

國立臺中教育大學社教系「全球化新視野—觀光、移民與社會國際學術研討會」

澳洲新移民及其子女照顧服務政策之研究

國立台中教育大學教育系暨課程與教學研究所專任副教授 顏佩如

yenpeyru@ms3.ntcu.edu.tw

摘要

我國新移民人口逐漸增多，新移民已逐漸成為我國第四大族群，希望藉由跨國研究提供我國政府與民間決策與管理的重要參考。並希望藉由較鄰近區域的研究，瞭解外來族群與本國族群融合與合作的方式，以增進我國外籍人士的在我國的適應與貢獻，增加國家的人力資源，共同為台灣社會奮鬥促進我國經濟繁榮。

本研究選擇澳洲的原因是因為澳洲緊鄰亞洲地區與亞洲互動頻繁，是全球地理面積第6大的國家深具世界代表性，政治體制與我國近似，經濟發展模式與我國相仿，採用西式的混和型經濟，產業型態類型與我國相似。澳洲是屬於知識型經濟體系的國家，藉由新移民的管理與傳銷吸納不少人才，促進該國的經濟繁榮與國家安定，與我國新移民的管理理念相似。全澳人口為2101萬1,072人與外籍移民數量與我國也相仿，大陸地區移民也成為澳洲的新移民趨勢。近來澳洲積極提出新移民的政策與規劃，希望藉此改進國家經濟型態與文化轉型，是值得重視的國家。

因此，本研究的目的在於：探討澳洲對於新移民及其子女的理念與政策以及分析澳洲新移民及其子女照顧輔導、就業職訓與社會網路等措施，綜合以上研究結果，對我國新移民政策與規劃提供實質的建議。本研究主要是運用文獻分析法，收集澳洲相關文獻與網路上政府公告文件為主，探討澳洲新移民及其子女理念與政策包括：1.澳洲現行的多元文化政策(Current multicultural policy) (13 May 2003) ;2.澳洲多元文化委員會(Council for Multicultural Australia, CMA)的組成與運作;3.澳洲國會對於種族接受的聲明(Parliamentary statement on racial tolerance) ;4.澳洲多元文化政策簡史的介紹(A brief history of multicultural policies) (The Department of Immigration and Citizenship, Australia, 2007a)等;5.澳洲現今的國家移民政策。其次，探討澳洲新移民及其子女照顧輔導、就業輔導與教育等措施，包括澳洲近來與現行新移民照顧與輔導、社會網路建立等內涵，並瞭解過去的成效與概況，以及最新的澳洲移民與公民部2007-2008年度計畫、2008-2011年度計畫。

關鍵字：澳洲、新移民、移民政策、多元文化

A Study on the Care and Service policy of the immigrants and their children in Australia

Yen, Pey-ru

Associate Professor, Graduate Institute of Curriculum and Instruction & Department of Education, NTCU...

There were growing population of new immigrants in Taiwan nowadays and the immigrants had gradually become the fourth largest ethnic group in our nation. Therefore, the study planed to provide the great experience of Care and Service policy of the immigrants and their children to Taiwan government and private sector in order to enhance our expatriate community

Australia was close to the Asian region and had the frequent interaction between

Asia, its geographical area was the world's No. 6 big in the world. In addition, Australia political system and the pattern of economic development were similar to Western mixed economy, and industry types and patterns were similar to Taiwan. Australia was a kind of country of knowledge-based economy, and it had good care and management of immigrants to absorb many talents, and promoted the country's prosperity and national stability, and Taiwan had similar management philosophy of. Taiwan had similar population of 21011072 as Australian .Australia recently put forward the new serious of positive immigration policies and planning, and planed to improve the country's economic and cultural patterns in transition, the country was worthy of attention.

Therefore, the purpose of this study was to: explore: the concept and policy of the immigrants and their children in Australia, including counseling, job training and the social network, and those policies provided substantive proposals. The purpose of this study was to use literature analysis, collection of the relevant literature and the Australian Government Notice and declaration on the Internet, the main document on the new immigrants and their children in Australia with the idea of policy include: 1. the current multi-cultural policies of Australia,(Current multicultural policy) (13 May 2003); 2. Australia multicultural Commission (Council for Multicultural Australia, CMA) and the composition of the operation; 3. The statement on race form the Parliament of Australia (Parliamentary statement on racial tolerance); 4. Australia's multicultural policy on History (A brief history of multicultural policies) (The Department of Immigration and Citizenship, Australia, 2007a). 5. Australia today's national immigration policy. Secondly, to explore care, counseling, job training and the social network of Australia immigrants, and to understand the past and effectiveness profiles, as well as the 2007-2008 plan and 2008-2011plan of DIAC.

Keywords: Australia, immigrants, immigration policy, multi-culture

壹、澳洲背景的簡介與研究問題的緣起

澳洲(Australia)全稱為澳洲聯邦(Commonwealth of Australia)是全球地理面積第6大的國家,也是大洋洲最大的國家。東南方是紐西蘭,北方有巴布亞新畿內亞、西巴布亞和東帝汶。印度尼西亞位於澳洲的西北方。「澳大利亞」一詞來自拉丁語中的「*terra australis incognita*」,意即「未知的南方大陸」。澳洲總面積為769.2萬平方公里,佔大洋洲的絕大部分的陸地。海岸線長達36735公里,雖四面環水,沙漠和半沙漠卻占澳洲面積的70%(維基百科,2008)。

澳洲聯邦的政體為君主立憲制以及內閣制,政府三大體系:1.立法權:聯邦議會(國會),由參議院(上議院)、眾議院(下議院)組成。2.行政權:內閣,成員包括總理、各部會首長及各州州長。總理(亦可稱為總督)由內閣成員提名。3.司法權:澳洲最高法院及其他聯邦法院、州法院。眾議員席次多寡基本上以州的人口數為計算基礎,並且為單一選區制,目前有150位。參議員席次則與人口無關,各州有12個參議員,領地只有2個,共76位。兩議會每三年舉行一次選舉。但參議員任期六年,所以每次只選出半數的參議員。眾議院的多數黨組成內閣,黨魁為總理。澳洲主要政黨包括:澳洲自由黨(Liberal Party of Australia, LIB)、澳洲工黨(Australian Labor Party, ALP)、澳洲民主黨(Australian Democrats, DEM)、澳洲綠黨(Australian Greens Party)、一國黨(One Nation Party),又譯「單一民族黨」、澳洲國家黨(National Party of Australia)、團結黨(Unity Party, UP)等(維基百科,2008),2007年後由澳洲工黨(ALP)執政。澳洲立法保留給聯邦政府的權力,主要包括:稅務、防禦、外交事務、郵政和電訊服務;立法保留給州與領地政府的權力,主要包括:警政、醫院、教育、公共交通等(Australia's Federation, 2008)。

澳洲地區被劃分為6個州和2個領地,6個州是:1.新南威爾士州(New South Wales, NSW) - 首府悉尼(Sydney);2.昆士蘭(Queensland, QLD) - 首府布里斯本(Brisbane);3.南澳洲(South Australian) - 首府阿德萊德;4.塔斯馬尼亞(Tasmania, (TAS) - 首府霍巴特(Hobart);5.維多利亞(Victoria, VIC) - 首府墨爾本(Melbourne);6.西澳洲(West Australian) - 首府伯斯(Perth)。兩個領地則是:1.澳洲首都區(Australia Capital Territory, ACT) - 首府坎培拉:是澳洲聯邦的政府所在地,是澳洲最小但人口最為稠密的州及領地層級行政區。;2.北領地(Northern Territory, NT) - 首府達爾文(Darwin),國土面積:7,772,535平方公里為世界第6大國家(維基百科,2008)。



圖一 澳洲全國地圖

資料來源：澳華海外升學中心(2008a)。澳洲全國地圖。the date of adoption was 2008/2/19, http://www.aas.com.hk/high_Sch_Info.html

澳洲是全球高度開發的國家之一，是唯一一個沒有加入北約和八國集團首腦會議(G8)的西方大國。澳洲近年與亞洲國家貿易合作往來頻繁，澳洲的經濟發展模式是採用西式的混和型經濟，國民平均GDP為7,437億美元(2006年估計)、與歐洲四大經濟體不相上下，經濟以第三類產業服務業為主。澳洲是全球最重要的教育樞紐之一，所以教育是該國最重要的經濟產業之一，不僅為國家帶來豐厚的外匯，也為這個屬知識型經濟體系的國家吸納不少人才(維基百科, 2008)。

澳洲人口組成與宗教型態，根據2007年7月24日澳洲統計局資料顯示，全澳人口為2101萬1,072人，目前多數澳洲人的祖先是19世紀或20世紀來自英國的移民，但是往後有更多人來自於不同的國家，其中很多人來自歐洲的德國、希臘、意大利或一些亞洲國家，例如日本、中國和越南。澳洲最早的原住民如今僅占總人口的不到1%。2004年，華人大約佔總人口2%至3%。英語是澳洲的通用語言，但是還有一些原住民族保留了自己的語言，至於新移民的第二代則往往會說自己的母語和英語。澳洲大約有四分之三的人口自認為基督教徒，其中主要是天主教或英國國教，而佛教是近年來，信徒增長最多的宗教，增加達73%(維基百科, 2008)。

澳洲可說是世界上最具多元文化的國家之一，澳洲自1970年代廢除白澳政策之後，移民人口大幅上升，成為多元文化的國家。一般澳洲社會承認移民的到來讓澳洲在許多方面受益菲淺，也使澳洲的文化發生了不少變化(大紀元, 2006a；Australian Government, 1999)。最近的人口普查指出，23%的澳洲人口在國外出生，超過40%的澳洲人擁有混合的文化背景。澳洲有200餘民族，使用140種語言

，和睦共處在這個奉行多元文化政策的國家。每隔四分零八秒，澳洲就會增加一名國際移民。二次世界大戰後，許多非本土出生的澳洲人來自義大利和希臘，但新移民主要來自紐西蘭和英國，此外還有中國、越南、非洲和印度等地。大約2.2%的澳洲人為原住民，他們大多居住在北領地洲。澳洲的其他土著居民，其中包括托雷斯(Torres)海峽島民，原來是美拉尼西亞人，他們居住在昆士蘭北部和約克角與巴布亞新幾內亞之間的托雷斯海峽群島上(the Department of Immigration and Citizenship, Australia, 2007f; 澳大利亞時報, 2008f)。

澳洲新移民普遍適應良好並且擁有正向的社會觀感，根據澳洲新英格蘭大學Kerry Carrington對移民對澳洲社會影響性所做的調研報告顯示，澳洲所接納的外來移民與一般澳洲人相比，健康情況較佳，教育程度也比較高，守法性強，也比較積極的融入社會，並更少依賴社會福利津貼，調查中也指出，大多數澳洲人認為新移民所帶來的不同文化在相當程度上豐富了澳洲社會。根據澳洲移民局的數字顯示，目前有四分之一的澳洲人口來自於185個不同的國家。該調研結果查發現，多數種族歧視事件的發生導因於對語言、宗教與文化的不熟悉，應該只是短期族群融合的問題(大紀元, 2006b)。

澳洲新移民對澳洲社會的經濟有正面幫助，但是會造成其他國家人才外流問題。澳大利亞南澳大利亞費林德斯大學(Flinders University)針對超過1萬多名抵達澳大利亞只有半年的新移民所做的調查發現只有3%的受訪者認為種族歧視是一個主要問題，90%以上新移民對定居生活感到滿意，主要原因是氣候、政治穩定性，而不是經濟原因。《新移民定居經歷調查》指出新移民要比澳大利亞人要平均健康10%，這是因為澳大利亞移民部門實行了嚴格的移民體檢制度，新移民的教育水平和技能標準都要比澳大利亞本地人高出不少。這是因為近年來，澳大利亞政府在大力推行吸收獨立技術移民的政策結果。新移民不僅創造了新的就業機會，而且填補了就業市場中沒有人想做的工作的空缺。但是大量吸收發展中國家的高技術移民可能會給這些窮國帶來人才流失的負面影響，從而可能會在日後影響到澳大利亞與這些國家的關係(大紀元, 2007a)。

根據澳大利亞時報(2008f)指出選擇移民澳洲的十大理由如下：

1.氣候宜人：澳洲東南沿海是澳洲人口主要分佈帶，這裏四季溫和終年綠意盎然。四季蔬菜、水果、海鮮不間斷應市，無污染且價廉、物美。澳洲東南沿海地區成為世界最優秀的旅遊、度假勝地。

2.社會安定：澳洲是一個安寧祥和的國度，這裏遠離戰爭、沒有種族糾紛、無瘟疫、無自然災害、無環境污染，被譽為人間樂土，世外桃園。

3.奉行多元文化政策的國家 - 澳洲經濟發達，社會文明，200餘民族，使用140種語言，和睦共處在這個奉行多元文化政策的國家。

4.福利體系-澳洲社會保障體系始於1910年，被全世界公認的社會福利事業的先驅。養老金、撫恤金、失業金、補助有孩子的家庭、鼓勵自助和經濟獨立特殊資助等。

5.義務教育-學齡前兒童教育：澳洲絕大多數兒童在5歲進小學前在學齡前中心學習。中心一般招收四歲的小孩，每天為兩批小孩上課。小學和中學教育：澳洲實行義務教育的年齡是15或16歲(各州規定不盡相同)。約72%的兒童是在政府的公立學校上學，小學和中學都是免費的。

6.免費醫療-凡澳洲當地居民都可根據澳大利亞全國衛生保險計畫在公立醫院就醫及治療享受免費待遇。澳洲共有1100所醫院，其中65%是公立醫院。註冊醫生約4.2萬名，註冊護士約有19萬名。聯邦政府為一系列家庭和社區的保健活動提供經費。同時向23.6萬個中低收入需要養育尚未獨立孩子的家庭提供資助，並計畫在2001年達到為所有工人提供照料孩子設施的目標。目前全國照料兒童中心的名額已增加到25萬多個。

7.安置就業-由於澳洲經濟迅速上升，勞務市場需求大增。目前澳洲的失業率已降至歷史新低，紐省最新公佈的失業率為4.6%(其中包括暫時領取失業救濟金的人士)澳洲獨有的就業服務系統「中心連接署」(CENTRE LINK)將會為每一個澳洲居民免費提供就業服務。

8.經濟上升-目前澳洲的經濟正處於上升期，98年的經濟增長率為4.7%，超過幾乎所有經濟發達的國家。根據1999年世界銀行公佈的各國人平均財富的排名，澳洲名列榜首。澳洲是世界上最發達的畜牧業國家，羊毛和牛肉的出口量均列世界第一，而此類收入僅占國民經濟總收入的4%。澳洲最大的經濟部門是服務業，它包括建築、批發和零售、交通運輸、旅遊和娛樂、房地產及商業服務。服務業的產值約占澳大利亞總產值的70%以上。該行業就業人數占總人數的80%，澳洲的製造業產值約占國內生產總值的14.5%，其中資訊產業是澳洲發展最快的經濟部門，資訊技術市場的營業額約為230億澳元。澳大利亞正在形成一個符合澳洲國情，適應當今世界經濟發展並具有極強生命力的經濟體系與產業格局。

9.輕鬆入籍-澳大利亞的入籍法十分寬鬆。任何持永久居民簽證的新移民入境澳洲後，只要在五年內累計居住滿兩年便可申請澳大利亞國籍。比其他幾個移民國家的規定相對寬限很多，當然還要符合無犯罪及英語要求。

10.避免雙重徵稅-除了外國稅收減免制所規定的單方面減免雙重稅外，澳洲政府與35個國家簽證了避免雙重徵稅的全面協議。

澳洲就業狀況而言，根據澳洲統計局(Australian Bureau of Statistics, ABS) 2008年1月17日報告指出：就業持續強勁增長，12月份的就業人數，按季節調整增加2.01萬名，升幅0.2%，失業率只有4.3%，僅僅比9月份33年來的最低水平(4.2%)高出0.1%。勞動力參與率，是指成人就業或歸類為未失業的比率，從11月的65.3%下挫至12月的65.2%。澳洲統計局就業趨勢的測量方法，即削減季節性調整起伏系數的較穩定走勢，顯示每月就業率以1.82萬名上漲，年度漲幅達2.1%(峻鳴，2008)。

澳洲「入境」(Immigration)的定義是協助因永久或暫時的因素欲進入澳大利亞的人，為移民和遊客的需要，國家制定政策建立入境或驅逐出境的規定，包括對非法入境者的管理。其概念包括：1.公民身份(Citizenship)：驅逐出境(Deportation)、拘留計畫(Detention programs)；2.移民服務(Migrant services)：口譯服務(Interpreter services)、移民住宿服務(Migrant accommodation services)、移民安置計畫(Migrant settlement programs)、難民服務(Refugee services)；3.旅行授權(Travel authorization)：永久入境安排(Permanent entry arrangements)、臨時入境安排(Temporary entry arrangements)等(National Archives of Australia, 2005)。

澳洲的短期定居人口形成人口變遷的一個特色，根據「澳洲統計局」(Australian Bureau of Statistics, ABS) 2007年5月25日公告指出2006年澳洲有1,090萬海外移民，但是有1,070萬海外移民離開澳洲，其中有很大比例外國人士短期居留，以及澳洲本身居民也至國外短期居留(一年內)(Australian Bureau of Statistics, 2007)，因此確切的定居澳洲移民人數很難計算。

就澳洲外來移民的國家來說，根據「澳洲統計局」(Australian Bureau of Statistics, ABS) 2007年公告指出：截至2005年澳洲有123,800人的外國移民者，見表一。

表一 1984-2005海外移民組成表

5.37 NET OVERSEAS MIGRATION COMPONENTS, By selected years						
	1984-85	1994-95	1999-2000	2002-03	2003-04	2004-05
	'000	'000	'000	'000	'000	'000
Arrivals						

Permanent (settlers)	77.5	87.4	92.3	89.4	104.4	116.1
Long-term	85.7	151.1	212.8	303.5	294.1	315.0
Total	163.3	238.5	305.1	392.9	398.5	431.1
Departures						
Permanent	20.4	26.9	41.1	48.1	55.9	59.2
Long-term	74.9	118.5	156.8	228.3	242.6	248.1
Total	95.2	145.5	197.8	276.4	298.5	307.3
Category jumping(a)	5.7	-12.9	-
Net overseas migration	73.7	80.1	107.3	116.5	100.0	123.8
(a) Prior to 1998-99 'category jumping' was applied to adjust migration. For 1999-2000 this was set to zero due to deficiencies in the estimation method. For 2002-03 to 2004-05 component figures have been adjusted for changes in traveler intention and multiple movements.						
Source: <u>Australian Demographic Statistics</u> (3101.0); <u>Migration, Australia</u> (3412.0).						

資料來源: Migration, Australia (2007)。

1994年至1995年度間澳洲的移民的原生國家最多的是英國(有10,700人, 佔總移民人口12.2%), 其次是紐西蘭(有10,500人, 佔總移民人口12.0%)與越南(有5,100人, 佔總移民人口5.8%); 2004年至2005年度間澳洲的移民的原生國家最多的是英國(有18,200人, 佔總移民人口14.8%), 其次是紐西蘭(有17,300人, 佔總移民人口14.1%)與中國大陸(有11,100人, 佔總移民人口9.0%), 見表二;

表二 澳洲海外移民國籍分析表

年度	1994-95			2004-05		
特徵項目	Rank	Number	Proportion	Rank	Number	Proportion
國家\單位	no.	'000	%	no.	'000	%
United Kingdom	1	10.7	12.2	1	18.2	14.8
New Zealand	2	10.5	12.0	2	17.3	14.1
China (excludes SARs and Taiwan Province)	7	3.7	4.2	3	11.1	9.0
India	6	3.9	4.5	4	9.4	7.6
Sudan	44	0.4	0.4	5	5.7	4.6
South Africa	9	2.8	3.2	6	4.6	3.7
Philippines	5	4.1	4.7	7	4.2	3.4
Singapore	33	0.7	0.7	8	3.0	2.5
Malaysia	18	1.1	1.3	9	2.9	2.4
Sri Lanka	12	2.0	2.2	10	2.3	1.9
Vietnam	3	5.1	5.8	11	2.2	1.8
Iraq	10	2.5	2.9	12	1.9	1.6
Indonesia	19	1.0	1.2	13	1.9	1.6
Korea, Republic of (South)	31	0.7	0.8	14	1.8	1.4

Fiji	14	1.5	1.7	15	1.7	1.4
United States of America	13	1.8	2.0	16	1.6	1.3
Afghanistan	41	0.4	0.4	17	1.5	1.2
Lebanon	17	1.2	1.4	18	1.4	1.2
Pakistan	36	0.6	0.7	19	1.3	1.1
Thailand	23	0.8	0.9	20	1.3	1.0
Other	..	32.1	36.7	..	27.8	22.5
Total	..	87.4	100.0	..	123.4	100.0

資料來源: Migration, Australia (2007)。

澳洲所謂的「移民教育」(Migrant education)與「移入者教育」(Immigrant education)同義,更與「成人移民教育」(Adult migrant education)定義相同,政府提供不同種族背景在澳洲居留和工作的人民訓練,包括英語語言計畫、澳洲社會與法律課程、政府與健全技能(Australia Government, 2003a),有時也會把新移民成人教育納入「社區教育」(community education),「社區教育」是在正式政府組織外的,主要是針對特定族群提供訓練計畫,將企業、非營利團體和地區商業結合在一起,也提供急救和消防安全訓練。

澳洲移民部長埃文斯(Chris Evans)2008年公佈了2008年度報告《人口流動:移民構成》(Population Flows: Immigration Aspects)。此報告顯示了澳洲各州及領地的移民來源及類別,而海外技術移民是去年人口增加的重要因素。埃文斯(Chris Evans)認為新移民是因為澳大利亞技術工人短缺才來到澳洲的,因此新移民滿足了澳洲經濟的需求,促進了經濟的增長(澳大利亞時報, 2008a)。

我們分析2006-07年度澳洲人口變化,澳洲總人口於2007年6月底,達到2100萬,2006-07年度,澳洲本地人口淨增加3.81萬人,移民淨增加7.76萬人,有超過7.2萬人永久離開澳洲,遷出的人口數量達到歷史最高,2006-07年度,有50,080人,通過家庭類別移民來澳,主要來自英國、中國、印度、菲律賓和越南(澳大利亞時報, 2008a)。

2006-07年度,澳洲人口增長總數中,有56%都得益於海外移民。而技術移民的人數更是創下記錄。去年澳洲一共接收了14.82萬移民,成為自1980年代末以來,接收移民最多的一年,較2005-06年度增加3.7%。預計2007-08年度的移民配額將達到15.88萬人(澳大利亞時報, 2008a)。

2006-07年度,澳洲共接收了97,920名技術移民,較上一年度增加0.6%。抵澳的技術移民中,有25%來自英國,16%來自印度,15%來自中國,4%來自南非,還有4%來自菲律賓。該報告還顯示:由於有大量技術工人移民澳洲,澳大利亞最近增長的人口中已經有一半多是外來移民。去年六月澳大利亞的全國人口達到了兩千一百萬人,而在過去一個財政年度中有大約五萬名技術移民來到澳大利亞(澳大利亞時報, 2008a)。

澳洲人力資源公司TALENT2於2008年對642種招聘專業進行調查,結果顯示今年需求極大的人才包括學習及發展經理、財務總監及內部傳訊經理,商界老闆面對極大挑戰,因為澳洲出現嚴重的技術人才短缺,2008年需求最大的十種人才,整理如表三(澳大利亞時報, 2008c):

表三 澳洲2008年需求最大的十種人才表

職稱	年薪(澳幣)	就業背景
學習及發展經理	8萬至16萬元	教育行業的國際化
稅務會計師	12萬至14萬元	避稅成為企業和個人的優先考慮事項

財務總監	15萬至18萬元	中大型企業需要合理運用資金投資、控制財務風險
內部傳訊經理	10萬至20萬元	企業內部由於人事複雜、需具公關、傳媒、出版印刷、網路技術的人才
企業社會責任經理	12萬至18萬元	企業社會責任經理需實施計畫，控制商業風險
消費品牌經理	10萬至13.5萬元	具備廣告學、行銷學、物流學、藝術背景
建築師	16萬至20萬元	建築理論與實務專長
工程師	最高30萬元	工學學位與實務經驗
資訊保安經理	15萬至25萬元	具電腦學位、側重聯網、和解碼加密的網路安全學學經歷以防網路犯罪。
行銷經理	8萬至10萬元	行銷學、廣告學、MBA專長

資料來源：澳大利亞時報，2008c。

因此，本研究希望藉由探究澳洲處理外來移民的經驗，以提供我國新移民政策制訂的參考。本研究選擇澳洲的原因是因為澳洲的移民人口數量位居世界第一位(大紀元，2006a)，且澳洲緊鄰亞洲地區與亞洲互動頻繁，是全球地理面積第6大的國家深具世界代表性，政治體制與我國近似，經濟發展模式與我國相仿，採用西式的混和型經濟，國民平均國內生產總值(GDP)為7,437億美元(2006年估計)、與歐洲四大經濟體不相上下，經濟以第三類產業服務業為主，產業型態類型與我國相似。澳洲是屬於知識型經濟體系的國家，藉由新移民的管理與傳銷吸納不少人才，促進該國的經濟繁榮與國家安定，與我國新移民的管理理念相似。全澳人口為2,101萬1,072人與外籍移民數量與我國也相仿，大陸地區移民也成為澳洲的新移民趨勢。近來澳洲積極提出新移民的政策與規劃，希望藉此改進國家經濟型態與文化轉型，是值得重視的國家。

本研究的目的是在於：探討澳洲對於新移民及其子女的理念與政策以及分析澳洲新移民及其子女照顧輔導、就業職訓與社會網路等措施，綜合以上研究結果，對我國新移民政策與規劃提供實質的建議。本研究主要是運用文獻分析法，研究時程長達一年，收集澳洲相關文獻與網路上政府公告文件為主，探討澳洲新移民及其子女理念與政策。

貳、澳洲新移民及其子女理念與政策之探討

一、澳洲新移民及其子女理念

自1945年以來有超過660萬人永久移居到澳洲，其中包括大約675,000人道移民，其中四個多萬人，已獲准以公民身份定居澳洲(The DIAC Plan 2007-08)。澳洲負責移民事務的主要政府機構為「移民與公民部」(Department of Immigration and Citizenship, DIAC)，「移民與公民部」希望藉由規劃國家整體移民政策，成功協助建設國家與促進澳洲的經濟繁榮、創新和社會的凝聚力(The Department of Immigration and Citizenship, Australia, 2007e)。

澳洲新移民及其子女理念可以從澳洲「移民與公民部」(DIAC)署長Andrew Metcalfe的聲明可以瞭解。澳洲「移民與公民部」署長Andrew Metcalfe(2007)認為「移民與公民部」(DIAC)的工作，在於接收、審議並決定簽證申請，並通過移民定居、人道主義、公民身份、多元文化事務、邊境安全、法規遵守、移民拘留和企業方案等來促進澳大利亞的繁榮，以改善澳洲的工作方式，透過商業投資與文化轉型以滿足國家經濟發展的需求。「移民與公民部」署長Andrew Metcalfe(2007)談到：

「我們正處在一個充滿挑戰的角度與轉型過程，然而，我們目前尚未受益於過去的績效，因此，我們必須在未來實現成效。今日我們的機構工作人力、資金與

資源的侷限，是因為我們必須繼續投資以實現這些未來福利以滿足我們的高水平的生活。有效的規劃在各級組織是至關重要的，以指導我們通過這個具有挑戰性的時刻。我們過去的經驗與規劃在『2007-2008年移民與公民部計畫』(The DIAC Plan 2007-08)中發揮了關鍵作用，我們也徵詢了全體工作人員和許多利益相關者。...我們的座右銘是：作為一個開放和負責任的組織；確保對客戶公平合理的處理；成為具備良好訓練與支持工作人員。」

澳洲「移民與公民部」(DIAC)在2007-08年度預計希望透過「2007-2008年移民與公民部計畫」(The DIAC Plan 2007-08)從事完善的移民事務管理與服務，豐富澳洲國家的內涵，預計將協助與管理：152,800名移民、13,000名難民和人道主義簽證入境、237,000名暫住、310,000名學生簽證入境、2,300萬乘客和機組人員抵港及離港跨越我們的邊界、975,000名簽證旅客和工作假期度假旅遊者、以及超過330萬次的電子化旅行機構、考慮審核約139,000名申請澳洲公民資格者；分設各地聯繫中心在澳洲悉尼(Sydney)，墨爾本(Melbourne)，倫敦(London)和渥太華(Ottawa)提供230多萬通電話來電諮詢；在各州和地區(territory)政府機構設置客戶服務櫃檯提供100多萬客戶(新移民者)面對面的面談，更有上萬次電話諮詢是透過海外據點；約有8000新移民者可以與社區團體和代表進行面對面的接觸，同時也提供大約500,000電話和現場口譯服務；在每個各州和地區政府機構設置的辦公室以及68個海外地點的，「移民與公民部」將提供這些以上及許多其他服務，並將所有服務機構與內容建置在「移民與公民部」(DIAC)網站。

綜合上述而言，澳洲對於新移民採取的是提供優質服務的立場，帶領國家政府團隊主動積極對新移民者提供服務與諮詢，對於新移民的服務與協助認為是國家對於未來的投資，新移民的人力有助於國家的經濟與制度各方面的發展，並建立一個全國新移民服務的聯繫網絡，從事優質服務的移民事務管理，豐富澳洲國家的內涵與經濟發展。

二、澳洲多元文化政策簡史的介紹

了解澳洲多元文化政策的歷史，有助於理解其理念之轉變，澳洲最初也有種族的問題，「澳洲移民與公民部」(The Department of Immigration and Citizenship, Australia, DIAC) (2007a)提及二次大戰前澳洲的白澳政策是極為普遍的說法，但在大戰後產生態度的轉變，體認到澳洲身為國際一份子的職責，開始展開破除白澳政策的行動，開始一步步向多元文化理念邁進，以下列點說明各時期政策：

- (一) 1966年－自由國家黨(Liberal-Country)政府藉由允許「尊敬」非歐洲人的移民，然而此時的作為仍帶有，移民定居普遍的態度是基於預期的「同化」，也就是說，移民應擺脫他們的文化和語言，迅速成為本國國民。
- (二) 1973年－當最後殘餘的白澳政策移除，政策開始審查相關的同化假設。
- (三) 1970年代初期－為回應這些需求，關於移民的援助和福利支出大幅上升。
- (四) 1973年－「多元文化」已被提出，移民群體形成了國家和民族協會，以保持他們的文化，並促進其語言和文化遺產在主流機構中的生存。
- (五) 1973年－勞動移民部部長(Labor Minister for Immigration) Al Grassby發表了一份參考文件，題為一個「多文化社會的未來」(A multi-cultural society for the future)。
- (六) 1977年－澳大利亞民族事務委員會，任命通知Fraser Liberal-Country弗雷澤自由國家黨政府，建議多元文化的公共政策，在其報告中，澳大利亞被視為一個多元文化社會(Australia as a multicultural society)。
- (七) 1978年－在政府計劃和服務的移民的背景中，依照「Galbally報告」(Galbally Report)的建議，弗雷澤政府(Fraser Government)實施了第一個正式的國家的多元文化政策。

(八) 1979年－議會法案設立了「澳大利亞多元文化事務部」(the Australian Institute of Multicultural Affairs, AIMA)，其目標包括提高人們對文化多樣性體悟和促進社會和諧、理解和寬容。

(九) 1986年－工黨(Labor Party)政府廢止「澳大利亞多元文化事務部」(AIMA)法，在1987年，在「內閣總理和相關部門」(the Department of the Prime Minister and Cabinet)中創建了「多元文化事務辦公室」(the Office of Multicultural Affairs, OMA)。

(十) 1989年－根據社會協商和描述對「多元文化事務部的諮詢委員會」(Advisory Council for Multicultural Affairs)之意見，工黨政府產生多元文化澳大利亞的國家議程，獲得兩黨的政治支持。

(十一) 1994年－一個「多元文化的國家諮詢委員會」(National Multicultural Advisory Council)的設立是為了復審和更新國家的議程，「多元文化的國家諮詢委員會」的報告發起於1995年6月，已經取得了不少成績，並建議進一步的措施。

(十二) 1996年－在自由國家黨(Liberal-National Party)政府在1996年3月的選舉後，「多元文化事務辦公室」(the Office of Multicultural Affairs, OMA)納入「移民和多元文化事務部」(Department of Immigration and Multicultural Affairs, DIMA)。

(十三) 1996年－國會通過了「國會種族寬容聲明」(Parliamentary Statement on Racial Tolerance)。

(十四) 1997年－政府宣布了新的「國家多元文化諮詢委員會」(National Multicultural Advisory Council, NMAC)

(十五) 1999年－總理霍華德發起「國家多元文化諮詢委員會」(NMAC)的報告-「澳大利亞新世紀的多元文化：邁向包容性」(Australian Multiculturalism for a New Century: Towards inclusiveness.)。

(十六) 1999年12月－澳洲政府響應「國家多元文化諮詢委員會」(NMAC)報告，發布多元文化政策，為澳大利亞多元文化的新議程。

(十七) 2003年5月－澳洲政府發表其多元文化政策聲明，「多元文化的澳洲：在多元差異中整合」(Multicultural Australia: United in Diversity)，更新了1999年新的議程，確定2003到2006的策略方向，其中包括為澳洲的多元文化事務建立一個委員會。

三、澳洲現行的多元文化制訂組織與政策

(一) 澳洲現行的多元文化制訂組織

1. 「澳洲移民與多元文化事務部」與「澳洲多元文化委員會」的簡介

澳洲多元文化相關事務的草擬與執行的行政機構主要是「澳洲移民與多元文化事務部」(Department of Immigration and Multicultural Affairs, DIMA)；另一個協助草擬與規劃多元文化相關事務的組織為「澳洲多元文化委員會」(Council for Multicultural Australia, CMA)，「澳洲多元文化委員會」(CMA)成立於2000年7月，最初期限為三年，協助政府實施新的議程，特別是提高澳洲人們對澳洲的多元文化的了解。「澳洲多元文化委員會」(CMA)的成立主要的法源來自2003年5月澳洲政府發表其多元文化政策聲明-「多元文化的澳洲：在多元差異中整合」(Multicultural Australia: United in Diversity)，此多元文化政策聲明除更新了1999年新的議程，確定2003到2006的策略方向，也成為「澳洲多元文化委員會」(CMA)草擬多元文化事務的法源基礎。

新的議程重申了政府對1999年澳洲的多元文化新議程之承諾，並為未來的三年設定多元文化政策的方向。強調促進所有澳大利亞人社會和諧和文化多樣性的利益。爾後，「澳洲多元文化委員會」(CMA)任期再展延三年，符合2003年的政策聲明「多元文化的澳洲：在多元差異中整合」(Multicultural Australia: United in Diversity) (Department of Immigration and Multicultural Affairs, 2006)的實施時程。

2.「澳洲移民與公民部」簡介

「澳洲移民與公民部」(The Department of Immigration and Citizenship, Australia, DIAC)，自1945年成立，至今已解決來自世界200個國家移民至澳大利亞的約650萬移民，其中包括660,000的人道主義方案移民(The Department of Immigration and Citizenship, 2007g)。

「澳洲移民與公民部」(DIAC)是澳洲移民與公民政策、規劃和提供服務的機構，在澳洲國內各地與60多個國家分設辦事處，提供服務，通過我們的海外網絡提供許多移民事務的人道主義協助和解決方案，更針對性的永久移民程序和臨時移民提供更進一步服務。「澳洲移民與公民部」(DIAC)針對澳洲的當前和預測的勞動力市場的短缺，繼續解決澳洲經濟、人口和社會問題，並與其他合作夥伴、政府機構制定相關程序和政策，幫助澳洲社會做出積極的貢獻，對於外在社會與國際世界需要作出反應，發展和維持一個高性能勞動力迎接未來的挑戰。未來三年，「澳洲移民與公民部」(DIAC)的政策和做法將繼續反映和回應政府的要求，積極改善人民生活水準和生活品質(The Department of Immigration and Citizenship, 2007g)。

「澳洲移民與公民部」(DIAC)2005年至2006年期間作人員幫助大約143萬人遷移到澳洲，安置14,000人次的人道主義和難民方案，印發了397萬遊客和其他臨時入境簽證，授予澳大利亞公民超過102萬人，並與其他機構合作，擁有大約6,000名工作人員(包括165個工作人員設在澳大利亞的外交使團海外)和年度業務預算為12億美元。「澳洲移民與公民部」(DIAC)主要目標在於：管理合法入境和居留澳洲的人，包括通過邊界安全相關辦法、促進澳洲社會的價值觀、讚賞文化的多樣性，使移民公平地參與澳洲社會，並使澳洲政府考慮其人道主義責任，確保澳洲的邊界安全與國家安全，並與澳洲其他部門積極、其他國家共同遏制走私和恐怖分子等，做好邊境管制規劃(The Department of Immigration and Citizenship, 2007g)。

(二)澳洲現行的多元文化政策

澳洲政府於2003年5月13日發表多元文化的「多元文化的澳洲：在多元差異中整合」(Multicultural Australia: United in Diversity) (13 May, 2003)的多元文化政策聲明文件，並訂定2003到2006年的策略方向，希望達成接納與開放的社會之目標，為國家共同的未來而努力。這些觀點反應在四項以「多元文化」為基礎的原則上(The Department of Immigration and Citizenship, Australia, 2007a)：

1. 所有人的職責－所有澳大利亞人有公民義務，支持我們澳大利亞社會的基本結構和原則，保障我們的自由和平等以及多樣性，使我們社會蓬勃發展；
2. 尊重每個人－須符合法律，所有澳大利亞人都有權表達自己的文化和信仰，相互尊重別人也有權這麼做權利；
3. 人人平等－所有澳大利亞人有平等的待遇和機會的權力。社會平等使我們能貢獻澳大利亞的社會、政治和經濟生活；
4. 裨益所有人－所有澳大利亞人，都因我們的人口的多樣性所產生的有意義的文化、社會和經濟利益中受益。有多樣性的工作給所有澳大利亞人。

另外，「澳洲移民與公民部」(The Department of Immigration and Citizenship,

Australia, 2007a) 新的多元文化政策特別強調：

1. 社會和諧和社會凝聚力的目標；
2. 政府的接納與平等的策略，旨在確保政府服務和方案能反應澳大利亞現況的多樣性；
3. 為所有澳大利亞人，促進多樣化的益處。

由上所示，澳洲的多元文化政策希望建立一個人人平等的社會，無種族之分皆同為澳大利亞人，有權發展自己文化、為自己發聲，另方面也需負起公民的義務，共同為社會的發展而努力。此外人口的多樣性帶給澳大利亞人在文化、社會及經濟上的利益，如：「澳洲移民與多元文化事務部」(Department of Immigration and Multicultural Affairs, 2006)提及研究顯示技術移民對澳大利亞的好處有：1. 有技術的移民為沒技術的澳大利亞人增加就業機會2. 有技術的臨時入境傳遞技能給澳大利亞的同事們，使他們更有生產力和就業性。

澳洲政府於1996年10月正式重申對種族尊重的承諾，國會對種族接受的重申，獲得兩黨的支持，一致通過澳洲國會對於種族接受的五點聲明 (Department of Immigration and Multicultural Affairs, 2006)：

1. 承諾的所有澳大利亞人享有平等的權利和待遇平等的尊重的權利，不分種族，膚色，信仰或原生地。
2. 維持的移民政策對種族，膚色信仰或原生地完全不歧視
3. 致力於與土著居民和托雷斯海峽島民 (Torres Strait Islander) 和解，革除其深刻的社會和經濟不利。
4. 致力於維護澳大利亞為一個多元文化且寬容和開放的社會，並共同致力於國家、民主體制和價值觀的建立。
5. 譴責任何形式種族不容忍，是與我們的社會及想要的社會不能合諧共處的。

參、澳洲現今的國家移民政策

一、建立新移民「身份檢測資料庫」

澳洲聯邦移民與公民部 (DIAC) 對於新移民的管理建立「身份檢測資料庫」，採取相關人士的生物資料，如指紋和面貌圖像，所存儲和收集的資料系統被稱之為「身份服務資料庫」(ISR)，至2007年已經工作了兩年的身份服務資料庫到現在已儲存了940多萬個戶口和6.5萬個有面部圖像的身份證及19分旅遊檔 (大紀元, 2007b)。

二、政府年10月1日實施入籍測試 強調澳洲價值觀

澳洲2007年根據工黨黨魁比茲利 (Kim Beazley) 建議，針對新移民實施強制性的英文及澳洲價值觀的入籍測試，例如澳洲法律，民主權利及信仰自由。工黨黨魁比茲利 (Kim Beazley) 認為正式的列舉澳洲價值觀的計畫可以幫助在澳洲的穆斯林領袖與那些拒絕融入澳洲的穆斯林溝通。

澳洲旅遊出口委員會的總經理 Matt Hingerty 稱比茲利的這一計畫十分荒謬「這是行不通的，而且可能會冒犯那些前來澳洲的遊客」。然而，澳洲政府給新移民的信中已聲明澳洲人支持民主權利，法律及信仰自由，對種族、信仰或性別的任何歧視都是違法的。澳洲總理約翰·霍華德認為針對新移民實施強制性的英文及澳洲價值觀的入籍測試，目的是讓來到澳洲生活的人們全面融入澳洲社區，接納澳洲價值觀 (澳大利亞時報, 2007a)。

澳大利亞總理約翰·霍華德2007年在悉尼解釋一項新公民測試規則草案時表示，想成為澳大利亞公民的移民在抵澳之前不必會英語，但他們必須在來澳之後學習英語。這項草案內容涉及針對移民的新測試規則。測試將包括對移民英語水準和對澳大利亞歷史、價值觀及風俗等方面知識的評估。他說：「這項草案並非

試圖阻止不會英語的人前往澳大利亞，只不過是要求他們來這裏之後學習語言。...此舉是「為移民自身的利益著想。」草案的另一項內容是將永久居民轉為公民的等待期從2年延長至4年。這項新規定是出於對一些海外宗教極端人士的擔憂。在現有規定下，他們一旦成為公民就不能被驅逐出境(澳大利亞時報, 2007d)。

「澳大利亞入籍考試」主要根據政府提供之免費「成為澳洲公民」(Becoming an Australian Citizen)一書，此書給了新移民更多關於成為澳洲公民的意義的資訊。包括：澳大利亞的價值觀、澳大利亞的歷史，文化和地理、澳大利亞的國家象徵和標誌、澳大利亞的政府，議會系統、作為一個澳洲公民的責任和義務(澳大利亞時報, 2007f)。

三、2007年10月1日起生效的澳洲新移民政策

自2007年10月1日起，澳洲移民條例規定會免除一些簽證類別的申請人及家人的健康要求。其中包括以下境內州政府擔保的技術移民簽證類別(澳大利亞時報, 2007b)，澳洲各類移民請見文後附錄一。

846 - State/Territory Sponsored Regional Established Business in Australia

855 - Labour Agreement

856 - Employer Nomination Scheme

857 - Regional Sponsored Migration Scheme.

移民部長在作免除申請人健康要求決定時，要考慮到即使會對健康保健機構造成負擔，但是這些額外的負擔還不是太過分。雖然最後決定是由移民部長負責，但在作最後決定之前，會諮詢各參預州政府。所謂的參與州政府是指那些同意提供免除健康要求的洲政府和領屬地(澳大利亞時報, 2007b)。

移民代理單位可以公證新移民者檔案：從2007年10月1日起，澳洲註冊的移民代理單位可以公證申請移民檔案的影本。也就是說無論是澳洲境內還是境外的註冊移民代理單位(Registered Migration Agent) 只要是不是在暫停註冊或受警告期間，都可以對移民申請材料的原件的影本作公證(澳大利亞時報, 2007b)。

技術移民申請條例修改，包括(澳大利亞時報, 2007b; 大紀元, 2007d; 大紀元, 2007e)：

a. 清楚說明要證明職業英語(vocational English)水準，在哪些情況下不必提供或不可能提供雅思考試¹(International English Language Testing System, IELTS)成績

b. 清楚說明技術移民評分標準中，只有當配偶不是澳洲公民或永久居民時，配偶的技術資格才能有加分。

c. 簽證條件8501(保持健康保險)適用於因申請技術移民得到的過橋簽證

d. 技術移民簽證主申請人必須滿足年齡低於45歲的要求，才能提交有效的簽證申請。

e. 申請某些技術移民簽證申請人必須獲得有關技術評估機構的正式評估結果顯示以滿足提名職業的要求，才能上交有效的簽證申請。

f. 申請家人擔保的技術移民簽證時主申請人的配偶可以有澳洲親屬關係，但主申請人必須滿足年齡，工作經驗，技術評估及英語方面的要求。

g. 申請海外留學生技術移民的簽證申請中有關遞交有效簽證申請的宣稱必須是真實的。這是簽證申請批准的必要條件。

¹註：「雅思考試」(IELTS)全名為「International English Language Testing System」是源自由英國劍橋大學綜合語言測驗中心，英國文化協會，及澳洲國教司所合辦的一種針對留學生所設計的英語能力測驗，自1990年始改稱「雅思考試」(IELTS)。「雅思考試」(IELTS)的測驗含括：聽、說、讀、寫等四方面的檢定考試，提供對英語語言進修有興趣者，申請澳洲、紐西蘭、加拿大移民者，或有意願前往英式教育體系國家求學者的一種語言能力的分級檢定服務。

h.在考慮批准境內海外留學生技術移民簽證申請時，申請人用於技術評估的材料不能有不真實和虛假的內容。

i.偏遠地區技術移民臨時簽證持有者必須已經持有此簽證兩年以上才能申請轉成永久簽證。

j.持有「偏遠地區技術移民臨時簽證」(SIR)的申請人在申請州政府提名技術移民簽證「洲/領地政府提名獨立移民」(State/Territory Nominated Independent, STNI) 時，會放鬆因為申請人已經滿足相關的要求。

k.保證偏遠地區技術移民臨時簽證持有人，在合格申請居簽證之前，滿足在偏遠地區生活和工作的時間限制的要求。

l.清楚規定在審理境外獨立技術移民，偏遠地區擔保技術移民者或是「新西蘭公民技術移民簽證時」(Skilled - New Zealand Citizen (Residence) visa)，如果申請人的技術評估是通過在澳洲獲得的學歷，那麼這個學歷必須是全日制的合法註冊的課程。

申請技術移民相當於同時申請雇主移民：自2007年10月1日起，移民條例修改後申請海外學生獨立技術移民和澳洲擔保技術移民簽證的申請人會被認為已經申請雇主提名移民申請和勞工協議簽證申請。如果在簽證申請決定之前有公司給申請人提供位置提名，移民申請可作為雇主提名簽證處理(澳大利亞時報，2007b)。

四、澳洲新移民政策-「邊遠地區技術移民」(SIR)

「邊遠地區技術移民」(SIR)臨時簽證是適合那些願意在澳洲邊遠地區或人口增長不高地區生活及工作的申請人。這個簽證為期三年，此外還要獲得有關州政府當局的推薦。申請人必需保證在「邊遠地區技術移民」(SIR)臨時簽證有效期中，生活和工作在澳洲邊遠地區和低人口的市區。海外留學生應在澳洲學習至少2年或以上，並且獲得學歷後6個月內可申請豁免「近期工作經驗」的要求。

新移民者要成功地獲得州政府的擔保，通常要符合以下一些主要要求：

a.獲得相關職業評估權威的認證；
b.獲得新近的符合申請要求的雅思成績；
c.對州政府表示尋求擔保的意願和決心。這包括到訪州、擔保州以及和州政府當地的官員會見；

d.顯示在州政府裏有足夠的找尋工作的努力。這包括對州政府的相關僱傭者們發送求職信。除非申請人的職業與「資訊科技」(IT)行業有關，否則不需要公司為其提供就業；

e.提供可被州政府轉移擔保資金的證明。即使在他或她不能夠找到合適的工作，此擔保資金的數額也足夠給申請人在擔保州內至少可以生存兩年或以上。南澳和維多利亞州的擔保資金數額最少需要達到\$25,000澳元以上。北領地政府資金的證明維多利亞州的擔保資金數額最少需要達到\$30,000澳元以上。擔保資金可以是銀行存款證明，股份證書，資產評估報告等。

f.對擔保州環境的適應能力。這可以包括在擔保州內，申請人的朋友或親戚的數量，申請人與社會團體的接觸和聯繫等；並且在沒有申請人的父母或近親的陪伴下的情況下，申請人如何在擔保州內適應以及生存。

g.對擔保州進行足夠的調查研究。這包括：

- (a)為什麼申請人要在這個州生活？
- (b)申請人能夠對這個州作出什麼貢獻，例如它的經濟，社會等。
- (c)申請人的提名職業是否與擔保州的工作機會相關；

「邊遠地區技術移民」(SIR)簽證申請永居條件：「邊遠地區技術移民」(SIR)持有者如果滿足以下條件：

- a.澳洲在邊遠地區生活2年以上；
- b.主申請人在邊遠地區全職工作或經營生意在12個月以上；

就可以申請以下永居簽證：「邊遠地區移民計畫成本」(RSMS)；「洲/領地政府提名獨立移民」(STNI)；洲政府推薦商業主移民。南澳邊遠地區技術移民簽證持有者必需要從事「獨立技術移民專用-技能職業一覽表」(Skilled Occupations List, SOL)職業名單中的職業，並且要與推薦職業相關。除南澳洲州政府外，其他州政府對申請人所從事職業的要求相對較寬鬆。

澳大利亞境外海外畢業生技術臨時簽證申請：根據2006年7月10日的移民條例，有意申請澳大利亞的邊遠地區技術移民簽證的國際留學生可以在境內申請「畢業生技術臨時簽證」(Graduate Skill Temporary Visa)。此條例允許國際留學生在澳大利亞境內工作6個月，但是申請人必需在他們申請簽證被批准期間在澳大利亞境外，簽證被批准後才能進入澳大利亞境內(澳大利亞時報，2007c)。

五、澳洲商業移民的主要變動 (2008)

澳洲政府擬逐漸將技術移民的規劃轉向投資移民的部分，採取務實與提昇國內投資就業的方向，澳洲商業移民的類別(澳大利亞時報，2008h)：

a. 商業傑出人士 (Migrant) (Subclass 132) 是為那些傑出的，擁有海外生意，並且整體上相當成功的海外商業人士而設立的。申請人要有相當的生意資產(超過150萬澳元)，並且真正會投入精力作為主要的經營管理人在澳洲開設新的生意或接管澳洲現有的生意。這個類別簽證普通都須有州政府的提名擔保。不過，申請人不須擁有技能英語水準，只須繳納一筆英語課程學費即可。申請人除了已經擁有穩定的生意外，還要滿足以下條件(澳大利亞時報，2008h)：

- 除非提名擔保的州政府認為建議中的生意對當地有巨大的經濟效益，申請人必須在55歲以下。

- 擁有成功的從商經歷。

- 在過去的4年中至少有兩年

- 1)在一個合格的生意中有淨資產A\$400,000;

- 2)如果是上市公司，要擁有至少10%股份;

- 3)生意的年銷售額至少3百萬澳元。

- 個人及生意資產至少有一百五十萬澳元，並且是合法獲得的，而且能夠在2年之內轉入澳洲。

b. 臨時商業簽證 (160-165系列)(澳大利亞時報，2008h)

- 企業主(臨居160/163)簽證適用於有成功經商經驗，包括高級管理人員或在生意上擁有超過10%股權，並且真正會投入精力在澳洲開設新的生意或接管澳洲現有的生意。這個類別簽證若由州政府提名擔保時，投資要求可以相對的降低。企業主臨居簽證若沒有州政府提名擔保，申請人必須在45歲以下及擁有技能英語水準(vocational English)。

- 高級執行人員(臨時161/164)簽證適用於在海外大公司負責規劃發展，並對公司運行有重大影響的高級行政員。申請人須要有相當的生意資產，並且會真正投入精力在澳洲的開設新的生意或接管澳洲現有的生意。申請人必須是所在公司擔任前三個最高職位之一。這個類別可以由州政府贊助時，要求可以相對的降低。高級執行人員臨居簽證若沒有州政府提名擔保，申請人必須在45歲以下及擁有技能英語水準。

- 投資(臨時162/165)簽證適用於有成功經商/投資經驗的且要有相當的資產投資人士；申請必須在澳洲政府規定的投資專案投資4年。這個類別簽證若由州政府提名擔保時，投資要求可以相對的降低。投資臨居簽證若沒有州政府提名擔保，申請人必須在45歲以下及擁有技能英語水準。

以上簽證的一個主要的標準是所有的申請人必須證明他們的經商經歷是成功的，以及他們有良好的健康和品格。

新規定也強調申請人必須介入在澳洲所經營生意的日常運作，以及進行決策來影響到該項生意整體表現。所有申請人需要證明有必要成為澳洲的臨時居民來進行或者建立他們所提議的商業活動。同樣，作為投資者的移民也必須承諾在他們所制定的投資到期之後，繼續在澳洲保持商業或投資活動。因為成功的申請

人只獲得臨時性的簽證。如果申請人不能符合這個規定將會使簽證立即被吊銷(澳大利亞時報, 2008h)。

160系列類別簽證和132的基本要求如圖二(澳大利亞時報, 2008h)：

移民簽證要求	160 (企業主)	161 (高級管理人員)	162 (投資人)	163 (企業主)	163 (高級管理人員)	164 (高級管理人員)	165 (投資人)	132 (商業杰出人)
最高年齡	45 歲以下	45 歲以下	45 歲以下	55 歲以下	55 歲以下	55 歲以下	55 歲以下	55 歲以下
生意/管理經驗	必須有兩年以上股權及管理	必須有兩年以上管理經驗	必須有多年投資經驗	必須有兩年以上股權及管理	必須有三年以上高級管理經驗	必須有三年以上管理高級層經驗	必須有多年投資經驗	必須有兩年以上股權及管理
股份	10%以上	沒有要求	10%以上	10%以上	沒有要求	沒有要求	10%以上	10%以上
預先符合的淨資產	20 萬澳元	沒有明確要求	225 萬澳元以上	20 萬澳元	沒有明確要求	沒有明確要求	75 萬澳元以上	40 萬澳元以上
公司和个人資產	50 萬澳元以上	50 萬澳元	225 萬澳元	25 萬澳元	25 萬澳元	25 萬澳元	112.5 萬澳元	150 萬澳元以上
預先符合的銷售額要求	50 萬澳元以上	5000 萬澳元	沒有明確要求	30 萬澳元	100 萬澳元	1000 萬澳元	沒有明確要求	300 萬澳元以上
澳洲轉永居投資要求	10 萬澳元以上或應州政府要求	10 萬澳元以上或應州政府要求	150 萬澳元澳洲債券	7.5 萬澳元以上或應州政府要求	7.5 萬澳元以上或應州政府要求	7.5 萬澳元以上或應州政府要求	75 萬澳元澳洲債券	投資應州政府要求
120 澳洲轉永居淨資產要求	25 萬澳元以上或應州政府要求	25 萬澳元以上或應州政府要求	150 萬澳元澳洲債券	25 萬澳元以上或應州政府要求	25 萬澳元以上或應州政府要求	25 萬澳元以上或應州政府要求	75 萬澳元澳洲債券	應州政府要求
澳洲轉永居生意銷售額要求	30 萬澳元以上或應州政府要求	30 萬澳元以上或應州政府要求	沒有明確要求	20 萬澳元或應州政府要求	20 萬澳元或應州政府要求	20 萬澳元或應州政府要求	沒有明確要求	應州政府要求
管理技能	企業主	最高三級職務	投資者	企業主	最高三級職務	最高三級職務	投資者	企業主
技能英語水平	必須有	必須有	必須	沒有要求	沒有要求	沒有要求	沒有要求	沒有要求
英語課程收費	不收費	不收費	不收費	收費	收費	收費	收費	收費(技能英語不收費)
州政府登記	必須有	必須有	必須有	必須有	必須有	必須有	必須有	必須有
提供贊助表 949	沒有要求	沒有要求	沒有要求	必須有	必須有	必須有	必須有	必須有

圖二 澳洲160系列類別簽證和132的基本要求圖

新的移民條例仍同舊的一樣維持對英語語言能力的要求。另一方面，最主要的改變是增加了可轉移資本的要求，以及規定160, 161, 162類別簽證的最高年齡限制為45歲以下。但是州擔保申請人的年齡限制就沒有這麼嚴格，只需55歲以下即可。若申請人超過55歲，所需要承諾轉移到澳洲的資產也相應要大量增加(澳大利亞時報, 2008h)。

西澳州政府擔保：西澳州政府通過小生意發展局協助和支持合格的商業移民在西澳建立和發展生意。希望獲得州政府擔保的申請人需要向政府證明(澳大利亞時報, 2008h)：

- 他們擁有足夠的經濟能力和真誠的承諾在西澳開展生意和投資活動；
- 他們的商業和投資管理技能、經驗和能力；
- 他們已經對自己在西澳投資或經營生意的有效性進行了認真的研究；
- 西澳州如何能夠從他們的貢獻中受益。

雖然移民法規定只要有7萬5千澳元資金就可轉永居投資要求；但是西澳政府已要求最少要有\$30萬(澳幣)的資產可被調動及投入西澳以供企業發展。為提高西澳政府的擔保的可能性，我們鼓勵申請人在西澳投入超過\$30萬澳元的資金。申請人在西澳投入超過\$40萬澳元以上資金就不必聘請澳洲本地人(澳大利亞時報, 2008h)。

在新規定下移民的企業主們一定不要以為在獲得兩年臨時簽證之後，就可以自動獲得永久居留簽證了。他們只是符合資格可以申請永久居留簽證。臨時性的企業主和高級管理人員簽證都要申請同一類的890 永久居留簽證，或者892 州或領地擔保子類別(澳大利亞時報, 2008h)。

肆、澳洲新移民及其子女相關照護、就業與教育輔導措施

本主題內涵將詳盡探討澳洲近來與現行新移民照顧與輔導、社會網路建立等內涵，並瞭解過去的成效與概況，以及最新的2007-2008年度計畫。擬包括：

一、澳洲新移民及其子女2007-2008年度相關照護計畫

「移民與公民部」(DIAC) 2007-2008年度計畫(The DIAC Plan 2007-08) (The Department of Immigration and Citizenship, Australia, 2007c)，此計畫包括澳洲「移民與公民部」新移民事務管理的目的、遠景、策略主題、結果與產出以及主要行動與策略等等。移民與公民部(DIAC)對2007-08的年度計畫制訂焦點圖如三：

我們的價值是什麼	目的	領導模式
	(一) 優先的策略	
	(二) 策略主題	
	(三) 結果和產出	
	(四) 關鍵的行動和措施	

圖三：「移民與公民部」2007-2008計畫-統整政策、計畫和多元性的服務焦點圖
資料來源：The Department of Immigration and Citizenship, Australia, 2007c。

由圖中可視「移民與公民部」對整體政策的規劃與行動，以下就各層面作論述(The Department of Immigration and Citizenship, Australia, 2007c)。

(一) 目的

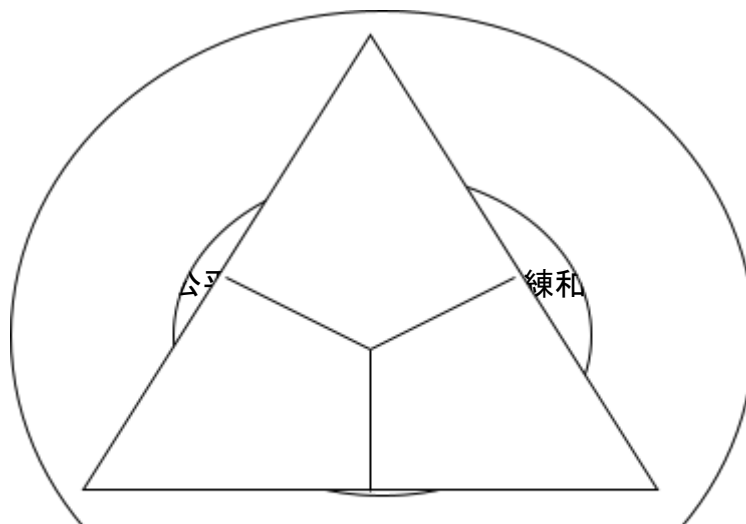
1. 支持政府在2007-2008年間實施重要政策的提倡；
2. 透過改善人民的系統、客戶服務改善計劃、Palmer Plus改變和改善的方案，來改善我們的業務；
3. 加強和維持利益相關者和社區參與；
4. 加強領導水平和執政能力。

關鍵的行動與措施依循目的的發展內容，分成行動一到行動四，包含各項行動內容及其所屬機構。

(二) 策略主題

澳洲「移民與公民部」2007-2008計畫策略主題可見圖四：

1. 一個開放和負責任的組織；
2. 公平和合理的與客戶打交道；
3. 良好的訓練和工作人員的支持。



與客戶打交道 工作人員的支持

我們的業務對象

圖四 澳洲「移民與公民部」2007-2008計畫策略主題圖

資料來源：The Department of Immigration and Citizenship, Australia, 2007c。

(三) 結果和產出

「移民與公民部」(DIAC) 提供的服務以達成政府欲達成的兩個目標：1. 促進澳大利亞的社會和經濟進步；2. 促進入境和居留的人合法化。為了實現這一目標，「移民與公民部」(DIAC) 提供：

1. 入境和居留的人需通過移民、臨時入境、難民和人道主義方案；
2. 邊境的安全性和完整性；
3. 切實遵守方案和決議的地位；
4. 管理拘留設施和生活設施；
5. 管理境外尋求庇護的方案；
6. 確保遵守國際保護義務。

通過的治理框架和組織結構，國家辦事處支持政府和我們的服務傳遞網絡提供：

1. 部長和議會事務；
2. 政策和策略規劃服務；
3. 金融策略和報告服務；
4. 法律服務；
5. 人民、價值觀和培訓服務；
6. 資訊技術和安全服務；
7. 內部和外部的溝通；
8. 治理和服務保證。

最後，在價值及領導模式項目，提出政府以開放、尊重的態度，結合團隊合作以提供優質的服務，以有效的服務新移民者。

(四) 關鍵的行動與措施

表四 澳洲「移民與公民部」計畫2007-08關鍵的行動與措施表

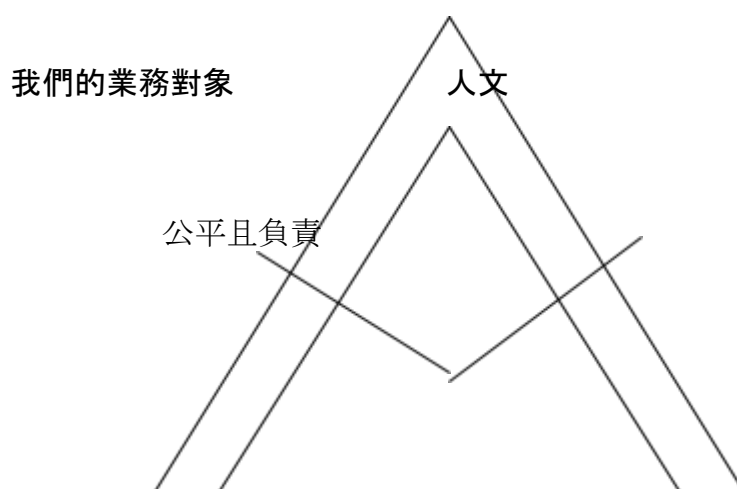
行動一	
支持政府在2007-2008年間實施重要政策的提倡。	
2007-2008重要行動	領導和管理責任
實施新的公民測驗	自由聯盟州(Free-associated state, FAS), 公民身份測試和價值聲明工作小組(Citizenship Test and Values Statements Taskforce)。
加強和改善臨時技術移民	自由聯盟州(Free-associated state, FAS), 移民和臨時入境司(Migration and Temporary Entry Division)
執行人道主義、主動解決	自由聯盟州(Free-associated state, FAS)公民及移民和多元文化事務部(Settlement and Multicultural Affairs Division) 自由聯盟州(Free-associated state, FAS)難民及人道主義國際部(Humanitarian and International Division)

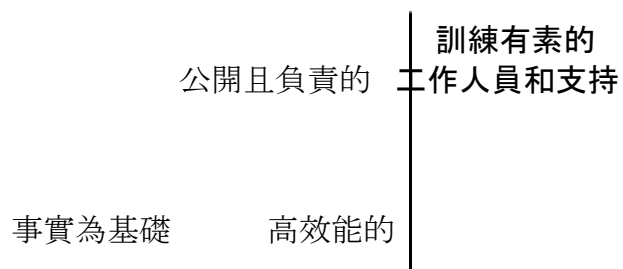
主要措施 每一項政策的即時實施讓政府滿意。	
行動二	
透過有效的完成以下三點，來改善我們的業務 (1) 改善人民的系統。 (2) 客戶服務改善計劃。 (3) Palmer Plus改變和改善的方案。	
2007-2008重要行動	領導和管理責任
有效管理人民系統改進的執行	常務副秘書長 (Deputy Secretary)、邊界防守、法令遵守、拘留和技術單位 (Borders, Compliance, Detention and Technology Group)
支持優質客戶服務，內部和外部執行標準	常務副秘書長 (Deputy Secretary)、客戶和企業服務單位 (Client and Corporate Services Group)
2005和2006年宣布的改革措施繼續執行	秘書長 (Secretary)
主要措施 1、即時交付預算的改善。 2、人們使用該系統滿意的程度。 3、商業利益的實現。 4、達到客戶服務標準。	
行動三	
加強和維持利益相關者和社區參與。	
2007-2008重要行動	領導和管理責任
由部門與利益相關者來促進改善聯繫，包括改善他們跟高級部門代表接觸。	澳洲既得利益者參與小組 (Stakeholder Engagement Taskforce)
利用他們的專業知識和資料，以優化我們的方法來管理所有正式接觸型態	自由聯盟州 (Free-associated state, FAS), 重要政策小組 (Strategic Policy Group)
主要措施 1、既得利益者的支持 Level of stakeholder support 2、既得利益相關者定義和納入策略，結合每一個部門和提供服務計劃。 Stakeholders identified and engagement strategy incorporated in every division	
行動四	
加強領導和執政能力。	
2007-2008重要行動	領導和管理責任

優先策略為重新定義管理和決策框架。	澳洲治理和保證科 (Governance and Assurance Branch)
建立一個評價能力的獨立審查的DIAC方案	自由聯盟州(Free-associated state, FAS), 重要政策小組 (Strategic Policy Group)
在我們的治理程序中, 強化風險管理和欺詐控制	澳洲管理和報告處 (Management and Reporting Branch) 澳洲治理和保證處 (Governance and Assurance Branch)
有效性領導的衡量和報告	自由聯盟州(Free-associated state, FAS), 人民服務 (People Services), 價值標準和培訓司 (Values and Training Division)
改進財務管理	團體領導小組 (Corporate Leadership Group)
實現DIAC人民計劃	自由聯盟州(Free-associated state, FAS), 人民服務 (People Services), 價值標準和培訓司 (Values and Training Division)
主要措施 1、審計結果。 2、所有的成本中心的管理人員, 提供優先的預算分配。 3、通過有效的治理程序來加強決策。 4、領導驅動員工的動機和生產力。 5、關鍵指標的改善水準。 6、員工的動機和生產力指數(由工作人員調查)	

資料來源: The Department of Immigration and Citizenship, Australia, 2007c。

「移民與公民部」(DIAC) 2008-2011年度計畫(The DIAC Plan 2008-11) (DIAC, 2008) 有以下內容:





圖五 澳洲移民與公民部2008-2011年計畫(The DIAC Strategic Plan 2008-11)
資料來源:DIAC(2008)。澳洲移民與公民部2008-2011年計畫。

表五 澳洲移民與公民部2008-2011年計畫繼續提供戰略重點表

意象圖	戰略重點
	<p>公平和合理地與顧客互動</p> <p>我們對我們的顧客提供人性、專業精神和尊重，將繼續運用郵件與電郵等以確保適當地提供服務，並有機會接納回饋。我們可以實現站在顧客的立場來思考。</p>

公開且負責的 事實為基礎	一個開放和負責任的組織 我們將遵循事實為基礎的政策、決定和循進程。我們有責任通過公眾的監督，我並證明以事實為基礎的決定，並向我們的顧客解釋這些決定。
訓練有素的工作人員和支持 高效能的	訓練有素的工作人員和支持 我們將確保澳洲移民與公民部有高度熟練的、動機和堅定的勞動力，並創造一種環境，支持並提高個人和團隊的業績。我們將確保我們的系統、流程和工具（包括資訊科技）以最大限度地提高生產力。

資料來源：DIAC(2008)。澳洲移民與公民部2008-2011年計畫。

二、澳洲移民定居補助計畫

澳洲移民與公民部(The Department of Immigration and Citizenship)，通過「移民定居補助計畫」(The Settlement Grants Programme, SGP)，提供資金，以協助人道入境者和移民定居澳大利亞和快速地平等參與在澳大利亞社會。「移民定居補助計畫」(SGP)主要是針對近來在農村或偏遠地區且英語能力較低的人道移民(humanitarian migrants)和家族移民(family stream migrants)，以及依親的技術移民(澳華海外升學中心，2008)。移民定居補助計畫(SGP)包括：提升移民者的自我依賴以生存在澳洲地區、發展自身文化形成社群、種族融合等(The Department of Immigration and Citizenship, Australia, 2007c)。

澳洲2007-2008年財政年度將規劃約3200萬澳元作為「移民定居補助計畫」(SGP)計畫。其中大約1900萬澳元將補助新的方案(projects)，並進一步1300萬澳元繼續補助正在進行的定居補助的相關措施與承諾，新的移民補助將開始於2007年7月1日生效。

澳洲移民與公民部對於過去「移民定居補助計畫」整體檢視報告「移民與人道主義移民措施檢視報告」(the Report of the Review of Settlement Services for Migrants and Humanitarian Entrants)(May 2003)，「移民定居補助計畫」(SGP)也提供資金補助「移民資源中心」(Migrant Resource Centers)、「移民服務機構」(Migrant Service Agencies)以及「社區地區服務計畫」(the Community Settlement Services Scheme)，此報告可以瞭解過去澳洲對於弱勢族群的新移民者實施成效。

澳洲政府也提供「專家移民服務」(specialist settlement services)給難民與人道移民者，稱為「統整人道移民策略」(Integrated Humanitarian Settlement Strategy)，資料來自澳洲移民與公民部事實表66(The Department of Immigration and Citizenship, Australia, 2007b)。澳洲「移民與公民部」也針對歷年的實施計畫擬定自我評鑑計畫(DIMIA Annual Report 2001-02)，以瞭解澳洲過去移民政策的措施與成效(The Department of Immigration and Citizenship, Australia, 2003)。

三、澳洲新移民就業輔導措施

澳洲成立「Centrelink的職業資訊中心」，為澳洲國人提供完備就業資訊與輔導的免費服務，輔導學生、失業和有意轉職的人士在教育、培訓和就業的各種選擇和晉升。職業資訊中心幫助求職者獲取有關職業、課程和勞動市場的最新資訊教求職者填寫技能、培訓和教育程度的資料於履歷內，以及教導民眾有效地告訴僱主自身的技能，並且提供參考書、手冊、就業與課程的資訊，涵蓋職業達1100多

種。職業資訊中心又有多款文宣、影音和電腦資訊，協助民眾就業抉擇（大紀元，2003）。

針對新移民者，亦有提供網際網路方面有關職業的資訊，提供新移民者的資訊包括：職業媒合部分提供新移民者澳洲人類資源較缺乏的技能領域，並提供資料庫供新移民者搜尋工作機會，「澳洲技能需求博覽會」(Australia Needs Skills Recruitment Expos)、澳洲移民資訊、具博士學位與專精人才的移民、依親移民、「成人移民英語學習計畫」(Learning English with the Adult Migrant English Program, AMEP)、提供海外庇護與人道移民者(Refugees & Humanitarian)澳洲的資訊、如何運用移民機構、工作找尋、納稅、社會安全以及獲取澳洲簽證機會等資訊(Australia Government, 2003b)。

四、澳洲新移民及其子女教育措施

澳洲新移民及其子女教育措施的內涵包括：

(一)「成人移民英語學習計畫」(Learning English with the Adult Migrant English Program, AMEP)

「成人移民英語學習計畫」(AMEP)為針對符合條件的成人移民及難民，提供基本的英語訓練，主要是澳洲本國語英語學習，成人移民英語學習計畫(AMEP) (2008)全澳洲設有250個成人移民英語學習計畫(AMEP)中心，每個中心都有經過專業培訓人員提供英語學習上的協助，並提供510小時的免費英語學習。澳洲移民與公民部(2007d)認為英語課程可幫助移民者語言能力，應付日常生活和工作中的情況，還能增進對澳洲社會、習俗與文化的了解，認識有類似經驗的人。因此，成人移民學習英語不僅習得實用性的英語，更有助於他們融入社會生活。「移民成人英語學習計畫」(Adult Migrant English Program, AMEP)，資料來自澳洲移民與公民部事實表94(The Department of Immigration and Citizenship, Australia, 2007d)。

「移民成人英語學習計畫」(Adult Migrant English Program, AMEP) (2008)中心提供了兩種學習選擇：

1. 課堂學習－與其他移民一起參加全日制或業餘學習班學習英語；
2. 遠端學習－使用寄送到家的專用教材和視聽材料學習英語，具備資質的教師還將定期給您打電話提供支援。

這兩種方式使移民者可依自身情況選擇合適的學習型態，不受限於工作或家庭時間而無法習得最基本的語言能力，對於育有學齡前孩童的移民者，「成人移民英語學習計畫」(AMEP)提出免費的「兒童照管托兒服務」(Childcare in the Adult Migrant English Program)，為服務因照顧兒童而無法學習之成人，「成人移民英語學習計畫」(AMEP) (2008)提及有此需求的成人移民者可先向所在的AMEP要求安排托兒服務，「成人移民英語學習計畫」(AMEP)評估需求後會提出一系列的選擇，以利移民者能及早開始學習，可能選擇如下：

1. 在設有現場托兒服務機構的社區中心學習；
2. 讓另一位家庭成員在上課期間照管孩子；
3. 到預期更遠的地方參加AMEP課程學習；
4. 跟隨家庭導師學習或通過函授學習，直至獲得托兒服務為止。

此服務只為上英語學習課程的成人提供，上課完畢即必須將兒童接回，另外，若三個月內無妥善的安排，可先與之協商，再提出正式的投訴，

對使用完英語課時數的人，亦有所安排，「成人移民英語學習計畫」(AMEP) (2008)老師會安排時間探討進步情況，作為繼續學習或就業的選擇，包括：

1. 前往「技術與繼續教育學院」(TAFE) 學習有助於您掌握就業技能的課程

;

2. 參加的其他英語課程，如語言、讀寫能力和基本數學能力培訓課程(LLNP)；

3. 求職登記。

澳洲移民與公民部(2007d)2007年出版對「成人移民英語學習計畫」(AMEP)的滿意度調查，從2005年1月1日始至2006年6月30止，該調查結果顯示，79%的受訪者認為英語課程適合他們的需要和英語水準，84%對他們整體的英語課程感到滿意。

(二) 澳洲國家檔案成立「虛擬閱讀空間」(Virtual reading room, vrroom)

澳洲國家檔案成立「虛擬閱讀空間」(Virtual reading room, vrroom)館藏澳洲所有的記錄，提供新移民與澳洲國民對於本國史地、政府體制、政策、移民、安全與相關人文等的理解，澳大利亞政府認為「虛擬閱讀空間」(Virtual reading room, vrroom)對澳大利亞人民具有永久價值的，主要收集澳洲聯邦1901年成立以來至今的資料，包括：省長(governors-general)，總理(prime ministers)和法官(judges)文件、內閣文件(Cabinet documents)和皇家委員會的檔案(royal commission files)、政府防禦、移民、安全和情報部門，入籍手續等記錄(departmental records on defence, immigration, security and intelligence, naturalisation)，選擇記錄列入澳洲國家檔案之「虛擬閱讀空間」(vrroom) (National Archives of Australia, 2005)。

澳大利亞工黨領袖國會議員Hon Kevin Rudd MP於2007年成立新政府，整併原來「澳洲教育科學訓練部」(The Department of Education, Science and Training, DEST)與舊有的「就業與工作關係部」(the Department of Employment and Workplace Relations, DEWR)形成「教育、就業與工作關係部」(the Department of Education, Employment and Workplace Relations, DEEWR)。

(三) 「海外學生教育服務法案」

澳洲移民教育納入「教育、就業與工作關係部」(Department of Education, Employment and Workplace Relations)的「澳洲國際教育」(Australia Education International, AEI)項目中之「海外學生教育服務」(Education Services for Overseas Students, ESOS) (Department of Education, Employment and Workplace Relations, 2008)，提出「海外學生教育服務2000年法案」(*The Education Services for Overseas Students (ESOS) Act 2000*) (Department of Education, Employment and Workplace Relations, 2008b)。

「海外學生教育服務」(The Education Services for Overseas Students, ESOS)為澳洲對海外學生教育的相關服務與規定，包含了學生簽證、工作、家庭成員的許可等各項事務。Australia Education International (2008b)提及ESOS法規保障了：1.保障海外學生來澳大利亞的學生簽證，不包括海外學生的其他種類的簽證，也沒有支付學生在澳大利亞設在其他國家的機構。2.對教育機構規定了明確的作用和責任教導海外學生(Australia Education International, 2008a)。

在簽證之前，亦有相關規定學生須參與海外學生的課程，澳洲移民與公民部(2007h)學生簽證前需接受澳洲的全日制學習(full-time study)課程，為一提供給海外學生的課程，稱作海外學生聯邦核可的機構與課程(the Commonwealth Register of Institutions and Courses for Overseas Students, CRICOS)。

澳洲對於海外學生的申請，亦有進行評估，澳洲移民與公民部(2007h)根據學生提供的國籍、教育程度、財務能力等證據，對海外學生的申請區分級別，從評估級別1(AL1)到評估級別5(AL5)不等，代表最低風險到最高風險的移民，有關的來源國家及學生請見附錄二。

伍、結語

澳洲政府對移民的管理視為是對於「顧客服務」，講求提升顧客的滿意度，提高政府組織對於新移民者的服務效能。澳洲移民與公民部不僅僅提供一般移民性簽證與移民等扶助事務，各結合非官方與半官方機構在海外60多個國家設立分支機構，以提供服務給海外的潛在移民者，並建立相關的辦事處與網站提供實質與虛擬機構的移民服務與資訊等，並提供就業、職訓輔導與教育等各多層面的新移民輔導與照護措施。

近年來，澳洲政府為有效管理移民以及新移民所可能帶來的犯罪與社會問題，收集新移民者的生物特徵，建立身份檢測資料庫，此項措施雖遭受社會輿論對於政府違反人權與歧視新移民者的批評，但卻突顯澳洲對於相當澳洲本土一半以上國民數量遷移的科學化系統性管理的需求與思維，也意味澳洲政府對於國際恐怖威脅以及恐怖組織的防範與危機意識。

澳洲在文獻上至今仍呈現對於種族方面歧視的傾向，白澳政策的陰影始終揮之不去，但是在新移民的政策管理上，政府希望能吸納更多新移民的資金、技術與相關人才，希望能配合國家的經濟成長與提昇國內就業需求，並希望藉此改善澳洲國民的生活水準與經濟發展。澳洲政府為滿足多元國家來源的新移民者政治傾向，逐漸倡導多元文化的概念，希望促進不同人種間的和平相處，在最新的移民政策中甚至希望西移民者能通過對澳洲相關資訊理解的考試，藉由這樣的測驗促使新移民者更加瞭解與認同澳洲，希冀培養新移民具有澳洲意識、擁護澳洲政體的標準國民，澳洲的移民政策有許多策略與理念是值得我國政府施政的參考！

參考文獻

- 大紀元(2003)。職業資訊中心助你尋找職業。大紀元(刊登日期2003/6/16)。上網日期:2008年4月25日,網址:
<http://news.epochtimes.com/b5/3/6/16/n329744.htm>
- 大紀元(2006a)。澳洲人口突破2千萬 移民比例世界第一-2003至04年度大陸8千8百人移民澳洲,屬第三大移民群體。大紀元(刊登日期2006/9/27)。上網日期:2008年4月25日,網址:<http://news.epochtimes.com/b5/6/9/27/n1468200.htm>
- 大紀元(2006b)。澳洲亞裔新移民滿意新環境。大紀元(轉引自美國之音網站)。上網日期:2008年4月25日,網址:
<http://news.epochtimes.com/b5/2/10/24/n238654.htm>
- 大紀元(2007a)。澳洲調查發現對外來移民滿意度高。大紀元(刊登日期2007/8/4)。上網日期:2008年4月25日,網址:
<http://news.epochtimes.com/b5/7/8/4/n1792268.htm>
- 大紀元(2007b)。澳洲移民與公民部建立身份檢測資料庫。大紀元(刊登日期2007/10/11)。上網日期:2008年4月25日,網址:
- 大紀元(2007c)。澳洲技術移民職業表新增10種職業。大紀元(刊登日期2007/8/10)。上網日期:2008年4月25日,網址:
<http://news.epochtimes.com/b5/7/8/10/n1798224.htm>
- 大紀元(2007d)。新澳洲技術移民政策將帶來的顛覆性變革(一)。大紀元(刊登日期2007/4/18)。上網日期:2008年4月25日,網址:
<http://news.epochtimes.com/b5/7/4/18/n1682188.htm>
- 大紀元(2007e)。新澳洲技術移民政策將帶來的顛覆性變革(二)。大紀元(刊登日期2007/4/27)。上網日期:2008年4月25日,網址:
<http://news.epochtimes.com/b5/7/4/24/n1688404.htm>
- 峻鳴(2008)。雪梨上月就業增長強勁-儲銀加息恐懼揮之不去。星島聯網-澳洲新聞(2008年1月17日)。上網日期:2008年2月21日,網址:
http://www.singtao.com.au/AUSTRALIAnews/public/article_v.cfm?articleId=100227&intcatid=2

- 雅思考試IELTS (2008)。雅思考試 (IELTS)。上網日期:2008年4月29日,網址:
http://www.gveducation.com.tw/data/en_test/ielts.htm
- 維基百科(2008)。澳洲。維基百科。上網日期:2008年2月21日,網址:
<http://zh.wikipedia.org/w/index.php?title=%E6%BE%B3%E6%B4%B2&variant=zh-tw>
- 澳大利亞時報(2007a)。政府草擬新入籍測試-強調澳洲價值觀。澳大利亞時報。
 上網日期:2008年4月28日,網址:
<http://www.actimes.com.au/index.php?id=328&highlight=%D0%C2%D2%C6%C3%F1>
- 澳大利亞時報(2007b)。十月一日起生效的移民政策。澳大利亞時報。上網日期:
 2008年4月28日,網址:<http://www.actimes.com.au/index.php?id=367>
- 澳大利亞時報(2007c)。邊遠地區技術移民-再談SIR簽證。澳大利亞時報。上網日
 期:2008年4月28日,網址:<http://www.actimes.com.au/index.php?id=161>
- 澳大利亞時報(2007d)。澳大利亞新政策擬出臺-移民不必會英語。澳大利亞時
 報。上網日期:2008年4月28日,網址:
<http://www.actimes.com.au/index.php?id=368>
- 澳大利亞時報(2007e)。技術移民得分標準。澳大利亞時報。上網日期:2008年4月
 28日,網址:<http://www.actimes.com.au/index.php?id=4405>
- 澳大利亞時報(2007f)。澳大利亞入籍考試。澳大利亞時報。上網日期:2008年4月
 28日,網址:<http://www.actimes.com.au/index.php?id=4716>
- 澳大利亞時報(2008a)。澳年增15萬移民-技術移民增加最多。澳大利亞時報。上
 網日期:2008年4月28日,網址:<http://www.actimes.com.au/index.php?id=4636>
- 澳大利亞時報(2008b)。162投資臨居簽證、165州/領地投資臨居簽證。澳大利亞
 時報。上網日期:2008年4月28日,網址:
<http://www.actimes.com.au/index.php?id=4635>
- 澳大利亞時報(2008c)。從2008澳洲需求最大的十種人才看留學。澳大利亞時報。
 上網日期:2008年4月28日,網址:
<http://www.actimes.com.au/index.php?id=4552>
- 澳大利亞時報(2008d)。配偶移民簽證(2008)。澳大利亞時報。上網日期:2008年4
 月28日,網址:<http://www.actimes.com.au/index.php?id=4457>
- 澳大利亞時報(2008e)。886澳洲人擔保移民永居簽證 (2008)。澳大利亞時報。上
 網日期:2008年4月28日,網址:<http://www.actimes.com.au/index.php?id=4499>
- 澳大利亞時報(2008f)。選擇移民澳洲的十大理由。澳大利亞時報。上網日期:
 2008年4月28日,網址:<http://www.actimes.com.au/index.php?id=4361>
- 澳大利亞時報(2008g)。州、領地擔保商業永居892簽證 (2008)。澳大利亞時報。上
 網日期:2008年4月28日,網址:<http://www.actimes.com.au/index.php?id=4306>
- 澳大利亞時報(2008h)。澳洲商業移民的主要變動(2008)。澳大利亞時報。上網日
 期:2008年4月28日,網址:<http://www.actimes.com.au/index.php?id=4255>
- 澳洲教育中心(2008)。文化-多元文化主義。Study in Australia. the date of
 adoption was 2008/2/19,
<http://www.studyinaustralia.gov.au/Sia/zz/LivingInAustralia/Culture>
- 澳華海外升學中心(2008a)。澳洲全國地圖。the date of adoption was 2008/2/19,
http://www.aas.com.hk/high_Sch_Info.html
- 澳華海外升學中心(2008b)。澳洲技術移民 (Last Updated 01/2008)。the date of
 adoption was 2008/2/19, <http://www.aas.com.hk/immiaus.html>
- Andrew Metcalfe (2007). The Secretary's foreword. *The DIAC Plan 2007-2008*. the
 date of adoption was 2008/2/19,
<http://www.migration.gov.au/about/department/diac-plan/index.htm>

- Australia Education International (2008b) . The Education Services for Overseas Students (ESOS) Act 2000 . *Easy Guide to ESOS* . , the date of adoption was 2008/2/19, http://aei.dest.gov.au/AEI/ESOS/EasyGuide_ESOS.htm
- Australia Education International (2008a) . Education Services for Overseas Students , ESOS. *Australia Education International, AEI*., the date of adoption was 2008/2/19, <http://aei.dest.gov.au/AEI/ESOS/default.htm>
- Australia Government (2003a) . Australian Governments' Interactive Functions Thesaurus (AGIFT). *National Archives of Australia*, the date of adoption was 2008/2/19, <http://www.naa.gov.au/records-management/create-capture-describe/describe/classification/agift/000380.htm>
- Australia Government (2003b) . Information For Migrants. *Australia. Gov .au*, the date of adoption was 2008/2/19, <http://www.australia.gov.au/Migrants>
- Australian Bureau of Statistics (2007) . ABS announces improved methods for estimating net overseas migration. *MEDIA RELEASE* (May 25, 2007) , the date of adoption was 2008/2/20. <http://abs.gov.au/AUSSTATS/abs@.nsf/Latestproducts/3107.0.55.005Media%20Release12007?opendocument&tabname=Summary&prodno=3107.0.55.005&issue=2007&num=&view=>
- Australian Government (1999). Multicultural Australia: United in Diversity. *Australian Government*. the date of adoption was 2008/2/19, http://www.immi.gov.au/media/publications/settle/_pdf/united_diversity.pdf
- Australia's Federation (2008) .Australia's Federation . *Australia's Federation*, the date of adoption was 2008/4/29, http://www.australia.gov.au/Australia's_Federation
- Department of Education, Employment and Workplace Relations (2008) . Welcome to the Department of Education, Employment and Workplace Relations. *DEEER*., the date of adoption was 2008/2/19, <http://www.dest.gov.au/>
- Department of Immigration and Multicultural Affairs(2006). Address to the Sydney Institute "*Australian immigration: some current themes*". Australian: Australian Government.
- DIAC (2008) . DIAC Plan 2008-2011. Australian : Australian Government.
- Migration, Australia (2007) . International Migration. *1301.0 - Year Book Australia, 2007* .ABS. , the date of adoption was 2008/2/19, <http://www.abs.gov.au/AUSSTATS/abs@.nsf/bb8db737e2af84b8ca2571780015701e/5CBE74A6B765C420CA2572360001097D?opendocument>
- National Archives of Australia (2005) . Virtual reading room , *National Archives of Australia*, the date of adoption was 2008/2/19. <http://vrroom.naa.gov.au/>

- The Department of Immigration and Citizenship, Australia (2003) . DIMIA Annual Report 2001-02, *Departmental Information*, the date of adoption was 2008/2/19, <http://www.migration.gov.au/about/reports/annual/2001-02/report44.htm>
- The Department of Immigration and Citizenship, Australia (2007a) . Fact Sheet 6 - The Evolution of Australia's Multicultural Policy. *Media Centre*, the date of adoption was 2008/2/19, <http://www.immi.gov.au/media/fact-sheets/06evolution.htm>
- The Department of Immigration and Citizenship, Australia (2007b) . Fact Sheet 66 - Integrated Humanitarian Settlement Strategy. *Media Centre*, the date of adoption was 2008/2/19, <http://www.immi.gov.au/media/fact-sheets/66ihss.htm>
- The Department of Immigration and Citizenship, Australia (2007c) . Fact Sheet 92 - Settlement Grants Programme. *Media Centre*, the date of adoption was 2008/2/19, <http://www.immi.gov.au/media/fact-sheets/92funding.htm>
- The Department of Immigration and Citizenship, Australia (2007d) . English Language Tuition for Adult Migrants. *Media Centre*, the date of adoption was 2008/2/19, <http://www.immi.gov.au/media/fact-sheets/94amep.htm>
- The Department of Immigration and Citizenship, Australia (2007e) . The DIAC Plan 2007-2008. *About the Department DIAC*. the date of adoption was 2008/2/19, <http://www.migration.gov.au/about/department/diac-plan/index.htm>
- The Department of Immigration and Citizenship, Australia (2007f) . Education- Settle in Australia. *Living in Australia*, the date of adoption was 2008/2/19, <http://www.immi.gov.au/living-in-australia/settle-in-australia/everyday-life/education/index.htm>
- The Department of Immigration and Citizenship, Australia (2007g) . Education- Settle in Australia. *Who-We-Are(DIAC)* , the date of adoption was 2008/2/19, <http://www.immi.gov.au/about/department/who-we-are.htm>
- The Department of Immigration and Citizenship, Australia (2007h) .Fact Sheet 50 - overseas Students in Australia. *Media Centre*, the date of adoption was 2008/11/3, <http://www.immi.gov.au/media/fact-sheets/50students.htm#f>

附錄一 澳洲各類移民

第一項、技術性移民

澳洲移民部將於2007年9月1日實施新技術移民政策，變動原有規定中近80%的現有技術移民條款和簽證類別，主要是為了適應澳洲勞工市場對人才的需求，讓技術移民的申請人能更直接進入澳洲勞動市場(大紀元, 2007c)。技術移民得分標準如下(澳大利亞時報, 2007e):

a.職業技術分

要測試技術職業分，申請者必須擁有在職業名單上的職業，並且通過了技術評估。

符合技術移民專業評估分數分一般為3類，通常如下：

(a) 對於需要特定的學位才可獲得工作的專業人才，給予60分。例如一會計類學位(會計師)，工程類學位(工程師)，以及技工類別-比如機修工人、廚師等。

(b) 對於相關專業人才或普通職位，給予50分。例如，一個職位只要求有個相當的學歷，在任何領域都可。如公共關係人員，經濟學家等。

(c) 對於只要求專科或高級專科文憑的職業，給予40分。例如，電腦維修，室內裝潢等。

除了主業要求外，申請者在遞交申請前的24個月內，需要有至少12個月的相關技術類工作經驗。在澳洲留學的海外學生，如果他們能夠在完成學業後六個月內滿足申請條件，並遞交申請，就可以豁免此類工作經驗的要求。然而，要滿足申請條件，申請者必須在澳洲的教育機構裏完成了一個至少本科，或專科，或是貿易資格(trade qualification)。同時，此學歷必須與申請者所題名的職業技術緊密相關。

b. 年齡分

年齡分如下：

- (a) 18-29歲，給予30分
- (b) 35-39歲，給予20分
- (c) 30-34歲，給予25分
- (d) 40-44歲，給予15分

c. 英語語言分

自2007年9月1號起，

(a) 15分－大部分技術類簽證，主申請人要求至少有合格能力英語水準。也就是在雅思考試中，聽說讀寫四個項目都至少達到6.0²，或者在OET考試中，獲得與之相當的成績，或者申請人持有英國，美國，加拿大，愛爾蘭，或新西蘭護照（不需要英語測試）。

(b) 15分－對於貿易類職業（「澳洲標準職業分類」(Australian Standard Classification of Occupations, ASCO) 第四類），主申請人只要求有專業英語水準，在雅思考試中，四個項目都至少達到5.0

(c) 15分－對於那些申請邊遠地區擔保的技術類(475／487類)簽證，（除了是屬於貿易的職業），主申請人如果可以滿足「減讓的英語能力」(concessional competent English) 也可以獲得簽證。在雅思考試中，平均分達到5.5，而且他們已經交納費用去參加州政府批准的英語課程。

(d) 25分－主申請人有流利英語水準：

在雅思考試中，四個項目都至少達到7.0，或者在「職業英語考試」(Occupational English Test, OET) 考試中，獲得與之相當的成績。要想獲得25分，申請人必須要求參加雅思考試。

雅思英語等級與其相對應的英語能力表

雅思英語等級	雅思英語等級相對應的英語能力
9 分 Expert User	可以正確、流利、且適當的使用英語。
8 分 Very Good User	可流利的使用英語，闡述意見，只是偶而還會在用字的準確性或適當性上出錯。
7分 Good User	有能力運用英語，理解對方說話內容，及表達自我的意見。但還會有用字準確性或適當性上的錯誤產生。
6分Competent User	有能力運用英語，特別在熟悉的狀況下，但會犯有辭不達意，用詞不當的情形發生。
5分Modest User	有部分使用英語的能力，在大多數的場合可大概了解對方的話，對於自己所熟悉的主題，應有能力去應付。
4 Limited User	無法適切的表達自己，或了解對方的意思，很容易犯英文上的錯誤。
3 Extremely Limited User	只能在熟息的狀況下了解大致的意思，無法真正用英文與人溝通。

2 Intermittent User	僅能用單字或固定的辭語來與人對談, 在「寫作」及「溝通」方面都有很大的困難。
1 Non User	基本商沒有能力使用英語, 只可能使用幾個單字。
0 Did not attempt the test	無任何資訊管道提供學習。

資料來源: 作者自行整理自雅思考試IELTS (2008)。雅思考試**IELTS**。上網日期: 2008年4月29日, 網址: http://www.gveducation.com.tw/data/en_test/ielts.htm

c. 特殊工作經驗

如果申請人的提名專業為60分, 並且在最近4年內, 在此專業, 或者緊密相關的專業內工作了3年, 則他們可以獲得10分。如果申請人的提名專業為60, 50, 40分, 並且在最近4年內, 在一個技術類職業中工作了3年, 則他們可以獲得5分。(不要求是他們所提名的專業)

d. 澳洲工作經驗

在過去的4年內, 如果他們已在澳洲境內, 在他們所提名的職業或與之緊密相關的職業上工作了至少12個月, 或者如果他們已完成了一年則可以獲得10分。

e. 澳洲學歷

如果申請人在澳洲全職完成了兩年以上大學學歷或技工學歷, 那麼他們可以獲得以下的分數:

(a) 25分—適用於那些在澳洲用了兩年時間完成了博士學位的申請者;

(b) 15分—適用於那些以本科取得了榮譽學士學歷的申請者(Second Class Honours Upper Division), 不論有沒有前期的學士學位, 同時每個學歷至少學習了1個學術年, 以及全部學習時間長度至少為3個學術年。

(d) 15分—如果在澳洲境內完成了一個本科學歷, 並且獲得了研究生學歷, 同時每個學歷至少為1個學術年, 以及全部學習時間長度至少為3個學術年。

(e) 5分—適用與那些在澳洲境內完成了至少兩年專科文憑, 或者高級專科文憑, 學士學位, 研究生學歷 或貿易資格(trade qualification)的申請人。

緊缺專業分

(f) 20分—申請者的專業若是在緊缺專業名單上, 並且有被符合條件的澳洲公司的錄取工作,

(g) 15分—申請者的專業若是在緊缺專業名單上, 但是還沒有工作。

無論以上那種情況, 申請人都要在過去4年內有至少2個月的相關工作經驗。

f. 指定社區語言

申請人可以獲得5分, 如果他們擁有一個海外的學位, (必須是相當與澳洲的學位), 並且這個學位是用公報宣言(Gazette Notice)上所指明的語言所授課的, 或者他們可以通過「澳大利亞國家口筆譯人員認證機構」(NAATI)三級的指定社區語言的口譯或翻譯。

g. 在澳洲邊遠地區學習

如果申請人可以在「澳洲邊遠地區」或「低人口區域」(low population growth metropolitan areas)的教育機構學習兩年, 就可以獲得這5分。(這不包括遠端教育)。

h. 配偶加分

5分—適用於有配偶, 或同性伴侶的申請人, 若他們也能滿足技術, 年齡及語言的條件, 則可以加5分。

i. 擔保提名分數

10分— 如果申請者獲得了州政府的提名，則可以獲得這10分。申請技術類邊遠地區擔保的(475和487)簽證，如果申請者或配偶，或同性伴侶可以得到澳洲親屬擔保，親屬必須住在澳洲邊遠地區，也可以得到10分加分(澳大利亞時報, 2007e)。

新政策的加分專案主要放在澳洲工作經驗上，但是新政策減少了可以加分的專案，如：擁有一種社區語言或投資10萬澳幣可獲得移民加分的現行技術移民政策將不再適用。受此新政策衝擊最大的是來自非英語背景和非西方文化背景的技术移民申請人(大紀元, 2007d)。此次主要變化歸納為：

- (a) 提高申請人的英文要求：原有英文雅思5分提高為6分的要求；
- (b) 提高申請人的工作經驗要求：允許同時擁有「12個月的澳洲工作經驗」和澳洲緊缺職業的人才可以獲得緊缺職業15 分移民加分；
- (c) 要求申請人的工作經驗必須與評估職業相符；
- (d) 允許只有50 分職業評分的申請人在澳洲境內提交申請；
- (e) 允許有英文能力並獲職業評估的人在澳洲多停留18 個月，以便獲取澳洲工作經驗(大紀元, 2007d)。

(f) 澳洲於2007年技術性移民需求表上增加10種新職業。這些職業是：建築師、航空工程師和飛機機械維修工程師、建築估算師、外部審計師、電腦工程師、鎖匠、油漆裝飾工、傢俱安裝工和驗光師。以上技能的移民申請者在申請簽證時會得到額外加分，這會增加他們被澳洲接納的機會(大紀元, 2007c)。

2007年移民政策比以往寬鬆的是：

(a) 新政策允許50 分職業的海外留學生在澳洲多停留18個月，可以打工，旅遊，學習，爭取移民上的英文加分或工作經驗加分或增加收入。可以說新政策為50分職業的人提供了新移民就業途徑(大紀元, 2007e)。

(b) 以往澳洲技術移民政策要求非近期畢業的大學生(畢業後6個月之內)申請人一律要求有1-2年的工作經驗才能有資格申請，但新政策對新移民者的工作經驗要求，降低到只需1年。然而此次變革較以往不同的是澳洲1年工作經驗可以加移民分10 分，但海外1年工作經驗卻沒有加分，為英文好的海外大學生提供了一條移民新途徑(大紀元, 2007e; 澳華海外升學中心, 2008b)。

(c) 新政策將移民加分的重點在澳洲工作經驗上。新移民者在獲得職業評估後又得到了12 月以上的相關工作經驗，就可獲得移民10 分加分。如果申請人評估的職業在澳洲「緊缺職業名單」上，那麼申請人還可多獲得移民15 分加分，這對年齡超過40 歲以上的澳洲留學生提供了以前沒有的移民機遇(大紀元, 2007e)。

(d) 新政策對澳洲高學歷的申請人加分從15分提高到25 分(澳洲博士)，為開創性作法，很久以來高學歷在技術移民加分中並沒有獲得加分，在2004年之前，澳洲博士的學歷移民加分與大專學歷移民加分幾乎相同(大紀元, 2007e)。

(e)新政策為澳洲海外辦學機構提供了簽證支持,凡是在澳洲認可的海外辦學機構學習過的學生,可以申請18個月的澳洲簽證,以方便他們來澳工作,學習和旅遊,並為其以後技術移民澳洲作準備(大紀元, 2007e)。

第二項、投資移民舉隅:

甲、**162投資臨時簽證**(澳大利亞時報, 2008b)、**165州/領地投資臨時簽證**
澳洲商業移民**160商業主臨時簽證**,或**163州領地擔保商業主臨時簽證**,或**161高級主管臨時簽證**專永居時都要求申請人在澳洲的生意必須是持續的,申請人一定要直接參與生意的日常經營與管理(澳大利亞時報, 2008g)。但是, **162投資臨時簽證**或**165州領地擔保投資臨時簽證**都不須要在澳洲設立直接參與日常經營與管理的生意。只要求申請人簽證申請人在澳洲政府批示的特定州/領地投資一筆固定款項(澳大利亞時報, 2008b)。

簽證的有效期:**162**和**165投資臨時簽證**都是為期4年的臨時簽證。如果申請人獲得**162**或**165臨時簽證**,那麼申請人可以:在澳洲內,在簽證獲得批准的即日起有效;在澳洲境外,從進入澳洲境內的即日起生效直到簽證到期(澳大利亞時報, 2008b)。

申請者的年齡:**162**和**165臨時居住簽證**是為在海外,但是有意願在澳洲內做四年特定專案投資的投資者或商人而設的。**162簽證**對申請人年齡的限制是在45歲以下,但是**165簽證**對申請人年齡的限制較為寬鬆,年齡限制在55歲以下(澳大利亞時報, 2008b)。

162和**165投資臨時簽證**轉成永居簽證:**162**和**165投資臨時簽證**持有人或許可以在持有該簽證至少滿2年的情況下和符合條件下,申請專**890**和**892永居簽證**。想要專入**891**或**893商業技術永居簽證**,申請人必須要滿足此簽證的一些額外要求。為了滿足這些要求,申請人可能要花上4年的時間(澳大利亞時報, 2008b)。

申請人獲得州/領地提名擔保:**162簽證**申請人,要注意的是:他們必須通知州/領地區域的機構申請人有在州/領地地區經營生意的意願。**165簽證**的申請人,必須要有合適的州/領地區域的機構來擔保他們(澳大利亞時報, 2008b)。

對申請人商業經營經驗的要求:**162**和**165投資臨時簽證**的申請人,必須要有成功的商業經營背景或投資記錄。申請人至少要有3年的直接參與管理至少一項生意或投資活動的經驗。申請人還要顯示他們在投資商業活動中,有非常優秀的管理技能(澳大利亞時報, 2008b)。

對申請人商業經營的要求:在申請人申請**162**或**165投資臨時簽證**前的5年中的至少一年,申請人需要持續地直接參與投資管理,並且申請人或其配偶或兩人共持有的投資所有權份額必須要佔有至少10%以上。**162投資臨時簽證**的申請人,他們的投資總額必須至少在150萬澳元以上;而**165簽證**的申請人的投資總額需要在75萬澳元以上(澳大利亞時報, 2008b)。

申請人的淨資產:在申請**162投資臨時簽證**前的2年,申請人(或其配偶或兩人)的淨資產要至少在225萬澳元以上;但是,如果申請**165簽證**,在簽證申請前的2年,申請人(或其配偶或兩人)的淨資產要至少在112.5萬澳元以上(澳大利亞時報, 2008b)。

在澳洲做特定項目的投資:**162簽證**申請人要在政府批示的特定州/領地投資150萬澳元,但是**165簽證**的申請人只需要在在政府批示的特定州/領地投資75萬澳元(澳大利亞時報, 2008b)。

對申請人英語的要求:申請**162投資臨時簽證**時,申請人英語必須到達職業英語(vocational English)水準:除非申請人能證明他們的母語是英語;或申請人進行雅思成績,並且聽說讀寫的成績都在5分以上。(在提交簽證申請時,申請人的雅思成績必須是在有效期的12個月之內)**165投資臨時簽證**申請人不須到達職業英語(vocational English)水準。申請人不及其家屬如果英語水準不能達標,只須付英語學習費用(澳大利亞時報, 2008b)。

澳洲價值觀聲明:所有申請人都要遵守澳洲公民的價值觀念。如果你年滿18歲或以上,您需要簽署一項澳洲公民價值觀聲明。這項聲明包含在890、892永居簽證的申請表格內。所有年滿18歲或以上的人士都需要簽署並保證他們會尊重澳洲的生活方式和遵守澳洲的法律(澳大利亞時報, 2008b)。

乙、州、領地擔保商業永居892簽證 (2008)

「商業技術永居簽證」是專為吸引對澳洲經濟發展有益的商業人士而設。此簽證允許申請人在澳洲境內永久居住,使得申請人繼續維持他的新生意/現有的生意。申請人在簽證申請中可以包括:其配偶,配偶的子女和其他與申請人同住的依賴申請人生活的親屬(澳大利亞時報, 2008g)。

申請人需符合的要求包括:892商業技術永居簽證要求的申請人必須符合並履行其現今持有163商業技術臨時簽證所規定的義務,並且符合以下要求。在提交892簽證前,申請人應為以下任何一種簽證的持有人:商業主(160臨時簽證);州/領地擔保商業主(163臨時簽證);高級主管(161臨時簽證);州/領地擔保高級主管(164臨時簽證);投資者162臨時簽證;州/領地擔保投資者(165臨時簽證);商業(長期居住)獨立主管457IE簽證;技術—獨立邊遠地區(495臨時簽證)(澳大利亞時報, 2008g)。

申請人必須符合簽證以下每項要求:a.健康:申請人及其陪同家屬成員的健康必須符合特定的健康要求,而且需要進行健康檢查。b.品格:申請人及其陪同家屬必須擁有良好的品格。C.繼續得到州/領地提名擔保:在申請人還沒申請此簽證前,申請人應該也要繼續得到相關州/領地政府機構的提名擔保。要獲得此簽證,申請人必須符合所有先前向州/領地申請提名擔保的條件,包括對申請人所需帶入澳洲的資金,總投資額及創造就業機會等。D.申請人有良好的商業紀錄,申請人或申請人的配偶從未涉及不被接受的商業活動(澳大利亞時報, 2008g)。

對申請人在澳洲擁有生意的要求:a.澳洲商業所有權:在申請簽證前的兩年內,申請人和/或其配偶在澳洲共擁有主要生意(或兩項主要生意),並且直接持續地管理。申請人生意,每個商業活動申報(Business Activity Statements)都要獲得稅務局的公司號(Australian Business Number),所有商業活動申報亦需要在遞交此簽證申請兩年前完成申報工作。b.其他生意的要求(澳大利亞時報, 2008g):

A)年營業額:申請人的主要生意(或兩個主要生意加起來),在遞交申請的12個月,至少需要有20萬(澳幣)的營業額。如果申請人滿足以下每項條件,就可以免除年營業額的要求:a.申請人滿足以下提到其中兩個的具體要求(商業資產,個人淨資產和商業資產,提供就業機會);b.州/領地認為申請人確有特殊情況,給予豁免;c.申請人的生意和申請人居住全都安排在特定偏遠地區和低人口增長率地區。

B)資產和/或員工雇用要求:同時,除非州/領地認為申請人確有特殊情況,給予豁免,申請人需要滿足以下三個要求中的兩個條件。以下列出的條件是移民部門設立的最低申請要求。由於臨時簽證都是由州/領地提供擔保,申請永久簽證時要繼續獲得州/領地的擔保。申請人需要提供證據顯示滿足了之前與州/領地協定的商業經營的業績成績。該業績通常要高於移民部門設立的最低要求。

移民部門設定的商業淨資產:申請人或申請人與配偶在遞交申請前12個月,澳洲主要生意(或兩個主要生意)的淨資產需要達到7.5萬澳幣或更多,或應州政府須求。

移民部門設定個人淨資產和商業資產:申請人或申請人與配偶在遞交申請前12個月,在澳洲需擁有25萬澳幣或更多的個人淨資產和商業資產,或應州政府須求。

提供移民部門設定雇用要求:在申請人遞交申請的前12個月,申請人或申請人與配偶的主要生意(或兩個主要生意),至少雇用1名全職的澳洲公民或永久居

民或新西蘭護照持有者，這些全職工作不可以是申請人的家庭成員，或應州政府須求。

C) 英語要求：申請892簽證的申請人不一定需要通過雅思考試。然而，申請人要做好準備支付高額的500小時英語補習的費用。

簽證有效期：892簽證是永居簽證，申請人可以在簽證獲得批准後的五年內，進入或在澳洲旅遊。如果申請人在其第一張簽證過期後仍想辦法進入或到澳洲旅遊，申請人必須獲得澳洲的居民返澳簽證 (Resident Return Visa) (澳大利亞時報，2008g)。

第三項 依親移民-配偶移民簽證(2008)

配偶移民簽證對於那些希望同他們的伴侶團聚並一起在澳洲居住的人來說特別重要。伴侶包括：配偶、未婚夫(妻)，不能獨立的子女，領養子女，繼養子女，和擴大家庭的其他不能獨立而且依賴申請人成員。該類別簽證賦予澳洲永久居民或者公民可以申請其居住在國外的伴侶和關係人到澳洲一起生活的權力。對移民計畫來說，「配偶」這個詞意思是澳洲擔保人的丈夫，妻子，或者伴侶 (澳大利亞時報，2008d)。

配偶的定義：如果兩人已經在由澳洲移民局認可的機構進行註冊結婚，兩人各自互相真心許諾在未來以丈夫和妻子的形式分享生活；並且他們的關係是真實的，持續發展的，基本上是長期共同生活的，而且沒有長期分開。同居配偶必須在遞交永久簽證申請前的12個月中有一起生活關係。

配偶移民擔保：配偶移民簽證的所有申請，不管是在澳洲或是在海外申請，必須由他們在澳洲的伴侶擔保。擔保人必須是公民，澳洲永久居民，或者符合資格的新西蘭公民 (在2001年2月26日前，在澳洲並持有特殊類別簽證的)，擔保人必須年滿18歲或以上。並且，在一定的時間內，擔保人申請配偶移民簽證數目是有限制的。擔保配偶的相隔時間至少要超過五年 (指已成功的申請擔保)。不成文的規定指出每個配偶擔保人在他或她的一生中，即使離婚，也只能擔保不超過2個配偶來澳洲。配偶擔保人應該在配偶獲得臨時居住簽證並赴澳居住後的兩年中，為其提供住宿。在某種必要的程度上，擔保人也應該在生活上對配偶提供相應的幫助。

申請步驟：申請人要通過兩個步驟，但只需要一份申請。同一份申請是可以同時申請臨時和永久簽證。申請人一經獲得簽證的批准，首先會被頒發臨時簽證；兩年之後再通過必要審查程式，申請人會再被頒發永久簽證。在兩個階段的申請及審查過程中，澳洲移民局需要確認移民的伴侶是否為真正的配偶關係。配偶移民簽證分澳洲境內申請及境外申請兩大類。

未婚夫(妻)簽證：居住在海外，希望同他們居住在澳洲的未婚夫(妻)結婚的人可以申請未婚夫(妻)簽證。要求之一是雙方必須見過面，並互相瞭解。成功的申請會得到從簽發之日起9個月內有效的臨時簽證。如果獲得批准，他們必須到達澳洲，在9個月同他們的擔保人結婚。然後在這段時間內申請澳洲永久居留簽證。如果所有的條件都能夠滿足，申請人將獲得配偶臨時簽證，如果夫妻關係持續了兩年，將獲得配偶永久居留簽證。

澳洲海外學生與配偶一起申請獨立技術移民簽證：對於那些已經以臨時簽證身份在澳洲居留的未婚夫(妻)，如果在允許居留期間雙方結婚了，也可以在澳洲以配偶的身份加入主申請人的獨立技術移民簽證，但要受到詳細審查。

澳洲海外學生配偶移民簽證：那些已經持有學生簽證並且決定與澳大利亞公民或永久居民結婚的學生也可在澳洲境內申請配偶移民簽證。此簽證的申請人需遵守及服從其護照內現有學生簽證的所有條款和限制直到配偶簽證申請獲得批准為止。

失業或領退休金人也可申請配偶簽證：即使是失業或領取退休金的擔保人，仍然具有配偶簽證擔保的資格。移民條例1.20沒有指定擔保人要有基本水準的收

入或住宿的最基本條件。但是移民局的官員會更加注重評估擔保人在簽證批准後的第一個兩年內，對其配偶的資助能力(及擔保人的配偶可能依賴擔保人的程度)。擔保人家庭成員對擔保人的支持也可以幫助簽證官員決定是否批准擔保人的簽證申請。(例如，擔保人夫婦是否會和擔保人的父母同住等)

同居配偶及同性伴侶:在大多數的案例看來，同居配偶或同性伴侶都在他們提交配偶簽證申請之前必須已經一起生活長達12個月或以上。通常12個月的同居時間未必能被移民官認為足夠並接受，因為他們會把過去一開始的若干相處時期界定為普通朋友關係。但是如果他們在一些迫不得已及需要被體恤的情況下，例如同居配偶有撫養子女，或者同性伴侶在申請人本國內被視為非法，他們的案例或會被准許豁免。

經濟擔保的提交:在所有情況下，移民局希望盡可能減輕移民給澳洲帶來的負擔。因此任何申請，如果移民局評估認為有可能成為澳洲社會福利制度的負擔，都要求提交支持經濟擔保。

健康和品格:配偶及其子女簽證的申請，必須由澳洲政府認可的醫生對他們進行體檢。他們也需要提供在過去10年中，在所有居住超過12個月的國家提供無犯罪記錄證明及良好品格證明。

第四項 886澳洲人擔保移民永居簽證 (2008)

澳洲人擔保移民永居簽證共有兩種:一種是886境內擔保移民永居簽證，另一種則是175境外擔保移民永居簽證。兩種簽證的擔保人都必須是簽證申請人的近親，並且是澳洲的永久居民或公民(澳大利亞時報，2008e)。

886簽證的擔保人必須滿足以下的兩個條件其中之一(澳大利亞時報，2008e):a.申請人已經被州或領地政府機構擔保;並且該擔保申請已經獲得移民部長的批准;或b.申請人及所有包括在簽證申請中的人士，都獲得澳洲擔保人的提名，而且擔保人要符合以下的所有條件:(a)已經年滿18歲;(b)是澳洲公民，或永久居民或是符合資格的新西蘭公民;(c)是澳洲的長住居民;(d)是簽證申請人的或簽證申請人配偶的近親(如果申請人的配偶也包括在簽證申請中);或者是簽證申請人同性伴侶的近親(如果申請人的伴侶也包括在簽證申請中)。所謂的近親可以是申請人或其配偶或同性伴侶的:父母;或子女，認養子女，或繼養子女;或兄弟姐妹，認養的兄弟姐妹，或是繼養的兄弟姐妹;或叔伯舅，姨媽姑姑，認養的叔伯舅，姨媽姑姑，或繼養的叔伯舅，姨媽姑姑;或侄子女或外甥子女，認養的侄子女或外甥子女，或繼養的侄子女或外甥子女(澳大利亞時報，2008e)。

886簽證和以往881簽證不同的是，申請人的侄子女或外甥子女可以擔保作為其叔伯舅，姨媽姑姑的長輩們申請886簽證。舊有的「洲/領地政府提名獨立移民」(State/Territory Nominated Independent, STNI)州政府擔保簽證現在也包容在新的886簽證內。

符合資格的新西蘭公民:在886簽證申請中，值得注意的是:並非所有的新西蘭公民都可以擔保澳洲886簽證，只有符合某些資格的新西蘭公民才可以獲得簽證的擔保資格。所謂符合資格的新西蘭公民指的是:a.在2001年2月26日前持有444特別簽證在澳洲居住的新西蘭公民;或b.在2001年2月26日前的前2年中，在澳洲持有444特別簽證的時期不少於1年;或c.擁有獲得1991社會安全法(Social Security Act 1991)頒佈的證明，並且聲明該新西蘭公民在1991社會安全法的准許下從某日起在澳洲居住(澳大利亞時報，2008e)。

澳洲親屬擔保簽證的分數:886簽證申請人只需達到100分即可申請永居移民。主申請人和其配偶分數的結合在886簽證的申請中也是被允許的。和以往881簽證不同的是，886簽證申請人沒有因為有澳洲親屬的擔保而獲得額外15分的加分(澳大利亞時報，2008e)。

申請人的提名職業:在886簽證申請人在職業評估中，如果他們的學歷是在澳洲持有學生簽證留學時獲得的，而且申請人的學歷應該是全日制課程。申請人一定要在完成其學業後的6個月內在提交886簽證申請，而且需要滿足2年全日

制學習時間的要求；並且他們的2年全日制學習時間的學位，文憑和職業證書，都要與申請人的技術職業相關。

886簽證申請人的英語水準要求：如果主申請人的擔保技術職業是在澳洲標準職業分類中的主要第4類(Major Group IV) (申請人有主要的職業證書)，那麼申請人的英語雅思成績四項至少都要在5分或以上。如果主申請人是學位的持有者，那麼他們的英語雅思成績四項至少都要在6分或以上(澳大利亞時報, 2008e)。

附錄二 澳洲海外學生的來源國家

附表一 澳洲海外學生的來源國家表

國家Countries	2004-05	2005-06	2006-07
印度India	10 000	15 396	28 949
中國, 中華人民共和國China, People's Republic of	17 506	15 877	24 915
大韓民國Korea, Republic of	9328	11 657	12 910
美利堅合眾國United States of America	10367	9635	9289
馬來西亞Malaysia	6609	6446	7175
泰國Thailand	4818	5391	5986
印尼Indonesia	4751	5059	5403
巴西Brazil	3118	4439	5223
日本Japan	5829	5406	4806
香港Hong Kong	4838	4561	4609

資料來源：澳洲移民與公民部(2007h)。