

**ИНИЦИАТИВА
по совершенствованию законодательства, регулирующего
предпринимательскую деятельность**

Автор(ы) инициативы: Союз СРО НСБ

Дата представления: 23.08.2024 г.

1. Наименование – краткая суть инициативы.

Обеспечение равных конкурентных условий для всех участников закупок охранных услуг для бюджетных объектов города Москвы.

2. Сфера регулирования или правоприменения инициативы.

Частная охранная отрасль, Правительство Москвы, охранные предприятия г.Москвы, бюджетные организации г. Москвы, Росгвардия.

3. Действующее регулирование.

ПП РФ от 31.10.2022 №1946, Приказ Росгвардии от 15 февраля 2021 г. № 45, Постановления Правительства Москвы от 05.07.2013г. №441-ПП и от 19.07.2019г. №899-ПП, определяющие систему закупок города Москвы, Постановление Правительства Москвы №2265 от 21.11.2023г.

4. Проблемы бизнеса, связанные с действующим регулированием, на решение которых направлена инициатива

Правительство г. Москвы приняло Постановление Правительства Москвы №2265 от 21.11.2023г., которое изменяет порядок оценки заявок на участие в конкурсах, в том числе и на закупку услуг по охране. В частности, установлены пределы при оценке опыта участников закупки в размере от двухкратного до десятикратного ограничения в зависимости от начальной цены закупки.

По ранее существовавшему порядку, при проведении закупки учитывается весь предложенный в заявке участником опыт, измеряемый в стоимости исполненных договоров в рублях, а участник с максимальным значением получит максимальное количество баллов. В новом постановлении к оценке приниматься только часть опыта, ограниченного вышеуказанным пределами.

Как показала практика проведения торгов, при таком ограничении, у всех участников будет одинаковое количество баллов по предложенному опыту, что нарушает принцип состязательности и делает применение данного критерия оценки бессмысленным для определения лучших условий исполнения контракта. По сути, конкурсная процедура превращается в аукцион, так как победителем будет признана заявка с минимальной ценой.

Такой подход к оценке заявок создает для заказчика фактически гарантированные риски недобросовестного исполнения контракта, так как вместо квалифицированного исполнителя, обладающего большим опытом, а следовательно, финансовым и кадровым ресурсом, репутацией, победителем по формальным признакам будет определен участник менее квалифицированный, с минимальной ценой, при которой невозможно полноценно платить з/п, налоги, и соответственно подбирать квалифицированный персонал.

Учитывая социальную значимость вопросов обеспечения безопасности бюджетных и социальных объектов, Правительство РФ (ПП РФ от 31.10.2022 №1946) изменило соотношение критериев оценки в сторону квалификации, уменьшив значимость цены. Значимость критериев при закупке услуг по обеспечению охраны объектов (территорий) установили в соотношении: цена – 40%, квалификация – 60%. Такая пропорция применялась только в сфере образования, теперь она действует и в других сферах. Целью данных изменений была необходимость ограничить недобросовестную конкуренцию со стороны предприятий, применяющих демпинговую политику и ставящим своей целью не добросовестное исполнение контракта, а получение максимальной выгоды путем неуплаты налогов, нарушения трудового и лицензионного законодательства.

В соответствии с расчетом по приказу Росгвардии от 15 февраля 2021 г. № 45, в составе стоимости охранных услуг 82,8% это обязательные расходы в виде налогов и заработной платы, а 17,2% косвенные расходы и прибыль.

После принятия вышеуказанного постановления, резко увеличился процент необоснованного снижения начальной цены на закупках охранных услуг, с 1-5% до 30-40%. Соответственно победитель с таким снижением для исполнения контракта будет в первую очередь занижать налоги и заработную плату работникам охраны, применяя «серые» методы ее выплаты.

5. Предлагаемое решение.

Для обеспечения равных конкурентных условий для всех участников закупок, снижения рисков неисполнения контрактов на охрану бюджетных объектов города Москвы, необходимо сделать исключение для закупок охранных услуг и снять ограничения с принимаемого в целях оценки опыта, путем внесения соответствующих изменений в постановления Правительства Москвы от 05.07.2013г. №441-ПП и от 19.07.2019г. №899-ПП, определяющие систему закупок города Москвы.

Корреспонденция: info@nmcp.ru