

специальность – 40.02.01. Право и организация социального обеспечения

**ВЫПУСКНАЯ КВАЛИФИКАЦИОННАЯ РАБОТА
(ДИПЛОМНАЯ РАБОТА)**

*Современное состояние и тенденции развития пенсионной системы в
России*

2018

Содержание

Введение	3
Глава 1. Этапы становления и развития пенсионной системы в российской федерации	7
1.1 Предпосылки возникновения пенсионной системы в России	7
1.2 Становление и развитие пенсионной системы в Российской Империи	15
1.3 Развитие пенсионной системы в Советский период	20
Глава 2 Современное состояние пенсионной системы	26
2.2. Пенсионная система в Российской Федерации с 1991-2002 гг.	26
2.2. Пенсионная система в РФ 2002-2016	33
2.3. Тенденции развития пенсионной системы в РФ	40
Заключение	49
Список используемой литературы	53

Введение

Российская Федерация в соответствии с Конституцией РФ 1993 г.¹ провозглашена социальным государством, политика которого направлена на создание условий, обеспечивающих достойную жизнь и свободное развитие человека (ст. 7). Такая норма в Основном законе закреплена впервые за всю историю конституционного строительства и отражает реконструкцию политической и экономической системы страны. На фоне российского конституционализма развитие принципов социальной государственности проявляется в реформировании всех сфер жизни общества. И право на социальное обеспечение, которое составляет элемент прав и свобод человека и гражданина, - одно из основных направлений развития любого демократического, правового государства. Социальное обеспечение - это система общественных отношений, складывающихся между гражданами, с одной стороны, и органами государства, местного самоуправления, организациями, с другой, по поводу предоставления гражданам за счет специальных фондов бюджетных средств медицинской помощи, пенсий, пособий и других видов обеспечения при наступлении жизненных обстоятельств, влекущих за собой утрату или снижение дохода, повышенные расходы, малообеспеченность, бедность².

Право граждан Российской Федерации на социальное обеспечение закреплено в ст. 39 Конституции Российской Федерации. Оно является одним из основных социально-экономических прав человека, которые неотчуждаемы и принадлежат ему от рождения. Сложившуюся систему социального обеспечения следует понимать как форму распределения материальных благ не в обмен на затраченный труд, а с целью

¹ Конституция Российской Федерации (принята всенародным голосованием 12.12.1993) (с учетом поправок, внесенных Законами РФ о поправках к Конституции РФ от 30.12.2008 № 6-ФКЗ, от 30.12.2008 № 7-ФКЗ) // Российская газета. - № 7. - 21.01.2009.

² Попова Г.В. Социальная защита населения в регионе. Екатеринбург: УРАГС, 1999. С. 57.

удовлетворения жизненно необходимых потребностей (физиологических, социальных, интеллектуальных) граждан Российской Федерации.

Цель настоящей работы состоит в формировании целостного представления об особенностях пенсионного обеспечения, а также в комплексном анализе отдельных, связанных с указанной проблематикой положений.

Для решения указанной цели были поставлены следующие **задачи**:

– исследовать предпосылки возникновения пенсионной системы в России, определить значение «пенсионной системы» в современных условиях развития общества и аргументировать значение в современном праве России;

– рассмотреть становление и развитие пенсионной системы в Российской Империи и в Советский период;

– выявить особенности и раскрыть специфику современного состояния пенсионной системы в Российской Федерации в периоды с 1991-2002 г., 2002-2016 гг.;

– выявить тенденции развития пенсионной системы в Российской Федерации;

Объектом исследования предлагаемой работы являются общественные отношения в сфере регулирования пенсионной системы России.

Предметом работы выступает правовое регулирование отношений, связанных с пенсионной системой России.

Методологической основой данной работы является совокупность общенаучных и специальных методов познания, а также доктринальные и научные исследования отечественных и зарубежных авторов, а равно национальное законодательство Российской Федерации, соответствующее законодательство иностранных государств. В частности, был использован метод материалистической диалектики, в основе которого лежит

объективный анализ реальной действительности, позволяющий рассматривать явления во взаимосвязи и взаимообусловленности, в их динамике и развитии.

Среди общенаучных методов в ходе исследования использовались также исторический, логический, социологический методы, которые позволили выявить наиболее существенное и закономерное и выразить это в научной, абстрактно-теоретической форме.

Так, исторический метод исследования позволил проследить историю становления и развития правовой регламентации общественных отношений, связанных с пенсионной системой нашей страны. Логический метод позволил провести исследование на основе законов логики, с определением порядка и последовательности выработки правовых понятий и категорий. Социологический метод исследования связан с использованием статических данных, имеющих отношение к исследуемой проблеме. Наряду с общими методами в работе использованы как обще-, так и частнонаучные методы исследования, в частности методы восхождения от частного к общему, от абстрактного к конкретному, структурно-функциональный метод и метод сравнительного анализа. В исследовании использованы специальные юридические методы: сравнительно-правовой, методы юридического моделирования, юридической логики и формально-юридический метод. В частности, формально юридический метод позволил описать и основания и условия пенсионного обеспечения с учетом периодизации исследуемых правоотношений.

Теоретическую основу исследования составили труды дореволюционных, советских и современных российских ученых-правоведов: С.А. Афанасьева, М.В. Дмитриева, Д. Помазкина, О. Синявской, А. Столярова, Ю.З. Люблина и многих других.

Заключение

Таким образом, проведенное нами исследование позволяет сформулировать следующие выводы:

1) пенсия (от лат. pensio - "выплата") - определенная часть заработной платы работника, которая в период его трудовой деятельности в обязательном (или добровольном) порядке отчислялась в форме страховых взносов в Пенсионный фонд для целей резервирования на будущие пенсионные выплаты, при наступлении нетрудоспособности по старости (другим причинам), предусмотренным законом. Пенсионная система государства - экономический механизм страхования гарантированного и стабильного уровня жизни людей пожилого возраста и лиц, потерявших трудоспособность. Основной смысл функционирования пенсионной системы осуществляется через государственные механизмы регулирования. Основная цель пенсионной реформы - повысить уровень благосостояния граждан России после выхода на пенсию. Данная система отличается от ранее действовавшей радикальными изменениями в блоке обязательного пенсионного страхования, а также укреплением роли дополнительного пенсионного обеспечения и роли негосударственных пенсионных фондов в системе пенсионного обеспечения;

2) в дореволюционный период в России пенсионное обеспечение первыми получили военные. Для данного периода характерно отсутствие единого порядка назначения пенсий для всех отраслей госслужбы. В дореволюционный период в России выделялись следующие пенсионные модели: эмеритальные кассы, страховые кассы, сберегательно-вспомогательные кассы. Пенсионные кассы страхового типа весьма успешно развивались на частных и казенных железных дорогах. К XVIII в. сформировалась довольно стройная бенефициальная система

материального обеспечения в случае утери трудоспособности (возможности служить);

В СССР пенсионное обеспечение населения гарантировалось стратегией КПСС и Советского государства. На материальное обеспечение пожилых и нетрудоспособных граждан, помощь семьям, где есть дети, расходовалось около 40 % общественных фондов потребления. В данный период пенсионное обеспечение осуществлялось в соответствии с союзным законодательством, в конце 20-х годов были сделаны некоторые шаги по росту уровня организации пенсионного обеспечения: в частности, создан Наркомат социального обеспечения. В советский период сложилось устойчивое понятие «специального трудового стажа» как суммарной продолжительности работы в определенных (тяжелых, вредных для здоровья) условиях, или определенных (северных, горны, приравненных к ним местностях) районах страны. В результате к середине 60-х гг. XX в. в стране сложилась государственная система всеобщего пенсионного обеспечения по старости. Итогом функционирования в СССР государственной системы социального обеспечения нормативное закрепление в Конституции права граждан на материальное обеспечение в старости. Данное право гарантировалось широким развитием социального страхования рабочих и служащих за счет государства, бесплатной медицинской помощью трудящимся, предоставлением в пользование трудящимся широкой сети курортов. В советский период завершилось создание целостной системы социального обеспечения граждан явилось распространение социального страхования и пенсионного обеспечения на колхозников. Советская пенсионная система, начиная с середины 60-х гг. и до 1990 г., получила определение системы государственного пенсионного обеспечения;

3) реформирование российской государственной пенсионной системы определило общие принципы ее построения на основе государственной

собственности на пенсионные средства, а также реализации модели, апробированной во многих государствах мира. Периоду с 1991 г. по 1994 г. свойственна резкая диспропорция между ростом заработной платы и уровнем пенсионного обеспечения, резкий рост количества пенсионеров. 1991-1994 гг. годы в развитии новой пенсионной системы. С 1995 г. начался следующий этап в углублении пенсионной реформы нашей страны, изменилась организационная структура: в состав ПФР введен Информационный центр персонифицированного учета и межрегиональные пункты обработки информации. Последующему этапу осуществления пенсионной реформы (1998-2001 гг.) свойственно полное погашение задолженности ПФР по финансированию выплаты пенсий, непрерывный рост текущей и просроченной задолженности по платежам в ПФР. Четвертый этап с 2001 г. характеризовался тем, что реформирование пенсионной системы шло на основе Федерального закона от 17.12.2001 № 173-ФЗ «О трудовых пенсиях в Российской Федерации»;

4) реформированию пенсионной системы, начатому в 2002 г. присуще новационное создание трех компонент трудовых пенсий: базовой, страховой и накопительной со своими функциями и правилами формирования. Данному периоду свойственно также создание основ страховых принципов развития пенсионной системы России: эквивалентности пенсионных обязательств пенсионным правам застрахованных лиц, государственное гарантирование минимального уровня пенсионного обеспечения всех категорий пенсионеров, наличие финансовой самостоятельности и долгосрочной сбалансированности бюджета РФ. С 2015 года в России начала действовать новая формула расчета пенсии. На размер пенсии по новой формуле должны оказывать стаж, размер официальной заработной платы, а также время выхода на пенсию. Новой пенсионной формулой предусмотрены коэффициенты, повышающие размер пенсии. С 1 января 2015 г. накопительная часть пенсии выделена в самостоятельный вид

пенсии. В новом законодательстве условия для досрочного назначения пенсий принципиально не изменены;

5) перспективы развития пенсионной системы РФ видятся в обобщении международного опыта деятельности пенсионных фондов и его использование в российской практике. Одной из основных проблем России продолжает оставаться отсутствие научно-обоснованных, а также объективных планов на долгосрочный период. В качестве мер для преодоления сложившейся ситуации планируется усовершенствование системы налогообложения негосударственных пенсионных фондов, которая сегодня запретительная, и расширение спроса граждан на их услуги через предоставление соответствующей информации об их деятельности. При этом видится важным то обстоятельство, что пенсионный возраст в РФ будет увеличен, поскольку во всем мире растет продолжительность жизни, растет и возраст выхода на пенсию.

Список используемой литературы

Нормативные правовые акты

1. Конституция Российской Федерации (принята всенародным голосованием 12.12.1993) (с учетом поправок, внесенных Законами РФ о поправках к Конституции РФ от 30.12.2008 № 6-ФКЗ, от 30.12.2008 № 7-ФКЗ) // Российская газета. - № 7. - 21.01.2009.

2. О государственном пенсионном обеспечении в Российской Федерации: Федеральный закон от 15.12.2001 N 166-ФЗ (ред. от 21.07.2014) // Российская газета", N 247, 20.12.2001.

3. О неотложных мерах социальной поддержки специалистов ядерного оружейного комплекса Российской Федерации: Указ Президента РФ от 08.10.2002 N 1133 // Собрание законодательства РФ", 14.10.2002, N 41, ст. 3974.

4. О пенсионном обеспечении лиц, проходивших военную службу, службу в органах внутренних дел, Государственной противопожарной службе, органах по контролю за оборотом наркотических средств и психотропных веществ, учреждениях и органах уголовно-исполнительной системы, и их семей: Закон РФ от 12.02.1993 N 4468-1 (ред. от 04.11.2014, с изм. от 01.12.2014) // Ведомости СНД РФ и ВС РФ", 04.03.1993, N 9, ст. 328.

5. О трудовых пенсиях в Российской Федерации: Федеральный закон от 17.12.2001 N 173-ФЗ (ред. от 28.12.2013, с изм. от 04.06.2014) // Российская газета", N 247, 20.12.2001.

6. Об обязательном пенсионном страховании в Российской Федерации: Федеральный закон от 15.12.2001 N 167-ФЗ (ред. от 13.07.2015) // Российская газета", N 247, 20.12.2001.

7. Об установлении ежемесячной доплаты к пенсиям отдельным категориям пенсионеров: Указ Президента РФ от 18.02.2005 N 176 (ред. от 01.09.2010) // "Российская газета", N 36, 22.02.2005.

8. Стратегия развития пенсионной системы Российской Федерации до 2030 года // КонсультантПлюс РФ, 2016. Добавить в интернет-ресурсы

9. О ходе реализации Стратегии развития пенсионной системы Российской Федерации до 2030 года: постановление Исполнительного комитета ФНПР от 24.07.2013 N 4-1 // Солидарность. - № 29, 14 - 21.08.2013.

Специальная, учебная, научная литература

1. Калашников С.В. Становление социального государства в России. М., 2003. С. 120.

2. Каминская П.Д. Советское трудовое право. Харьков, 1927. 321 с.

3. Люблин Ю.З. Правовые основы пенсионной реформы. Пенсионная реформа (Сб. статей). М., 2002. С. 24.

4. Пенсионная реформа в России: причины, содержание, перспективы / Под ред. М.Э.Дмитриева, Д.Я.Травина. – Спб: Норма, 2008. – С. 149

5. Попова Г.В. Социальная защита населения в регионе. Екатеринбург: УРАГС, 1999. С. 57.

6. Тенденции социокультурного развития России. 1960 – 1990 гг. / Отв. Ред. И.А.Бутенко, К.Э.Разлогов. – М., 1996. – С. 209.

7. Чирков С.А. Источники (формы) пенсионного права России // КонсультантПлюс, 2016.

Судебная практика

1. О практике рассмотрения судами дел, связанных с реализацией прав граждан на трудовые пенсии: Постановление Пленума Верховного Суда РФ от 11.12.2012 N 30 // «Бюллетень Верховного Суда РФ», N 2, февраль. 2013

Диссертационные исследования

2. Акбулатов, Р.С. История становления и развития пенсионной системы Красноярского края в 90-е гг. XX в. – начало XXI в. : автореф. дисс. канд. ист. наук. – Иркутск, 2013. – С. 311.

3. Применко, Ю.В. Становление пенсионного обеспечения в России в XVI - XVII веках : историко-правовое исследование / Ю.В. Применко : автореф. дисс. канд. юрид. наук. – Н.Новгород, 2005. – С. 214.

4. Далимов Р. Мировой опыт реформирования пенсионных систем и его использование в условиях переходной экономики: / Р.Далимов : автореф. дисс. канд. юрид. наук. – Москва, 2011. – С. 144.

5. Ерошенков С.Г. Анализ закономерностей пенсионного обеспечения за рубежом и определение фактического состояния пенсионной системы России. М., 2004. С. 211.

Периодические издания

1. Малева, Т. Пенсионная реформа в России: о политической экономии популизма / Т. Малева, О. Сиянская // Отечественные записки. – 2005. - № 3. – С. 7-11.

2. Медведев: Нам придется увеличивать пенсионный возраст // Российская газета. 11.11.2015.

3. Локшина О.В. Пенсионное законодательство: основные положения и практика применения // Трудовое право. 2003. N 4. С. 15.

4. Путрова О.В. История развития законодательства о негосударственном пенсионном обеспечении в России. Дореволюционный и советский периоды // Социальное и пенсионное право. 2011. N 2. С. 22 - 26.

5. Васильев С.А. Участие негосударственных пенсионных фондов в гражданских правоотношениях (на материалах Тверской области): Дис. ... канд. юрид. наук. Тверь, 2006. С. 38.

6. Захаров М.Л., Тучкова Э.Г. К вопросу о концепции нового закона о пенсионном обеспечении трудящихся // Государство и право. 1987. N 8. С. 70.

7. Умурзаков Б. Роль и место пенсионного обеспечения в экономических отношениях людей в условиях углубления рынка // Трудовое право. – 2006. - № 7.

8. Зурабов М.Ю. Об актуальных вопросах пенсионного обеспечения // Пенсия. 2003. N 4. С. 24.

9. Воронин Ю.В. Пенсионное обеспечение в дореволюционной России // Пенсия. 1997. N 7. С. 63.

10. Гайдар, Е. История пенсий // Вестник Европы. – 14.05.2004. – С. 11.

11. Афанасьев С.А. Переходные положения: начальный пенсионный капитал // Пенсия. 2001. N 6. С. 38.

12. Дмитриев М., Помазкин Д., Синявская О., Столяров А. Финансовое состояние и перспективы реформирования пенсионной системы в Российской Федерации / CASE, № 166. – Варшава, май 1999. – С. 6

13. выставить по алфавиту, добавить последний лист

Интернет-ресурсы

1. История ПФР: Пенсионный фонд России: официальный сайт // http://www.pfrf.ru/about/isp_dir/history/