

АНАЛІЗ
регуляторного впливу
до проекту рішення Ірпінської міської ради
«Про внесення змін до рішення
„Про затвердження Порядку про встановлення
особистих строкових сервітутів у м.Ірпінь”
№2237-33-VII від 18 травня 2017 року»

Розроблений на виконання та з дотриманням вимог Закону України «Про засади регуляторної політики у сфері господарської діяльності» від 11.09.2003р. №1160-IV (зі змінами), Методики проведення аналізу впливу регуляторного акта, затвердженої постановою Кабінету Міністрів України від 11.03.2004 № 308 зі змінами затвердженими постановою Кабінету Міністрів України від 16.12.2015р. №1151 і визначає правові та організаційні засади реалізації проекту рішення Ірпінської міської ради, як регуляторного акта.

1. Проблема, яку передбачається розв'язати шляхом регулювання

Сьогодні чинним законодавством не достатньо чітко висвітлено питання порядку встановлення строкових особистих земельних сервітутів на право розміщення тимчасових споруд (особистих строкових сервітутів) торговельного, побутового, соціально-культурного чи іншого призначення для здійснення підприємницької діяльності та малих архітектурних форм.

Оскільки, розміщення тимчасових споруд регулюється рядом нормативно-правових актів, а саме: Земельним кодексом України від 25.10.2001р. № 2768-III (зі змінами), Податковим кодексом України від 02.12.2010р. №2755-VI (зі змінами), Цивільним кодексом України від 16.01.2003р. №435-IV (зі змінами), Законом України «Про основи містобудування» №2780-XII від 16.11.1992р. (зі змінами), Законом України «Про регулювання містобудівної діяльності» №3038-VI від 17.02.2011р. (зі змінами), Законом України «Про благоустрій населених пунктів» №2807-IV від 06.09.2005р. (зі змінами), Наказом Міністерства регіонального розвитку, будівництва та житлово-комунального господарства України «Про затвердження Порядку розміщення тимчасових споруд для провадження підприємницької діяльності» №244 від 21.10.2011р.

Ірпінської міською радою 18 травня 2017 року прийнято рішення №2237-33-VII „Про затвердження Порядку про встановлення особистих строкових сервітутів у м.Ірпінь”. Впровадження регуляторного акту затвердженого у відповідності до чинного законодавства вже принесло позитивні результати у вирішенні поставленої проблеми. Однак, для досягнення повної міри поставлених цілей та з метою удосконалення відносин між міською радою та юридичними і фізичними особами, які розмістили та виявлять бажання розмістити тимчасові споруди на земельних ділянках комунальної власності територіальної громади міста Ірпінь необхідно внести зміни до Методики розрахунку розміру плати за договором особистого строкового сервітуту у м. Ірпінь.

Прийняття проекту рішення «Про внесення змін до рішення „Про затвердження Порядку про встановлення особистих строкових сервітутів у м.Ірпінь” №2237-33-VII від 18 травня 2017 року» дасть можливість: удосконалити єдиний організаційний і економічний механізм розрахунку плати за сервітутне користування земельними

ділянками, забезпечити надходження коштів до бюджету міста Ірпінь та підтримати підприємницькі ініціативи.

Основні групи, на які проблема справляє вплив:

Групи	Так	Ні
Громадяни	X	ні
Держава	X	ні
Органи місцевого самоврядування	так	X
Суб'єкти господарювання, у тому числі суб'єкти малого підприємництва	так	X

2.Цілі регулювання

Основними цілями запропонованого регуляторного акту є:

- удосконалення відносин між міською радою та юридичними і фізичними особами, які розмістили чи планують розмістити тимчасові споруди на земельних ділянках комунальної власності територіальної громади міста Ірпінь;
- удосконалення єдиного організаційного і економічного механізму розрахунку плати за сервітутне користування земельними ділянками;
- забезпечити надходження коштів до бюджету міста Ірпінь;
- створення нових можливостей збільшення обсягів надходжень до міського бюджету за рахунок плати за сервітутне користування земельними ділянками територіальної громади міста Ірпінь;
- підтримання підприємницьких ініціатив.

3.1.Визначення та оцінка альтернативних способів досягнення цілей

Вид альтернативи	Опис альтернативи
Альтернатива 1. Керуватись діючими регуляторними актами без змін	Не забезпечує досягнення кінцевих цілей щодо удосконалення: відносин між міською радою та юридичними і фізичними особами, які розмістили чи планують розмістити тимчасові споруди на земельних ділянках комунальної власності територіальної громади міста Ірпінь, єдиного організаційного і економічного механізму розрахунку плати за сервітутне користування земельними ділянками та підтримати підприємницькі ініціативи. Така альтернатива є неприйнятною.
Альтернатива 2. Прийняття рішення «Про внесення змін до рішення „Про затвердження Порядку про встановлення особистих строкових сервітутів у м.Ірпінь” №2237-33-VII від 18 травня 2017 року»	Прийняття акта забезпечить удосконалення раніше прийнятого регуляторного акту у відповідності до чинного законодавства, створить нові можливості збільшення обсягів надходжень до міського бюджету за рахунок плати за сервітутне користування земельними ділянками територіальної громади міста Ірпінь та сприятиме підтриманню підприємницьких ініціатив у м.Ірпінь.

3.2. Оцінка вибраних альтернативних способів досягнення цілей

3.2.1. Оцінка впливу на сферу інтересів держави.

Вид альтернативи	Вигоди	Витрати
Альтернатива 1. Керуватись діючими регуляторними актами без змін	X	X
Альтернатива 2. Прийняття рішення «Про внесення змін до рішення „Про затвердження Порядку про встановлення особистих строкових сервітутів у м.Ірпінь” №2237-33-VII від 18 травня 2017 року»	X	X

3.2.2 Оцінка впливу на сферу інтересів органів місцевого самоврядування

Вид альтернативи	Вигоди	Витрати
Альтернатива 1. Керуватись діючими регуляторними актами без змін	X	X
Альтернатива 2. Прийняття рішення «Про внесення змін до рішення „Про затвердження Порядку про встановлення особистих строкових сервітутів у м.Ірпінь” №2237-33-VII від 18 травня 2017 року»	Удосконалення відносин між міською радою та юридичними і фізичними особами, які розмістили чи планують розмістити тимчасові споруди на земельних ділянках комунальної власності територіальної громади міста Ірпінь. Створення нових можливостей збільшення обсягів надходжень до міського бюджету.	Проведення контролю за додержанням вимог акта

3.2.3.Оцінка впливу на сферу інтересів громадян

Вид альтернативи	Вигоди	Витрати
Альтернатива 1. Керуватись діючими регуляторними актами без змін	X	X
Альтернатива 2. Прийняття рішення «Про внесення змін до рішення „Про затвердження Порядку про встановлення особистих строкових сервітутів у м.Ірпінь” №2237-33-VII від 18 травня 2017 року»	X	X

3.2.4.Оцінка впливу на сферу інтересів суб'єктів господарювання

Визначення кількості суб'єктів господарювання, що підпадають під регулювання

Показник	Великі	Середні	Малі	Мікро	Разом
Кількість суб'єктів господарювання, що підпадають під дію регулювання, одиниць	0	0	0	28	28
Питома вага групи у загальній кількості, відсотків	0	0	0	100	x

Вид альтернативи	Вигоди	Витрати
Альтернатива 1. Керуватись діючими регуляторними актами без змін	Відсутні	X
Альтернатива 2. Прийняття рішення «Про внесення змін до рішення „Про затвердження Порядку про встановлення особистих строкових	Підтримання підприємницьких ініціатив шляхом розв'язання проблеми встановлення особистих строкових сервітутів на земельних ділянках комунальної власності м. Ірпінь та	X

сервітутів у м.Ірпінь” №2237-33-VII від 18 травня 2017 року»	удосконалення єдиного організаційного і економічного механізму розрахунку плати за сервітутне користування земельними ділянками.	
--	--	--

4. Вибір найбільш оптимального альтернативного способу досягнення цілей.

Рейтинг результативності (Досягнення цілей під час вирішення проблем)	Бал результативності (за чотирибальною системою оцінки)	Коментарі щодо присвоєння відповідного бала
Альтернатива 1. Керуватись діючими регуляторними актами без змін	1	Не забезпечується досягнення цілей
Альтернатива 2. Прийняття рішення «Про внесення змін до рішення „Про затвердження Порядку про встановлення особистих строкових сервітутів у м.Ірпінь” №2237-33-VII від 18 травня 2017 року»	4	Встановлення єдиного порядку розміщення тимчасових споруд та затвердження Типового договору строкового сервітуту форма якого прозора та зрозуміла для користувачів та відповідає чинному законодавству України

Рейтинг результативності	Вигоди (підсумок)	Витрати (підсумок)	Обґрунтування відповідного місця альтернативи у рейтингу
Альтернатива 1. Керуватись діючими регуляторними актами без змін	X	X	X
Альтернатива 2. Прийняття рішення «Про внесення змін до рішення „Про затвердження Порядку про встановлення особистих строкових сервітутів у м.Ірпінь” №2237-33-VII від 18 травня 2017 року»	Підтримання підприємницьких ініціатив та збільшення надходжень до місцевого бюджету	Проведення контролю за додержанням вимог акта	Цілі прийняття регуляторного акта можуть бути реалізовані повною мірою

Рейтинг	Аргументи щодо переваги обраної альтернативи/ причини відмови від вибраної альтернативи	Оцінка ризику зовнішніх чинників на дію запропонованого регуляторного акта
Альтернатива 1. Керуватись діючими регуляторними актами без змін	Ця альтернатива не дає можливості досягнути повною мірою поставлених цілей	X
Альтернатива 2. Прийняття рішення «Про внесення змін до рішення „Про затвердження Порядку про	Ця альтернатива забезпечить досягнення	Відсутній ризик зовнішніх чинників на дію запропонованого регуляторного акта

встановлення особистих строкових сервітутів у м.Ірпінь” №2237-33-VII від 18 травня 2017 року»	поставлених цілей без будь-яких витрат	
---	--	--

5. Механізм та заходи, які забезпечать розв’язання визначеної проблеми.

Механізмом, який забезпечить розв’язання проблеми, є прийняття регуляторного акта.

Проектом акта пропонується внести зміни до діючої Методики розрахунку розміру плати за договором особистого строкового сервітуту у м. Ірпінь шляхом внесення змін до рішення „Про затвердження Порядку про встановлення особистих строкових сервітутів у м.Ірпінь” №2237-33-VII від 18 травня 2017 року.

Після прийняття регуляторного акта він підлягає оприлюдненню в газеті Ірпінської міської ради «Ірпінський вісник» та на офіційному сайті Ірпінської міської ради (<https://imr.gov.ua>).

6. Оцінка виконання вимог регуляторного акта залежно від ресурсів, якими розпоряджаються органи виконавчої влади чи органи місцевого самоврядування, фізичні та юридичні особи, які повинні проваджувати або виконувати ці вимоги.

Прийняття регуляторного акта сприятиме додатковим можливостям для розвитку підприємницької діяльності у м. Ірпінь та надасть змогу збільшити надходження до місцевого бюджету.

Впровадження даного регуляторного акта не потребуватиме додаткових витрат та ресурсів органів виконавчої влади, органів місцевого самоврядування, фізичних чи юридичних осіб.

7. Обґрунтування строку дії регуляторного акта.

Передбачається, що регуляторний акт набере чинності відповідно до законодавства. Строк дії регуляторного акта встановлюється на необмежений термін і залежить від економічної стабільності у країні. Зміни та доповнення можуть бути внесені після внесення відповідних змін до чинного законодавства України та у разі потреби в тому числі за підсумками аналізу відстеження його результативності.

8. Визначення показників результативності дії регуляторного акта.

Показниками результативності запровадження регуляторного акта є кількість укладених договорів про встановлення особистого строкового сервітуту з юридичними, фізичними особами та фізичними особами-підприємцями.

9. Визначення заходів, за допомогою яких здійснюватиметься відстеження результативності дії регуляторного акта.

Базове відстеження результативності дії вказаного регуляторного акта буде здійснюватись до дня набрання чинності регуляторного акта.

Повторне відстеження регуляторного акта буде проведено у травні 2018 року.

Періодичні відстеження планується здійснювати один раз на три роки починаючи з дня виконання заходів з повторного відстеження результативності цього акта.

Відстеження результативності буде проведено за допомогою статистичного методу.

Після виконання відповідних заходів готуються звіти про результативність регуляторного акта.

Розробник проекту рішення Ірпінської міської ради та аналізу регуляторного впливу – Фінансове управління Ірпінської міської ради (м.Ірпінь, вул.Шевченка, 2а кабінет № 66 т.: 60-544).

Розробник:

**Фінансове управління Ірпінської
міської ради**

Начальник фінансового управління

Є.В. Данилюк