

ЗАТВЕРДЖЕНО

Розпорядження начальника  
Бахмутської міської військової  
адміністрації Бахмутського  
району Донецької області  
від. 22.12.2022 №60pp

Додаток

**КОМПЛЕКСНА ПРОГРАМА ПО СОЦІАЛЬНОМУ  
ЗАХИСТУ ОКРЕМИХ КАТЕГОРІЙ ГРОМАДЯН  
НА 2023-2026 РОКИ**

м. Бахмут

2022

**З М І С Т**

	Паспорт Комплексної програми по соціальному захисту окремих категорій громадян на 2023-2026 роки	3
	Вступ	6
1.	Аналіз існуючого стану та визначення проблем, на розв'язання яких спрямована Програма	6
2.	Мета Програми	8
3.	Обґрунтування шляхів і засобів розв'язання проблем	8
4.	Обсяги та джерела фінансування Програми	9
5.	Строки виконання Програми	9
6.	Очікувані результати виконання Програми	9
7.	Координація та контроль за виконанням Програми	10
	Додаток 1. Заходи з реалізації Програми	
	Додаток 2. Ресурсне забезпечення Програми	
	Додаток 3. Показники результативності Програми	

**П А С П О Р Т**  
**Комплексної програми по соціальному захисту окремих категорій громадян**  
**на 2023-2026 роки**

1.	Ініціатор розроблення Програми	Управління соціального захисту населення Бахмутської міської ради
2.	Дата, номер і назва розпорядчого документа про розроблення проекту Програми	-
3.	Головний розробник Програми	Управління соціального захисту населення Бахмутської міської ради
4.	Співрозробники Програми	Структурні підрозділи Бахмутської міської ради, Бахмутський міський центр соціальних служб, Територіальний центр надання соціальних послуг Бахмутської міської ради
5.	Відповідальний виконавець Програми	Управління соціального захисту населення Бахмутської міської ради
6.	Співвиконавці (учасники) Програми	Управління охорони здоров'я Бахмутської міської ради; Управління освіти Бахмутської міської ради; Управління муніципального розвитку Бахмутської міської ради; Управління культури Бахмутської міської ради; Управління з питань фізичної культури і спорту Бахмутської міської ради; Управління молодіжної політики та у справах дітей Бахмутської міської ради відділ з питань цивільного захисту, мобілізаційної та оборонної роботи Бахмутської міської ради; відділ торгівлі, громадського харчування, побутових та платних послуг Бахмутської міської ради; Бахмутський міський центр соціальних служб, Територіальний центр надання соціальних послуг Бахмутської міської ради Бахмутський міський центр зайнятості
7.	Строк реалізації Програми	2023 – 2026 роки
8.	Мета Програми	Основною метою Програми є забезпечення додаткових гарантій щодо соціального захисту окремих категорій громадян Бахмутської міської територіальної громади, розвиток та оптимізація системи надання соціальних послуг на території Бахмутської міської територіальної громади, організація оздоровлення та відпочинку дітей, створення умов для навчання, культурного та фізичного розвитку, сприяння працевлаштуванню, комплексної реабілітації осіб з інвалідністю, забезпечення надання послуги раннього втручання.

9.	Загальний обсяг фінансових ресурсів, необхідних для реалізації Програми, всього:	1 081 391,6 тис.грн.
	у тому числі:	
	- кошти державного бюджету	864 744,0 тис.грн
	- кошти обласного бюджету	10 294,8 тис.грн.
	- кошти бюджету Бахмутської міської територіальної громади	169 659,0 тис.грн.
	кошти інших джерел	36 693,8 тис.грн.
10.	Очікувані результати виконання	<ul style="list-style-type: none"> <li>- забезпечення доступності адміністративних послуг соціального характеру до мешканців Бахмутської міської територіальної громади;</li> <li>- забезпечення надання адресної підтримки найбільш незахищених верств населення громади;</li> <li>- покращення стану здоров'я окремих категорій громадян;</li> <li>- адаптація ветеранів війни з числа учасників АТО/ООС, Захисників та Захисниць України до цивільного життя та забезпечення додаткової підтримки сімей загиблих (померлих) ветеранів війни;</li> <li>- залучення окремих пільгових категорій громадян до суспільного життя;</li> <li>- покращення стану здоров'я дітей, які потребують особливої соціальної уваги та підтримки та дітей, які проживають в сім'ях з дітьми;</li> <li>- створення розвиненої системи надання соціальних послуг, які надаються з урахуванням потреб мешканців Бахмутської міської територіальної громади;</li> <li>- створення умов для навчання, культурного та фізичного розвитку, сприяння працевлаштуванню, комплексної реабілітації осіб та дітей з інвалідністю;</li> <li>- зниження рівня інвалідизації дітей раннього віку та зменшення кількості дітей, які перебувають в закладах інституційного догляду.</li> </ul>
11.	Ключові показники ефективності	<ul style="list-style-type: none"> <li>- рівень охоплення пільгових категорій громадян фінансовою підтримкою;</li> <li>- рівень забезпечення окремих пільгових категорій громадян пільгами на житлово-комунальні послуги та послуги зв'язку;</li> <li>- рівень охоплення окремих пільгових категорій громадян реалізованим правом на пільговий проїзд;</li> </ul>

		<ul style="list-style-type: none"><li>- рівень забезпечення окремих пільгових категорій громадян послугами санаторно-курортного лікування;</li><li>- рівень забезпечення осіб та дітей з інвалідністю послугами соціальної, професійної та комплексної реабілітації;</li><li>- рівень охоплення ветеранів війни з числа учасників АТО/ООС, Захисників та Захисниць України послугами соціального характеру, спрямованих на адаптацію та підтримку;</li><li>- рівень залучення окремих пільгових категорій громадян до суспільного життя;</li><li>- рівень охоплення дитячого населення послугами оздоровлення та відпочинку;</li><li>- рівень охоплення осіб/сімей, які перебувають в скрутних життєвих обставинах, соціальними послугами;</li><li>- рівень охоплення дітей, які мають порушення розвитку або в яких існує ризик виникнення таких порушень, послугами раннього втручання.</li></ul>
--	--	---

## ВСТУП

Комплексна програма по соціальному захисту окремих категорій громадян на 2023-2026 роки (далі – Програма) – це комплекс заходів, спрямований на підтримку найбільш вразливих категорій мешканців Бахмутської міської територіальної громади. Головним завданням Програми є забезпечення реалізації державної політики у сфері соціального захисту населення та надання додаткових пільг та гарантій окремим пільговим категоріям громадян.

Основними нормативно-правовими актами, на підставі яких розроблена Програма є закони України: «Про місцеве самоврядування в Україні», «Про соціальні послуги», «Про державні соціальні стандарти та державні соціальні гарантії», «Про основи соціальної захищеності осіб з інвалідністю в Україні», «Про реабілітацію осіб з інвалідністю в Україні», «Про статус ветеранів війни, гарантії їх соціального захисту», «Про основні засади соціального захисту ветеранів праці та інших громадян похилого віку в Україні», «Про соціальний захист дітей війни», «Про статус і соціальний захист громадян, які постраждали внаслідок Чорнобильської катастрофи», «Про жертви нацистських переслідувань», «Про охорону дитинства», «Про забезпечення прав і свобод внутрішньо переміщених осіб», Бюджетний кодекс України та інші законодавчі документи, що забезпечують соціальні гарантії.

### **1. АНАЛІЗ ІСНУЮЧОГО СТАНУ ТА ВИЗНАЧЕННЯ ПРОБЛЕМ, НА РОЗВ'ЯЗАННЯ ЯКИХ СПРЯМОВАНА ПРОГРАМА**

Повномасштабна військова агресія російської федерації проти України та інтенсивні бойові дії, що тривають в Україні з 24 лютого 2022 року, завдала потужного удару по всіх категоріях населення, оскільки військові дії мають значний негативний вплив на економічне становище громадян, їх адаптацію до ситуації, що стрімко змінюється, емоційний стан та соціальне самопочуття.

На сьогодні, соціальний захист громадян є основним завданням соціальної політики, основною метою якої є забезпечення прав і гарантій людини стосовно рівня і якості життя.

Кризові явища в країні та інфляційні процеси призвели до збільшення цін на продукти харчування, товари першої необхідності та медикаменти, при цьому значно зменшилися реальні доходи сімей. Все це стало причиною скрутного матеріального становища багатьох мешканців громади, наслідки якого вони не можуть подолати самостійно.

Разом з цим, у зв'язку з активними бойовими діями, що тривають на території громади, велика кількість мешканців вимушені тимчасово виїхати до більш безпечних регіонів країни або закордон.

Вжиті державою заходи щодо підвищення соціального забезпечення окремих категорій населення не покривають додаткових витрат, необхідних для життєдіяльності громадян.

Також, в умовах сьогодення, є необхідність у наданні додаткових соціальних гарантій ветеранам війни з числа учасників АТО/ООС, Захисників та Захисниць України та членам їх сімей, а також членам сімей загиблих (померлих) таких осіб. Передусім це заходи, спрямовані на адаптацію ветеранів війни до цивільного життя (соціальна та професійна адаптація), покращення стану здоров'я та психоемоційного стану (санаторно-курортне лікування) та додаткова фінансова підтримка.

Оскільки, внаслідок військової агресії російської федерації проти України та активних бойових дій на території Бахмутської міської територіальної громади прогнозується збільшення кількості сімей/осіб, які опинилися в скрутних життєвих обставинах, важливим питанням залишається вдосконалення системи надання соціальних послуг, з метою надання якісних соціальних послуг мешканцям Бахмутської міської територіальної громади відповідно до наявних потреб.

Враховуючи надані державою повноваження органам місцевого самоврядування щодо встановлення місцевих соціальних гарантій, фінансування соціальних послуг та розробки програм соціального захисту окремих категорій населення, зазначена Програма об'єднує в собі діючі та нові місцеві соціальні гарантії для окремих категорій громадян Бахмутської міської територіальної громади.

До окремих категорій громадян, згідно даної Програми, належать:

- ветерани війни та праці;
- ветерани війни з числа учасників АТО/ООС, Захисники та Захисниці України та члени сімей загиблих (померлих) таких осіб;
- громадяни, які постраждали внаслідок Чорнобильської катастрофи;
- особи та діти з інвалідністю;
- малозабезпечені громадяни та громадяни, які опинилися в скрутних життєвих обставинах;
- діти, які потребують особливої соціальної уваги та підтримки та діти, які виховуються в сім'ях;
- внутрішньо переміщені особи.

Основними проблемами окремих категорій громадян, з якими звертаються за допомогою до виконавчих органів Бахмутської міської ради, є:

- недостатні обсяги державних соціальних гарантій для забезпечення соціального захисту окремих категорій громадян;
- гостра потреба у наданні матеріальної допомоги, передусім для проходження лікування або подолання скрутних життєвих обставин, зумовлених непередбачуваними обставинами;
- потреба у забезпеченні санаторно-курортним лікуванням та реабілітаційними послугами;
- потреба у наданні соціальних послуг для подолання скрутних життєвих обставин або мінімізації їх наслідків;
- потреба осіб з інвалідністю в реабілітаційних послугах.

## 2. МЕТА ПРОГРАМИ

Основною метою Програми є забезпечення додаткових гарантій щодо соціального захисту окремих категорій громадян Бахмутської міської територіальної громади, розвиток та оптимізація системи надання соціальних послуг на території Бахмутської міської територіальної громади, організація оздоровлення та відпочинку дітей, створення умов для навчання, культурного та фізичного розвитку, сприяння працевлаштуванню, комплексної реабілітації осіб з інвалідністю, забезпечення надання послуги раннього втручання.

## 3. ОБГРУНТУВАННЯ ШЛЯХІВ І ЗАСОБІВ РОЗВ'ЯЗАННЯ ПРОБЛЕМ

Програма спрямована на формування комплексної системи адресної цільової допомоги та надання соціальних послуг окремим категоріям громадян, які мешкають на території Бахмутської міської територіальної громади та потребують додаткової уваги та підтримки, осіб, які знаходяться у складних життєвих обставинах, наслідки яких вони не можуть подолати самостійно і звернулись за допомогою до органів місцевого самоврядування.

Комплекс програмних заходів розраховано на підвищення соціального захисту окремих категорій громадян шляхом посилення адресності задоволення матеріальних і духовних потреб ветеранів, внутрішньо переміщених осіб, учасників АТО/ООС, Захисників та Захисниць України та членів сімей загиблих (померлих) таких осіб, осіб з інвалідністю та дітей з інвалідністю, сімей, які опинились в скрутних життєвих обставинах і не можуть подолати їх самостійно, їх визнання в суспільстві, підвищення впливу громади на вирішення соціальних проблем.

Основні заходи Програми направлені на розв'язання цих проблем в комплексі за рахунок коштів державного, обласного, місцевого бюджетів та коштів інших джерел, не заборонених чинним законодавством.

Засобами розв'язання проблем для окремих категорій громадян є:

- надання додаткової фінансової підтримки окремим категоріям громадян;
- забезпечення надання додаткових пільг та соціальних гарантій окремим пільговим категоріям громадян за рахунок місцевого бюджету;
- забезпечення реалізації права на пільговий проїзд окремих пільгових категорій громадян;
- надання підтримки учасникам АТО/ООС, Захисникам та Захисницям України та членам сімей загиблих (померлих) таких осіб;
- інтеграція та соціальна адаптація внутрішньо переміщених осіб у суспільне життя громади;
- створення умов для відпочинку та дозвілля окремих категорій громадян, залучення їх до суспільного життя громади;
- організація оздоровлення та відпочинку дітей, які потребують особливої соціальної уваги та підтримки та дітей, які проживають в сім'ях з дітьми;

- посилення адресності надання соціальних послуг населенню з урахуванням їх потреб та відповідно до державних стандартів, розвиток системи надання соціальних послуг у громаді;
- підвищення рівня соціального обслуговування, надання реабілітаційних послуг;
- сприяння особам з інвалідністю в здобутті освіти, працевлаштуванні, культурному та фізичному розвитку ;
- організація надання послуги раннього втручання дітям, які мають порушення розвитку або в яких існує ризик виникнення таких порушень.

Заходи з реалізації Програми наведено у додатку 1.

#### **4. ОБСЯГИ ТА ДЖЕРЕЛА ФІНАНСУВАННЯ ПРОГРАМИ**

Фінансування Програми здійснюється за рахунок бюджетних та позабюджетних коштів. Бюджетні кошти виділяються в межах бюджетних призначень, передбачених на відповідний рік, які встановлюються з урахуванням наявних фінансових ресурсів, що спрямовуються на виконання завдань Програми.

Ресурсне забезпечення Програми наведено у Додатку 2 до Програми.

#### **5. СТРОКИ ВИКОНАННЯ ПРОГРАМИ**

Строк дії Програми –2023-2026 роки.

Реалізацію Програми планується здійснити шляхом виконання заходів щодо соціального захисту окремих категорій населення Бахмутської міської територіальної громади.

#### **6. ОЧІКУВАНІ РЕЗУЛЬТАТИ ВИКОНАННЯ ПРОГРАМИ**

Очікуваними результатами виконання програми є:

- забезпечення доступності адміністративних послуг соціального характеру для мешканців Бахмутської міської територіальної громади;
- забезпечення надання адресної підтримки найбільш незахищених верств населення громади;
- покращення стану здоров'я окремих категорій громадян;
- адаптація ветеранів війни з числа учасників АТО/ООС, Захисників та Захисниць України до цивільного життя та забезпечення додаткової підтримки сімей загиблих (померлих) ветеранів війни;
- залучення окремих пільгових категорій громадян до суспільного життя;
- покращення стану здоров'я дітей, які потребують особливої соціальної уваги та підтримки та дітей, які проживають в сім'ях з дітьми;

Продовження додатка

- створення розвиненої системи надання соціальних послуг, які надаються з урахуванням потреб мешканців Бахмутської міської територіальної громади;
- створення умов для навчання, культурного та фізичного розвитку, сприяння працевлаштуванню, комплексної реабілітації осіб та дітей з інвалідністю;
- зниження рівня інвалідизації дітей раннього віку та зменшення кількості дітей, які перебувають в закладах інституційного догляду.

Показники результативності Програми наведені у додатку 3.

## **7. КООРДИНАЦІЯ ТА КОНТРОЛЬ ЗА ВИКОНАННЯМ ПРОГРАМИ**

Координацію дій між виконавцями Програми здійснює Управління соціального захисту населення Бахмутської міської ради.

Загальний моніторинг і контроль за реалізацією Програми здійснює керівництво апарату Бахмутської міської ради, поточну координацію – Управління соціального захисту населення Бахмутської міської ради.

Контроль за використанням бюджетних коштів, спрямованих на забезпечення виконання Програми, здійснюється в порядку, встановленому бюджетним законодавством України.

*Комплексна програма по соціальному захисту окремих категорій громадян на 2023-2026 роки підготовлена Управлінням соціального захисту населення Бахмутської міської ради.*

Начальник Управління  
соціального захисту населення  
Бахмутської міської ради

Інна СПОДІНА

Секретар  
Бахмутської міської ради

Ганна ПЕТРИЄНКО-ПОЛУХІНА