



**ГОСУДАРСТВЕННАЯ ДУМА ВТОРОГО СОЗЫВА
II МОСКОВСКОЙ МЕЖДУНАРОДНОЙ МОДЕЛИ
ФЕДЕРАЛЬНОГО СОБРАНИЯ (MIMFA)**

Комитет Государственной Думы II
Московской Международной
Модели Федерального Собрания
(MIMFA) по безопасности и
противодействию коррупции

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

**Комитета Государственной Думы второго созыва
II Московской Международной Модели Федерального Собрания (MIMFA)
по безопасности и противодействию коррупции**

на проект федерального закона № 456738-2 «О внесении изменений в
Федеральный закон «О противодействии коррупции» и Кодекс Российской
Федерации об административных правонарушениях» (первое чтение) Д.А.
Сабзалиевой, Р.Г. Рогава

Рассмотрев проект федерального закона № 456738-2 «О внесении изменений в Федеральный закон «О противодействии коррупции» и Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях» (далее – законопроект, проект федерального закона), мы пришли к следующему экспертному мнению.

Законопроектом предусмотрено распространение обязанности принимать меры по предотвращению и урегулированию конфликта интересов на работников организаций, ответственных за предотвращение и урегулирование конфликта интересов. Данная новелла логически заполняет пробел в законодательстве, поскольку сейчас при возложении на организации обязанности принимать меры по предупреждению и противодействию коррупции де-юре отсутствует норма,

которая бы напрямую корреспондировала соответствующую обязанность на конкретных работников организации и давала бы возможность качественно отслеживать исполнение данного предписания. Однако, пункт 1 статьи 1 представленного проекта федерального закона не в полной мере соответствует правилам юридической техники и требует корректировки. Поскольку вносимое изменение носит характер дополнения к уже существующей норме и не изменяет содержания остального текста части 3 статьи 10 Федерального закона от 25 декабря 2008 года № 273-ФЗ «О противодействии коррупции» (далее – Федеральный закон № 273-ФЗ), считаем необходимым изложить вносимое изменение в виде «дополнить часть 3 статьи 10 пунктом 4¹ следующего содержания:....».

Также законопроект предусматривает дифференциацию мер по предупреждению коррупции для субъектов малого, среднего и крупного предпринимательства. Кроме того, соответствующие меры разграничиваются на императивные и диспозитивные. Данное изменение позволит построить более гибкую систему мер по предупреждению коррупции, поспособствует более эффективному, точечному и адекватному целям проведению подобных мероприятий, а потому может только приветствоваться.

Проектом федерального закона предлагается внедрить единую информационно-коммуникационную систему по противодействию коррупции – «Антикоррупция» и обязать организации к ее использованию. Данное нововведение соответствует целям проведения государственной политики по предупреждению и противодействию коррупции, отвечающей принципам транспарентности и демократичности. Однако требует уточнения, на какой именно федеральный орган исполнительной власти возлагается создание и обеспечение системы «Антикоррупция», поскольку предлагаемая норма создает юридическую неопределенность в этом вопросе.

С целью обеспечения и создания дополнительной гарантии проведения организацией политики по предупреждению коррупции законопроектом предлагается установить за непринятие организацией соответствующих мер

административную ответственность в виде административного штрафа для должностных и юридических лиц. По нашему мнению, эта новелла адекватна целям проекта федерального закона, но считаем необходимым отметить следующее. Внесение такого изменения в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях должно сопровождаться внесением изменений в главу 23 данного Кодекса, поскольку необходимо определить, кто именно будет рассматривать дела об административных правонарушениях и принимать по ним решения. Предлагаем отнести полномочия по возбуждению дела об административном правонарушении, предусмотренного вводимой нормой, на прокурора, а рассмотрение и принятие решения о прекращении такого дела на судей.

С учетом высказанных замечаний, рекомендуем к принятию в первом чтении проект федерального закона № 456738-2 «О внесении изменений в Федеральный закон «О противодействии коррупции» и Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях», внесенного депутатами Государственной Думы Модели Д.А. Сабзалиевой, Р.Г. Рогава.

**Консультант Комитета
Государственной Думы II Московской
Международной Модели
Федерального Собрания (MIMFA)**



З.В. Шевченко