

МЕТОДИКА

оцінки, пріоритизації та відбору проєктів, що реалізуються з метою забезпечення потреб відновлення для ліквідації наслідків збройної агресії

I. Загальні положення

1.1. Ця Методика розроблена з метою оцінки, пріоритизації та відбору проєктів (проєктних пропозицій), для потреб відновлення та відбудови задля забезпечення єдиних підходів і вимог до проєктів в сфері ліквідації наслідків збройної агресії Російської Федерації.

1.2. Методика застосовується для оцінки, відбору проєктів пов'язаних з потребами відбудови та відновлення (проєктів відбудови), що фінансуються за рахунок коштів державного та/або місцевого бюджетів (в тому числі за умови співфінансування).

1.3 Оцінка та відбір проєктів здійснюється у **три етапи**:

Етап 1 – Попередня оцінка проєктів

Етап 2 – Пріоритизація проєктів

Етап 3 – Остаточна оцінка проєктів та їх затвердження.

1.4 Терміни, що використовуються у цій Методиці:

Заявники - обласні, Київська міська державна адміністрація (обласні військово-цивільні, військові, Київська міська військова адміністрація), виконавчі комітети сільських, селищних, міських рад та їх підрозділи, державні та комунальні підприємства і установи, що реалізують функції управління пошкодженого або знищеного майна.

Заявка - проєктна пропозиція щодо здійснення заходів для потреб відновлення пошкодженого або знищеного майна внаслідок військових дій на території України та подолання наслідків військової агресії, яка подається з метою затвердження фінансування за рахунок коштів державного або місцевого бюджетів.

Органи, що здійснюють первинну оцінку проєктних пропозицій (Органи попередньої оцінки) - органи виконавчої влади, що здійснюють свої повноваження на відповідній території або сфері господарювання:

1) для проєктів, ініційованих підрозділами органів місцевого самоврядування та комунальними підприємствами і установами щодо фінансування з місцевого бюджету - виконавчі комітети місцевих рад;

2) для проєктів, ініційованих органами місцевого самоврядування та комунальними підприємствами і установами щодо фінансування з державного бюджету - обласні державні адміністрації (обласні військово-цивільні адміністрації);

3) для проєктів, ініційованих підприємствами і установами, що реалізують діяльність в окремих сферах господарювання, щодо фінансування з державного

бюджету - орган виконавчої влади, відповідальний за реалізацію політики у відповідній сфері;

4) для проєктів, ініційованих міністерствами - Міністерство розвитку громад, територій та інфраструктури України.

Орган, відповідальний за затвердження проєкту - спеціально створений орган для розгляду, остаточної оцінки, затвердження проєктних пропозицій в сфері відновлення і відбудови для ліквідації наслідків військової агресії, який затверджено відповідним рішенням Кабінету міністрів України (для фінансування проєктів за кошти державного бюджету) або місцевої ради (для фінансування проєктів за кошти місцевого бюджету).

II. Попередній розгляд заявок

2.1. Звернення, подані Заявниками до органів, що здійснюють первинну оцінку проєктів подаються відповідно форми, визначеної в Додатку 1 цієї Методики.

Усі звернення реєструються та приймаються до розгляду відповідним Органом попередньої оцінки, незалежно від повноти інформації.

Інформація про зареєстровані проєктні пропозиції публікується на сайті відповідного органу, а після початку дії Єдиної цифрової інтегрованої інформаційно-аналітичної системи управління процесом відбудови - через таку систему.

2.2 Під час попередньої оцінки проєктної пропозиції, Орган попередньої оцінки перевіряє наявність і комплектність документації, достовірність поданої інформації, взаємоузгодженість з іншими проєктами (наявність ризиків потенційного дублювання/конфлікту проєктів) тощо.

З метою попередньої оцінки Орган може звертатися до Заявника з метою роз'яснення, аргументації, підтвердження поданої інформації, виправлення помилок або невідповідностей та подачі документів, які необхідні для оцінки проєктної пропозиції.

За результатами первинної оцінки складається висновок про доцільність реалізації проєкту із наведення аргументацій такої позиції, який зокрема підтверджує дотримання наступних умов:

- існує реальна потреба в такому проєкті;
- відсутня доступна альтернатива, яка покриває таку потребу;
- проєкт дозволяє найкращим чином досягти забезпечення такої потреби.

2.3 Тривалість розгляду проектної пропозиції не може перевищувати 20 календарних днів. У випадках, коли для проведення такої оцінки необхідно отримання додаткової інформації, відомостей і матеріалів, термін розгляду може бути продовжений на строк, необхідний для одержання таких відомостей (але не більше 60 календарних днів).

2.4 Для територій, які знаходяться в зоні підвищеної небезпеки (об'єкт розташований у прилеглій до зони активних бойових дій територій - до 30 км), допускається реалізація виключно проєктів, що забезпечують первинні потреби громадян, визначені в Додатку 2 цієї Методики (об'єкти типу 1-4).

III. Пріоритизація проєктів

3.1. Незалежно від результатів попереднього розгляду заявок за кожним ініційованим проєктом відбувається пріоритизація проєкту - оцінка відповідності проєкту пріоритетам відбудови з визначенням відповідного показника пріоритетності проєкту.

3.2 Пріоритизація проєкту здійснюється за наступною формулою:

$$K = K_B + K_\Phi + K_H + K_C + K_\Pi + K_D$$

K - показник пріоритетності проєкту;

K_B - показник рівня потреб, на забезпечення яких спрямована реалізація проєкту;

K_Φ - показник фінансової ефективності проєкту;

K_H - показник нагальності/невідкладності потреби;

K_C - показник співфінансування;

K_Π - показник підготовки проєкту;

K_D - показник додаткового впливу проєкту.

3.2.1 Визначення показника рівня потреб, на забезпечення яких спрямована реалізація проєкту

Показник рівня потреб, на забезпечення яких спрямовано реалізацію проєкту, визначається згідно Додатку 2.

До відновлення зруйнованих і пошкоджених об'єктів внаслідок збройної агресії прирівнюється проєкти, пов'язані зі створення нових об'єктів, які забезпечують функціональне призначення зруйнованого/пошкодженого об'єкту, щодо якого прийнято рішення про недоцільність його відновлення.

Якщо під час реалізації проєкту окрім ліквідації наслідків руйнувань передбачаються додаткові роботи, пов'язані з модернізацією чи покращенням об'єкту, необхідно додатково визначити вартість робіт безпосередньо пов'язаних з ліквідацією наслідків руйнувань. У випадку, якщо вона складає менше 20% загальної вартості

робіт, то такий проєкт відноситься до категорії “Проєкти відновлення розвитку громад та територій” (п. 18-20 Додатку 2) та не вважається безпосередньо пов’язаним з ліквідацією наслідків військових дій.

3.2.2 Визначення показника фінансової ефективності проєкту

Проєкти, які мають краще співвідношення фінансових потреб і соціального впливу отримують додаткову перевагу за рахунок визначення показника фінансової ефективності:

Вартість проєкту на одного користувача об’єкту, тис. грн.*	<i>K_ф</i>
Менше 1,0	10 балів
1,0-10,0	8 балів
10,0-50,0	6 балів
50,0-250,0	4 бали
250,0-500,0	2 бали
500,0-1 000,0	1 бал
понад 1 000	0 балів

* - з урахуванням коефіцієнту типу об’єкту відповідно до його впливу на потреби громадян, який визначається наступним чином:

- 1) для об’єктів індивідуального використання - 1;
- 2) для об’єктів загального використання - 0,001.

Об’єктами індивідуального використання є житлові об’єкти, школи, дитячі садки, інші об’єкти прямого індивідуального використання. Для таких об’єктів кількість користувачів визначається як кількість мешканців, учнів, ліжко-місць, осіб, які користуються постійно таким об’єктом.

Для об’єктів загального використання (дорожня інфраструктура, енергетична інфраструктура, об’єкти водопостачання/водовідведення, об’єкти культури, адміністративні будівлі тощо) кількість користувачів визначається як орієнтовна кількість користувачів, які мають доступ до послуг об’єкту.

Для автомобільних доріг кількість користувачів визначається на рівні розрахункової інтенсивності руху (автомобілів/добу) для відповідної категорії дороги згідно [ДБН В.2.3-4:2015](#) (Таблиця 4.1).

3.2.3 Визначення показника невідкладності проєкту

Показник нагальності потреби визначається за наступним розподілом:

Рівень невідкладності потреби, яку забезпечує проєкт	<i>K_н</i>
Невідкладні потреби (потреба, яка є зараз і гостро впливає на якість життя людей та потребує негайного	10 балів

вирішення)	
Нагальні короткострокові потреби (потреба існує, її відкладення на термін понад 6-12 місяців призведе до істотних негативних наслідків і погіршення умов проживання населення)	8 балів
Нагальні середньострокові потреби (потреба існує, її відкладення на 12-24 місяців може мати негативний вплив на інтереси населення та функціонування громади)	5 балів
Ненагальні поточні потреби (потреба існує, але її вирішення можливо відкласти на 12-24 місяців без істотної шкоди для потреб населення)	2 бали
Ненагальні довгострокові потреби (потреба існує, але її вирішення можливо відкласти на невизначений термін без істотної шкоди для потреб населення)	0 бал

3.2.4 Визначення показника підготовки проєкту

Ступінь підготовки проєкту	<i>K_п</i>
Жодні роботи не проводилися	0 балів
Визначено дизайн проєкту, отримано необхідні дозвільні документи	1 бал
Розроблено проєктно-кошторисну документацію на проведення будівельних робіт	2 бали
Проведено всі підготовчі роботи, проєкт готовий до безпосередньої реалізації	3 бали

3.2.5 Визначення показника додаткового впливу проєкту проводиться згідно Додатку 3.

IV. Остаточна оцінка та затвердження проєктів

4.1 Після визначення показника пріоритетності проєкту заявка, разом з матеріали попередньої оцінки направляється на остаточну оцінку та затвердження до фінансування.

4.2 На остаточну оцінку подаються всі проєкти, незалежно від результатів попередньої оцінки та показника пріоритетності проєкту.

4.3 Остаточна оцінка проводиться органом, відповідальним за затвердження проєкту до фінансування з урахуванням результатів попередньої оцінки та показника пріоритетності проєкту.

4.4 Орган, відповідальний за затвердження проєкту, затверджує до фінансування проєкти в порядку їх пріоритетності в межах наявного фінансування.

У випадку наявності зауважень з боку Органу, що здійснював попередню оцінку проєкту, щодо потенційних ризиків, взаємоузгодженості та інших об'єктивних факторів, проєкт може не бути затвердженим до фінансування за рішенням Органу, відповідального за затвердження проєкту, незалежно від визначеного показника його пріоритетності.

До такого рішення про відмову у затвердженні проєкту додається обґрунтування за результатами остаточного розгляду.

4.5 Подання на затвердження проєктів поза процедурою пріоритизації допускається лише у випадку їх виключного значення для інтересів держави стратегічного розвитку територій, що підтверджується відповідним висновком профільного міністерства.

Такими підставами зокрема можуть бути:

- відповідність проєкту першочерговим національним інтересам та інтересам стратегічного розвитку територій;
- наявність сукупності взаємопов'язаних проєктів різних ініціаторів, реалізація яких окремо один від одного є неефективною;
- наявність затвердженого (погодженого) співфінансування проєкту (сукупності проєктів) за рахунок добровільних внесків/пожертв/грантів, що становлять не менше 50% загального розміру фінансування проєкту (сукупності проєктів);
- стратегічний вплив на відновлення та розвиток територій, які постраждали внаслідок збройної агресії;
- інших об'єктивних доведених факторів, які підтверджують необхідність затвердження проєкту поза оцінкою показника пріоритетності проєкту.

Орган, відповідальний за затвердження проєктів, приймаємо остаточне рішення про розгляд або відмову подання на затвердження проєктів поза оцінкою пріоритетності.

Відповідне рішення приймається окремо за кожним поданням.

Загальна сума проєктів, які розглядаються поза оцінкою показника пріоритетності не може перевищувати 20% від загального затвердженого фінансування.

4.6 Розгляд проєктів може здійснюватись з розподілом по категоріях проєктів, визначених розпорядником коштів або іншим нормативно-правовим актом.

В такому випадку затвердження проєктів відбувається в межах наявного фінансування відповідних затверджених категорій проєктів.

4.7 Всі рішення Органу, відповідальний за затвердження проєктів, публікуються у відкритому доступі.

В повідомленні про рішення наводиться інформація про проєкт, посилання на місце публікації інформації про проєкт, результати попередньої оцінки проєкту та результати розгляду.

4.8 Затвердженні проєкти передаються до виконання (фінансування) розпорядником цільового фінансування.

Розпорядник коштів забезпечує інформування про перелік проєктів на стадії реалізації та перелік завершених проєктів.

Додаток 2
до Методики
оцінки і пріоритизації проєктів,
що реалізуються з метою забезпечення
потреб відновлення та відбудови
для ліквідації наслідків збройної агресії

Визначення показника рівня потреб,
на забезпечення яких спрямована реалізація проєкту

Тип потреб	Бали
Проекти, що забезпечують первинні потреби громадян, які постраждали внаслідок військової агресії:	
1 - відновлення житлової інфраструктури, пошкодженої внаслідок збройної агресії, яка не підпадає під процедуру компенсації; облаштування тимчасового житла для внутрішньо переміщених осіб (ВПО); ліквідація наслідків руйнувань житлової інфраструктури	50
2 – відновлення доступу до базових послуг (електро-, газо-, водо- і теплопостачання), надання яких було порушено внаслідок збройної агресії	
3 – відновлення критичних об'єктів транспортної інфраструктури, пошкоджених внаслідок збройної агресії, щодо якої відсутня доступна альтернативна або така альтернатива передбачає значне подовження транспортного маршруту з'єднання з громадами та територіями відновлення (зруйновані мости, тунелі, шляхопроводи тощо)	
4 – спорудження та модернізація об'єктів цивільного захисту населення та реалізація заходів ліквідації загроз воєнного, техногенного та екологічного характеру на територіях відновлення	
Проекти, спрямовані на відновлення функціонування служб екстреної допомоги та базової соціальної підтримки населення:	
5 – відновлення функціонування служб екстреної медичної допомоги та аварійно-рятувальних служб на територіях відновлення та/або призначених для ВПО (у випадку, якщо ВПО є основною категорією користувачів такого об'єкту)	40

6 - відновлення послуг первинної медицини, реабілітації постраждалих, соціальної допомоги населенню на територіях відновлення та/або призначених для ВПО (у випадку, якщо ВПО є основною категорією користувачів такого об'єкту)	
Проекти, спрямовані на відновлення життєдіяльності громад та відновлення функцій держави на територіях відновлення, вказаних в підпунктах 1-3, пункту 4 Порядку визначення територій відновлення:	
7 – відновлення іншої транспортної та енергетичної інфраструктури, не зазначеної в пунктах 2-3, яка зазнала руйнувань внаслідок збройної агресії та потребує відновлення для забезпечення нормальної життєдіяльності громад	30
8 – відновлення міських пасажирських перевезень (для комунального транспорту) та залізничних пасажирських перевезень, функціонування яких було порушено внаслідок військової агресії	
9 - відновлення інфраструктури забезпечення виконання основних функцій держави в громадах (інфраструктура Нацполіції, ДСНС, ЦНАП та ін.)	
Проекти, спрямовані на відновлення об'єктів соціальної інфраструктури:	
10 - відновлення пошкоджених і зруйнованих закладів дошкільної освіти, загальної середньої освіти (в тому числі закупівля необхідних об'єктів для забезпечення відновлення роботи таких об'єктів, наприклад шкільні автобуси, ПК, обладнання тощо)	20
11 – відновлення інженерних мереж (комунікацій), поштових послуг та інших послуг зв'язку, пошкоджених внаслідок військової агресії	
12 - відновлення об'єктів забезпечення інших комунальних послуг (зокрема вивезення ТРПВ, служб утримання громадських місць та ін.)	
13 - відновлення закладів спеціалізованої медичної допомоги, що були пошкоджені або зруйновані внаслідок збройної агресії	
14 - відновлення іншої інфраструктури забезпечення виконання функцій держави (адміністративні будівлі, будівлі судів, органів виконавчої влади, контролюючих органів та ОМС)	
Проекти відновлення об'єктів соціального та культурного добробуту громад, що постраждали внаслідок збройної агресії:	

15 - відновлення закладів професійної та вищої освіти, інших освітніх закладів, що були пошкоджені або зруйновані внаслідок збройної агресії, окрім закладів, які забезпечують загальну середню освіту, передбачених п.10	10
16 - відновлення пам'яток архітектури, бібліотек, об'єктів культурного та історичного значення, що були пошкоджені або зруйновані внаслідок збройної агресії	
17 - відновлення об'єктів громадського простору, спорту та дозвілля (стадіони, спортивні майданчики, парки, сквери, зони відпочинку тощо), що були пошкоджені або зруйновані внаслідок збройної агресії	
Проекти відновлення розвитку громад та територій, які зазнали негативного впливу через військову агресію (не пов'язані з об'єктами руйнування):	
18 - Проекти модернізації транспортної та енергетичної інфраструктури, які мають позитивний соціальний чи економічний вплив та сприяють подоланню наслідків військової агресії, підвищенню комфорту і якості життя населення	5
19 - Проекти модернізації та осучаснення інших об'єктів критичної, соціальної та житлової інфраструктури, які мають позитивний соціальний чи економічний вплив та сприяють подоланню наслідків військової агресії, підвищенню комфорту і якості життя населення	
20 - Інші проекти, які мають позитивний соціальний або економічний вплив та сприяють подоланню наслідків військової агресії, підвищенню комфорту і якості життя населення	

Додаток 3
до Методики
оцінки і пріоритизації проєктів,
що реалізуються з метою забезпечення
потреб відновлення та відбудови
для ліквідації наслідків збройної агресії

Визначення показника додаткового впливу проєкту

Показники оцінки	Бали
Створення нових робочих місць, передбачених проєктом	Ні=0, Так = 100/Загальна вартість проєкту, тис. грн/К-ть нових робочих місць, <i>але не більше 10 балів</i>
Чи передбачається співфінансування проєкту за власні кошти, гранти або кошти благодійних організацій і фондів	Ні - 0 Так - 1/10 від частки співфінансування
Енергоефективність проєкту - реалізація проєкту передбачає зменшення енерговитрат на наявних потужностях або встановлення енергозберігаючих технологій на нових, при цьому не менше 30% вартості проєкту пов'язані напряму з реалізацією заходів енергозбереження	5 балів
Екологічний критерій - вирішення екологічних проблем і наслідків збройної агресії, поліпшення якості довкілля, зменшення викидів та негативного впливу на навколишнє середовище, при цьому не менше 30% вартості проєкту пов'язані з реалізацією зазначених екологічних заходів	5 балів
Підвищення рівня інклюзивності та забезпечення потреб соціально незахищених верств населення (проєкт передбачає значне поліпшення доступу для маломобільних груп населення або спрямований на задоволення потреб соціально вразливих категорій, при цьому не менше 10% вартості проєкту пов'язані з реалізацією зазначених заходів)	5 балів

Показник додаткового впливу проєкту визначається як сума всіх балів за показниками оцінки Додатку 3.