



## **ГОСУДАРСТВЕННАЯ ДУМА II МОСКОВСКОЙ МЕЖДУНАРОДНОЙ МОДЕЛИ ФЕДЕРАЛЬНОГО СОБРАНИЯ (MIMFA)**

Вносится  
депутатами Государственной Думы  
В.О. Махтюком, Р.Г. Сапожниковым  
Проект № 230423-2

### **ФЕДЕРАЛЬНЫЙ ЗАКОН**

#### **О федеральных территориях**

### **ГЛАВА 1. ОБЩИЕ ПРИНЦИПЫ ПРАВОВОГО СТАТУСА ФЕДЕРАЛЬНЫХ ТЕРРИТОРИЙ**

#### **Статья 1. Предмет регулирования настоящего Федерального закона**

Настоящий Федеральный закон в соответствии с Конституцией Российской Федерации устанавливает правовые основы образования федеральных территорий, функционирования их органов, а также регулирует отношения, возникающие в связи с их созданием.

#### **Статья 2. Основные понятия**

1) Федеральная территория — это публично-правовое образование, имеющее особый конституционно-правовой статус, определяемый общегосударственным стратегическим значением, создаваемое в соответствии с отдельными законодательными актами, определяющими особенности осуществления публичной власти органами федеральной территории.

2) Орган публичной власти федеральной территории — орган, осуществляющий властные полномочия на федеральной территории и

наделённый соответствующей компетенцией в силу устава федеральной территории и федеральных законов Российской Федерации.

3) Устав федеральной территории — основной нормативный правовой акт федеральной территории, принимаемый представительным органом федеральной территории и устанавливающий экономические основы федеральной территории и систему органов публичной власти федеральной территории.

### **Статья 3. Цели настоящего Федерального закона**

Целями настоящего Федерального закона являются:

- 1) установление правовых основ образования федеральных территорий;
- 2) регламентация процедуры образования федеральных территорий, в том числе порядка согласования интересов федеральных органов государственной власти и субъектов Российской Федерации.

### **Статья 4. Принципы образования федеральных территорий**

Федеральные территории образуются при соблюдении следующих принципов:

- 1) государственной целостности;
- 2) приоритета прав и свобод личности, их признания, соблюдения и защиты государством;
- 3) равноправия и самоопределения народов (недопущение какой-либо дискриминации по национальному и этническому признаку; обеспечение возможности самостоятельного решения вопросов этнокультурного характера, в том числе сохранения, развития и использования национального (родного) языка, национальной культуры, возможности получения образования на национальном (родном) языке; необходимость учета численных характеристик и интересов этносов, условий их жизни);
- 4) соответствия целей образования федеральных территорий стратегическим интересам Российской Федерации;
- 5) единства системы публичной власти.

### **Статья 5. Виды федеральных территорий**

1. Федеральным законом могут быть образованы следующие виды федеральных территорий:

1) территории созданные в сферах обеспечения экономического развития и инвестиционной привлекательности;

2) территории, созданные в сферах обеспечения сохранения природного богатства и развития туризма;

3) территории, созданные в сфере обеспечения национальной безопасности;

4) территории, созданные в сфере обеспечения сохранения мест традиционного проживания и природопользования коренных малочисленных народов;

5) территории, созданные в сфере обеспечения выявления, самореализации и развития талантов.

2. Территории, указанные в пункте 1 части 1 настоящей статьи для приобретения статуса федеральных должны обладать:

а) потенциалом для привлечения инвестиций и создания новых рабочих мест;

б) инфраструктурой, которая позволит обеспечить эффективное функционирование экономики и социальной сферы;

в) уникальными природными, культурными, историческими, экономическими и социальными ресурсами, которые могут быть использованы для развития региона;

г) стратегией развития региона, которая определяет приоритетные направления развития и механизмы их реализации.

3. Территории, указанные в пункте 2 части 1 настоящей статьи для приобретения статуса федеральных должны обладать:

а) благоприятным климатом и экологически чистой средой, способствующих привлечению туристов и развитию туристической индустрии;

б) инфраструктурой, включающей в себя транспортные, энергетические, коммуникационные и другие объекты, необходимые для развития территории.

4. Территории, указанные в пункте 3 части 1 настоящей статьи для приобретения статуса федеральных должны обладать:

а) транспортной инфраструктурой, обеспечивающей быстрое перемещение войск и техники по всей территории;

б) энергетической инфраструктурой, обеспечивающей надежное энергоснабжение, тепловые сети и другие объекты;

в) инфраструктурой обеспечения питания и водоснабжения, обеспечивающей надежное снабжение населения и военных подразделений пищей и водой;

г) инфраструктурой обеспечения безопасности, включающей в себя системы видеонаблюдения, контроля доступа, охраны периметра и другие средства.

## **Статья 6. Цели и основания создания федеральных территорий**

1. Цели создания федеральных территорий определяются Стратегией государственной национальной политики Российской Федерации.

2. Цели создания федеральных территорий:

1) формирование благоприятных условий для привлечения инвестиций, обеспечения ускоренного социально-экономического развития и создания комфортных условий для обеспечения жизнедеятельности населения;

2) сохранение уникальности и исторического наследия территорий, на которых проживают коренные народы;

3) сохранение естественных экологических систем, природных ландшафтов и природных комплексов, поддержание экологического разнообразия;

4) развитие обрабатывающих и высокотехнологичных отраслей экономики, развитие туризма, санаторно-курортной сферы, разработки технологий и коммерциализации их результатов, производства новых видов продукции;

5) ускорение социально-экономического развития территорий, формирование инвестиционно-привлекательной среды;

6) развитие исследовательской деятельности (проведение прикладных, поисковых научных исследований, экспериментальных разработок, получение

результатов интеллектуальной деятельности, иных научных и (или) научно-технических результатов);

7) обеспечение безопасного функционирования находящихся на их территории организаций, осуществляющих разработку, изготовление, хранение и утилизацию оружия массового поражения, военных и иных объектов;

8) иные цели, соответствующие Стратегии государственной национальной политики Российской Федерации.

3. Основания создания федеральной территории должны иметь исключительный характер.

Под исключительным характером оснований создания федеральной территории подразумевается, что субъект Российской Федерации, в состав территории которого изначально входила указанная территория, не способен успешно справляться с целями, указанными в части 2 настоящей статьи.

## **Статья 7. Действие федерального законодательства, законодательства субъекта (субъектов) Российской Федерации, муниципальных правовых актов на федеральной территории**

1. Федеральные законы, иные нормативные правовые акты Российской Федерации действуют в федеральной территории с учетом особенностей, установленных настоящим Федеральным законом.

2. Законы и иные нормативные правовые акты субъекта действуют в федеральной территории только в сфере полномочий органов государственной власти субъектов Российской Федерации, осуществляемых в федеральной территории органами государственной власти субъекта, с учетом особенностей, установленных настоящим Федеральным законом.

3. В случае, если отдельные полномочия органов государственной власти субъекта переданы в порядке, установленном настоящим Федеральным законом, для осуществления органам публичной власти федеральной территории, правовые акты, принятые органами государственной власти субъекта, действуют с учетом особенностей, устанавливаемых настоящим Федеральным законом и нормативными правовыми актами органов публичной власти федеральной территории.

4. Установленная законами субъекта Российской Федерации административная ответственность за нарушение законов и иных нормативных правовых актов субъекта, нормативных правовых актов органов местного самоуправления применяется за совершение соответствующего деяния в федеральной территории, если в федеральной территории в соответствии с настоящей статьей применяются нормативные правовые акты субъекта.

5. Муниципальные правовые акты муниципального образования действуют в федеральной территории в случае передачи органам местного самоуправления в соответствии с настоящим Федеральным законом полномочий органов публичной власти федеральной территории.

6. Информация о применении указанных в частях 2 - 5 настоящей статьи нормативных правовых актов субъекта и муниципальных правовых актов муниципального образования размещается в сетевом издании для официального опубликования (обнародования) правовых актов органов публичной власти федеральной территории, иной официальной информации.

7. По вопросам полномочий, осуществляемых в соответствии с настоящим Федеральным законом в федеральной территории органами государственной власти субъекта, органы публичной власти федеральной территории вправе направлять высшему должностному лицу субъекта предложения о принятии соответствующих нормативных правовых актов.

## **Статья 8. Правовые акты органов публичной власти федеральной территории**

1. Органы публичной власти федеральной территории во исполнение Конституции Российской Федерации, федеральных конституционных законов, настоящего Федерального закона, других федеральных законов, нормативных правовых актов Президента Российской Федерации и Правительства Российской Федерации издают обязательные для исполнения на указанной территории нормативные правовые акты.

2. Нормативным правовым актом, определяющим вопросы организации и функционирования федеральной территории, является Устав федеральной

территории, утверждаемый Советом федеральной территории в соответствии с настоящим Федеральным законом.

3. Устав федеральной территории, а также изменения в него до утверждения Советом федеральной территории подлежат согласованию Правительством Российской Федерации.

4. Уставом федеральной территории устанавливаются:

1) виды, порядок подготовки, принятия (издания), регистрации, официального опубликования (обнародования) и вступления в силу нормативных правовых актов органов публичной власти федеральной территории;

2) официальные символы федеральной территории и порядок их использования;

3) вопросы организации деятельности органов публичной власти федеральной территории, не урегулированные настоящим Федеральным законом;

4) порядок внесения изменений в Устав федеральной территории;

5) иные вопросы, подлежащие отражению в Уставе федеральной территории в соответствии с настоящим Федеральным законом, Федеральным законом от 6 октября 2003 года N 131-ФЗ "Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации" с учетом особенностей, установленных настоящим Федеральным законом.

5. Иные нормативные правовые акты органов публичной власти федеральной территории издаются в форме решений Совета федеральной территории и постановлений главы администрации федеральной территории.

6. Государственный учет нормативных правовых актов органов публичной власти федеральной территории осуществляется уполномоченным Правительством Российской Федерации федеральным органом исполнительной власти.

7. Для официального опубликования (обнародования) нормативных правовых актов органов публичной власти федеральной территории, иной официальной информации учреждаются печатное средство массовой информации и сетевое издание.

8. В соответствии с Уставом федеральной территории органы публичной власти федеральной территории по оперативным и другим текущим вопросам, в том числе вопросам осуществления экономической и иной деятельности в федеральной территории, могут издавать правовые акты, не имеющие нормативного характера.

## **Статья 9. Образование федеральной территории**

1. Федеральная территория создается в соответствии с отдельным федеральным законом о данной федеральной территории на основании суверенной воли государства с целью осуществления его стратегических инициатив, реализации проектной составляющей внутренней политики Российской Федерации.

2. При принятии федерального закона о федеральной территории учитываются мнения субъекта (субъектов) Российской Федерации и муниципального образования (муниципальных образований), на территориях которых создаётся федеральная территория.

3. Мнение субъекта (субъектов) Российской Федерации по вопросу создания федеральной территории выражается в форме постановления его (их) законодательного органа (законодательных органов). Мнение муниципального образования (муниципальных образований) выражается в форме решения представительного органа местного самоуправления.

## **Статья 10. Правовой статус федеральной территории**

1. Правовой статус федеральной территории определяется соответствующим федеральным законом, предусматривающим создание федеральной территории.

2. Порядок принятия федерального закона, предусматривающего создание федеральной территории, определяется общими правилами законодательного процесса в Российской Федерации, установленными Конституцией Российской Федерации, федеральными конституционными законами, другими федеральными законами, нормативными правовыми актами Президента

Российской Федерации и Правительства Российской Федерации, регламентами палат Федерального Собрания Российской Федерации.

## **Статья 11. Границы федеральной территории**

Границы федеральной территории устанавливаются согласно приложениям к федеральному закону, предусматривающему создание федеральной территории.

## **Статья 12. Изменение границ федеральной территории**

1. Изменение границ федеральной территории осуществляется путем внесения изменений в федеральный закон, предусматривающий создание федеральной территории.

2. Изменение границ федеральной территории производится с учетом мнения субъекта (субъектов) Российской Федерации и муниципального образования (муниципальных образований), на территории которого (которых) была создана федеральная территория, выраженного в форме постановления его (их) законодательного органа (законодательных органов) или представительного органа местного самоуправления.

3. В случае создания искусственных земельных участков в примыкающих к федеральной территории внутренних морских водах Российской Федерации и в территориальном море Российской Федерации такие земельные участки включаются в состав территории федеральной территории.

## **ГЛАВА 2. ПОЛНОМОЧИЯ ОРГАНОВ ПУБЛИЧНОЙ ВЛАСТИ ФЕДЕРАЛЬНОЙ ТЕРРИТОРИИ. ОСОБЕННОСТИ ОСУЩЕСТВЛЕНИЯ ПОЛНОМОЧИЙ ФЕДЕРАЛЬНЫХ ГОСУДАРСТВЕННЫХ ОРГАНОВ, ОРГАНОВ ГОСУДАРСТВЕННЫХ ВНЕБЮДЖЕТНЫХ ФОНДОВ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ НА ФЕДЕРАЛЬНОЙ ТЕРРИТОРИИ**

## **Статья 13. Полномочия органов публичной власти федеральной территории**

1. Органы публичной власти федеральной территории осуществляют:

1) отдельные полномочия Российской Федерации по предметам ведения Российской Федерации и совместного ведения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации, переданные им в соответствии с федеральными законами, указами Президента Российской Федерации, а также постановлениями Правительства Российской Федерации по согласованию с Администрацией Президента Российской Федерации;

2) отдельные полномочия Российской Федерации, переданные для осуществления органам государственной власти субъектов Российской Федерации федеральными законами в случаях, если в соответствии с указанными федеральными законами и законами соответствующего субъекта Российской Федерации такие полномочия передаются органам местного самоуправления или в них прямо предусмотрено, что такие полномочия осуществляются органами публичной власти федеральной территории;

3) полномочия органов государственной власти субъекта (субъектов) Российской Федерации по предметам совместного ведения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации в соответствии с федеральными законами и иными нормативными правовыми актами, за исключением полномочий, указанных в пунктах 1, 2, 5, 6, 7, 10, 11, 26, 45, 54, 65, 67, 69, 70, 72, 87, 88, 89, 91, 92, 93, 94, 95, 96, 98, 103, 109, 110, 122, 128, 133, 134, 137, 141, 143, 144, 161, 168, 170 части 1 статьи 44 Федерального закона от 21 декабря 2021 года N 414-ФЗ "Об общих принципах организации публичной власти в субъектах Российской Федерации";

4) отдельные полномочия субъекта (субъектов) Российской Федерации, переданные для осуществления органам публичной власти федеральной территории нормативными правовыми актами соответствующего субъекта (соответствующих субъектов) Российской Федерации;

5) полномочия органов местного самоуправления, определенные Федеральным законом от 6 октября 2003 года N 131-ФЗ "Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации", другими федеральными законами;

б) полномочия в сфере организации и обеспечения деятельности органов публичной власти федеральной территории и подведомственных им организаций и учреждений.

2. Полномочия, предусмотренные частью 1 настоящей статьи, осуществляются органами публичной власти федеральной территории за счет средств бюджета федеральной территории, а также субвенций из бюджетов бюджетной системы Российской Федерации на реализацию переданных полномочий, предоставляемых в соответствии с бюджетным законодательством Российской Федерации.

3. Правительство Российской Федерации вправе передавать федеральной территории федеральное имущество, а также передавать функции и полномочия учредителя федеральных государственных учреждений, необходимые для осуществления переданных полномочий.

4. Основания и порядок отмены актов органов публичной власти федеральной территории, принятых по вопросам осуществления переданных полномочий Российской Федерации, устанавливаются Правительством Российской Федерации.

5. Органы публичной власти федеральной территории вправе:

1) участвовать в осуществлении полномочий Российской Федерации по предметам ведения Российской Федерации, а также по предметам совместного ведения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации в порядке и на условиях, которые установлены статьей 48 Федерального закона от 21 декабря 2021 года N 414-ФЗ "Об общих принципах организации публичной власти в субъектах Российской Федерации" для участия органов государственной власти субъектов Российской Федерации в осуществлении не переданных им полномочий по предметам ведения Российской Федерации, а также полномочий по предметам совместного ведения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации;

2) реализовывать полномочия органов местного самоуправления, установленные федеральными законами;

3) устанавливать особенности регулирования отдельных отношений в федеральной территории, вводить экспериментальный правовой режим в

федеральной территории в случаях, установленных федеральными законами и принятыми в соответствии с ними указами Президента Российской Федерации и постановлениями Правительства Российской Федерации.

6. Органы публичной власти федеральной территории вправе обратиться в соответствующий орган государственной власти с предложением принять решение, предусматривающее передачу им предусмотренных пунктами 1, 2 и 4 части 1 настоящей статьи полномочий. После принятия соответствующим органом государственной власти решения, предусматривающего передачу предусмотренных пунктами 1, 2 и 4 части 1 настоящей статьи полномочий, данный орган заключает с органами публичной власти федеральной территории соглашения о передаче полномочий.

7. Органы публичной власти федеральной территории вправе на основании соглашений передать предусмотренные пунктами 3 и 5 части 1 настоящей статьи полномочия соответственно органам государственной власти субъекта (субъектов) Российской Федерации, в котором (которых) создана федеральная территория, органам местного самоуправления.

8. Соглашениями, указанными в частях 6 и 7 настоящей статьи, определяются условия и порядок осуществления переданных полномочий, в том числе порядок их финансового и материально-технического обеспечения, порядок контроля за осуществлением переданных полномочий, ответственность сторон соглашений, основания и порядок их досрочного расторжения, иные вопросы, связанные с исполнением положений соглашений. Если иное не предусмотрено соглашением о передаче полномочий, такое соглашение вступает в силу с начала очередного финансового года, но не ранее чем через шесть месяцев после его подписания.

9. Органы публичной власти федеральной территории, органы государственной власти, органы местного самоуправления вправе принять решение о расторжении соглашений, указанных в частях 6 и 7 настоящей статьи. Порядок расторжения соглашения определяется федеральным законом, предусматривающим создание федеральной территории, а также самим соглашением.

10. К осуществлению органами публичной власти федеральной территории полномочий, предусмотренных пунктом 1 части 1 настоящей статьи, применяются положения федеральных законов и иных нормативных правовых актов, регулирующих осуществление соответствующих полномочий федеральными органами исполнительной власти, если федеральным законом, предусматривающим создание федеральной территории, другими федеральными законами не установлено иное.

11. К осуществлению органами публичной власти федеральной территории полномочий, предусмотренных пунктами 2 - 4 части 1 настоящей статьи, и реализации ими прав, предусмотренных пунктом 1 части 5 настоящей статьи, применяются положения федеральных законов и иных нормативных правовых актов, регулирующих совершение соответствующих действий и принятие соответствующих решений органами государственной власти субъектов Российской Федерации, если федеральным законом, предусматривающим создание федеральной территории, другими федеральными законами не установлено иное.

12. К осуществлению органами публичной власти федеральной территории полномочий, предусмотренных пунктом 5 части 1 настоящей статьи, и реализации ими прав, предусмотренных пунктом 2 части 5 настоящей статьи, применяются положения федеральных законов и иных нормативных правовых актов, регулирующих совершение соответствующих действий и принятие соответствующих решений органами местного самоуправления, если федеральным законом, предусматривающим создание федеральной территории, другими федеральными законами не установлено иное.

13. При реализации правомочий, необходимых для обеспечения осуществления полномочий, предусмотренных частью 1 настоящей статьи, и реализации прав, предусмотренных частью 5 настоящей статьи (при создании унитарных предприятий и казенных, бюджетных и автономных учреждений, участии в хозяйственных обществах, учреждении некоммерческих организаций, осуществлении финансового обеспечения деятельности казенных учреждений и финансового обеспечения выполнения государственного задания бюджетными и автономными учреждениями, осуществлении закупок товаров, работ, услуг для

обеспечения государственных и муниципальных нужд, заключении концессионных соглашений и соглашений о государственно-частном партнерстве, осуществлении функций распорядителя бюджетных средств), органы публичной власти федеральной территории действуют на условиях и в порядке, которые установлены федеральными законами и иными нормативными правовыми актами для реализации соответствующих полномочий органами государственной власти, органами местного самоуправления.

14. При осуществлении полномочий, предусмотренных частью 1 настоящей статьи, и при реализации прав, предусмотренных частью 5 настоящей статьи, органы публичной власти федеральной территории осуществляют нормативное правовое регулирование в той мере, в которой такое регулирование осуществляется органами государственной власти субъектов Российской Федерации или органами местного самоуправления, если иное не установлено Федеральным законом о конкретной федеральной территории, другими федеральными законами. При этом форма нормативного правового акта определяется с учетом особенностей организации публичной власти федеральной территории, установленных настоящим федеральным законом, а также федеральным законом о конкретной федеральной территории.

#### **Статья 14. Особенности осуществления полномочий федеральных государственных органов, органов государственных внебюджетных фондов Российской Федерации на федеральной территории**

1. Федеральные государственные органы, органы государственных внебюджетных фондов Российской Федерации осуществляют свои полномочия на федеральной территории в соответствии с законодательством Российской Федерации с учетом положений федерального закона о конкретной федеральной территории.

2. Полномочия федеральных государственных органов, органов государственных внебюджетных фондов Российской Федерации на федеральной территории могут осуществляться специально созданными территориальными органами или иными обособленными подразделениями. Решение о создании таких органов или подразделений принимается соответственно руководителем

федерального государственного органа или председателем государственного внебюджетного фонда Российской Федерации.

### **ГЛАВА 3. ОРГАНИЗАЦИЯ ПУБЛИЧНОЙ ВЛАСТИ В ФЕДЕРАЛЬНОЙ ТЕРРИТОРИИ**

#### **Статья 15. Система органов публичной власти федеральной территории**

1. Систему органов публичной власти федеральной территории составляют:

1) Совет федеральной территории — представительный орган федеральной территории, возглавляемый председателем Совета федеральной территории;

2) администрация федеральной территории — исполнительно-распорядительный орган федеральной территории, возглавляемый главой администрации;

3) иные органы публичной власти федеральной территории, если их образование предусматривается Уставом федеральной территории.

2. Органы публичной власти федеральной территории могут использовать официальные символы рассматриваемой федеральной территории.

3. Государственные должности в системе органов публичной власти федеральной территории устанавливаются соответствующим федеральным законом. Должности федеральной государственной гражданской службы в органах публичной власти федеральной территории устанавливаются указом Президента Российской Федерации.

4. Формы участия граждан в управлении федеральной территорией, состав органов публичной власти федеральной территории, порядок их деятельности устанавливаются федеральным законом, предусматривающим создание федеральной территории.

#### **Статья 16. Участие граждан в управлении федеральной территорией**

1. В федеральной территории в соответствии с федеральным законом,

предусматривающим создание федеральной территории, и нормативными правовыми актами федеральной территории граждане участвуют в управлении ею, в том числе в решении вопросов местного значения, в следующих формах:

- 1) участие в формировании органов публичной власти федеральной территории;
- 2) правотворческая инициатива граждан;
- 3) инициативные проекты;
- 4) территориальное общественное самоуправление;
- 5) публичные слушания, общественные обсуждения;
- 6) собрания граждан;
- 7) конференции граждан, собрания делегатов;
- 8) опрос граждан;
- 9) обращения граждан в органы публичной власти федеральной территории;
- 10) иные формы участия граждан в управлении, предусмотренные Уставом федеральной территории.

2. Порядок участия граждан в осуществлении публичной власти в федеральной территории в формах, предусмотренных частью 1 настоящей статьи, определяется в соответствии с федеральными законами, Уставом федеральной территории и иными нормативными правовыми актами федеральной территории.

### **Статья 17. Совет федеральной территории**

1. Совет Федеральной территории формируется сроком на пять лет из назначаемых и выборных должностей, из которых:

1) 2/5 членов избираются населением федеральной территории в соответствии с законодательством Российской Федерации о выборах на основе всеобщего равного и прямого избирательного права при тайном голосовании;

2) 1/6 членов назначаются Президентом Российской Федерации и Правительством Российской Федерации;

3) 1/3 членов назначаются высшим должностным лицом субъекта или субъектов Российской Федерации, на территории которого создаётся федеральная территория;

4) глава администрации федеральной территории, который входит в состав Совета федеральной территории по должности;

5) Численность членов Совета Федеральной территории определяется уставом федеральной территории и зависит от её численности, поскольку не может быть менее:

7 членов - при численности населения менее 1000 человек;

10 членов - при численности населения от 1000 до 10 000 человек;

15 членов - при численности населения от 10 000 до 30 000 человек;

20 членов - при численности населения от 30 000 до 100 000 человек;

25 членов - при численности населения от 100 000 до 500 000 человек;

35 членов - при численности населения свыше 500 000 человек.

6) Численность депутатов представительного органа федеральной территории определяется уставом Федеральной территории и не может быть менее 7 человек.

2. Членом совета федеральной территории может являться гражданин Российской Федерации, в возрасте старше 30 лет и проживающий на территории субъекта или субъектов Российской Федерации, на основе которого создана федеральная территория, не менее одного года в течение последних 5 лет. Совет федеральной территории считается сформированным в правомочном составе в случае избрания (назначения) не менее двух третей от общей численности членов Совета федеральной территории.

3. Вновь сформированный Совет федеральной территории собирается на первое заседание в срок, который не может превышать 30 дней со дня формирования Совета федеральной территории в правомочном составе.

4. Полномочия члена Совета федеральной территории начинаются со дня его избрания (назначения) и прекращаются со дня начала работы Совета федеральной территории нового созыва.

5. В исключительной компетенции Совета федеральной территории находятся следующие вопросы:

- 1) утверждение Устава федеральной территории;
- 2) утверждение стратегии социально-экономического развития федеральной территории на пять лет, в том числе определяющей приоритеты развития культуры, образования, науки, критических для развития Российской Федерации технологий, физической культуры и спорта в федеральной территории в соответствии с приоритетами Российской Федерации, определенными нормативными правовыми актами Президента Российской Федерации и нормативными правовыми актами Правительства Российской Федерации;
- 3) утверждение бюджета федеральной территории на очередной финансовый год и на плановый период и отчета о его исполнении;
- 4) установление, введение в действие и прекращение действия местных налогов и сборов в соответствии с Налоговым кодексом Российской Федерации;
- 5) утверждение порядка формирования и использования резервного фонда администрации федеральной территории;
- 6) утверждение основных показателей деятельности администрации федеральной территории на очередной год и на плановый период;
- 7) утверждение годового отчета главы администрации федеральной территории;
- 8) утверждение регламента работы Совета федеральной территории;
- 9) согласование назначения заместителей главы администрации федеральной территории;

10) утверждение генерального плана федеральной территории, правил землепользования и застройки федеральной территории;

11) назначение выборов членов Совета федеральной территории;

12) иные вопросы, отнесенные к компетенции Совета федеральной территории Уставом федеральной территории.

6. Полномочия члена Совета федеральной территории прекращаются досрочно решением Совета федеральной территории в случае:

1) смерти;

2) признания судом безвестно отсутствующим или объявления умершим;

3) признания судом недееспособным или ограниченно дееспособным;

4) отставки по собственному желанию;

5) вступления в отношении его в законную силу обвинительного приговора суда;

6) выезда за пределы Российской Федерации на постоянное место жительства;

7) прекращения гражданства Российской Федерации, приобретения им гражданства иностранного государства либо получения им вида на жительство или иного документа, подтверждающего право на постоянное проживание гражданина Российской Федерации на территории иностранного государства;

8) внесения органом, назначившим члена Совета федеральной территории, представления о досрочном прекращении его полномочий.

7. Полномочия председателя Совета федеральной территории могут быть досрочно прекращены решением Совета федеральной территории в связи с утратой доверия Президента Российской Федерации на основании его представления.

8. Решения Совета федеральной территории принимаются Советом федеральной территории большинством голосов от установленной численности

Совета федеральной территории в срок не позднее чем через 30 дней со дня появления основания для досрочного прекращения полномочий.

## **Статья 18. Администрация федеральной территории**

1. Администрация федеральной территории является исполнительно-распорядительным органом федеральной территории.

2. Администрацией федеральной территории руководит глава администрации федеральной территории на принципах единоначалия.

3. Структура администрации федеральной территории определяется главой администрации федеральной территории.

4. Администрация федеральной территории осуществляет полномочия органов публичной власти федеральной территории, предусмотренные законодательством Российской Федерации, за исключением полномочий, отнесенных настоящим Федеральным законом к полномочиям Совета федеральной территории.

5. При осуществлении администрацией федеральной территории предусмотренных настоящим Федеральным законом полномочий должностные лица администрации федеральной территории несут ответственность в соответствии с законодательством Российской Федерации.

6. Администрация федеральной территории имеет право учреждать эмблему администрации федеральной территории, знаки отличия и награждать ими работников администрации федеральной территории и иных организаций, осуществляющих деятельность в федеральной территории.

7. Администрация федеральной территории имеет право представлять граждан, проживающих в федеральной территории, работников администрации федеральной территории и иных организаций, осуществляющих деятельность в федеральной территории, к присвоению почетных званий Российской Федерации и награждению государственными наградами Российской Федерации.

8. Администрация федеральной территории обладает правами юридического лица, имеет печать и бланки со своим полным наименованием и с изображением Государственного герба Российской Федерации.

## **ГЛАВА 4. ЭКОНОМИЧЕСКИЕ ОСНОВЫ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ**

### **Статья 19. Экономические основы деятельности органов публичной власти федеральной территории**

1. Экономическую основу деятельности органов публичной власти федеральной территории составляют муниципальное имущество и имущественные права федеральной территории, иное имущество и имущественные права, переданные федеральной территории, средства бюджета федеральной территории, включая предоставляемые в соответствии с бюджетным законодательством Российской Федерации межбюджетные трансферты из федерального бюджета, бюджета субъекта Российской Федерации и бюджета муниципального образования, средства добровольных отчислений и пожертвований юридических и физических лиц и иные средства, привлекаемые в порядке, установленном законодательством Российской Федерации.

2. Органы публичной власти федеральной территории:

1) самостоятельно владеют, пользуются и распоряжаются муниципальным имуществом и имущественными правами федеральной территории;

2) осуществляют полномочия собственника в отношении федерального имущества, переданного федеральной территории, в соответствии с положениями настоящей статьи.

3. Перечень подлежащих передаче федеральной территории имущества и имущественных прав утверждается органами государственной власти и органами местного самоуправления, осуществляющими полномочия собственника указанных имущества и имущественных прав, на основе

предложений, поступивших от администрации федеральной территории, в тридцатидневный срок со дня поступления указанных предложений. При наличии разногласий по составу подлежащих включению в перечень имущества и имущественных прав перечень утверждается в отношении того имущества и тех имущественных прав, по которым разногласия отсутствуют. В отношении спорных имущества и имущественных прав разногласия разрешаются в порядке, установленном Правительством Российской Федерации.

4. В течение пяти дней со дня разрешения разногласий в отношении спорных имущества и имущественных прав, подлежащих передаче федеральной территории, согласованный состав имущества и имущественных прав органами государственной власти, органами местного самоуправления, осуществляющими полномочия собственника указанных имущества и имущественных прав, включается в ранее утвержденный перечень подлежащих передаче федеральной территории имущества и имущественных прав.

5. В указанный в части 3 настоящей статьи перечень могут быть включены имущество и имущественные права, в том числе закрепленные за государственными или муниципальными учреждениями или предприятиями, необходимые для решения вопросов, отнесенных к компетенции органов публичной власти федеральной территории настоящим Федеральным законом и иными нормативными правовыми актами, осуществления полномочий органов публичной власти федеральной территории, включая переданные полномочия Российской Федерации и субъекта Российской Федерации, а также обеспечения социально-экономического и инновационного научно-технологического развития федеральной территории.

6. Порядок принятия решения о передаче федеральной территории имущества и имущественных прав, его содержание, устанавливается федеральным законом о конкретной федеральной территории.

7. Государственная регистрация прав на недвижимое имущество, включенное в указанный в части 3 настоящей статьи перечень, осуществляется на основании решения о передаче имущества и имущественных прав в соответствии с законодательством Российской Федерации.

8. Органы публичной власти федеральной территории осуществляют

полномочия собственника в отношении переданного в соответствии с решениями о передаче имущества и имущественных прав недвижимого имущества со дня государственной регистрации указанных прав на такое имущество, в отношении движимого имущества и имущественных прав — со дня подписания передаточного акта.

9. Особенности осуществления полномочий собственника органами публичной власти федеральной территории в отношении федерального имущества, переданного федеральной территории в соответствии с настоящей статьей, могут быть установлены Правительством Российской Федерации.

10. Федеральная территория выступает в отношениях, регулируемых гражданским законодательством, на равных началах с иными участниками этих отношений — Российской Федерацией, ее субъектами, муниципальными образованиями, гражданами и юридическими лицами. К федеральной территории применяются нормы, определяющие участие юридических лиц в отношениях, регулируемых гражданским законодательством, если иное не вытекает из закона или особенностей федеральной территории.

11. Органы публичной власти федеральной территории могут своими действиями приобретать и осуществлять имущественные и иные права и обязанности, выступать в суде в рамках их компетенции, установленной настоящим Федеральным законом и федеральным законом о конкретной федеральной территории, Уставом федеральной территории, иными нормативными актами, определяющими статус этих органов.

12. В целях осуществления полномочий, указанных в статье 8 настоящего Федерального закона, могут создаваться предприятия, учреждения и другие организации. Функции и полномочия учредителя в отношении указанных предприятий, учреждений и других организаций осуществляют органы публичной власти федеральной территории. Органы публичной власти федеральной территории вправе участвовать в порядке, установленном законодательством Российской Федерации, в уставных капиталах хозяйственных обществ и в других организациях.

13. Федеральная территория отвечает по своим обязательствам всем указанным в части 2 настоящей статьи имуществом, кроме имущества, которое

закреплено за созданными федеральной территорией юридическими лицами на праве хозяйственного ведения или оперативного управления, а также имущества, которое может находиться только в государственной или муниципальной собственности.

14. Порядок и условия приватизации имущества, указанного в части 2 настоящей статьи, определяются нормативными правовыми актами федеральной территории в соответствии с законодательством о приватизации государственного и муниципального имущества. Доходы от использования и приватизации соответствующего имущества поступают в бюджет федеральной территории.

15. Составление и рассмотрение проекта бюджета федеральной территории, утверждение и исполнение бюджета федеральной территории, осуществление контроля за его исполнением, составление и утверждение отчета об исполнении бюджета федеральной территории осуществляются органами публичной власти федеральной территории самостоятельно с соблюдением требований, установленных Бюджетным кодексом Российской Федерации.

16. В целях обеспечения деятельности федеральной территории органы публичной власти федеральной территории, созданные ими учреждения, предприятия выступают в качестве государственного заказчика, заказчика по государственным контрактам на поставку товаров, выполнение работ, оказание услуг в соответствии с законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд.

17. Для достижения целей создания и функционирования федеральной территории Правительством Российской Федерации по согласованию с органами публичной власти федеральной территории утверждается индивидуальная программа развития федеральной территории.

18. По согласованию с органами публичной власти федеральной территории и органами государственной власти субъекта Российской Федерации, органами местного самоуправления муниципального образования индивидуальная программа развития федеральной территории может включать в том числе программные мероприятия развития федеральной территории в

целях осуществления государственной поддержки в сфере содержания (модернизации) существующих в федеральной территории объектов энергетической, коммунальной, инженерной, инновационной и иных инфраструктур (далее — объекты инфраструктуры), существующих объектов инфраструктуры, расположенных за пределами федеральной территории, технологически и функционально связанных с объектами инфраструктуры, находящимися в федеральной территории, или необходимых для решения вопросов местного значения, а также создания новых объектов инфраструктуры.

## **Статья 20. Особенности налогообложения на федеральных территориях**

1. Отдельные особенности налогообложения на федеральных территориях устанавливаются в соответствии с положениями Налогового кодекса Российской Федерации.

2. Налогобложение на федеральных территориях устанавливаются исходя из специфики регионов, в которых они расположены, целей создания федеральной территории в соответствии со статьей 6 настоящего федерального закона и других особенностей.

3. Налоговая ставка определяется в зависимости от вида федеральной территории, в соответствии со статьей 5 настоящего закона.

## **ГЛАВА 5. ЗАКЛЮЧИТЕЛЬНЫЕ ПОЛОЖЕНИЯ**

### **Статья 21. Вступление в силу настоящего федерального закона**

1. Настоящий Федеральный закон вступает в силу со дня его официального опубликования.

2. Выборы членов Совета федеральной территории первого созыва, избрание которых соответствующим Федеральным законом, предусматривающим создание федеральной территории, проводятся в сентябре года вступления в данного федерального закона в силу.

3. Территориальная избирательная комиссия первого состава со сроком полномочий пять лет должна быть сформирована Центральной избирательной комиссией Российской Федерации в срок не позднее 50 дней со дня вступления в силу соответствующего федерального закона, предусматривающего создание федеральной территории.

4. Нормативные правовые акты Российской Федерации, нормативные правовые субъектов Российской Федерации, муниципальные правовые акты, связанные с настоящим Федеральным законом, подлежат приведению в соответствие с издаваемым федеральным законом, предусматривающим создание федеральной территории, не позднее декабря года вступления в силу этого закона. До их приведения в соответствие с настоящим Федеральным законом они применяются с учетом федерального закона, предусматривающего создание федеральной территории.

**ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА  
к проекту федерального закона  
«О федеральных территориях»**

На сегодняшний день отсутствует принципиально необходимый акт, который включал бы основные положения, регулирующие устройство и создание федеральных территорий, их необходимость в целом. Регламентация данных вопросов позволит избежать ряда ошибок и неточностей при создании будущих федеральных территорий.

В соответствии со ст. 67 Конституции Российской Федерации федеральные территории создаются в соответствии с отдельным федеральным законом, которым устанавливается организация публичной власти в пределах таких территорий. Эта конституционная норма предполагает принятие законодательного акта рамочного характера, который будет определять основы

создания и функционирования федеральных территорий, образуемых отдельным федеральным законом. На данный момент на территории Российской Федерации создана одна федеральная территория – «Сириус» (Федеральный закон от 22.12.2020 № 437-ФЗ «О федеральной территории «Сириус»).

Основы создания федеральных территорий и осуществления управления в их пределах должны удовлетворять нижеперечисленным требованиям.

Во-первых, в обязательном порядке должно учитываться мнение населения, проживающего на территории, которая будет передаваться под управление федерации. Важными представляются вопросы о том, каким образом и кем будут представлены интересы населения федеральной территории в верхней палате Федерального Собрания Российской Федерации.

Во-вторых, необходимо законодательно закрепить механизм передачи федеральных территорий от субъекта федерации.

В-третьих, необходимо внести ясность в вопрос организации публичной власти на федеральных территориях: будут ли вообще и в каком объеме будут

распространяться полномочия органов государственной власти соответствующего субъекта на федеральные территории, или данные полномочия будут ограничены.

В связи с этим необходим рамочный законопроект, создание которого должно обеспечить правовые основы существования федеральных территорий – урегулировать этот вопрос.

Одной из новелл проекта федерального закона является закрепление понятийного аппарата, устанавливающего наиболее значимые и часто употребляемые понятия и определения («федеральная территория», «орган публичной власти федеральной территории», «устав федеральной территории», «арктическая зона»). Введение соответствующих положений в законопроект позволит унифицировать используемые в этой сфере понятия и привести к единообразию правоприменительную практику. Термины важны для понимания сущности федеральных территорий и целей их создания.

Законопроектом определяются принципы образования федеральных территорий:

- 1) принцип государственной целостности;
- 2) принцип приоритета прав и свобод личности, их признания, соблюдения и защиты государством;
- 3) принцип равноправия и самоопределения народов (недопущение какой-либо дискриминации этносов и граждан по национальному и этническому признаку; обеспечение возможности самостоятельного решения вопросов этнокультурного характера, в том числе сохранения, развития и использования национального (родного) языка, национальной культуры, возможности получения образования на национальном (родном) языке; необходимость учета численных характеристик и интересов этносов, условий их жизни);
- 4) принцип соответствия целей образования федеральных территорий стратегическим интересам Российской Федерации.

Кроме того, обозначен перечень видов федеральных территорий,

которые могут быть образованы:

- 1) территории опережающего развития, особые экономические зоны;
- 2) арктические зоны, курорты, природные парки, заказники и заповедники;
- 3) территории, созданные в целях обеспечения национальной безопасности;
- 4) территории традиционного проживания и природопользования коренных малочисленных народов.

Законопроектом предлагается расширить перечень целей создания федеральных территорий по сравнению с Федеральным законом от 22.12.2020 № 437-ФЗ «О федеральной территории «Сириус». Данный перечень не является исчерпывающим, но, безусловно, все цели создания федеральных территорий должны определяться Стратегией государственной национальной политики Российской Федерации.

Законопроект включает в себя положения о действии в федеральных территориях нормативных правовых актов Российской Федерации, субъекта или субъектов Российской Федерации, нормативных правовых актов федеральных территорий.

Законопроект определяет порядок установления границ федеральных территорий, а также порядок изменения границ. Отмечается, что изменения границ производится с учетом мнения субъекта или субъектов, на территории которых производится создание федеральной территории, а также местного населения.

Законопроект определяет систему органов публичной власти и полномочия органов публичной власти федеральной территории, особенности осуществления полномочий федеральных государственных органов, органов государственных внебюджетных фондов Российской Федерации в федеральной территории. Обозначен экономический аспект функционирования федеральных территорий: полномочия осуществляются органами публичной власти федеральной территории за счет средств бюджета федеральной территории, а также субвенций из бюджетов бюджетной системы Российской Федерации на

реализацию переданных полномочий, предоставленных в соответствии с бюджетным законодательством Российской Федерации.

Важным является положение об участии граждан в управлении федеральной территорией, в том числе в решении вопросов местного значения, в следующих формах:

- 1) участие в формировании органов публичной власти федеральной территории;
- 2) правотворческая инициатива граждан;
- 3) инициативные проекты;
- 4) территориальное общественное самоуправление;
- 5) публичные слушания, общественные обсуждения;
- 6) собрания граждан;
- 7) конференции граждан, собрания делегатов;
- 8) опрос граждан;
- 9) обращения граждан в органы публичной власти федеральной территории.

Этот перечень не является исчерпывающим и может быть дополнен.

Законопроектом определены экономические основы деятельности органов публичной власти федеральной территории и особенности налогообложения на федеральных территориях. Указано, что налогообложение на федеральных территориях устанавливаются исходя из специфики регионов, в которых они расположены, целей создания федеральной территории и других особенностей.

Законопроект соответствует положениям Договора о Евразийском экономическом союзе, а также положениям иных международных договоров Российской Федерации.

## **ФИНАНСОВО-ЭКОНОМИЧЕСКОЕ ОБОСНОВАНИЕ**

### **к проекту федерального закона "О федеральных территориях"**

Принятие и реализация данного законопроекта не потребует дополнительных затрат из федерального бюджета, бюджетов субъектов Российской Федерации, а также бюджетов муниципальных образований.

## **ПЕРЕЧЕНЬ**

**актов федерального законодательства, подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению, изменению или принятию в связи с принятием проекта федерального закона «О федеральных территориях»**

Принятие проекта федерального закона «О федеральных территориях» не потребует внесения изменений в акты федерального законодательства.