

# 나라살림 리포트

2020 - 제35호

---

## 지방하천사업 국비 7조1,293억원 (2009~2019)

국토부 4대강살리기 시작 후 2010년 1,029억원 증가, 매년 증액

환경부 생태하천복원사업과 유사중복 다수, 부산시 263억 지방채 발행

지자체, 하천사업 지방이양 이후 사업 타당성 및 효율성 진단 필요

작성 : 우지영 수석연구위원

---

나라살림연구소 소장: 정창수 경희대후마니칼리치 | 서울 마포구 동교로 209 | <http://www.narasallim.net/> | 336-0619

## 나라살림연구소, 국토부 지방하천 사업비 분석

### - 요약 -

- ❖ 최근 홍수피해로 인해 '4대강 살리기'사업의 효과성 유무가 다시 등장하고 있음. 이에 2009년 이후 4대강살리기 사업에 투입된 국토부의 하천정비 사업비 총규모를 살펴봄
- ❖ 또한 하천정비 사업은 2020년 지방이양사무로 전환되었기 때문에 지방으로 전환됐을때 하천정비 사업의 본래 목적이 유지될수 있을지와 지방재정에 부담이 되지 않는지를 살펴봄
- ❖ 환경부가 이미 생태하천복원사업을 추진하고 있는 상황에서 4대강 사업의 연계사업으로 확대 추진된 국토부의 지방하천정비 사업은 2010년 부터 2019년까지 7조1,293억원 소요. 지방하천 사업은 국비 대 지방비 부담이 5:5 이기때문에 실제 예산 규모는 14조 2,586억원에 이름
- ❖ 국토부 지방하천사업과 환경부 생태하천사업은 인공구조물 철거 수생태계 복원, 산책로 자전거도로 휴식공간 등 지자체에서는 유사한 사업으로 추진되고 있는 상황
- ❖ 환경부, 국토부 하천사업은 2020년 부터 지방자치단체로 사무가 이양되어 생태하천의 의미 보다는 친수공간 위주의 유지관리비만 과다하게 소요될 가능성 있음
- ❖ 낙동강 주변 하천들을 관리하고 있는 부산시의 경우 2019년 결산 결과 하천복원 및 정비에 263억의 지방채 발행

- ❖ 이에 지자체들은 사업의 본래 취지인 홍수피해 방지, 수질개선 등 관련해 사업의 타당성 및 효율성 진단 필요
- ❖ 하천 정비 및 복원 사업이 지방으로 이양되었지만 지방자치단체들이 사업 본래의 취지를 유지하고 과도한 지방재정 부담이 없도록해야함. 국토부는 통합적인 하천기본계획 수립으로 홍수피해, 지방재정부담 등을 최소화 하고, 환경부는 수계관리기금에서 지자체의 수질을 철저히 점검 필요

## 1. 국토부 지방하천 사업 분석 이유

4대강살리기 사업의 일환으로 확대 추진된 지방하천정비사업은 생태복원이라는 취지와 맞지 않으며 지역적 여건을 고려하지 않고 추진되었다는 지적

- 집중호우와 홍수로 인해 4대강 사업이 다시 거론되고 있음. 4대강살리기 사업의 일환으로 추진된 생태하천조성사업은 생태복원이라는 취지와 맞지 않으며 지역적 여건을 고려하지 않고 추진되었다는 지적이 국회 예결산, 국감 등을 통하여 문제점이 끊임없이 지적되어옴
- 더구나 4대강 정비 사업 중 홍수방지, 수질개선 등과 직접적인 관계가 있으나 2020년도부터 지방으로 사무가 이양되는 하천 정비 예산을 살펴 볼 필요가 있음. 먼저 4대강 사업의 일환으로 벌인 '생태하천사업'이 본격적으로 시작된 2009년부터 2019년까지 국토부 지방하천사업 예산의 규모를 파악하고자함
- 예산 집행의 효율성 측면에서 환경부의 '생태하천복원사업'과 국토부의 '지방하천정비사업'을 비교해서 유사중복성 가능성이 있었는지 살펴보고자함. 4대강 살리기 사업 중 예산이 많이 낙동강 주변의 하천 사업 위치인 부산시 예산을 지방이양 전후로 비교하여 유지관리비 현황과 적정성을 분석하고자함

## 2. 4대강 살리기 지방하천정비사업 예산 현황 분석

국토부의 4대강 살리기 '지방하천정비사업' 예산은 7조 1,293억원. 4대강 살리기 지방하천정비 사업은 국비 대 지방비 부담이 5:5 이기때문에 실제 예산 규모는 14조 2,586억원. 2012년 부터 2019년 까지 하천 복원 및 정비 사업 예산(국토부 지방하천사업+ 환경부 생태하천사업) 예산은 5조 5,021억원

- 국토교통부는 1998년부터 자연친화적 하천정비 시범사업을 추진하였고, 2009년 부터 4대강 본류와 주요 지류 를 대상으로 생태하천 조성사업을 수행. 국토부는 2011년부터는 생태하천, 고향의강, 하천정비사업을 지방하천정비사업으로 통합. 2020년 예산부터는 지방으로 이양하기로 결정
- 국토부는 1998년부터 자연친화적 하천정비 시범사업을 추진. 2005년부터는 안양천 등 27개 하천 50개 지구에 대한 도시구간 생태하천조성사업 기본계획을 마련하고 본격적인 사업에 착수.

2009년 부터 지역의 대표하천을 복합정비하는 고향의 강 정비사업을 추진. 이와 함께 **2009년부터 4대강 본류와 주요 지류를 대상으로 생태하천조성사업을 수행. 2011년** 부터는 생태하천조성사업, 고향의 강 정비사업 물순환형 하천정비사업 등 국토교통부가 추진해 오던 생태하천 관련 사업이 지방하천정비사업으로 통합. 이 사업의 시행주체는 서울특별시 등 **15개** 특별.광역시.도이며 국비보조 **50%**. **2020년** 예산부터는 지방으로 이양하기로 결정

- 환경부는 **1987년부터** 오염하천 정화사업을 시작하였고, **2006년에는** 생태하천복원사업으로 변경. 이 사업은 **2007년부터 4대강 유역 도량.실개천 실태 조사.복원, 전국 하천 수생태계 건강성 조사.평가 실시. 2009년부터** 복개하천 등 도심하천 복원을 위한 ‘도심하천 생태복원사업’ 추진. 이 사업의 시행주체 지자체이며 국비보조 **50%**. **2020년** 예산부터는 지방으로 이양하기로 결정
- **2009년 부터 2019년까지** 국토부의 ‘지방하천정비사업’ 예산은 **7조 1,293억원. 4대강 살리기** 지방하천정비 사업은 국비 대 지방비 부담이 **5:5** 이기때문에 실제 예산 규모는 **14조 2,586억원**
- 4대강 살리기 사업이 본격적으로 추진된 **2010년** 예산은 **6,119억원**으로 전년 (**5,090억원**) 대비 **1,029억원** 증가. 4대강 마스터 플랜 투자계획 기간인 **2010년 부터 2013년까지** 예산 증액 규모는 **3,401억원**. 연평균 증가율은 **5.13%**. 4대강 살리기사업 시작년도인 **2009년** 대비 **2010년 부터 2019년까지** 매년 증액된 예산(연도별 예산-2009년 예산)을 합하면 **1조 5,303억원**

**<2009~2019년 지방하천 사업 예산현황> (단위: 천원)**

회계연도	소관명	회계명	세부사업명	예산
2019	국토교통부	국가균형발전특별회계	지방하천 정비	569,680,000
2018	국토교통부	지역발전특별회계	지방하천 정비	569,100,000
2017	국토교통부	일반회계	지방하천 정비	578,700,000
2016	국토교통부	일반회계	지방하천 정비	638,350,000
2015	국토교통부	일반회계	지방하천 정비	675,400,000
2014	국토교통부	일반회계	지방하천 정비	765,335,000
2013	국토해양부	일반회계	지방하천 정비	839,271,000
2012	국토해양부	일반회계	지방하천 정비	770,600,000
2011	국토해양부	일반회계	지방하천 정비	602,000,000
2010	국토해양부	일반회계	지방하천 정비	611,850,000
2009	국토해양부	국가균형발전특별회계	지방하천 정비	509,000,000
			총계	7,129,286,000

° 자료 : 기획재정부 재정통계사이트 열린재정에서 추출, **2012년~2017년까지** 세종, 제주를 포함한 산이기때문에 **2018년~2019년** 또한 포함하였음. 4대강 살리기사업은 전국(세종, 제주 제외)

- 지방자치단체에서는 국비 보조사업으로 2012년 부터 2019년까지 하천 정비 및 복원 사업을 본격적으로 추진했음. 국토부 지방하천사업 예산은 5조4064억원, 환경부 생태하천사업은 956억원이 두 사업을 합하면 5조 5,021억원. 이 사업들은 국비보조사업이기 때문에 지자체 매칭비까지 합하면 11조 42억원.
- 국토부 지방하천사업과 환경부 생태하천사업은 지방자치단체에서 추진할 때 유사중복 요소가 있음. 두 사업 모두 생태복원에서 인공구조물 철거 수생태계 복원, 주민편의시설 조성에서 산책로 자전거도로 휴식공간 등 추진했음
- 국토교통부의 지방하천정비사업, 환경부의 생태하천복원사업에 대해서는 사업의 유사 중복 문제가 제기. 환경부의 생태하천복원사업은 대체복원 방식으로 추진됨으로써 국토교통부의 지방하천정비사업과 유사·중복될 뿐만 아니라 자생적인 하천생태를 복원하지 못하기 때문에 지속적인 유지관리를 위해 많은 인력과 예산이 소요되었다는 지적(2009국회 추가경정예산안, 2013년 국가재정전략회의, 2013년 국회예산정책처 결산 분석 등)
- 수질개선 및 생태복원 위주로 사업을 추진한다는 당초의 취지와 부합하지 않고 도시 경관을 천편일률적으로 만드는 조경사업에 불과 했다는 지적 (국회예산정책처 2015년 생태하천사업평가 보고서 인용)
- 환경부의 생태하천복원사업은 수질개선을 목적으로 하고, 국토교통부의 지방하천정비사업은 치수를 위주. 하지만 인공구조물 철거 수생태계 복원을 통한 생태복원과 산책로 자전거도로 휴식공간 등 주민편의시설 조성을 공통적으로 포함하면서 지방자치단체가 국비 보조사업으로 추진하면서 더욱 더 유사하게 추진됨

**<2012~2019년 환경부 생태하천 / 국토부 지방하천 사업 예산현황> (단위: 천원)**

회계연도	소관명	회계명	세부사업명	2019년 예산
2019	환경부	금강수계관리기금	생태하천복원사업	0
2019	환경부	영산강· 섬진강수계관리기금	생태하천 복원사업	4,395,000
2019	환경부	한강수계관리기금	생태하천복원사업	10,513,000
합계				14,908,000
2019	국토교통부	국가균형발전특별회계	지방하천 정비(세종)	5,800,000
2019	국토교통부	국가균형발전특별회계	지방하천 정비(제주)	9,700,000
2019	국토교통부	국가균형발전특별회계	지방하천 정비(지역자율)	554,180,000
합계				569,680,000
총계				584,588,000

회계연도	소관명	회계명	세부사업명	2018년 예산
2018	환경부	영산강· 섬진강수계관리기금	생태하천 복원사업	2,186,000
2018	환경부	한강수계관리기금	생태하천복원사업	9,375,000
합계				11,561,000
2018	국토교통부	일반회계	지방하천 정비	0
2018	국토교통부	지역발전특별회계	지방하천 정비(생활)	551,620,000
2018	국토교통부	지역발전특별회계	지방하천 정비(세종)	5,420,000
2018	국토교통부	지역발전특별회계	지방하천 정비(제주)	12,060,000
합계				569,100,000
총계				580,661,000
회계연도	소관명	회계명	세부사업명	2017년 예산
2017	환경부	영산강· 섬진강수계관리기금	생태하천 복원사업	2,800,000
2017	환경부	한강수계관리기금	생태하천복원사업	11,809,000
합계				14,609,000
2017	국토교통부	일반회계	지방하천 정비	578,700,000
총계				593,309,000
회계연도	소관명	회계명	세부사업명	2016년 예산
2016	환경부	영산강· 섬진강수계관리기금	생태하천 복원사업	1,050,000
2016	환경부	한강수계관리기금	생태하천복원사업	14,025,000
합계				15,075,000
2016	국토교통부	일반회계	지방하천 정비	638,350,000
총계				653,425,000
회계연도	소관명	회계명	세부사업명	2015년 예산
2015	환경부	영산강· 섬진강수계관리기금	생태하천 복원사업	1,015,000
2015	환경부	한강수계관리기금	생태하천복원사업	14,968,000
합계				15,983,000
2015	국토교통부	일반회계	지방하천 정비	675,400,000
총계				691,383,000
회계연도	소관명	회계명	세부사업명	2014년 예산
2014	환경부	한강수계관리기금	생태하천복원사업	9,316,000
2014	국토교통부	일반회계	지방하천 정비	765,335,000
총계				774,651,000
회계연도	소관명	회계명	세부사업명	2013년 예산

2013	환경부	한강수계관리기금	생태하천복원사업	9,604,000
2013	국토해양부	일반회계	지방하천 정비	839,271,000
총계				848,875,000
회계연도	소관명	회계명	세부사업명	2012년 예산
2012	환경부	한강수계관리기금	생태하천복원사업	4,584,000
2012	국토해양부	일반회계	지방하천 정비	770,600,000
총계				775,184,000
총계				5,502,076,000

° 자료 : 기획재정부 재정통계사이트 열린재정에서 추출

<환경부 생태하천복원사업과 국토부 지방하천정비사업 내용 비교>

사업명	환경부 생태하천복원사업	국토부 지방하천정비사업
사업내용	<ul style="list-style-type: none"> <li>◦ 수질개선 수질정화·오염정화시설 설치 퇴, 적오염물 준설 등</li> <li>◦ 생태복원 인공구조물 철거 수생태계 복원</li> <li>◦ 주민편의시설 조성 산책로 자전거도로 휴식공간</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>◦ 치수 재해예방 재해방지를 위한 제방축제 보강</li> <li>◦ 생태복원 인공구조물 철거 수생태계 복원</li> <li>◦ 주민편의시설 조성 산책로 자전거도로 휴식공간</li> </ul>

° 자료 : 국회제출 세부 사업설명서 재구성

- 2019년 부산시 하천 관련 사업 예산은 849억원, 2020년 부산시 하천 관련 사업 예산은 610억원. 2020년 부터 생태하천 및 지방하천 사업이 지방으로 이양됨에따라 19년에 비해 20년 예산은 239억이 감소됨
- 부산시는 환경부 생태하천복원 사업과 국토부 지방하천정비사업 추진을 하기 위해 2019년 결산기준 263억 지방채 발행한바 있음(부산시 2019년 결산 재정공시)
- 부산시 동구에서는 초량천 생태하천복원사업과 부산천 지방하천정비 사업이 동시에 추진되고 있음

<2020년 부산시 하천 관련 사업 예산현황> (단위: 백만원)

지역	세부사업명	예산현액				
		계	국비	시도비	시군구비	기타
부산	관내 유수지 정비 및 하천 준설	1	0	1	0	0
부산	국가하천유지보수사업	4,402	4,402	0	0	0
부산	생태하천 계획 수립	1	0	1	0	0
부산	생태하천복원사업(감전천)(전환)	6,830	0	340	0	6,491
부산	생태하천복원사업(괴정천)(전환)	550	0	550	0	0
부산	생태하천복원사업(대리천)	1,497	0	201	0	1,296
부산	생태하천복원사업(대연천)(전환)	2,886	0	86	0	2,800
부산	생태하천복원사업(동천 수질개선)(전환)	6,175	0	1,107	0	5,068
부산	생태하천복원사업(초량천)(전환)	4,632	0	302	0	4,330
부산	지방하천 정비(가야천)(전환)	0	0	0	0	0
부산	지방하천 정비(동백천)	389	0	0	0	389
부산	지방하천 정비(부산천)(전환)	1,200	0	0	0	1,200
부산	지방하천 정비(송정천)	2,681	1,258	17	0	1,406
부산	지방하천 정비(수영강 상류)(전환)	196	24	30	0	141
부산	지방하천 정비(수영강(금정))(전환)	800	400	0	0	400
부산	지방하천 정비(장안천)(전환)	2,994	720	374	0	1,900
부산	지방하천 정비(효암천)(전환)	273	273	0	0	0
부산	지방하천관리위원회 활성화	5	0	5	0	0
부산	지역하천살리기 지원	104	0	104	0	0
부산	하천 수질 개선	67	0	67	0	0
부산	하천사용료 징수 관리	328	0	328	0	0
부산	하천시설물 유지관리 및 응급복구	6	0	6	0	0
부산	하천유지관리비 지원	3,432	0	3,432	0	0
부산	하천정비 계획 수립	976	0	976	0	0
부산	하천하구쓰레기 정화사업(기금일반)	504	288	216	0	0
부산	하천하구쓰레기 정화사업(기금지원)	1,121	641	481	0	0
부산	하천하구쓰레기 정화사업(보조일반)	696	480	216	0	0
부산	하천하구쓰레기 정화사업(보조지원)	1,549	1,068	481	0	0
부산	꽃마을천 생태하천 복원사업	27	0	0	27	0
부산	초량천 생태하천 복원사업장 일원 도로개설	100	0	100	0	0
부산	초량천 생태하천 복원사업장일원 도로개설(특교금)	178	0	0	178	0
부산	하천 및 측구준설	100	0	0	100	0
부산	국유재산(하천,구거)의 체계적 관리	26	0	0	26	0
부산	동천자연생태 하천 복원	510	0	510	0	0

부산	하천복개구조물 재해예방사업	110	0	0	110	0
부산	관내 유수지 및 하천준설	100	0	100	0	0
부산	생태하천복원사업(온천천 비점오염저감사업)	4,525	2,581	1,945	0	0
부산	소하천 정비 종합계획 수립	200	0	0	200	0
부산	하천 국공유재산 관리 및 하천 유지	44	0	0	44	0
부산	친자연형 하천정비	267	0	0	267	0
부산	하천변 불법행위 단속 및 경관 조성	158	0	95	63	0
부산	하천시설물 정비	405	300	0	105	0
부산	하천정비 인력 운영	55	0	0	55	0
부산	하천준설	712	150	562	0	0
부산	하천하구쓰레기 정화사업(기금지원)	378	216	162	0	0
부산	하천하구쓰레기 정화사업(보조지원)	522	360	162	0	0
부산	관내 유수지 및 하천준설	120	0	120	0	0
부산	국.공유지(도로.하천)관리	121	0	0	121	0
부산	도로점용료(하천) 징수관리	10	0	0	10	0
부산	하천시설물유지관리	450	0	0	450	0
부산	하천유지관리비	91	0	0	91	0
부산	관내 유수지 및 하천준설	140	0	140	0	0
부산	국가하천유지보수사업(치수)	20	20	0	0	0
부산	소하천 관리	160	0	0	160	0
부산	하천·제방변 환경정비	231	0	0	231	0
부산	하천부지 관리	6	0	0	6	0
부산	하천부지 측량 및 채납관리	5	0	0	5	0
부산	하천하구 쓰레기 정화사업	835	576	259	0	0
부산	하천하구 쓰레기 정화사업	191	132	59	0	0
부산	하천하구 쓰레기 정화사업(기금)	139	79	59	0	0
부산	하천하구 쓰레기 정화사업(기금)	605	346	259	0	0
부산	하천·하수 시설 유지관리	730	0	0	730	0
부산	하천 업무추진	0	0	0	0	0
부산	하천 정비 관리	128	0	0	128	0
부산	2019년 소하천 정비 종합계획수립 용역	130	0	0	130	0
부산	2020년 소하천 정비종합계획수립 용역	300	0	0	300	0
부산	관내 하천 정비공사	800	0	0	800	0
부산	관내 하천 제방도로 정비	176	0	0	176	0
부산	관내 하천 준설공사	135	0	0	135	0
부산	백길천 소하천 정비(전환)	700	152	0	548	0
부산	소하천정비종합계획수립용역	59	0	0	59	0
부산	정관 생태하천 학습문화 대축제 지원	150	0	0	150	0

부산	좌광천 상류 생태하천 정비사업(병산저수지 일원 보행로 정비)(전환)	1,700	0	0	1,700	0
부산	하천관리	196	0	0	196	0

° 자료 : 행안부 지방재정 365에서 추출

**<2019년 부산시 하천 관련 사업 예산현황> (단위: 백만원)**

NO.	세부사업명	예산현액				
		계	국비	시도비	시군구비	기타
부산	관내 유수지 정비 및 하천 준설	2	0	2	0	0
부산	국가하천유지보수사업	188	188	0	0	0
부산	국가하천유지보수사업	3,144	3,144	0	0	0
부산	생태하천 계획 수립	7	0	7	0	0
부산	생태하천복원사업(감천천)	6,659	0	4,659	0	2,000
부산	생태하천복원사업(대리천)	4,476	1,166	1,710	0	1,600
부산	생태하천복원사업(대연천)	1,207	907	300	0	0
부산	생태하천복원사업(동천 수질개선)	13,163	2,690	5,073	0	5,400
부산	생태하천복원사업(수영강 하류)	47	0	47	0	0
부산	생태하천복원사업(초량천)	6,580	671	3,210	0	2,700
부산	소하천정비(백길천)	183	183	0	0	0
부산	지방하천 정비(괴정천)	432	0	432	0	0
부산	지방하천 정비(동백천)	3,548	1,373	375	0	1,800
부산	지방하천 정비(부산천)	603	233	370	0	0
부산	지방하천 정비(송정천(금정))	1,156	44	1,112	0	0
부산	지방하천 정비(송정천)	4,054	1,700	50	0	2,304
부산	지방하천 정비(수영강 상류)	3,674	2,443	530	0	700
부산	지방하천 정비(수영강(금정))	2,050	1,650	0	0	400
부산	지방하천 정비(일광천)	44	0	44	0	0
부산	지방하천 정비(장안천)	2,420	1,047	973	0	400
부산	지방하천 정비(죽성천)	0	0	0	0	0
부산	지방하천 정비(학장천 고향의 강 조성)	2,584	139	66	0	2,379
부산	지방하천 정비(효암천)	400	400	0	0	0
부산	지방하천관리위원회 활성화	5	0	5	0	0
부산	지역하천살리기 지원	105	0	105	0	0
부산	하천 수질 개선	182	0	182	0	0
부산	하천사용료 징수 관리	349	0	349	0	0
부산	하천시설물 유지관리 및 응급복구	6	0	6	0	0

부산	하천유지관리비 지원	2,796	0	2,796	0	0
부산	하천정비 계획 수립	1,197	0	1,197	0	0
부산	하천하구쓰레기 정화사업(기금일반)	386	220	165	0	0
부산	하천하구쓰레기 정화사업(기금지원)	748	428	321	0	0
부산	하천하구쓰레기 정화사업(보조일반)	532	367	165	0	0
부산	하천하구쓰레기 정화사업(보조지원)	1,034	713	321	0	0
부산	꽃마울천 생태하천 복원사업	1,885	714	0	113	1,057
부산	관내 유수지 및 하천준설사업	200	0	200	0	0
부산	초량천 생태하천 복원사업장일원 도로개설(특교금)	188	0	0	188	0
부산	하천 및 측구준설	30	0	0	30	0
부산	국유재산(하천,구거)의 체계적 관리	21	0	0	21	0
부산	동천자연생태 하천 복원	399	0	399	0	0
부산	하천복개구조물 재해예방사업	80	0	0	80	0
부산	생태하천복원사업(온천천 비점오염저감사업)	9,508	4,799	4,708	0	0
부산	하천 국공유재산 관리 및 하천 유지	19	0	0	19	0
부산	하천변 불법행위 단속 및 경관 조성	276	0	140	136	0
부산	하천정비 인력 운영	34	0	0	34	0
부산	하천준설	400	0	400	0	0
부산	하천하구쓰레기 정화사업(기금지원)	306	175	131	0	0
부산	하천하구쓰레기 정화사업(보조지원)	423	292	131	0	0
부산	관내 도로, 하천 등 긴급 소파보수(단가계약)	400	0	0	400	0
부산	국.공유지(도로.하천)관리	101	0	0	101	0
부산	도로점용료(하천) 징수관리	9	0	0	9	0
부산	수영강 생태하천 유지관리 사업	80	0	80	0	0
부산	하천시설물유지관리	300	0	0	300	0
부산	하천유지관리비	84	0	0	84	0
부산	국가하천유지보수사업(치수)	304	304	0	0	0
부산	소하천 관리	160	0	0	160	0
부산	하천·제방변 환경정비	131	0	0	131	0

부산	하천부지 관리	31	0	0	31	0
부산	하천부지 측량 및 체납관리	5	0	0	5	0
부산	하천하구 쓰레기 정화사업	454	313	141	0	0
부산	하천하구 쓰레기 정화사업	157	108	49	0	0
부산	하천하구 쓰레기 정화사업(기금)	113	65	49	0	0
부산	하천하구 쓰레기 정화사업(기금)	329	188	141	0	0
부산	하천·하수 시설 유지관리	892	0	0	892	0
부산	하천 및 제방 정비 관리	84	0	0	84	0
부산	하천 업무추진	1	0	0	1	0
부산	2019년 소하천 정비 종합계획수립 용역	200	0	0	200	0
부산	관내 하천 제방도로 정비	100	0	0	100	0
부산	관내 하천정비공사	200	0	0	200	0
부산	관내 하천준설공사	297	0	0	297	0
부산	백길천 소하천 정비	365	183	0	183	0
부산	소하천(고촌천)정비	610	99	0	511	0
부산	소하천(내동천)정비	336	76	0	260	0
부산	소하천(홍류천)정비	683	164	0	520	0
부산	소하천정비종합계획수립용역	417	0	0	417	0
부산	정관 생태하천 학습문화 대축제 지원	150	0	0	150	0
부산	하천관리	162	0	0	162	0

° 자료 : 행안부 지방재정365에서 추출

**<2019년 결산 부산시 생태하천복원사업과 지방하천정비사업 지방채 발행 현황> (단위: 백만원)**

사업명	총 사업비	재원구성					지방채 승인액	진척률
		지방채	국비	시도비	시군 구비	기타		
생태하천복원(초량천)	37,000	4,400	18,500	14,100			4,400	69%
생태하천복원(대리천)	10,000	1,600	5,000	3,400			1,600	100%
생태하천복원(감전천)	25,000	7,197	12,500	5,303			7,197	90%
동천수질개선사업(해수도수)	28,100	5,400	13,750	8,950			5,400	93%
동백천 정비	27,088	1,800	6,500	18,718			1,800	100%
장안천 정비	55,350	1,900	8,362	45,088			1,900	70%
송정천 정비	30,472	2,900	14,433	13,139			2,900	90%
수영강 상류정비	34,000	700	7,795	25,505			700	25%

수영강(금정)정비	25,788	400	400	24,988			400	0%
총계							26,297	

° 자료 : 2020년 부산시 재정공시(2019년 결산기준)

<부산시 생태하천복원사업과 지방하천정비사업 현황>

● 부산시 생태하천복원사업(초량천)	● 부산시 지방하천정비사업(부산천)
<ul style="list-style-type: none"> <li>사업목적 : 도심 복개하천을 친환경적인 생태하천으로 복개 복원하여 수변공간 확보와 주민 삶의 질 향상 도모 및 부산역, 차이나타운, 북항 재개발 등과 연계한 원도심의 물 문화 인프라 구축</li> <li>사업기간 : 2011-01-01 ~ 2019-12-31</li> <li>총사업비 : 35,212,001,000원. 연례반복적사업</li> <li>사업규모 : 하천복개복원 L=400m, B=25m</li> <li>사업내용 : 유지용수공사, 지장물철거 등</li> <li>지원형태 : 10(직접수행)</li> <li>지원조건 : 국비50%, 시비50%</li> <li>사업위치 : 동구 초량3동 하나은행 ~ 부산고등학교 입구</li> <li>시행주체 : 부산광역시</li> <li>추진근거 : - 수질 및 수생태계보전에관한법률 제19조의 2 및 제69조 - 생태하천복원사업 업무추진지침(환경부, '16. 2)</li> <li>추진경위 :</li> <li>추진계획 : 지장물 철거 및 공사발주</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>사업목적 : 하천의 효율적인 이용과 유지관리 및 재해예방, 하천주변 개발로 인한 주민복지 향상</li> <li>사업기간 : 2003-01-01 ~ 2025-12-31</li> <li>총사업비 : 15,717,000,000원. 연례반복적사업</li> <li>사업규모 : 하천정비 L=1.3km</li> <li>사업내용 : 하천정비 L=1.3km</li> <li>지원형태 : 10(직접수행)</li> <li>지원조건 : 국비 50%, 시비 50%</li> <li>사업위치 : 부산광역시 동구 범일동 일원</li> <li>시행주체 : 부산광역시(동구)</li> </ul>

° 자료 : 행안부 지방재정 365에서 추출

### 3. 나라살림연구소 의견:

2020년 부터 환경부, 국토부 하천사업이 지방자치단체로 사무로 이양되기 때문에(국비보조금이 없기때문에) 하천의 정비로 인한 홍수피해 방지, 하천의 복원으로 인한 수질 개선 등의 사업의 목표 달성 보다는 친수공간 위주의 유지관리비만 과다하게 소요될 가능성 있음. 국토부는 통합적인 하천기본계획 수립으로 홍수피해, 지방재정부담 등을 최소화 하고, 환경부는 수계관리기금에서 지자체의 수질을 철저히 점검해야

- 환경부가 이미 생태하천복원사업을 추진하고 있는 상황에서 4대강 정비사업 일환으로 추진된 국토부의 지방하천정비 사업은 2010년 부터 2019년까지 7조 1,293억원 소요. 지방하천 사업은 국비 대 지방비 부담이 5:5 이기때문에 실제 예산 규모는 14조 2,586억원에 이릅니다
- 국토부 지방하천사업과 환경부 생태하천사업은 인공구조물 철거 수생태계 복원, 산책로 자전거도로 휴식공간 등 지자체에서는 유사한 사업으로 추진되고 있는 상황. 그럼에도 불구하고

2012년~2019년 국토부, 환경부가 동시에 하천 정비 및 복원 사업을 추진하여 5조 5,021억원 정도 소요

- 환경부의 생태하천복원사업은 수질개선을 목적으로 하고, 국토교통부의 지방하천정비사업은 치수를 위주. 하지만 두 사업 모두 인공구조물 철거 수생태계 복원을 통한 생태복원과 산책로 자전거도로 휴식공간 등 주민편의시설 조성을 공통적으로 포함
- 국토부, 환경부 등이 사업목적에 달리 해서 추진한다고 하지만 지방자치단체 입장에서는 사업의 당초 목적 보다는 두 사업 모두 하천 관련 국비보조사업으로 인식하여 지자체 주민들의 관심을 끄는 친수공간 위주의 사업으로 추진하게 됨
- 더구나 2020년 부터 환경부, 국토부 하천사업이 지방자치단체로 사무로 이양되었기 때문에(국비보조금이 없기때문에) 하천의 정비로 인한 홍수피해 방지, 하천의 복원으로 인한 수질 개선 등의 사업의 목표 달성 보다는 친수공간 위주의 유지관리비만 과다하게 소요될 가능성 있음
- 환경부 승인없이 복원사업이 추진될 경우 사업의 본래 목적인 ‘수질개선 및 수생태계복원’은 퇴색되고, 이에 반하는 체육시설, 공연장, 분수대 등 주민편의시설 조성 위주로 더욱 변질된 우려도 있음
- 낙동강 주변 하천들을 관리하고 있는 부산시의 경우 2019년 결산 결과 하천복원 및 정비에 263억의 지방채 발행하였고, 2020년 254억의 지방채 발행을 계획한 바있음
- 이에 지자체들은 사업의 본래 취지인 홍수피해 방지, 수질개선 등 관련해 사업의 타당성 및 효과성을 진단 해야함
- ‘생태하천 사업’의 경우 하천이 여러 시군을 관류하여 4대강 등 대하천으로 합류되고 있어 특정 시군행정단위가 아니라 유역단위에서 국가차원의 통합관리 필요성이 있음
- 이에 국토부의 국가하천정비사업과 지방하천정비사업은 모두 하천기본계획에 따라 실시하게 되는데 같은 권역 안에 있는 국가하천과 지방하천의 정비사업은 연계하는 방안을 수립해야 할것임
- 하천 정비 및 복원 사업이 지방으로 이양되었지만 지방자치단체들이 사업 본래의 취지를 유지하고 과도한 지방재정 부담이 없도록해야함. 국토부는 통합적인 하천기본계획 수립으로 홍수피해, 지방재정부담 등을 최소화 하고, 환경부는 수계관리기금에서 지자체의 수질을 철저히 점검

---

‘나라살림브리핑’은 나라살림연구소에서 관련 전문가 및 경제부 기자에게 발송하는 재정관련 브리핑입니다. 재정, 조세, 예산 관련 정부, 국회, 학계 및 시민사회의 동향을 통계적으로 분석하여 전달하는 한편 나라살림연구소의 비판과 대안이 담겨 있습니다. 이 브리핑을 받고자 하시는 분은 아래 메일 주소에 소속과 성함을 알려주시면 메일로 발송하겠습니다. **[narasallim@gmail.com](mailto:narasallim@gmail.com)**

---