

ПОЯСНЮВАЛЬНА ЗАПИСКА

до проекту наказу Національного агентства з питань запобігання корупції
«Про затвердження змін до Порядку формування, ведення та
оприлюднення (надання) інформації Єдиного державного реєстру
декларацій осіб, уповноважених на виконання функцій держави або
місцевого самоврядування»

1. Мета

Проект наказу Національного агентства з питань запобігання корупції «Про затвердження змін до Порядку формування, ведення та оприлюднення (надання) інформації Єдиного державного реєстру декларацій осіб, уповноважених на виконання функцій держави або місцевого самоврядування» (далі – проект наказу) розроблений з метою врегулювання питання видалення декларацій, які подані відповідно до частини третьої статті 45 Закону України «Про запобігання корупції» (далі – Закон) (далі – декларація кандидата на посаду) з публічної частини Єдиного державного реєстру декларацій осіб, уповноважених на виконання функцій держави або місцевого самоврядування (далі – Реєстр), поданих особою, яка після подання такої декларації не виконувала та не виконує функції держави або місцевого самоврядування або прирівняної відповідно до Закону до таких функцій діяльності.

2. Обґрунтування необхідності прийняття акта

До Національного агентства надходять численні звернення заявників з проханням видалити декларацію кандидата на посаду з публічної частини Реєстру, обґрунтовуючи це тим, що після подання такої декларації вони не виконували функції держави або місцевого самоврядування або прирівняної відповідно до Закону до таких функцій діяльності.

Водночас, частиною другою статті 47 Закону передбачено, що інформація про особу в Реєстрі зберігається упродовж **всього часу виконання цією особою функцій держави або місцевого самоврядування, а також упродовж п'яти років після припинення виконання нею зазначених функцій**, крім останньої декларації, поданої особою, яка зберігається безстроково.

Згідно з пунктом 3 розділу 3 Порядку формування, ведення та оприлюднення (надання) інформації Єдиного державного реєстру декларацій осіб, уповноважених на виконання функцій держави або місцевого самоврядування, затверджених наказом Національного агентства з питань запобігання корупції 23 липня 2021 року № 448/21, зареєстрованого в

Міністерстві юстиції України від 29 липня 2021 року за № 986/36608 (далі – Порядок), після спливу п'ятирічного строку з дня **припинення виконання суб'єктом декларування функцій держави або місцевого самоврядування або іншої діяльності, зазначеної у підпунктах «а», «в»-«г» пункту 2 частини першої статті 3 Закону**, така особа (далі – заявник) інформує Національне агентство про необхідність видалення документів, які були подані заявником **як суб'єктом декларування до Реєстру**.

Отже, ані Законом, ані Порядком питання видалення декларацій кандидата на посаду з публічної частини Реєстру, поданих особою, яка після подання такої декларації не виконувала та не виконує функції держави або місцевого самоврядування або іншу діяльність, зазначену у підпунктах «а», «в»-«г» пункту 2 частини першої статті 3 Закону, не врегульовано.

З урахуванням частини другої статті 19 Конституції України, у Національного агентства наразі відсутні правові підстави для задоволення відповідних звернень та видалення таких декларацій з публічної частини Реєстру.

Натомість, відповідно до актуальної судової практики, суди досліджуючи питання видалення декларацій кандидата на посаду зазначають таке.

Приписами пункту 3 частини першої статті 10 Закону України «Про доступ до публічної інформації» (далі – Закон № 2939-VI) визначено, що кожна особа має право вимагати виправлення неточної, неповної, застарілої інформації про себе, знищення інформації про себе, збирання, використання чи зберігання якої здійснюється з порушенням вимог закону.

Зберігання інформації про особу не повинно тривати довше, ніж це необхідно для досягнення мети, задля якої ця інформація збиралася (частина четверта статті 10 Закону № 2939-VI).

Проаналізувавши положення частини другої статті 47 Закону, пункту 1 розділу III Порядку, суд приходить до висновку, що необхідною умовою для зберігання документів, які суб'єкт декларування подав до Реєстру є:

виконання цією особою функцій держави або місцевого самоврядування, або іншої діяльності, зазначеної у підпунктах «а», «в»-«г» пункту 2 частини першої статті 3 Закону – протягом усього часу;

після припинення виконання особою функцій держави або місцевого самоврядування, або іншої діяльності – упродовж п'яти років, крім останньої поданої такою особою декларації, яка зберігається безстроково.

Станом на час вирішення спору по суті позивач не є та не був особою, уповноваженою на виконання функцій держави або місцевого самоврядування.

Тобто, станом на час звернення особи до Національного агентства та й вирішення спору по суті відсутні обставини, передбачені частиною другою

статті 47 Закону та пунктом 1 розділу III Порядку щодо зберігання відомостей про нього у Реєстрі.

В той же час, суд враховує, що ані Закон, ані Порядок не містять в собі положення щодо видалення інформації з Реєстру, а визначає лише загальне поняття - «ведення реєстру».

Підсумовуючи наведені положення чинного законодавства, з урахуванням матеріалів справи, суд прийшов до висновку про наявність підстав для задоволення адміністративного позову та вирішив зобов'язати Національне агентство видалити з публічної частини Реєстру декларацію позивача.

З огляду на викладене, питання видалення декларацій кандидата на посаду з публічної частини Реєстру, поданих особою, яка після подання такої декларації не виконувала та не виконує функції держави або місцевого самоврядування або іншу діяльність, зазначену у підпунктах «а», «в»-«г» пункту 2 частини першої статті 3 Закону потребує нормативно-правового врегулювання.

3. Основні положення проекту акта

Проектом наказу пропонується внести зміни до Порядку формування, ведення та оприлюднення (надання) інформації Єдиного державного реєстру декларацій осіб, уповноважених на виконання функцій держави або місцевого самоврядування, затвердженого наказом Національного агентства з питань запобігання корупції від 23 липня 2021 № 448/21, зареєстрованого в Міністерстві юстиції України 29 липня 2021 року за № 986/36608, які дадуть змогу Національному агентству за зверненням відповідної особи видаляти декларацію кандидата на посаду з публічної Реєстру, поданих особою, яка після подання такої декларації не виконувала та не виконує функції держави або місцевого самоврядування або прирівняної відповідно до Закону до таких функцій діяльності.

4. Правові аспекти

Правовими підставами для розроблення проекту наказу є Конституція України, Закон, Закон України «Про доступ до публічної інформації».

5. Фінансово-економічне обґрунтування

Реалізація положень наказу не потребуватиме фінансування з державного чи місцевих бюджетів.

6. Позиція заінтересованих сторін

Проект наказу не стосується питань функціонування місцевого самоврядування, прав та інтересів територіальних громад, місцевого та регіонального розвитку, соціально-трудової сфери, прав осіб з інвалідністю, функціонування і застосування української мови як державної, сфери наукової та науково-технічної діяльності.

7. Оцінка відповідності

Проект наказу не містить положень, що стосуються зобов'язань України у сфері європейської інтеграції.

Проект наказу не містить положень, що стосуються прав та свобод, гарантованих Конвенцією про захист прав людини і основоположних свобод, а також впливають на забезпечення рівних прав та можливостей жінок і чоловіків.

У проекті наказу відсутні положення, що створюють підстави для дискримінації.

У проекті наказу відсутні положення, що містять ризики вчинення корупційних правопорушень та правопорушень, пов'язаних з корупцією.

Проект наказу не потребує проведення громадської антикорупційної, громадської антидискримінаційної та громадської гендерно-правової експертиз.

Проект наказу потребує погодження Уповноваженим Верховної Ради України з прав людини, Міністерством цифрової трансформації України.

8. Прогноз результатів

Реалізація наказу забезпечить врегулювання питання видалення декларацій кандидата на посаду з публічної частини Реєстру, поданих особою, яка після подання такої декларації не виконувала та не виконує функції держави або місцевого самоврядування або прирівняної відповідно до Закону до таких функцій діяльності.

За предметом правового регулювання наказ не матиме впливу на ринкове середовище, забезпечення захисту прав та інтересів суб'єктів господарювання, громадян і держави; розвиток регіонів, підвищення чи зниження спроможності територіальних громад; ринок праці, рівень зайнятості населення; громадське здоров'я, покращення чи погіршення стану здоров'я населення або його окремих груп; екологію та навколишнє природне середовище, обсяг природних ресурсів, рівень забруднення атмосферного повітря, води, земель, зокрема забруднення утвореними відходами.

**Голова Національного агентства
з питань запобігання корупції**

Віктор ПАВЛУЩИК