изложить в следующей редакции:

«Статья 13³. Обязанность организаций принимать меры по предупреждению коррупции

1. Организации обязаны разрабатывать и принимать меры по предупреждению коррупции.

2. Субъекты малого и среднего предпринимательства обязаны принимать меры по предупреждению коррупции, которые должны включать:

1) сотрудничество организации с правоохранительными органами в части предоставления информации о подтвержденных фактах коррупции в организации, а также проведения профилактических мероприятий, нацеленных на повышение антикоррупционного правосознания работников;

2) использование единой информационно-коммуникационной системы по противодействию коррупции – «Антикоррупция»;

3) предотвращение и урегулирование конфликта интересов;

4) недопущение составления неофициальной отчетности и использования поддельных документов.

3. Остальные организации обязаны принимать меры по предупреждению коррупции, которые должны включать:

1) меры, предусмотренные частью 2 настоящей статьи;

2) определение подразделений или должностных лиц, ответственных за профилактику коррупционных и иных правонарушений;

3) разработку и внедрение в практику стандартов и процедур, направленных на обеспечение добросовестной работы организации, и/или соответствующих антикоррупционных положений;

4) оценку возможных коррупционных рисков в ходе осуществления хозяйственной деятельности.

4. Меры по предупреждению коррупции, принимаемые в организациях, могут также включать:

1) принятие кодекса этики и служебного поведения работников организации;

2) проведение профилактических мероприятий, направленных на повышение информированности работников организации в области антикоррупционной политики;

3) применение антикоррупционной оговорки в договорных отношениях;

4) иные меры.»;

4) дополнить статьей 13⁵ следующего содержания:

«Статья 13⁵. Использование единой информационно-коммуникационной системы по противодействию коррупции – «Антикоррупция»

1. В целях предупреждения коррупции организациями используется единая информационно-коммуникационная система по противодействию коррупции – «Антикоррупция» (далее – система «Антикоррупция»), создание и обеспечение которой возложено на федеральный орган исполнительной власти.

2. Система «Антикоррупция» включает в себя:

1) идентификацию, анализ и ранжирование коррупционных рисков и рисков мошенничества;

2) предоставление доступа к базе типовых локальных нормативных актов, рекомендуемых к принятию субъектами малого и среднего предпринимательства;

3) доведение до организации информации о действующих нормативных правовых актах и об актуальных методических рекомендациях в сфере противодействия коррупции;

4) формирование банка данных нарушений законодательства о противодействии коррупции, допускаемых организациями;

5) оказание информационно-консультационных и образовательных услуг в сфере противодействия коррупции.

Примечания. 1. Под коррупционным риском в настоящей статье признается возможность совершения работником организации, а также иными лицами от имени или в интересах организации коррупционного правонарушения.

2. Под идентификацией коррупционного риска в настоящей статье признается определение возможных коррупционных правонарушений, совершаемых работником организации, а также иными лицами от имени или в интересах организации.

3. Под анализом коррупционных рисков в настоящей статье признается определение возможных способов совершения работником организации, а также иными лицами от имени или в интересах организации коррупционного правонарушения.

4. Под ранжированием коррупционных рисков в настоящей статье признается определение оценки вероятности совершения работником организации, а также иными лицами от имени или в интересах организации коррупционного правонарушения.».

Статья 2

Внести в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях (Собрание законодательства Российской Федерации, 2002, № 1, ст. 1; № 18, ст. 1721; № 30, ст. 3029; № 44, ст. 4295, 4298; 2003, № 27, ст. 2700, 2708, 2717; № 46, ст. 4434; № 50, ст. 4847, 4855; № 52, ст. 5037; 2004, № 19, ст. 1838; № 31, ст. 3229; № 34, ст. 3529, 3533; № 44, ст. 4266; 2005, № 1, ст. 9, 13, 37, 40, 45; № 10, ст. 762, 763; № 13, ст. 1075, 1077, 1079; № 17, ст. 1484; № 19, ст. 1752; № 25, ст. 2431; № 27, ст. 2719, 2721; № 30, ст. 3104, 3124, 3131; № 50, ст. 5247; № 52, ст. 5574, 5596; 2006, № 1, ст. 4, 10; № 2, ст. 172; № 6, ст. 636; № 10, ст. 1067; № 12, ст. 1234; № 17, ст. 1776; № 18, ст. 1907; № 19, ст. 2066; № 23, ст. 2380, 2385; № 31, ст. 3420, 3432, 3433, 3438, 3452; № 43, ст. 4412; № 45, ст. 4633, 4634, 4641; № 50, ст. 5279, 5281; № 52, ст. 5498; 2007, № 1, ст. 21, 29, 33; № 16, ст. 1824, 1825; № 17, ст. 1930; № 20, ст. 2367; № 21, ст. 2456; № 26, ст. 3089; № 30, ст. 3755; № 31, ст. 4001, 4007, 4008, 4009, 4015; № 41, ст. 4845; № 43, ст. 5084; № 46, ст. 5553; № 50, ст. 6246; 2008, № 10, ст. 896; № 18, ст. 1941; № 20, ст. 2251, 2259; № 29, ст. 3418; № 30, ст. 3601, 3604; № 45, ст. 5143; № 49, ст. 5745, 5748; № 52, ст. 6227, 6235, 6236; 2009, № 1, ст. 17; № 7, ст. 771, 777; № 19, ст. 2276; № 23, ст. 2759, 2776; № 26, ст. 3120, 3122, 3132; № 29, ст. 3597, 3599,

3642; № 30, с.т. 3735, 3739; № 45, с.т. 5265; № 48, с.т. 5711, 5724, 5755; № 52, с.т. 6412; 2010, № 1, с.т. 1; № 11, с.т. 1176; № 15, с.т. 1743; № 19, с.т. 2291; № 21, с.т. 2524, 2525, 2526, 2530; № 23, с.т. 2790; № 25, с.т. 3070; № 27, с.т. 3416; № 28, с.т. 3553; № 30, с.т. 4002, 4005, 4006, 4007; № 31, с.т. 4155, 4158, 4164, 4191, 4193, 4195, 4198, 4206, 4207, 4208; № 32, с.т. 4298; № 41, с.т. 5192, 5193; № 46, с.т. 5918; № 49, с.т. 6409; № 50, с.т. 6605; № 52, с.т. 6984; 2011, № 1, с.т. 10, 23, 29, 47, 54; № 7, с.т. 901, 905; № 15, с.т. 2039, 2041; № 17, с.т. 2310, 2312; № 19, с.т. 2714, 2715; № 23, с.т. 3260, 3267; № 27, с.т. 3873, 3881; № 29, с.т. 4284, 4290, 4291, 4298; № 30, с.т. 4573, 4574, 4584, 4585, 4590, 4591, 4598, 4600, 4601, 4605; № 45, с.т. 6325, 6326, 6334; № 46, с.т. 6406; № 47, с.т. 6601, 6602; № 48, с.т. 6728, 6730, 6732; № 49, с.т. 7025, 7056, 7061; № 50, с.т. 7342, 7345, 7346, 7351, 7352, 7355, 7362, 7366; 2012, № 6, с.т. 621; № 10, с.т. 1166; № 15, с.т. 1723, 1724; № 18, с.т. 2128; № 19, с.т. 2278, 2281; № 24, с.т. 3068, 3069, 3082; № 25, с.т. 3268; № 29, с.т. 3996; № 31, с.т. 4320, 4322, 4329, 4330; № 41, с.т. 5523; № 47, с.т. 6402, 6403, 6404, 6405; № 49, с.т. 6752, 6757; № 53, с.т. 7577, 7580, 7602, 7639, 7640, 7641, 7643; 2013, № 8, с.т. 717, 718, 719, 720; № 14, с.т. 1642, 1651, 1657, 1658, 1666; № 17, с.т. 2029; № 19, с.т. 2307, 2318, 2319, 2323, 2325; № 23, с.т. 2871; № 26, с.т. 3207, 3208, 3209; № 27, с.т. 3442, 3454, 3465, 3469, 3470, 3477, 3478; № 30, с.т. 4025, 4026, 4027, 4029, 4030, 4031, 4032, 4033, 4034, 4036, 4040, 4044, 4059, 4078, 4081, 4082; № 31, с.т. 4191; № 43, с.т. 5443, 5444, 5445, 5446, 5452; № 44, с.т. 5624, 5633, 5643, 5644; № 48, с.т. 6161, 6163, 6164, 6165; № 49, с.т. 6327, 6341, 6342, 6343, 6344, 6345; № 51, с.т. 6683, 6685, 6695, 6696; № 52, с.т. 6948, 6961, 6980, 6981, 6986, 6994, 6995, 6999, 7002, 7010; 2014, № 6, с.т. 557, 559, 566; № 11, с.т. 1092, 1096, 1097; № 14, с.т. 1553, 1562; № 16, с.т. 1834; № 19, с.т. 2302, 2306, 2310, 2317, 2324, 2325, 2326, 2327, 2330, 2333, 2335; № 23, с.т. 2927; № 26, с.т. 3366, 3377, 3379, 3395; № 30, с.т. 4211, 4214, 4218, 4220, 4224, 4228, 4233, 4244, 4248, 4256, 4259,

4264, 4278; № 42, с.т. 5615; № 43, с.т. 5799; № 45, с.т. 6142; № 48, с.т. 6636, 6638, 6642, 6643, 6651, 6653, 6654; № 52, с.т. 7541, 7545, 7547, 7548, 7550, 7557; 2015, № 1, с.т. 29, 35, 37, 67, 74, 81, 83, 84, 85; № 6, с.т. 885; № 7, с.т. 1023; № 10, с.т. 1405, 1416, 1427; № 13, с.т. 1804, 1805, 1811; № 14, с.т. 2021; № 18, с.т. 2614, 2619, 2620, 2623; № 21, с.т. 2981; № 24, с.т. 3367, 3370; № 27, с.т. 3945, 3950, 3966, 3972, 3983, 3990, 3995; № 29, с.т. 4346, 4354, 4356, 4359, 4362, 4374, 4376, 4391; № 41, с.т. 5629, 5637; № 44, с.т. 6046; № 45, с.т. 6205, 6208; № 48, с.т. 6706, 6710, 6711, 6716; № 51, с.т. 7249, 7250; 2016, № 1, с.т. 11, 28, 59, 62, 63, 76, 79, 84; № 7, с.т. 918; № 10, с.т. 1323; № 11, с.т. 1481, 1490, 1491, 1493; № 14, с.т. 1907; № 15, с.т. 2066; № 18, с.т. 2509, 2514, 2515; № 23, с.т. 3284, 3285; № 26, с.т. 3871, 3876, 3877, 3881, 3882, 3884, 3887, 3891; № 27, с.т. 4160, 4164, 4183, 4194, 4197, 4205, 4206, 4223, 4226, 4238, 4250, 4251, 4252, 4259, 4282, 4286, 4287, 4291, 4305; № 28, с.т. 4558; № 50, с.т. 6975; № 52, с.т. 7489, 7508; 2017, № 1, с.т. 12, 31, 47, 51; № 7, с.т. 1030, 1032; № 9, с.т. 1278; № 11, с.т. 1535; № 15, с.т. 2140; № 17, с.т. 2456, 2457, 2460; № 18, с.т. 2664; № 22, с.т. 3069; № 23, с.т. 3227; № 24, с.т. 3487; № 27, с.т. 3943, 3947; № 30, с.т. 4455; № 31, с.т. 4738, 4755, 4812, 4814, 4815, 4816, 4827, 4828; № 45, с.т. 6575; № 47, с.т. 6844, 6851; № 49, с.т. 7308; № 50, с.т. 7556, 7562; № 52, с.т. 7919, 7937; 2018, № 1, с.т. 21, 30, 35, 36, 48, 83; № 7, с.т. 973, 976; № 11, с.т. 1577; № 15, с.т. 2033, 2035; № 18, с.т. 2562; № 27, с.т. 3937, 3938; № 30, с.т. 4550, 4555, 4556; № 31, с.т. 4824, 4825, 4826, 4827, 4828, 4829, 4831, 4851; № 32, с.т. 5091; № 41, с.т. 6187; № 42, с.т. 6378; № 45, с.т. 6832, 6843; № 47, с.т. 7125, 7128; № 49, с.т. 7522; № 53, с.т. 8436, 8447, 8483, 8496; 2019, № 6, с.т. 465; № 10, с.т. 893; № 12, с.т. 1216, 1217, 1218, 1219; № 14, с.т. 1457, 1460; № 16, с.т. 1819, 1820, 1821; № 17, с.т. 2027; № 18, с.т. 2219, 2220; № 22, с.т. 2669, 2670; № 23, с.т. 2918, 2919; № 25, с.т. 3161, 3162, 3163; № 27, с.т. 3536; № 29, с.т. 3845, 3847; № 30, с.т. 4117, 4118, 4119, 4120, 4121, 4123, 4124, 4125, 4131; №

31, ст. 4473, 4476; № 42, ст. 5803; № 44, ст. 6174, 6178, 6182; № 49, ст. 6964; № 51, ст. 7493, 7494, 7495; № 52, ст. 7766, 7811, 7819, 7822; 2020, № 14, ст. 2019, 2029; № 17, ст. 2710; № 50, ст. 8065; 2021, № 1, ст. 50; № 6, ст. 959; № 9, ст. 1461, 1466; № 11, ст. 1701; № 15, ст. 2436, 2438, 2443, 2449, 2450, 2451; № 17, ст. 2884; № 18, ст. 3046; № 22, ст. 3676; № 24, ст. 4218, 4219, 4220, 4221, 4222, 4223, 4224; № 27, ст. 5060, 5111, 5114; № 52, ст. 8976, 8986; 2022, № 1, ст. 49; № 5, ст. 676; № 8, ст. 1032; № 16, ст. 2595; № 22, ст. 3534; № 29, ст. 5224, 5226, 5254; № 39, ст. 6534; № 43, ст. 7273; № 50, ст. 8773; № 52, ст. 9348, 9364; 2023, № 1, ст. 69, 72; № 8, ст. 1210) следующие изменения:

1) дополнить статьей 19.28¹ следующего содержания:

«Статья 19.28¹. Непринятие организацией обязательных мер по предупреждению коррупции

Непринятие организацией обязательных мер по предупреждению коррупции, предусмотренных федеральным законом, –

влечет наложение административного штрафа на должностных лиц в размере от пятидесяти до ста тысяч рублей; на юридических лиц – от трехсот тысяч до трех миллионов рублей или административное приостановление деятельности на срок до девяноста суток.»;

2) часть 1 статьи 28.4 после слов «статьями 19.9, 19.28,» дополнить словами «19.28¹,».

Статья 3

1. Настоящий Федеральный закон вступает в силу со дня его официального опубликования, за исключением положений, для которых настоящей статьей установлены иные сроки вступления их в силу.

2. Пункты 2 в части использования организациями единой информационно-коммуникационной системы по противодействию коррупции – «Антикоррупция» и 3 статьи 1 настоящего Федерального

закон вступают в силу с момента итогового запуска единой информационно-коммуникационной системы по противодействию коррупции – «Антикоррупция».

**Президент
II Московской Международной
Модели Федерального Собрания
(MIMFA)**



С.И. Плотников

ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА
к проекту федерального закона
«О внесении изменений в Федеральный закон «О противодействии
коррупции»

Коррупция как явление в современном обществе представляет собой правонарушения, совершаемые различными категориями лиц по корыстным мотивам. Подобные действия лиц, наделенных большими полномочиями, наносят серьезный ущерб не только авторитету всех ветвей власти, но и правам и свободам человека и гражданина.

Проект федерального закона «О внесении изменений в Федеральный закон «О противодействии коррупции» (далее – законопроект) направлен на совершенствование законодательного регулирования мер по предупреждению коррупции.

Статья 13.3 федерального закона «О противодействии коррупции» (далее – федерального закона) подразумевает одновременное применение императивного и диспозитивного подходов к регулированию обязанности организаций принимать меры по предупреждению коррупции. Часть 1 указанной статьи устанавливает обязанность организаций разрабатывать и принимать меры по предупреждению коррупции. Вместе с тем, часть 2 статьи 13.3 федерального закона предусматривает самостоятельность организаций в выборе конкретных мер противодействия коррупции. По своему содержанию меры предупреждения коррупции, предусмотренные в части 2 указанной статьи, аналогичны предусмотренным в статье 12 Конвенции ООН против коррупции. Данное правовое регулирование мер по предупреждению коррупции приводит к коллизии императивного и диспозитивного подхода.

В связи с этим, предлагается предусмотреть исчерпывающий перечень обязательных мер по предупреждению коррупции для

организаций, дифференцируя их в зависимости от организационно-правовой формы. Так, субъекты малого и среднего предпринимательства не могут в полном объеме реализовывать антикоррупционные требования, предусмотренные статьей 13³ федерального закона в действующей редакции, в том числе, в силу отсутствия специальной подготовки и свободных финансовых средств. В связи с этим, полагаем, что установление идентичных обязательных требований по принятию мер по предупреждению коррупции для всех видов организации является неверным.

Также для решения задач предупреждения коррупции посредством внедрения цифровых технологий предлагается разработать для организаций единую информационно-коммуникационную систему по противодействию коррупции – «Антикоррупция».

Создание системы «Антикоррупция» позволит облегчить взаимодействие правоохранительных органов и организаций в сфере борьбы с коррупцией. Исходя из предложенных изменений, данная система будет включать в себя:

- определение коррупционных рисков организации, то есть идентификацию коррупционных правонарушений, которые могут быть совершены работниками организации, а также обнаружение тех бизнес-процессов, в ходе которых возможно совершение таких неправомερных действий;
- оценку и мониторинг коррупционных рисков и рисков мошенничества, возникающих в ходе конкретного управленческого процесса и позволяющих злоупотреблять должностными/трудовыми обязанностями в целях получения, как для должностных лиц, так и для третьих лиц выгоды в виде денег, ценностей, иного имущества или услуг имущественного характера, иных имущественных прав вопреки законным интересам общества и государства;

- предоставление доступа к сервису по проверке контрагентов на предмет возможных коррупциогенных факторов;
- предоставление доступа к базе типовых локальных нормативных актов, рекомендуемых к принятию субъектам малого и среднего предпринимательства, а также доведение до организаций информации о действующих нормативных правовых актах и об актуальных методических рекомендациях в сфере противодействия коррупции;
- формирование банка данных нарушений законодательства о противодействии коррупции, допускаемых организациями, который будет стимулировать организации к соблюдению антикоррупционных требований законодательства и вместе с тем информировать организации о возможной коррупционной деятельности контрагентов;
- оказание информационно-консультационных и образовательных услуг в сфере противодействия коррупции будет заключаться в разработке методических указаний для организаций по проведению профилактических мероприятий по борьбе с коррупцией.

Вносимые изменения повысят эффективность мероприятий по профилактике и предупреждению коррупционных правонарушений, выявлению коррупциогенных факторов в организациях, а также будут способствовать укреплению законности в Российской Федерации.

ФИНАНСОВО-ЭКОНОМИЧЕСКОЕ ОБОСНОВАНИЕ

к проекту федерального закона «О внесении изменений в Федеральный закон «О противодействии коррупции»

Принятие федерального закона «О внесении изменений в Федеральный закон «О противодействии коррупции» (далее – проект федерального закона) потребует выделения дополнительных ассигнований из федерального бюджета, начиная с даты вступления федерального закона в силу, на разработку и дальнейшее функционирование единой информационно-коммуникационной системы по противодействию коррупции – «Антикоррупция».

На основании расчетов в федеральном бюджете на 2024 год необходимо предусмотреть дополнительно финансовые средства в размере 300 миллионов рублей.

ПЕРЕЧЕНЬ

актов федерального законодательства, подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению, изменению или принятию в связи с принятием федерального закона «О внесении изменений в Федеральный закон «О противодействии коррупции»

Принятие федерального закона «О внесении изменений в Федеральный закон «О противодействии коррупции» не потребует признания утратившими силу, приостановления, изменения или принятия актов федерального законодательства.

ПЕРЕЧЕНЬ

нормативных правовых актов Президента Российской Федерации, Правительства Российской Федерации и федеральных органов исполнительной власти, подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению, изменению или принятию в связи с принятием федерального закона «О внесении изменений в Федеральный закон «О противодействии коррупции»

Принятие федерального закона «О внесении изменений в Федеральный закон «О противодействии коррупции» не потребует признания утратившими силу, приостановления, изменения или принятия нормативных правовых актов Президента Российской Федерации, Правительства Российской Федерации и федеральных органов исполнительной власти.