

原始報告: 202504 [UK Steel Industry: Statistics and policy](#)

以下是該報告的中文重點摘要，並適時補充英國鋼鐵業的背景脈絡(以及與中鋼集團的對照):

- 英國鋼鐵業介紹:

2024年，英國鋼鐵產業對英國經濟的貢獻為17億英鎊，占全國GDP的0.1%，但溫室氣體占其製造業排放的13.4%、全國總排放的2.2%。該產業包含約1,145家企業，直接雇用約37,000人(而中鋼+中龍+中鴻鋼鐵的員工總計約21000人，此包含了正職與短期兼職)。

相對於全球市場，英國的鋼鐵生產規模極小，2023年英國粗鋼產量僅為560萬公噸(而中鋼+中龍的粗鋼年產能約1600萬公噸，但近年集團的鋼鐵產品實際銷量落在1200-1300萬噸左右)。(補充:根據world steel的統計，英國2024年的產量降至401.2萬公噸，而2014年產量為1200萬公噸，這相當於10年內降低了三分之二的產量。而中國的產量則是在2000年後持續增長，2023年的產量為10億1900萬公噸，占全球鋼鐵產量的54%。中國生產的鋼鐵自2015年至今，持續傾銷至全球各地，年出口量約在1億噸左右。)

- 英國鋼鐵業的困境:

(1). 全球鋼鐵產量供大於求、激烈的市場競爭，以及英國國內的電價成本高昂，讓英國鋼鐵廠在國際市場上難以保持競爭力。除此之外，若要推動低碳鋼鐵生產，例如轉換為電弧爐，¹需要大量投資與技術轉換，並且伴隨大量的人力裁減(2022年，英國鋼鐵業提出「2035年減排85%、2050年達成淨零」的目標)。過去九年來，英國歷屆政府都推出了多項政策措施來因應該產業面臨的困難，包括了能源或碳排等間接成本的補貼或是公共採購政策。

(2). 2015年，英國擁有五座常規運轉的高爐，分別為塔塔鋼鐵公司(2座高爐)與英國鋼鐵公司(3座高爐)所擁有，²但如前述提到的英國鋼鐵業所面臨的困境，加上全球的2050淨零碳排趨勢，這些工廠幾年前便已開始規劃轉型(關閉高爐，改轉為電弧爐)。塔塔鋼鐵已於2024年9月關閉了高爐，解雇了約2800人，並計劃在2028年完成年產量約300萬公噸的電弧爐建置(這項轉型計畫獲得了英國政府約5億英鎊，相當於200億台幣的資金支持)。至於英國鋼鐵的母公司:中國敬業集團，則是在今年3月宣布:由於巨額虧損，將於今年6月關閉高爐。這項決定將導致約2700個工作崗位面臨裁撤風險，並意味著英國可能成為G7國家中唯一一個沒有初級鋼鐵製程(即:從鐵礦石還原成鐵，再煉製為鋼)的國家。

英國政府對此表達嚴重關切，因為原生鋼被視為具有國家安全戰略意義。為了避免高爐停止運作，英國政府採取了緊急措施，通過了《2025年鋼鐵業(特別措施)法令》

¹ 電弧爐是以回收的廢鋼為原料來生產鋼材，該製程又稱為「次級鋼鐵生產」。而高爐製程此類以鐵礦石為原料的生產方式則稱為「初級鋼鐵生產(或原生鋼鐵生產)」

² 塔塔鋼鐵的母公司為印度塔塔鋼鐵。而英國鋼鐵則是在2019年進入破產管理，並於2020年3月被中國的敬業集團(Jingye Group)所收購。而台灣目前有六座高爐，皆屬於中鋼集團(中鋼四座，中龍兩座。但中鋼2022年時已表示其中一座高爐將轉換為電弧爐，即三高一電的路線)

，緊急接管了英國鋼鐵的控制權。透過政府出資，確保了焦煤和鐵礦石等原料的供應以及高爐的持續運作，也避免了高爐員工的裁員計畫

- 在2024年7月的英國大選之前，英國鋼鐵協會就對政府提出了以下七項訴求：(1). 降低電價：使電價與歐洲競爭對手持平，並且改革電力市場機制。(2). 提升廢鋼回收的競爭力與量能。(3). 與政府合作推動去碳化。(4). 促進創新與技術研發。(5). 建立英國碳邊境調整機制(CBAM)：預計2026年實施。(6). 強化貿易保護措施。(7). 運用公共採購的力量支持本地鋼材。
- 2024英國大選結束後，工黨政府獲勝，其在去年9月表示將於今年春季對鋼鐵業提出新的策略，致力於：加速投資與供應鏈重建、在最需要（經濟支持）的地區創造薪資更好的工作機會，同時聚焦長期發展，而非短期補貼。

在財務方面，政府將動用25億英鎊（約1000億台幣），加上前任政府5億英鎊對塔塔鋼鐵Port Talbot的投資，來支持鋼鐵業轉型。這些資金將透過新設的「國家財富基金」(National Wealth Fund, NWF)³與其他管道投入。另外，政府也將成立新的「鋼鐵委員會(Steel Council)」，將邀集鋼鐵生產商、工會、貿易協會、專家學者與地方機關，共同參與鋼鐵政策的未來制定、資金分配運用，政策協調與監督等。⁴

- 鋼鐵產業占英國製造業溫室氣體排放的13.4%，占全國總排放的2.2%。政府針對鋼鐵業淨零轉型的政策方向包括以下：
 - 1) 投資電弧爐(EAF)，替代傳統高爐(BOF)。
 - 2) 資助低碳技術的研發與示範案，包括氫基直接還原鐵(Hydrogen DRI)與碳捕捉封存(CCS)技術。
 - 3) 支持「綠鋼中心」(Green Steel Centre)，與相關的材料創新處理與研發工作。

英國政府在2013-2023年間，已經為鋼鐵業的能源成本支出提供了7.3億英鎊以上的補貼，此外，也在2023年針對能源密集產業推出了「British Industry Supercharger: Network Charging Compensation Scheme」，即：電網收費補償方案，以補償企業所繳納的電網使用費的60%。另外，鋼鐵業亦可爭取各種政府基金來增進能源效率和減碳工作，這包括：工業戰略挑戰基金（總額高達6,600萬英鎊）、工業能源轉型基金(IETF)（總額約5億英鎊，至2028年止）。

³ 英國的「國家財富基金」(National Wealth Fund, NWF)是由英國政府於2024年10月成立的主權財富基金，此與挪威或沙烏地阿拉伯等國家的主權財富基金不同，英國的NWF並非來自於先天自然資源的盈餘（如：油氣業收入），而是通過政府撥款、稅收（未來可能發行債券）來籌集資金。該基金的主要目的是與私營部門共同投資，推動英國的綠色能源、基礎設施和新興產業的發展，以實現經濟增長和實現淨零碳排放的目標。

⁴ 委員會的組成可參考這篇新聞：

https://www.ukmetalsexpo.com/2025/02/03/securing-uk-steels-future-government-announces-long-term-plan-for-industry-and-communities/?utm_source=chatgpt.com