

Муниципальное бюджетное общеобразовательное учреждение
средняя образовательная школа №16

Научно- исследовательская работа

Сущность коррупции и основные этапы её эволюции в России

Выполнила: обучающаяся 10 А класса

МБОУ СОШ №16

Типикина Ф. Г.

Руководитель: директор МБОУ СОШ №16,

кандидат политических наук

Степин В. В.

г. Воронеж
2021

Содержание

Введение	3
Глава I. Коррупция как социальный феномен. Определение, виды и основные формы коррупционных проявлений	4
1.1 Определение коррупции	4
1.2 Административная коррупция	5
1.3 Деловая коррупция	5
1.4 Политическая коррупция	6
1.5 Основные формы коррупционных проявлений	7
Глава II. Факторы распространения коррупции. Причины высокой коррупции	9
2.1 Факторы распространения коррупции	9
2.2 Причины высокой коррупции	10
Глава III. История возникновения коррупции в мире и ее развитие в России	12
3.1 Первые упоминания о коррупции	12
3.2 Развитие и борьба коррупцией в допетровскую эпоху	14
3.3 Развитие и борьба с коррупцией при Петре I	17
3.4 Развитие и борьба с коррупцией со времен правления Екатерины II до времен правления Николая II	18
3.5 Развитие и борьба с коррупцией в Советский период	22
3.6 Развитие и борьба с коррупцией в современной России	25
Заключение	28
Список литературы	29

Введение

В современном обществе коррупция рассматривается как явление, которое не только тормозит, но и оказывает пагубное влияние на политическое и экономическое развитие России.

Коррупция приводит к снижению темпов экономического роста, снижению потенциала институтов гражданского общества, нарушению прав человека, а также оказывает другие негативные воздействия на правовую систему.

Выбранная мною тема является крайне актуальной, так как коррупция, как социальное явление, берет свое начало в глубокой древности, но навряд ли тогда могли предположить, что это явление станет глобальной проблемой. Причем не только для России, но и для всего мира.

Изучение коррупции как социокультурной проблемы, рассмотрение воздействия ее на сферы жизнедеятельности общества, а также разработка эффективных мер антикоррупционной политики в настоящее время является необходимым.

Цель: Исследование коррупции как социального явления и основных этапов ее эволюции в России.

Задачи:

1. Дать определение понятию «коррупция» и охарактеризовать ее основные виды и формы
2. Выяснить основные причины и факторы распространения коррупции

3. Выделить и проанализировать основные этапы эволюции коррупции в России.

Глава I. Коррупция как социальный феномен. Определение, виды и основные формы коррупционных проявлений

1.1 Определение коррупции

Слово «коррупция» в переводе с латинского означает «подкуп» и согласно энциклопедическому словарю: «коррупция — это прямое использование должностным лицом прав, связанных с его должностью, в целях личного обогащения».

Федеральный закон от 25.12.2008 №273-ФЗ «О противодействии коррупции» (принят ГД ФС РФ 19.12.2008) определяет коррупцию как:

а) злоупотребление служебным положением, дача взятки, получение взятки, злоупотребление полномочиями, коммерческий подкуп либо иное незаконное использование физическим лицом своего должностного положения вопреки законным интересам общества и государства в целях получения выгоды в виде денег, ценностей, иного имущества или услуг имущественного характера, иных имущественных прав для себя или для третьих лиц либо незаконное предоставление такой выгоды указанному лицу другими физическими лицами;

б) совершение деяний, указанных в подпункте «а», от имени или в интересах юридического лица.

В коррупционном процессе участвуют две стороны: взяткодатель и взяткополучатель.

Коррупцию можно разделить на классы, используя признаки, критерии и особенности ее проявления. Выделяют следующие виды коррупции:

1. Административная
2. Деловая
3. Политическая

1.2 Административная коррупция

Под административной коррупцией понимается намеренное внесение искажений в процесс предписанного исполнения существующих законов, правил с целью предоставления преимуществ заинтересованным лицам.

Вышеупомянутый вид коррупции является следствием недостатков в процессах принятия решений и рабочих процедур в органах исполнительной власти и органах местного самоуправления, а также отражает низкий моральный уровень части государственных и муниципальных служащих.

К административной коррупции можно отнести взятки с целью получения различного рода разрешений, таможенного оформления, получения государственных заказов и др.

Ее разновидностью является бытовая коррупция, которая возникает между рядовыми гражданами и чиновниками. В нее входят различные подарки от граждан, а также услуги должностному лицу и членам его семьи. К этой категории можно отнести nepотизм (вид фаворитизма, заключающийся в предоставлении привилегий родственникам или друзьям независимо от их профессиональных качеств).

Данный вид коррупции наиболее распространен в сфере услуг.

1.3 Деловая коррупция

Деловая коррупция представляет собой коррупционную сделку между двумя субъектами, где первый субъект – это юридическое лицо или индивидуальный предприниматель, а второй- должностное лицо, выступающее в качестве представителя административного аппарата государственных или муниципальных органов власти, получающие взаимную финансовую выгоду.

Ботнев В.К, считал, что деловая коррупция является однонаправленным каналом от юридического лица в сторону муниципального или государственного служащего для ускорения необходимого процесса в решении необходимых для бизнесмена задач.¹

Деловая коррупция, в первую очередь, затрагивает хозяйственную сферу взаимоотношений в обществе.

При деловой коррупции «коррупционная сделка» тесно связана с получением взаимной финансовой выгоды между получающим и дающим взятку.²

Для современной российской действительности, явление деловой коррупции стало распространенным.

1.4 Политическая коррупция

Политическая коррупция- это использование лицом, занимающим государственную должность, доверенных ему государственно- властных полномочий и прав, служебного положения и статуса в системе государственной власти, статуса органа государственной власти, который он

представляет, в целях противоправного извлечения личной и (или) групповой, в том числе и в пользу третьих лиц, политической выгоды (политического обогащения).

¹ Ботнев В. К. Сущность, причины и последствия деловой коррупции в Российской Федерации. №5 (91) сентябрь- октябрь. М., 2014, С. 47- 50.

² Противодействие коррупции в условиях нейтрализации кризисных факторов в мегаполисе Москва: методология и организационно- правовые аспекты поддержки на общественных началах // под ред. Минина А. Я. Монография. М.: МТПП, 2009.

По мнению В.В. Лунеева, под политической коррупцией следует понимать коррупционные (или связанные с коррупцией) формы политической борьбы правящих или оппозиционных элит, партий, групп и отдельных лиц за власть, т.е. с целью ее захвата или удержания, а также коррупционных деяний против конституционных прав и свобод человека и гражданина, против основ государственного строя и государственной власти.³

Политическая коррупция имеет предельно широкий спектр. Особой разновидностью данной коррупции является идейная коррупция, под которой понимается монополизация и ограничение пространства выбора властных решений на уровне государственного управления.

1.5 Основные формы коррупционных проявлений

Главным коррупционным деянием является получение и дача взятки.

Взятка — это принимаемые должностным лицом материальные ценности или какая- либо имущественная выгода или услуги за действие/

бездействие, в интересах взяткодателя, которое это лицо могло или должно было совершить в силу своего служебного положения.

В обществе взятка ассоциируется с денежными купюрами. Однако, подарок должностному лицу, от которого зависит принятие того или иного решения, также может считаться взяткой, если его стоимость превышает 5 МРОТ (минимальный размер оплаты труда). С учетом ст. 575 ГК РФ, предельная стоимость подарка не должна превышать 3 тысячи рублей.

³ Лунев В. В. Коррупция: политические, экономические, организационные и правовые проблемы. М., 2001. С. 17- 38

Злоупотребление полномочиями

Злоупотребление полномочиями, согласно ст. 285 УК РФ, определяется как использование должностным лицом своих служебных полномочий вопреки интересам службы.

Такие действия (бездействия), как правило, совершаются из- за корыстной или иной личной заинтересованности и приводят к существенным нарушениям прав и законных интересов общества.

Коммерческий подкуп

Коммерческий подкуп, согласно ст. 204 УК РФ, определяется как: незаконная передача лицу, выполняющему управленческие функции в коммерческой или иной организации, денег, ценных бумаг, иного имущества, а также оказание ему услуг имущественного характера, предоставление иных

имущественных прав за совершение действия (бездействия) в интересах дающего или иных лиц.

Глава II. Факторы распространения коррупции. Причины высокой коррупции

2.1 Факторы распространения коррупции

Коррупция является следствием большого количества факторов и механизмов.

Одним из факторов распространения коррупции, считается сложность структуры органов власти, существование множества бюрократических процедур, которые создают сами чиновники, а также отсутствие всякого контроля над деятельностью аппарата органов государственной власти.

Положение усугубляет отсутствие комплексного учета и отсутствие контроля над служебной деятельностью все тех же государственных служащих, а также нет четкого распределения компетенции.

Как следствие, возникает чрезмерная медлительность, которая связана не только с организационными недостатками, но и с низким уровнем профессионализма персонала.

Также коррупцию порождают огромное количество запретов, разрешительных процедур и отсутствие механизма и правовой основы защиты интересов граждан, вовлеченных в деятельность органов государственной власти.

Если говорить об организационных факторах коррупции, то стоит отметить отсутствие баланса между правами и ответственностью государственных служащих, нестабильность служебного положения, явно несоответствие потенциальных возможностей перераспределения собственности и низкий доход государственных служащих.

2.2 Причины высокой коррупции

Среди причин коррупции принято выделять:

1. Экономические
2. Институциональные
3. Социально- культурные

Экономические причины коррупции включают в себя, в первую очередь, низкие заработные платы государственных служащих, их высокие полномочия влиять на деятельность фирм и граждан.

Коррупция процветает прежде всего там, где у чиновников есть возможность распоряжаться дефицитными благами. Более заметно это в активно развивающихся и переходных странах, однако, уже развитые страны коррупция тоже не обходит.

К **институциональным** причинам можно отнести высокий уровень закрытости в работе государственных ведомств, громоздкая система отчетности, отсутствие прозрачности в системе законотворчества, ослабленная кадровая политика государства, допускающая возможность продвижения по службе вне зависимости от действительных результатов служащих.

Социально- культурными причинами коррупции принято считать деморализацию общества, недостаточную информированность и организованность граждан, а также общественную пассивность.

В странах, где действуют все три группы причин, коррупция наиболее высока в то время, как в странах западноевропейской цивилизации эти факторы гораздо слабее, следовательно, и уровень коррупции там ниже.

Главной причиной высокой коррупции принято считать несовершенство политических институтов, так как именно они обеспечивают внутренние, а также внешние механизмы сдерживания.

Кроме того, к причинам высокой коррупции относят:

1. Двусмысленные законы
2. Незнание или непонимание законов
3. Нестабильная политическая ситуация в стране

4. Отсутствие сформированных механизмов в стране
5. Зависимость стандартов и принципов, лежащих в основе работы бюрократического аппарата
6. Профессиональная некомпетентность бюрократии
7. Кумовство и политическое покровительство, которые приводят к формированию тайных соглашений, ослабляющих механизмы контроля над коррупцией
8. Отсутствие единства в системе исполнительной власти, т.е., регулирование одной и той же деятельности различными инстанциями
9. Низкий уровень участия граждан в контроле над государством.

Глава III. История возникновения коррупции в мире и ее развитие в России

3.1 Первые упоминания о коррупции

Историко- правовые исследования доказывают, что коррупция существовала во все времена. Возникновение данного явления связывают со

становлением первых форм государств. С самых древних времен власть и коррупция были нераздельно связаны и на протяжении всей истории параллельно эволюционировали.

До наших времен сохранилось немало письменных памятников, свидетельствующих о коррупции. Первые такие известия относятся к эллинистическому миру. В 320-е годы до н.э. Клеомен (греческий наместник Египта) воспользовался своим положением чтобы проводить манипуляции с поставкой зерна из Египта в Грецию. Для этого он создал искусственные препятствия на пути этих поставок, в результате чего появился острый дефицит зерна в греческих городах. Все это привело к мгновенному скачку цен на зерно, а Клеомен, в свою очередь, заработал на этом огромное состояние.

В архивах Древнего Вавилона отражены первые упоминания о коррупции в системе государственной власти, которые относились ко второй половине XXIV в. до н.э. Шумерский царь города- государства Лагаша Уруинимгина считается первым правителем- борцом с коррупцией. Он реформировал государственное управление с целью пресечения злоупотреблений со стороны чиновников и судей, а также уменьшения вымогательства незаконных вознаграждений у храмовых священников со стороны царской администрации. Однако, даже жестокие наказания за мздоимство не приводили к желаемым результатам.

В древнеримских Законах XII таблиц термин «соггумпере» используют в таких значениях, как: «менять за деньги показания в суде» и «подкупать судью».

В древнем Риме Юлий Цезарь пресекал подобное и не оставлял без наказания такие проступки. Наместникам в провинциях запрещалось даже принимать золотые венки от подвластных городов.

На основе вышеизложенного можно сделать вывод о негативном отношении древних народов к подобным деяниям. Это же и свидетельствует о распространении коррупционных преступлений в обществе. Ни один правитель так и не смог справиться с коррупцией.

Аристотель считал коррупцию важнейшим фактором, который мог привести государство к вырождению.

Платон считал, что «корыстолюбие — это один из важнейших социальных пороков».

Аристотель и Платон рассматривали коррупцию как политическую категорию, а тиранию определяли как коррумпированную форму монархии.

Правовой характер коррупция получила чуть позже.

Т. Гоббс писал «... одно и то же противозаконное деяние является большим социальным злом, если имеет место коррупция, т.е. преступление проистекает из того, что человек, полагаясь на свою силу, богатство или друзей, надеется оказать сопротивление агентам закона».⁴

⁴ Гоббс Т. Левиафан или Материя, форма и власть государства церковного и гражданского// Томас Гоббс; предисл. и ред. А. Ческиса. М., 1936. 502 С.

3.2 Развитие и борьба коррупцией в допетровскую эпоху

Как уже было отмечено, коррупция зародилась в момент становления первых государств. Исключением не стали и государства Древней Руси.

К примерам коррупционных действий того времени можно отнести повторный сбор дани с жителей города Искоростеня князем Игорем в 945 г., после чего была произведена расправа над ним.

В этой ситуации криминализировали только расправу над, но никак не нарушение привычного порядка сбора дани с населения.

Преемница Игоря, мать Святослава, пошла на уступки народа, проведя реформу, запрещающую повторный сбор дани. По сути, она наложила запрет на превышение должностных полномочий при сборе налогов.

Уже тогда власть понимала, насколько пагубна неограниченность властных полномочий. Развитие и усложнение государственных механизмов влекли необходимость более эффективного управления и установления так называемого «порядка», которого, согласно Нестору Печерскому, ждали племена, населявшие Восточно- Европейскую равнину. Именно это вызвало первых князей Рюриковичей к законотворческой деятельности.

До нас также дошли упоминания о существовании «Закона Русского», о котором можно узнать из русско- византийских договоров, или из списков «Русской правды» где, в основном, регулировались отношения между сторонами в случае убийств, кражи, кроме того, устанавливались определенные правила торговли, землепользования.

Закон различал преступления против личности и собственности, но никак не охватывал преступления, совершенные должностными лицами. «Русская правда» знакома нам в нескольких редакциях: Правда Ярослава и

Правда Ярославичей. Краткая редакция стала основой для создания Пространной Правды, которая была написана в первой четверти XII в.

Круг рассматриваемых вопросов, со временем, становился шире.

Развитие государственного аппарата привело к закреплению положения должностных лиц того времени.

Например, за выполнение своих обязанностей они получали материальное вознаграждение в натуральном или денежном виде.

Указания по этому поводу встречаются нам в ст. 41, 42 Русской Правды (краткая редакция). Ст. 42 определяла типичный для раннефеодального государства порядок «кормления» княжеской слуги, называемого вирником. (Вира — это денежная пеня за смертоубийство; цена крови).

Однако, коррупционные деяния все еще не были криминализированы.

Во времена, когда Московская Русь стремилась преодолеть феодальную раздробленность и монгольское иго, в северных землях Новгорода и Пскова начали активно развиваться экономические отношения и более сложные механизмы их регулирования. Так, в ст. 4 Псковской судной грамоты 1397 г. мы видим упоминание о даче взяток и об осуждении несправедного суда, но конкретных санкций введено не было, то есть, установление вины и тяжесть кары перекладывалась на высшие силы.

К XV в. уже уверенно можно было говорить о коррупции, которая укоренилась и процветала. Речь о посулах идет в Новгородской Судебной грамоте 1471 г. и в Судебнике 1497 г.: судебным приставам было запрещено брать посулы для себя и для судей. На рубеже XV- XVI в. проводился перевод кормлений «натурой» в систему денежных отчислений. Итогом этого стало

то, что во время Земской реформы 1555- 1556 гг. вышел указ об отмене кормлений, хотя желаемого результата не последовало.

Несмотря на ужесточение законов коррупция продолжала процветать и развиваться. Порку за лихоимство Иван Грозный заменил казнью, но и это не останавливало взяточников. В Соборном уложении 1649 г. были отражены новые варианты преступления: утайка пошлин при регистрации дел, подлог при переписке судебного дела, притеснение населения. В это же время появилось вымогательство.

Ярче всего наказание отразилось на воеводах XVI- XVII в., так как за время службы они собрали с народа столько, что срок их службы был сокращен до двух лет, а у возвращавшегося воеводы накопленное им богатство пристально досматривали и часть изымалась в казну государства.

Наглость со стороны коррупционеров привела к бунту, который состоялся в 1648 г. в Москве. Именно этот бунт стал первым и последним удачным выступлением против коррупции в нашей стране.

Соборное уложение 1649 г. значительно обогатило законодательство России в вопросах борьбы с коррупцией. Однако оно не решало многих проблем, связанных с надлежащим выполнением этих законов.

В условиях развития гражданского оборота, влекшего преимущественно распространение подкупа государственных служащих, преобладала государственная антикоррупционная инициатива, где функции законодателя, правоприменителя и координатора правоприменения исполнялись правителем или одним государственным органом. Такая стратегия являлась ответом быстроизменяющимся системным проявлениям коррупции.

Это и нашло практическое подтверждение и дальнейшее развитие при правлении Петра I.

3.3 Развитие и борьба с коррупцией при Петре I

С приходом ко власти Петр I начал активную борьбу с коррупцией. Он не шел на уступки даже своему ближнему окружению. Для борьбы с коррупцией Петром I был учрежден институт фискалов. В их обязанности входило «тайное надсматривание» за чиновниками, чтобы они не разворовали казну и не брали взятки. Если доносы фискалов получали подтверждение, то им полагалось неплохое вознаграждение, а именно- половина от суммы взысканий или же от стоимости имущества, конфискованного у коррупционера.

Если же случалось так, что фискал не мог доказать свои предположения, то он все равно освобождался от наказания, а вот те, на кого он донес не могли «высказывать против него досаду» из-за страха жестокого наказания.

Петр I поощрял доносы рядовых граждан на казнокрадов и взяточников. Если им удавалось обосновать свои доносы, то им полагалось 25 % от суммы.

При Петре I борьба с коррупцией входила и в обязанности, созданной им прокуратуры. В отличие от фискалов, надзирали они официально, с соблюдением законов. В случае фиксирования коррупционной деятельности они ее тут же пресекали.

Стоит отметить, что борьба с коррупцией и другими злоупотреблениями чиновников государственного и местного управления не носила системный характер и не ослабевала даже в годы Северной войны.

Великий реформатор достаточно сурово наказывал коррупционеров. После того, как сибирский губернатор- князь Гагарин был уличен в коррупции, по приказу Петра I он был повешен при всем истребительстве.

Архангельский вице- губернатор Курбатов был приговорен судом к крупному денежному штрафу.

Вице- губернатор Корсаков был казнен кнутом, а князьям Волконскому и Апухтину жгли языки раскаленным железом.

Обер- фискал Нестеров, тоже не избежал наказания, а ведь именно он уличил в коррупции князя Гагарина. Он был четвертован на площади за крупную взятку.

Многие считают, что в царской России были достаточно жестокие методы наказания, однако, стоит учитывать и то, что коррупция препятствовала реализации ранее задуманных реформ, наносила вред авторитету государственной власти, тормозила социально- экономическое развитие империи.

При Петре I коррупция не была ликвидирована, но во всяком случае, она была сокращена.

После смерти императора, его дочь Елизавета довольно быстро отменила и жалование чиновникам, и смертную казнь. По сути, вернула систему «кормления»- содержание государственного лица на средства заинтересованных в его деятельности лиц.

3.4 Развитие и борьба с коррупцией со времен правления Екатерины II до времен правления Николая II

С приходом к власти Екатерины II, борьба с коррупцией вышла на новый уровень. Восстановленную после смерти Петра I систему «кормления» она отменила уже навсегда.

Взойдя на престол, она сразу дала понять народу, что потакать взяточникам она не намерена, а чиновникам- что их неправомерные действия утаить не удастся.

15 декабря 1763 г. был принят Указ «О пополнении судебных мест достойными и честными людьми и о мерах к прекращению лихоимства и взяток».

Императрица не стала вводить смертную казнь, вместо этого ввела выплату жалования. Содержание было достаточно высоким. По мнению Екатерины II это должно было способствовать снижению роста коррупции. Однако, искоренить столетние пороки не удалось.

Императрица писала Иоганне Доротее Бьельке (в 1775 г.): «Меня обворовывают точно так же, как и других, но это хороший знак и показывает, что есть что воровать».

Жалование чиновникам выдавалось бумажными деньгами, которые к концу XIX в. сильно обесценились. На размерах содержания чиновников сказывались постоянные издержки на военные нужды, а также колоссальные затраты на внутренние преобразования.

Необходимыми стали дополнительные средства к существованию, которые чиновники могли получить в кратчайшие сроки, так как постоянно находились на службе.

Размер этих дополнительных средств мог складываться из владения землей, с которой он получал продукты натурой, а также из сдачи квартир, с частных уроков и получения подарков.

Помимо легальных способов улучшения жизни были и нелегальные. Среди них можно выделить: казнокрадство, подделка документов, взяточничество.

Коррупция стремительно расширяла свои территориальные пределы и совсем скоро вышла на международную арену. Этот метод активно использовали русские дипломаты при налаживании отношений с персидскими и турецкими сановниками и начальниками.

За время царствования Екатерины Великой проводилось несколько расследований в отношении высокопоставленных чиновников. Среди них: Смоленский губернатор Аршеневский, генерал- губернатор Глебов и др.

Основным средством борьбы с продажностью Екатерина считала моральное воздействие в комплексе с созданием соответствующей правовой базы, повышением жалования государственным служащим и установлением подходящих мер наказания.

Однако, традиция подарков все больше переносилась на взаимоотношения с государственной властью, поэтому люди, сами того не понимая, развращали чиновников.

В последующих этапах истории мы можем наблюдать только обострение ситуации. В период правления Павла I произошло обесценивание денежных купюр, что в свою очередь отразилось на доходе чиновников- их размер резко снизился. Этот этап можно назвать наиболее благоприятным для стремительного развития коррупции.

В период царствования Николая I им же была введена система поощрений для чиновников. Система состояла из аренды поместий и имущества, а также денежных премий, которые контролировал сам Николай I.

Стоимость такой аренды варьировалась от нескольких сот до нескольких тысяч рублей в год.

В целом, можно говорить о том, что во время правления Николая I произошло сокращение крупной коррупции, а проблема коррупции впервые была поднята на государственный уровень.

Александр II также осознавал серьезность проблемы и провел обширную программу реформ, которые коснулись судебной, военной и земской сферы.

Впервые появляется система декларирования имущественного положения чиновников. Время от времени выходили книги «Список гражданским чинам такого-то ведомства». Эти книги были доступны всем, в них содержались сведения о службе чиновнике, о наградах, поощрениях, а кроме того, и о размере получаемого им жалования и наличии имущества. Причем имущество указывалось не только личное, но и «состоящее за женой», как полученное в наследство, так и приобретенное.

Таким образом, можно говорить о том, что Александр II вывел борьбу с коррупцией на новый уровень, но она не исчезла, а процветала.

Александру III также предстояло вступить в борьбу с коррупционной деятельностью. Им были предприняты новые, не задействованные ранее, меры для чиновников, которые должны были искоренить подобные явления. Среди этих мер были: запрет на получение комиссии при размещении

государственного займа, запрет на участие в правлениях частных акционерных обществ и др. Было ужесточено законодательство. Таким образом, в 1881 г. был создан Комитет для выработки проекта Уголовного уложения.

Некоторые историки считают, что основным из источников злоупотреблений и расстройств государственного управления в дореволюционной России был императорский двор, родственники и фавориты императора. Причем многие из них не владели качествами и знаниями, позволяющими занимать высокие посты, но тем не менее занимали их. Однако, некоторых он все-таки отправил в отставку и пресекал их вмешательства в работу министерств и ведомств, а также не поддерживал выдвигаемые ими финансовые проекты, которые были направлены на прикармливание казенных средств.

В полную силу Уголовное уложение вступило при Николае II. Введено оно было в 1903 г. и было более проработанным, в отличие от действующего до него Уложения о наказаниях. В уложении были разделены понятия «взяточничество» и «лихоимство».

Таким образом, можно сделать вывод о том, что каждый правитель, начиная с Петра I, заканчивая Николаем II, пытались искоренить или же хотя бы снизить уровень коррупции в государстве. Кто-то, например Петр I принимал достаточно жесткие методы, а кто-то пытался договариваться.

Можно сделать вывод, что на протяжении XVIII- XIX вв. Российские правители с одной стороны пытались искоренить данный порок и боролись с коррупцией, но с другой стороны создавали благоприятные условия для ее процветания.

3.5 Развитие и борьба с коррупцией в Советский период

На протяжении многих лет Советская власть отказывалась официально признавать наличие коррупции в системе государственной службы.

В официальных документах этот термин начали использовать только в середине 80-х гг. XX в. Вместо термина «коррупция» использовали такие словосочетания, как «злоупотребление служебным положением», «должностное преступление» и др.

Отрицалось понятие, а вместе с ним отрицалась коррупция как системное явление. Борьбу вели с отдельными пережитками прошлого, субъектами которого считали эксплуататорские классы.

Причину сохранения явления находили не только, как было упомянуто ранее, в пережитках прошлого, но и в недостатках в работе органов в области воспитания трудящихся, в бюрократии, в волоките при рассмотрении законных просьб со стороны населения, в либерализме по отношению к взяточникам.

8 мая 1918 г. был издан Декрет Совета народных комиссаров «О взяточничестве», который предусматривал не менее пяти лет тюремного заключения и привлечения к «наиболее тяжелым и неприятным принудительным работам».

УК 1922 г. грозил расстрелом, но это было малоэффективным методом воздействия.

После свертывания НЭПа, по причине отсутствия легального частного предпринимательства, в России начинается формирование теневого бизнеса.

Его участники были тесно связаны с миром коммерции периода НЭПа, но представляли из себя уже иной, отличный от нэповского, тип частного предпринимательства.

Главными признаками теневого бизнеса были управленческие позиции, а также наличие неформальных контактов с влиятельными людьми.

8 февраля 1932 г. Политбюро ЦК ВКП заявило об отмене партмаксимума (максимальный месячный оклад для членов партии). Как следствие, был ликвидирован «фонд взаимопомощи», с помощью которого партия могла поддерживать своих малообеспеченных членов, но также это означало снятие барьера, который так или иначе сдерживал обогащение партийных верхов.

19 февраля 1936 г. вышло постановление о создании директорского фонда, в который должны были поступать 4 % плановых доходов и 50 % сверхплановых. То есть, был создан один из легальных источников накопления, который, несомненно, сыграл определенную роль в процессе перерождения партийной номенклатуры.

Во времена правления Сталина о борьбе с коррупцией больше говорили, чем предпринимали какие-либо действия. Советские и партийные чиновники попадали под суд по обвинениям в коррупции только в том случае, если это освещала пресса или по результатам антикоррупционных кампаний для расправы с политическими оппонентами.

Главным качеством номенклатурного работника являлась лояльность и беспрекословное выполнение указаний.

Вскоре Сталин в значительной степени ограничил в правах Министерство госконтроля при проведении проверок ведомств и регионов.

Прокурор СССР, Григорий Сафронов, в своем докладе руководству страны отмечал, что вся советская судебная система снизу доверху поражена коррупцией.

В 1965 г. началось проведение Косыгинской реформы, в этот период 65% прибыли предприятия использовалась для производственных целей, а оставшиеся 35% направлялись в фонд материального стимулирования, на социальные и культурные нужды. Выходит, что за счет союзного центра произошло экономическое усиление корпорации.

На рубеже 1970- 1980- х гг. коррупция и казнокрадство были обнаружены в Министерстве торговли РСФСР, МВД, СССР, в Министерстве легкой промышленности, в Министерстве внешней торговли СССР, в Министерстве заготовок СССР, а также в Министерстве культуры СССР.

В качестве примера приведу некоторые сведения, характеризующие стоимость описанного имущества, или же обнаруженного при обыске: А. Г. Тарада, заместитель министра СССР, бывший второй секретарь Краснодарского крайкома- 450 тыс. руб. министр рыбной промышленности А. А. Ишков и его заместитель Рыто- 6 млн. руб. и 1 млн. долларов; В. И. Кантор, директор универмага «Сокольники»- около 1 млн. рублей.

Выше приведены далеко не все фамилии, но уже можно сделать вывод о том, что в Советском Союзе были люди, которые имели состояние, которое составляло сотни тысяч и миллионы рублей.

В 1989 г. был принят закон о кооперации, который положил начало легализации подпольных цехов и приватизации государственной собственности.

Вскоре на страницах «Известий ЦК КПСС» появилась следующая запись: «Если в 1986 году право непосредственной экспортно- импортной деятельности было в порядке эксперимента предоставленного ограниченному кругу предприятий и организаций, - то с 1 апреля 1989 г. практически все советские государственные и кооперативные предприятия, другие организации получили право непосредственно экспортировать собственную продукцию и закупать на заработанные средства товары для развития производства и удовлетворения потребностей своих трудовых коллективов.»

В 1986- 1987 гг. начался перевод советских денег за границу, где они были конвертированы в такие валюты, как доллары, фунты и т.д., что позволило избежать инфляции, а затем, после 1991 г. вернуть их в Россию и другие бывшие советские республики.

До начала 1980- х г. тему коррупции открыто не поднимали и о том, что с середины 1950- х г. до 1986 г. взяточничество возросло аж в 25 раз, тоже предпочиталось скрывать.

3.6 Развитие и борьба с коррупцией в современной России

В современной России уровень коррупции значительно вырос. Анализируя многие факторы, можно утверждать, что коррупция получает подпитку не только во время политической и экономической нестабильности, но и во время поступательного развития социума и государства.

Проблема коррупции сейчас является глобальной и имеет системный характер. Коррупция угрожает национальной безопасности, тормозит развитие институтов демократии, мешает реализации гражданами своих конституционных прав в различных сферах.

Помимо вышеизложенного следует отметить, что коррупция отрицательно влияет на развитие экономики и финансовой системы.

Распад Советского Союза, отказ от ценностей, принадлежащих советской истории, а также переход от социализма к капитализму создали благоприятные условия для распространения коррупции во все сферы жизнедеятельности граждан РФ.

Проникнув во все эшелоны государственной власти, ВВС, и правоохранительные органы, коррупция стала реальной угрозой для национальной безопасности нашей страны.

В нынешнем российском обществе можно отметить следующие системные причины коррупции:

1. Политическая нестабильность
2. Подчинение чиновников не закону, а начальству и инструкциям
3. Субъектный тип политической культуры у подавляющего большинства населения России
4. Избыток бюрократических процедур
5. Отсутствие прозрачности в системе законотворчества

Кузовков определял коррупцию, как продажу или игнорирование интересов общества высокопоставленными чиновниками в угоду интересам отдельным лицам или иностранным государствам.

Вместе с ростом масштабов коррупционной деятельности, растет и ее «объект», т.е. за денежное вознаграждение сейчас можно получить желаемую должность, награды и т.д.

Сегодня можно смело говорить о том, что коррупция имеет характер «социальной пандемии» и охватывает практически все страны мира.

Практически каждый в своей жизни сталкивался с коррупцией. Это явление уже стало обыденным.

Коррупция в России является одним из основных видов теневой экономической деятельности, которая пронизывает все стадии процессов производства и перераспределения ресурсов, нарушает целостность экономической системы, ослабляет доходы бюджета.

Характерными признаками коррупции в современной России являются противоборства между действиями должностного лица и действиями лиц, заинтересованных в нарушении должностными лицами властных полномочий в пользу собственной выгоды.

В. В. Полянский утверждал, что коррупционные деяния есть посягательства на конституционные основы публичной власти, требующие системной защиты различными средствами, в числе которых правовые, политические, морально-этнические, информационные и др.

Опасность коррупции он видит в том, что она разрушает публичную власть. Поэтому, без борьбы с коррупцией невозможно будет наладить функционирование публичной власти, развитие экономических и социальных отношений.

⁵ Полянский В. В. Политико- правовые аспекты борьбы с коррупцией в системе публичной власти (часть 2)// В. В. Полянский// Основы экономики, управления и права. – 2013. №6. С. 110- 114.

Заключение

Подводя итог вышеизложенному, следует отметить, что коррупция существовала во все времена и борьба с ней ведется с эпохи древних государств.

В современной России коррупция проявляется в разнообразных формах. Влияние коррупции в значительной степени снижает эффективность рыночной экономики, разрушает не так давно построенные демократические институты, снижает уровень доверия населения к власти, подрывает веру в справедливость и торжество закона, усиливает организованную преступность. Ставит под угрозу национальную безопасность нашей страны.

На сегодняшний день в России коррупция является системным явлением, которое вызывает обеспокоенность как со стороны общества, так и со стороны государства. Обеспокоенность вызвана в первую очередь тем, что граждане перестают верить в силы государства, усиливается угроза политической стабильности и безопасности общества.

В данный момент актуально создание и развитие механизмов по предупреждению коррупции и борьбы с ней. Развивать этот механизм можно только совместными усилиями гражданского общества и государства.

Коррупцию можно уменьшить путем принятия определенных мер по борьбе с ней. Понятно, что быстро ее искоренить не получится, но предпринимать комплекс мер по ее предупреждению обязательно нужно.

В будущем я планирую более детально изучить эту тему и рассмотреть уже существующие механизмы по борьбе и противодействию коррупции.

Список литературы

1. Административный кодекс РФ
2. Уголовный кодекс РФ
3. Федеральный Закон Российской Федерации от 25 декабря 2008 г. №273-ФЗ «О противодействии коррупции»
4. Ботнев В. К. Сущность, причины и последствия деловой коррупции в Российской Федерации №5 (91) сентябрь- октябрь. М., 2014. С 47- 50.
5. Глазкова Л. В., Бурмистров И. А. Проблемы противодействия преступности и коррупции: учебное пособие. М., 2019. 112 с.
6. Гоббс Т. Левиафан или Материя, форма и власть государства церковного и гражданского//Томас Гоббс; предисл. и ред. А. Ческиса. М.,1936.502 с.
7. Зайончковский П. А. Кризис самодержавия на рубеже 1870- 1880- х- годов. М., 1964. С. 338, 387.
8. Каменский А. Б. От Петра I до Павла I: реформы в России XVIII в. РГГУ, 1999. С. 195 с.
9. Лунеев В. В. Коррупция: политические, экономические, организационные и правовые проблемы. М., 2001. С. 17- 38.

10. Полянский В. В. Политико- правовые аспекты борьбы с коррупцией в системе публичной власти (часть 2)// В. В. Полянский// Основы экономики, управления и права.- 2013. №6. С. 110- 114.
11. Просандеева Н. В. ПРОТИВОДЕЙСТВИЕ КОРРУПЦИИ: ПРАВОВЫЕ СИСТЕМЫ В ИСТОРИИ// История государства и права. М., 2014. 54 с.
12. Противодействие коррупции в условиях нейтрализации кризисных факторов в мегаполисе Москва: методология и организационно-правовые аспекты поддержки на общественных началах// под ред. Минина А. Я. Монография. М.: МТПП, 2009.
13. Саратов Г. А. Тепло душевных отношений: кое- что о коррупции. Общественные науки и современность. М., 2002. С. 17- 28.