

ТЕХНИЧЕСКОЕ ЗАДАНИЕ
по отбору юридического консультанта для инвентаризации НПА и поддержки
проектов по совершенствованию методологии отбора для УБК

KG/SSALMP/CS/2024/IC-04

Общая информация

В 2023 году Кыргызская Республика и Международная ассоциация развития (МАР) подписали соглашение о финансировании для реализации проекта «Укрепление программ социальной помощи и рынка труда». Одним из ключевых направлений проекта является «Оказание экстренной помощи в рамках программы «ежемесячное пособие малообеспеченным семьям, имеющим детей до 16-ти лет – “үй-бүлөгө көмөк”» (далее – УБК) и повышение ее эффективности» путем совершенствования механизма таргетирования и критериев отбора участников программы. Это направление включает: (i) проведение исследования для оценки эффективности действующей системы УБК и разработку рекомендаций по ее совершенствованию; (ii) разработку и апробацию новой методологии определения права на получение помощи на основе результатов исследования; (iii) предоставление денежных выплат в рамках пилотного проекта для последующего внедрения усовершенствованной модели УБК по всей стране.

Для достижения этих целей в 2024 году было проведено исследование эффективности действующей модели УБК. В ходе исследования были выявлены сильные и слабые стороны действующей программы выплаты пособий.

Министерство труда, социального обеспечения и миграции (МТСОМ КР) в настоящее время работает над улучшением действующей методологии определения права семей с детьми на получение пособия УБК.

Результатом станет разработка, анализ и внедрение на всей территории республики усовершенствованной методологии программы УБК, что позволит сократить ошибки включения и исключения, обеспечив более точный охват социальной защитой наиболее уязвимых групп населения, проживающих за чертой бедности.

На сегодняшний день необходимо разработать соответствующие нормативные правовые акты (далее – НПА) и, на основе результатов предварительного анализа проекта усовершенствованной методологии УБК, разработать проект закона, предусматривающий внесение соответствующих изменений в Закон Кыргызской Республики «О государственных пособиях» и подзаконные нормативные правовые акты (далее – НПА) для реализации Закона. Также необходимо провести инвентаризацию НПА, связанных с УБК, в целях выявления норм, требующих внесения изменений в связи с принятием усовершенствованной системы УБК.

Для достижения своих целей МТСОМ КР намеревается нанять юридического консультанта для проведения инвентаризации НПА, разработки проекта НПА для других

видов государственных пособий и поддержки проектов по усовершенствованию методологии отбора УБК (далее именуемого «юридический консультант»).

2. Цели и задачи закупки

Юридический консультант будет нанят для содействия в реализации следующих целей и задач:

Цель – разработка и предоставление юридической экспертизы проектов нормативных актов для обеспечения внедрения усовершенствованной модели УБК по всей республике, а также проектов нормативных актов и местных актов по другим видам государственных пособий.

Для достижения этих целей юридический консультант будет выполнять следующие задачи:

Провести предварительную юридическую экспертизу проектов нормативных актов об усовершенствованной модели УБК (разработанных консультантом подкомпонента 1.2. для пилотного внедрения) и обеспечить их доработку, включая оформление в соответствии с действующими инструкциями.

В сотрудничестве с консультантом по подкомпоненту 1.2, МТСОМ КР, и подразделением по реализации проекта (далее именуемым «ОРП»):

разрабатывать и сопровождать проекты нормативных актов об усовершенствованной методологии УБК, разработанных для внедрения (до момента принятия);

разрабатывать необходимые приказы МТСОМ КР, инструкции, соглашения и договоры для реализации проекта нормативного акта об усовершенствованной модели УБК (до момента принятия);

обеспечивать правовое сопровождение пилотирования (предварительный мониторинг и оценка усовершенствованной методологии УБК - консультации, внесение изменений в механизм пилотирования при необходимости);

разработать проект закона, предусматривающего внесение изменений в действующий Закон Кыргызской Республики «О государственных пособиях в Кыргызской Республике» (или новый закон) и обеспечить его сопровождение до его принятия;

разработать проекты нормативных актов для реализации проекта закона, упомянутого в пункте 2.4;

провести инвентаризацию нормативных актов с целью определения необходимости внесения изменений в нормативные акты (законы и подзаконные акты) в связи с внедрением усовершенствованной модели проекта нормативного акта об усовершенствованной модели УБК;

Разработать проекты нормативных актов и местных актов по другим видам государственных пособий;

Оказывать содействие МТСОМ КР и проекту в реализации других поставленных задач.

3. Объем и содержание услуг

Предметом консультации является разработка проектов нормативных актов, а также проектов решений МТСОМ КР в части совершенствования УБК, обеспечение

предварительной оценки эффективности усовершенствованных норм и последующее сопровождение проектов НПА для успешного внедрения по всей республике усовершенствованной модели УБК.

Для достижения поставленных целей и задач консультант должен выполнить следующий объем услуг:

1. В начале работы, в течение одной недели (5 рабочих дней), подготовить подробный график запланированных мероприятий и согласовать его с национальным координатором проекта и менеджером ОРП.

2. Изучить действующие нормативные акты, регулирующие предоставление УБК, и Отчет об эффективности действующей системы УБК, подготовленный на основе по результатам исследований, проведенных в рамках проекта «Укрепление программ социальной помощи и рынка труда».

3. Изучить и доработать проекты нормативно-правовых актов об усовершенствованной модели УБК, разработанных консультантом подкомпонента 1.2. с учетом требований к подготовке проектов нормативно-правовых актов.

4. Оказать содействие МТСОМ в сопровождении проектов нормативно-правовых актов, упомянутых в пункте 3, с государственными органами.

5. В координации с консультантом по подкомпоненту 1.2, МТСОМ КР и ОРП:

5.1. разработать необходимые приказы МТСОМ (включая инструкции и методические стандарты) для реализации проекта нормативно-правового акта по усовершенствованной модели УБК;

5.2. участвовать в обучении сотрудников пилотных районов/городов по предоставлению УБК в соответствии с усовершенствованной моделью;

5.3. разработать окончательный вариант проекта закона, предусматривающего внесение изменений в действующий Закон Кыргызской Республики «О государственных пособиях в Кыргызской Республике» (или новый закон), а также подготовить к нему необходимые подзаконные акты/документы;

5.4. Разработать проекты нормативных актов для реализации проекта закона, упомянутого в пункте 5.3.

5.5. Провести инвентаризацию нормативных актов с целью определения необходимости внесения изменений в нормативные акты (законы и подзаконные акты) в связи с внедрением усовершенствованной модели проекта нормативного акта УБК.

5.6. Оказывать юридические консультации пилотным районам/городам по вопросам тестирования усовершенствованной модели УБК по мере необходимости;

5.7. Провести предварительную оценку эффективности разработанных норм и при необходимости, внести изменения в проекты НПА и решения МТСОМ КР, регулирующие механизм предоставления УБК (в целях его оптимизации);

5.8. Проводить сбор необходимой информации, направленной на совершенствование модели УБК для дальнейшего учета при разработке законопроектов и проектов подзаконных нормативных правовых актов;

6. Активно участвовать в заседаниях рабочей группы по разработке и совершенствованию механизма таргетирования и критериев отбора для получения УБК, сформированной МТСОМ КР.

7. По согласованию с руководителем соответствующего структурного подразделения Министерства разрабатывать проекты нормативных актов и местных актов по другим видам государственных пособий.

8. Оказывать содействие МТСОМ КР в поддержке (координации) проектов нормативных правовых актов.

9. При необходимости выполнять другие работы, связанные с повышением эффективности выполнения задачи.

4. Ожидаемые результаты

Проект Закона КР, предусматривающий внесение изменений в Закон КР “О государственных пособиях в КР” разработан (в том числе с учетом проведенной инвентаризации действующих законодательных актов, требующих внесения изменений в случае принятия обозначенного Закона) и сопровождается включительно до его принятия.

Подзаконные НПА (находящиеся в ведении Кабинета Министров КР и акты, находящиеся в ведении МТСОМ) разработаны и сопровождаются включительно до их принятия (в том числе с учетом проведенной инвентаризации действующих законодательных актов, требующих внесения изменений в случае принятия обозначенного Закона).

Обучены сотрудники министерства и его территориальных/подведомственных подразделений в части применения новых норм усовершенствованной методологии УБК.

Выполнены другие приоритетные работы, направленные на совершенствование нормативной правовой базы в части государственных пособий.

5. Механизмы отчетности и утверждения

Юридический консультант должен своевременно выполнять работу и своевременно представлять ежемесячные, окончательные и другие отчеты.

- Отчеты должны представляться национальному координатору, руководителю соответствующего структурного подразделения министерства, а также менеджеру ОРП в соответствии с Техническим заданием.

- Проекты результатов (нормативные акты, приказы МТСОМ, проекты законов, подзаконные акты и т. д.) и их окончательные версии будут представлены на государственном и официальном языках национальному координатору, соответствующему структурному подразделению, курирующему государственные пособия, и другим заинтересованным структурным подразделениям министерства.

- Окончательные результаты будут утверждены на заседании рабочей группы и национальным координатором проекта.

Окончательный отчет будет представлен национальному координатору проекта после завершения контракта (не позднее 10-го дня с даты завершения контракта).

Итоговый отчет должен включать:

- информацию о работе, выполненной в соответствии с настоящими техническими спецификациями.

- подготовленные отчетные документы и подтверждающие документы по всем финансовым операциям, связанным с проектом;

Срок действия договора составляет 12 месяцев (с возможностью продления) с даты подписания договора. Срок может быть продлен по взаимному согласию сторон.

Институциональные механизмы

Консультант будет работать под руководством национального координатора проекта, менеджера ОРП и руководителей соответствующих структурных подразделений. При необходимости консультант будет сотрудничать со всеми структурными, подчиненными и территориальными подразделениями МТСОМ КР, а также с консультантами проекта «Укрепление программ социальной помощи и рынка труда» и членами рабочей группы.

Обязанности клиента

Для эффективного выполнения запланированного объема работ МТСОМ КР предоставит Консультанту доступ к необходимой информации, отчетам, программам и материалам для выполнения объема работ, указанного в техническом задании.

МТСОМ КР также предоставит Консультанту необходимую информацию и материалы для выполнения вышеописанных мероприятий.

Требования к квалификации и опыту:

- Высшее образование в области права или другой смежной области (необходимо предоставить документы, подтверждающие квалификацию);
- Не менее 3 лет опыта работы в области разработки нормативных правовых актов в социальной сфере;
- Опыт работы в государственных органах по продвижению и принятию нормативных правовых актов;
- Хорошее знание и опыт реализации проектов, осуществляемых международными финансовыми учреждениями;
- Опыт сотрудничества с государственными органами и органами местного самоуправления;
- Свободное владение кыргызским и русским языками; Знание английского языка приветствуется;

11. Оплата и условия

Услуги консультанта оплачиваются ежемесячно на основании утвержденных отчетов и объема выполненных задач. Вознаграждение определяется в соответствии с Постановлением Кабинета Министров Кыргызской Республики от 12 июля 2022 года № 371.