

Щорічний звіт
про здійснення державної регуляторної політики
виконавчими органами Броварської міської ради Броварського району
Київської області у 2023 році

Вступ

У 2023 році реалізація державної регуляторної політики Броварською міською радою Броварського району Київської області та її виконавчим комітетом (далі - міська рада, виконавчий комітет) здійснювалась в умовах правового режиму воєнного стану на всій території України відповідно до Закону України від 12.05.2015 № 389-VIII «Про правовий режим воєнного стану», Указу Президента України від 24.02.2022 № 64/2022, Закону України від 11.09.2003 № 1160-IV «Про засади державної регуляторної політики у сфері господарської діяльності» (далі - Закон), Постанови КМУ від 11.03.2004 № 308 (із змінами від 16.12.2015 № 1151) «Про затвердження методик проведення аналізу впливу та відстеження результативності регуляторного акта».

Одним із пріоритетних напрямків діяльності міської ради є створення сприятливих умов для ведення бізнесу, що є запорукою економічної перемоги над ворогом. До таких заходів відноситься, у тому числі, неухильне дотримання Закону, підтримка підприємництва та зменшення втручання органів місцевого самоврядування у діяльність суб'єктів господарювання.

Головним завданням провадження державної регуляторної політики у 2023 році було:

- планування та підготовка проєктів регуляторних актів, внесення до них змін відповідно до вимог чинного законодавства;
- своєчасне оприлюднення проєктів регуляторних актів на офіційному вебпорталі міської ради;
- проведення заходів із відстеження результативності дії прийнятих регуляторних актів;
- ведення та оновлення реєстру чинних регуляторних актів;
- перегляд чинних регуляторних актів;
- проведення роз'яснювальної роботи щодо реалізації державної регуляторної політики.

Для забезпечення організаційних засад здійснення державної регуляторної політики відповідно до ст. 31 Закону, повноваження з підготовки висновків та рекомендацій з питань регуляторної політики, контроль виконання рішень, подання звітів щодо регуляторної політики, погодження проєктів рішень перед винесенням їх на розгляд сесії міської ради покладені на постійну комісію міської ради з питань регламенту, правопорядку, депутатської етики та інформаційної політики.

Організаційні заходи по плануванню діяльності з підготовки проєктів регуляторних актів, складання Планів-графіків з базових, повторних та періодичних відстежень результативності прийнятих регуляторних актів, забезпечення контролю за здійсненням відстежень, моніторинг оприлюднених

звітів, оновлення реєстру регуляторних актів покладено на управління економіки та інвестицій виконавчого комітету Броварської міської ради Броварського району Київської області (далі – управління економіки та інвестицій).

Інформаційна відкритість

З метою доступності та відкритості регуляторної діяльності міської ради та її виконавчих органів на офіційному вебпорталі міської ради brovary-rada.gov.ua створено розділ «Регуляторна політика», який складається з 4 рубрик: «Планування регуляторної діяльності»; «Проекти регуляторних актів»; «Відстеження результативності»; «Відомості про здійснення регуляторної діяльності», де постійно розміщуються плани діяльності з підготовки проєктів регуляторних актів та зміни до них, проєкти регуляторних актів, повідомлення про їх оприлюднення, аналізи регуляторного впливу, звіти про відстеження результативності регуляторних актів, реєстр регуляторних актів, що діють у сфері господарської діяльності на території громади та інша інформація, що стосується реалізації регуляторної політики.

З метою підвищення прозорості здійснення відстеження результативності дії регуляторних актів та визначення оцінки і контролю за їх впровадженням, всі регуляторні акти систематизовано в Реєстр чинних регуляторних актів, який у разі прийняття нових та скасування діючих протягом року постійно коригується і оновлюється. Крім того, переглядається та оновлюється План-графік проведення заходів із відстеження результативності прийнятих регуляторних актів, які оприлюднюються у рубриках «Відстеження результативності» та «Відомості про здійснення регуляторної діяльності».

Станом на 01.01.2024 року у загальному реєстрі діючих регуляторних актів прийнятих міською радою та її виконавчим комітетом є 36 регуляторних актів, з них 4 - це зміни та доповнення до основних рішень.

Планування регуляторної діяльності та стан її виконання

Впровадження державної регуляторної політики передбачає планування діяльності регуляторних органів на наступний календарний рік.

Відповідно до статті 7 Закону та реалізації принципу передбачуваності затверджені на 2023 рік плани діяльності з підготовки проєктів регуляторних актів з доповненнями.

Усього було включено до плану з доповненнями 8 проєктів регуляторних актів, які були затверджені рішеннями:

- виконавчого комітету від 01.11.2022 № 554 «Про затвердження плану діяльності з підготовки проєктів регуляторних актів на 2023 рік»; від 14.02.2023 № 103 «Про доповнення до плану діяльності з підготовки проєктів регуляторних актів на 2023 рік» (включено 2 проєкти регуляторних актів);

- міської ради від 17.11.2022 № 897-36-08 «Про затвердження плану діяльності з підготовки проєктів регуляторних актів на 2023 рік»; від 29.06.2023 № 1217-51-08 «Про доповнення до плану діяльності з підготовки

проектів регуляторних актів на 2023 рік» (включено 6 проектів регуляторних актів).

Прийняті плани та відповідні зміни до них оприлюднені у рубриці «Планування регуляторної діяльності» на офіційному вебпорталі міської ради.

Плани містять інформацію щодо найменування проектів регуляторних актів, цілей прийняття, строків підготовки, найменування виконавчого органу, відповідального за його розробку, що надає можливість суб'єктам господарювання та фізичним особам планувати свою подальшу діяльність, брати участь в обговоренні проектів регуляторних актів, сприяє захисту їх прав.

Проекти регуляторних актів розроблялись та виносились на розгляд сесії міської ради та її виконавчого комітету відповідно до Закону України «Про засади державної регуляторної політики у сфері господарської діяльності» та дотримання вимог Методики проведення аналізу впливу та відстеження результативності регуляторного акта.

Прийняття регуляторних актів здійснювалось відповідно до типового порядку, передбаченого діючим законодавством про регуляторну діяльність.

Відповідно до статті 34 Закону та постанови Кабінету Міністрів України від 23.09.2014 № 634 «Про порядок підготовки пропозицій щодо удосконалення проектів регуляторних актів, які розробляються органами місцевого самоврядування» кожен проект регуляторного акта, що виносився на розгляд сесії міської ради, направлявся до Державної регуляторної служби для підготовки пропозицій щодо удосконалення проекту відповідно до принципів державної регуляторної політики.

У звітному періоді прийнято 3 регуляторних акта, які пройшли процедуру та витримали терміни прийняття, а саме:

1 - рішення виконавчого комітету:

- від 11.04.2023 № 265 «Про тариф на проїзд по м. Бровари в автобусних маршрутах загального користування».

2 - рішення міської ради (регуляторна процедура прийняття даних рішень розпочата у 2022 році):

- від 21.12.2023 № 1425-61-08 «Про затвердження Порядку видачі дозволів на порушення об'єктів благоустрою або відмови в їх видачі, переоформлення, видачі дублікатів, анулювання дозволів на території Броварської міської територіальної громади»;

- від 21.12.2023 № 1426-61-08 «Про затвердження Правил благоустрою Броварської міської територіальної громади».

Не розглядалися на засіданнях сесії міської ради та виконавчого комітету наступні проекти рішень:

- «Про затвердження Правил приймання стічних вод до системи централізованого водовідведення Броварської міської територіальної громади в новій редакції» (розробник - комунальне підприємство Броварської міської ради «Броваритепловодоенергія» Броварського району Київської області).

Рішення не було прийняте у зв'язку зі змінами у законодавстві України та внесення змін у відповідні нормативно-правові акти.

- «Про затвердження Порядку передачі в оренду комунального майна Броварської міської територіальної громади»; «Про затвердження Примірного договору оренди комунального майна Броварської міської територіальної громади» (розробник даних рішень - управління з питань комунальної власності та житла Броварської міської ради Броварського району Київської області). Рішення не розглядались у зв'язку з додатковим вивченням нормативно-правових актів та з'ясування основоположних питань щодо орендних відносин в Броварській міській територіальній громаді. Розробка та прийняття зазначених регуляторних актів запланована відповідно на I та II півріччя 2024 року.

- «Про затвердження ставок орендної плати за земельні ділянки Броварської міської територіальної громади Київської області» (розробник - управління земельних ресурсів Броварської міської ради Броварського району Київської області). Розробку проекту регуляторного акта заплановано на I півріччя 2024 року.

- «Про внесення змін до рішення Броварської міської ради Броварського району Київської області від 08.07.2021 № 309-09-08 «Про встановлення місцевих податків і зборів на території Броварської міської територіальної громади»» (розробник - фінансове управління Броварської міської ради Броварського району Київської області). Відповідно до підпункту 12.3.8 пункту 12.3 статті 12 Податкового кодексу України на період дії воєнного чи надзвичайного стану сільські, селищні, міські ради та ради об'єднаних територіальних громад, що створені згідно із законом та перспективним планом формування територій громад, мають право прийняти рішення про встановлення місцевих податків та/або зборів та податкових пільг із сплати місцевих податків та/або зборів без застосування процедур, передбачених Законом про регуляторну політику.

У зв'язку із зауваженнями і пропозиціями Державної регуляторної служби України не прийняті наступні регуляторні акти:

- «Про затвердження Правил паркування транспортних засобів на території Броварської міської територіальної громади» (розробник - управління інспекції та контролю Броварської міської ради Броварського району Київської області);

- «Про затвердження Правил утримання домашніх тварин на території Броварської міської територіальної громади» (розробник - управління будівництва, житлово-комунального господарства, інфраструктури та транспорту Броварської міської ради Броварського району Київської області). Прийняття зазначених рішень заплановано на II півріччя 2024 року.

Відстеження результативності дії регуляторних актів

Відстеження результативності регуляторних актів є одним із найважливіших інструментів державної регуляторної політики. Відповідно до статті 10 Закону стосовно кожного регуляторного акта послідовно

здійснюються базове, повторне та періодичні відстеження результативності, які спрямовані на оцінку стану впровадження регуляторного акта та досягнення цим актом цілей, задекларованих при його прийнятті.

У 2023 році розроблені заходи та здійснено 12 відстежень результативності діючих регуляторних актів (3-базових, 2-повторних та 7-періодичних відстежень) такими відділами, управліннями та підприємствами громади: управлінням містобудування та архітектури -1 періодичне; управлінням інспекції та контролю – 2 базових; управлінням економіки та інвестицій - 3 періодичних; управлінням земельних ресурсів -1 повторне; фінансовим управлінням -1 повторне; ДП «Завод порошкової металургії» -1 періодичне; управлінням будівництва, житлово-комунального господарства, інфраструктури та транспорту -1 базове, 1-періодичне; КНП «Броварська БКЛ» територіальних громад Броварського району Київської області» -1 періодичне. Звіти про відстеження були оприлюднені на офіційному вебпорталі міської ради у рубриці «Відстеження результативності».

Організаційна робота та планування на 2024 рік

Робочою групою по визначенню належності проєктів рішень міської ради, виконавчого комітету до регуляторних актів рекомендовано включити до плану діяльності з підготовки проєктів регуляторних актів на 2024 рік 6 проєктів рішень.

Рішеннями виконавчого комітету від 14.11.2023 № 962, міської ради від 30.11.2023 № 1388-59-08 затверджені плани діяльності з підготовки проєктів регуляторних актів на 2024 рік та оприлюднені на офіційному вебпорталі міської ради у рубриці «Планування» відповідно до вимог статті 13 Закону.

На виконання доручень голови Київської обласної військової адміністрації, Департаменту економіки облдержадміністрації, Броварської районної військової адміністрації надавалась інформація щодо виконання вимог Закону України «Про засади державної регуляторної політики у сфері господарської діяльності». З метою реалізації державної регуляторної політики та забезпечення якісної підготовки регуляторних актів розробниками, управлінням економіки та інвестицій постійно надавалась консультаційна допомога.

У межах Програми USAID «Конкурентоспроможна економіка України» за ініціативи ГО «Електронна Республіка» та з метою покращення місцевого бізнес-клімату, для розробників регуляторних актів, Державною регуляторною службою України проведено ряд онлайн-вебінарів з питань державної регуляторної політики.

У 2024 році робота щодо ефективної реалізації державної регуляторної політики у сфері господарської діяльності буде продовжуватись і надалі.

Пріоритетами реалізації державної регуляторної політики виконавчими органами міської ради в 2024 році є:

- неухильне дотримання розробниками регуляторних актів вимог чинного законодавства, що визначає правові та організаційні засади реалізації державної регуляторної політики у сфері господарської діяльності;

- врахування пропозицій та зауважень від суб'єктів господарювання, їх об'єднань, представників громадських організацій щодо необхідності вдосконалення регуляторних актів;

- зменшення регуляторного тиску на суб'єктів малого та середнього підприємництва шляхом розгляду діючих регуляторних актів міської ради та її виконавчого комітету, внесення змін та доповнень до них, зменшення їх кількості;

- недопущення прийняття регуляторних актів, які є економічно недоцільними, непослідовними, неефективними та дублюють чинні регуляторні акти;

- інформаційна відкритість та залучення громадськості до проведення регуляторних процедур під час обговорення проєктів регуляторних актів.

Міський голова

Ігор САПОЖКО

Звіт заслухано 29.02.2024 року на засіданні сесії Броварської міської ради Броварського району Київської області.