

**Аналіз регуляторного впливу
до проекту рішення виконавчого комітету: «Про здійснення нагляду за
відновленням об'єктів благоустрою та усуненням пошкоджень цих об'єктів
внаслідок виконання земляних та ремонтних робіт на території парків,
лісопарків, парків-пам'яток садово-паркового мистецтва місцевого та
загальнодержавного значення, скверів і зелених зон Львівської міської
територіальної громади»**

Аналіз регуляторного впливу до проекту рішення виконавчого комітету: «Про здійснення нагляду за відновленням об'єктів благоустрою та усуненням пошкоджень цих об'єктів внаслідок виконання земляних та ремонтних робіт на території парків, лісопарків, парків-пам'яток садово-паркового мистецтва місцевого та загальнодержавного значення, скверів і зелених зон Львівської міської територіальної громади» розроблений з дотриманням вимог Законів України: “Про благоустрій населених пунктів” та “Про засади державної регуляторної політики у сфері господарської діяльності” та “Методики проведення аналізу впливу регуляторного акта”, затвердженої постановою Кабінету Міністрів України від 11.03.2004 № 308.

Регуляторний орган – Львівська міська рада.

Розробник проекту регуляторного акта – управління екології та природних ресурсів департаменту природних ресурсів та будівництва Львівської міської ради.

Адреса: 79006, м. Львів, пл. Ринок, 1, тел. (032) 297-59-82, *e-mail:* eko.lviv@ukr.net

**I. Визначення та аналіз проблеми,
яку пропонується розв'язати**

Загальні правові засади здійснення в Україні заходів з благоустрою визначає Закон України «Про благоустрій населених пунктів». Законом передбачено, що об'єкти благоустрою використовуються відповідно до їх функціонального призначення для забезпечення сприятливих умов життєдіяльності людини на засадах їх раціонального використання та охорони з урахуванням вимог правил благоустрою території населених пунктів, інших вимог, передбачених законодавством.

Утримання об'єктів благоустрою (їх частин) на території парків, лісопарків, парків-пам'яток садово-паркового мистецтва місцевого та загальнодержавного значення, скверів і зелених зон Львівської міської територіальної громади у належному технічному та санітарному стані потребує здійснення необхідного комплексу робіт для забезпечення умов їх функціонування. Цей процес включає в себе необхідність періодичного проведення робіт поточного або капітального характеру, що призводить до необхідності тимчасового порушення благоустрою.

Рішенням виконкому від 13.02.2015 № 36 «Про здійснення нагляду за відновленням об'єктів благоустрою та усуненням пошкоджень цих об'єктів внаслідок виконання ремонтних робіт на території м. Львова», зі змінами було визначено 6 підприємств, яким делеговано повноваження, щодо здійснення нагляду за відновленням об'єктів благоустрою та усуненням пошкоджень цих об'єктів на комунальній території ЛМТГ.

Водночас, існує необхідність здійснення нагляду за відновленням об'єктів благоустрою та усуненням пошкоджень цих об'єктів внаслідок виконання земляних та ремонтних робіт суб'єктами (господарювання – юридичними чи фізичними особами – підприємцями) дотримання визначених термінів їх виконання на території парків, лісопарків, парків-пам'яток садово-паркового мистецтва місцевого та загальнодержавного значення, скверів і зелених зон Львівської міської територіальної на території парків, лісопарків, парків-пам'яток садово-паркового мистецтва місцевого

та загальнодержавного значення, скверів і зелених зон Львівської міської територіальної громади.

Пунктом 1.1. запропонованого рішення виконавчого комітету: «Про здійснення нагляду за відновленням об'єктів благоустрою та усуненням пошкоджень цих об'єктів внаслідок виконання земляних та ремонтних робіт на території парків, лісопарків, парків-пам'яток садово-паркового мистецтва місцевого та загальнодержавного значення, скверів і зелених зон Львівської міської територіальної громади»

буде визначено тариф за послуги, щодо здійснення нагляду за відновленням об'єктів благоустрою та усуненням пошкоджень цих об'єктів, який становитиме 2 365, 75 грн. на місяць.

Зазначимо, що розрахунки вартості тарифу, надані Львівським комунальним підприємством «Зелений Львів» та його дочірними підприємствами, Львівським комунальним підприємством «Львівський центральний парк культури і відпочинку ім. Б. Хмельницького» та опрацьовані департаментом фінансової політики Львівської міської ради, зважаючи на ріст розміру мінімальної заробітної плати станом на 01.01.2025.

Групи (підгрупи)	так	ні
Громадяни	+	-
Держава	+	-
Суб'єкти господарювання (у тому числі суб'єкти малого підприємництва)	+	-

II. Цілі державного регулювання

Цілями запропонованого проекту регуляторного акта рішення виконавчого комітету «Про здійснення нагляду за відновленням об'єктів благоустрою та усуненням пошкоджень цих об'єктів внаслідок виконання земляних та ремонтних робіт на території парків, лісопарків, парків-пам'яток садово-паркового мистецтва місцевого та загальнодержавного значення, скверів і зелених зон Львівської міської територіальної громади» є:

- створення умов для практичної реалізації Законів України «Про засади державної регуляторної політики у сфері господарської діяльності» та «Про благоустрій населених пунктів»;
- визначення правових, економічних, екологічних, соціальних та організаційних засад благоустрою на території парків, лісопарків, парків-пам'яток садово-паркового мистецтва місцевого та загальнодержавного значення, скверів і зелених зон Львівської міської територіальної громади;
- визначення порядку здійснення нагляду за відновленням об'єктів благоустрою та усуненням пошкоджень цих об'єктів внаслідок виконання земляних та ремонтних робіт на території парків, лісопарків, парків-пам'яток садово-паркового мистецтва місцевого та загальнодержавного значення, скверів і зелених зон Львівської міської територіальної громади»;
- забезпечення порядку отримання дозволів на тимчасове порушення благоустрою, їх призупинення, продовження та закриття;
- притягнення до відповідальності за порушення у сфері благоустрою та відшкодування шкоди, заподіяної об'єктам благоустрою на території парків, лісопарків, парків-пам'яток садово-паркового мистецтва місцевого та загальнодержавного значення, скверів і зелених зон Львівської міської територіальної громади»;
- забезпечення порядку здійснення самоврядного контролю у сфері благоустрою.

III. Визначення та оцінка альтернативних способів досягнення цілей

1. Визначення альтернативних способів

Вид альтернативи	Опис альтернативи
Альтернатива 1 (Залишити існуючу ситуацію без змін)	Альтернатива є неприйнятною, оскільки не забезпечує досягнення поставленої мети. На даний момент відсутнє регулювання, щодо здійснення нагляду за відновленням об'єктів благоустрою та усуненням пошкоджень цих об'єктів внаслідок виконання земляних та ремонтних робіт на території парків, лісопарків, парків-пам'яток садово-паркового мистецтва місцевого та загальнодержавного значення, скверів і зелених зон Львівської міської територіальної громади.
Альтернатива 2 (Прийняття запропонованого проекту ухвали)	Прийняття даного рішення виконавчого комітету регулюватиме порядок здійснення нагляду за відновленням об'єктів благоустрою та усуненням пошкоджень цих об'єктів внаслідок виконання земляних та ремонтних робіт на території парків, лісопарків, парків-пам'яток садово-паркового мистецтва місцевого та загальнодержавного значення, скверів і зелених зон Львівської міської територіальної громади у повній мірі.
Альтернатива 3 (Відмовитись від регулювання)	Альтернатива є неприйнятною, оскільки не забезпечує досягнення поставленої мети. На даний момент відсутнє регулювання, щодо здійснення нагляду за відновленням об'єктів благоустрою та усуненням пошкоджень цих об'єктів внаслідок виконання земляних та ремонтних робіт на території парків, лісопарків, парків-пам'яток садово-паркового мистецтва місцевого та загальнодержавного значення, скверів і зелених зон Львівської міської територіальної громади.

2. Оцінка вибраних альтернативних способів досягнення цілей Оцінка впливу на сферу інтересів держави

Вид альтернативи	Вигоди	Витрати
Альтернатива 1 (Залишити існуючу ситуацію без змін)	Відсутні	Додаткових витрат не передбачається
Альтернатива 2 (Прийняття запропонованого проекту ухвали)	1. Забезпечить ефективну реалізацію державної політики в галузі благоустрою території парків, лісопарків, парків-пам'яток садово-паркового мистецтва місцевого та загальнодержавного значення, скверів і зелених зон Львівської міської територіальної громади. 2. Сприятиме покращенню якості відновлення об'єктів благоустрою після проведення ремонтних та земляних робіт	Додаткових витрат не передбачається

	території парків, лісопарків, парків-пам'яток садово-паркового мистецтва місцевого та загальнодержавного значення, скверів і зелених зон Львівської міської територіальної громади. 3. Дасть можливість утримувати в штаті уповноваженого комунального підприємства спеціаліста з нагляду за відновленням об'єктів благоустрою та усуненням пошкоджень цих об'єктів внаслідок виконання ремонтних та земляних робіт на території парків, лісопарків, парків-пам'яток садово-паркового мистецтва місцевого та загальнодержавного значення, скверів і зелених зон Львівської міської територіальної громади	
<i>Альтернатива 3 (Відмовитись від регулювання)</i>	Відсутні	Додаткових витрат не передбачається

Оцінка впливу на сферу інтересів громадян

Вид альтернативи	Вигоди	Витрати
<i>Альтернатива 1 (Залишити існуючу ситуацію без змін)</i>	Відсутні	Відсутні
<i>Альтернатива 2 (Прийняття запропонованого проекту ухвали)</i>	Сприятиме покращенню якості відновлення об'єктів благоустрою після проведення ремонтних та земляних робіт на території парків, лісопарків, парків-пам'яток садово-паркового мистецтва місцевого та загальнодержавного значення, скверів і зелених зон Львівської міської територіальної громади.	Відсутні
<i>Альтернатива 3 (Відмовитись від регулювання)</i>	Відсутні	Відсутні

Оцінка впливу на сферу інтересів суб'єктів господарювання

Вид альтернативи	Вигоди	Витрати
<i>Альтернатива 1 (Залишити існуючу ситуацію без змін)</i>	Відсутні	Відсутні

<i>Альтернатива 2 (Прийняття запропонованого проекту ухвали)</i>	Сприятиме покращенню якості відновлення об'єктів благоустрою після проведення ремонтних та земляних робіт на території парків, лісопарків, парків-пам'яток садово-паркового мистецтва місцевого та загальнодержавного значення, скверів і зелених зон Львівської міської територіальної громади.	Втрати згідно тарифу за послуги уповноважених комунальних підприємств, пов'язані зі здійсненням нагляду за відновленням об'єктів благоустрою території парків, лісопарків, парків-пам'яток садово-паркового мистецтва місцевого та загальнодержавного значення, скверів і зелених зон Львівської міської територіальної громади
<i>Альтернатива 3 (Відмовитись від регулювання)</i>	Відсутні	Відсутні

IV. Вибір найбільш оптимального альтернативного способу досягнення цілей

Здійснити вибір оптимального альтернативного способу з урахуванням системи бальної оцінки ступеня досягнення визначених цілей. Вартість балів визначається за чотирибальною системою оцінки ступеня досягнення визначених цілей, де:

- 4 - цілі прийняття регуляторного акта, які можуть бути досягнуті повною мірою (проблема більше існувати не буде);
- 3 - цілі прийняття регуляторного акта, які можуть бути досягнуті майже повною мірою (усі важливі аспекти проблеми існувати не будуть);
- 2 - цілі прийняття регуляторного акта, які можуть бути досягнуті частково (проблема значно зменшиться, деякі важливі та критичні аспекти проблеми залишаться невирішеними);
- 1 - цілі прийняття регуляторного акта, які не можуть бути досягнуті (проблема продовжує існувати).

Рейтинг результативності (досягнення цілей під час вирішення проблеми)	Бал результативності (за чотирибальною системою оцінки)	Коментарі щодо присвоєння відповідного бала
<i>Альтернатива 1 (Залишити існуючу ситуацію без змін)</i>	1	Альтернатива є неприйнятною, оскільки не забезпечує досягнення поставленої мети
<i>Альтернатива 2</i>	4	Здійснення нагляду за відновленням об'єктів благоустрою на території парків, лісопарків, парків-пам'яток садово-паркового мистецтва місцевого та загальнодержавного значення,

<i>(Прийняття запропонованого проекту ухвали)</i>		скверів і зелених зон Львівської міської територіальної громади представниками делегованих підприємств ліквідує проблему невчасного, неякісного відновлення благоустрою, дотримання встановлення гарантійних термінів його відновлення тощо.	
<i>Альтернатива 3 (Відмовитись від регулювання)</i>	1	Альтернатива є неприйнятною, оскільки не забезпечує досягнення поставленої мети	
Рейтинг результативності	Вигоди (підсумок)	Витрати (підсумок)	Обґрунтування відповідного місця альтернативи у рейтингу
<i>Альтернатива 1 (Залишити існуючу ситуацію без змін)</i>	Вигоди відсутні	Додаткових витрат не передбачається	Відсутність регулювання, щодо здійснення нагляду за відновленням об'єктів благоустрою території парків, лісопарків, парків-пам'яток садово-паркового мистецтва місцевого та загальнодержавного значення, скверів і зелених зон Львівської міської територіальної громади
<i>Альтернатива 2 (Прийняття запропонованого проекту ухвали)</i>	Здійснення нагляду за відновленням об'єктів благоустрою представниками делегованих підприємств	Втрати згідно тарифу за послуги уповноважених комунальних підприємств, пов'язані зі здійсненням нагляду за відновленням об'єктів благоустрою території парків, лісопарків, парків-пам'яток садово-паркового мистецтва місцевого та загальнодержавного значення, скверів і зелених зон Львівської міської територіальної громади	Ліквідує проблему невчасного, неякісного відновлення об'єктів благоустрою, встановлення гарантійних термінів його відновлення тощо
<i>Альтернатива 3 (Відмовитись від регулювання)</i>	Вигоди відсутні	Додаткових витрат не передбачається	Відсутність регулювання, щодо здійснення нагляду за відновленням об'єктів благоустрою території парків, лісопарків,

			парків-пам'яток садово-паркового мистецтва місцевого та загальнодержавного значення, скверів і зелених зон Львівської міської територіальної громади
--	--	--	---

V. Механізми та заходи, які забезпечать розв'язання визначеної проблеми

Досягнення визначеної мети планується шляхом прийняття рішення виконавчого комітету: «Про здійснення нагляду за відновленням об'єктів благоустрою та усуненням пошкоджень цих об'єктів внаслідок виконання земляних та ремонтних робіт на території парків, лісопарків, парків-пам'яток садово-паркового мистецтва місцевого та загальнодержавного значення, скверів і зелених зон Львівської міської територіальної громади».

Дія цього регуляторного акту покриє витрати делегованих підприємств за здійснення нагляду за відновленням об'єктів благоустрою після виконання аварійних та планових робіт на інженерних мережах, утримання території парків, лісопарків, парків-пам'яток садово-паркового мистецтва місцевого та загальнодержавного значення, скверів і зелених зон Львівської міської територіальної громади у належному санітарному стані та дотримання термінів виконання робіт суб'єктами господарювання (юридичними та фізичними особами - підприємцями).

Тариф за послуги уповноважених комунальних підприємств, пов'язаний зі здійсненням нагляду за відновленням об'єктів благоустрою та усуненням пошкоджень цих об'єктів внаслідок виконання ремонтних та земляних робіт на території парків, лісопарків, парків-пам'яток садово-паркового мистецтва місцевого та загальнодержавного значення, скверів і зелених зон Львівської міської територіальної громади пропонується затвердити на рівні 2 365,75 грн.

Це рішення підлягає оприлюдненню в засобах масової інформації. Ступінь ефективності даного регуляторного акту – це належна організація відновлення об'єктів благоустрою суб'єктами господарювання (юридичними та фізичними особами - підприємцями) після виконання ремонтних та земляних робіт на вищевказаній території.

VI. Оцінка виконання вимог регуляторного акта залежно від ресурсів, якими розпоряджаються органи виконавчої влади чи органи місцевого самоврядування, фізичні та юридичні особи, які повинні проваджувати або виконувати ці вимоги

Прийняття регуляторного акту дозволить сформулювати прозорі, чіткі та зрозумілі правила поведінки суб'єктами господарювання (юридичними чи фізичними особами – підприємцями) у Львові.

Відсутність нагляду балансоутримувача за відновленням благоустрою внаслідок виконання робіт на інженерних мережах призведе до неналежної якості виконання робіт та порушення термінів їх виконання суб'єктами господарювання (юридичними та фізичними особами - підприємцями).

Прийняття рішення виконавчого комітету міської ради «Про здійснення нагляду за відновленням об'єктів благоустрою та усуненням пошкоджень цих об'єктів внаслідок виконання земляних та ремонтних робіт на території парків, лісопарків, парків-пам'яток садово-паркового мистецтва місцевого та загальнодержавного значення, скверів і зелених зон Львівської міської територіальної громади» ліквідує

проблему невчасного, неякісного відновлення об'єктів благоустрою, встановить чіткі гарантійні терміни його відновлення та забезпечить належні умови перебування мешканців та гостей міста на території парків, лісопарків, парків-пам'яток садово-паркового мистецтва місцевого та загальнодержавного значення, скверів і зелених зон Львівської міської територіальної громади.

VII. Обґрунтування запропонованого строку дії регуляторного акту

Термін дії рішення виконавчого комітету міської ради не обмежений. Тарифи будуть переглядатись у разі їх зміни з об'єктивних причин.

VIII. Визначення показників результативності дії регуляторного акту

Статтею 152 Кодексу України про адміністративні правопорушення передбачено штраф за порушення правил благоустрою громадян-підприємців – від п'ятдесяти до ста неоподаткованих мінімумів доходів громадян (від 850 грн до 1700 грн.)

Адміністративними комісіями при районних адміністраціях Львівської міської ради за 2022 рік винесено 852 постанов.

Відтак, розмір надходжень до місцевого бюджету, пов'язаного з дією акта становитиме 724 200 грн.

Показники, які безпосередньо характеризують результативність дії регуляторного акта та які підлягають контролю (відстеження результативності)	2024	2025	2026	2027	2028
<i>Розмір надходжень до державного та місцевих бюджетів і державних цільових фондів, пов'язаних з дією акта</i>	724 200 грн	724 200 грн	724 200 грн	724 200 грн	724 200 грн
<i>Кількість суб'єктів господарювання та/або фізичних осіб, на яких поширюватиметься дія акта</i>	1 225				
<i>Розмір коштів і час, що витратимуться суб'єктами господарювання та/або фізичними особами, пов'язаними з</i>	5год 720 грн	-	-	-	-

<i>виконанням вимог акта (в середньому на одного)</i>					
<i>Рівень поінформованості суб'єктів господарювання та/або фізичних осіб з основних положень акта, відсотків</i>	100	100	100	100	100
<i>Кількість винесених постанов щодо порушення Правил благоустрою</i>	852	852	852	852	852

IX. Визначення заходів, за допомогою яких здійснюватиметься відстеження результативності дії регуляторного акта

Відносно цього регуляторного акта повинно послідовно здійснюватися базове, повторне та періодичне відстеження його результативності, зокрема:

- базове відстеження результативності регуляторного акта буде проведено після набрання чинності цим регуляторним актом, але не пізніше дня, з якого починається проведення повторного відстеження результативності цього акта;
- повторне відстеження результативності – через рік з дня набрання ним чинності, але не пізніше двох років з дня набрання чинності цим актом;
- періодичне відстеження результативності – один раз на кожні три роки починаючи з дня закінчення заходів з повторного відстеження результативності цього акта.

Відповідні відстеження будуть проводитись шляхом аналізу статистичних даних розробником регуляторного акта – управлінням екології та природних ресурсів департаменту природних ресурсів та будівництва.

В.о. начальника управління
екології та природних ресурсів

Галина МИКІТЧАК