

العمل الرعائي الاعتراف والتحفيض والتوزيع

أعداد:

سماح سعيد خبيرة التنمية و النوع الاجتماعي
منى عزت رئيسة مجلس أمناء مؤسسة النون لرعاية الأسرة

إن موقع المرأة عند نقطة التقاطع بين الإنتاج والإنجاب، وبين كسب العيش ورعاية الأسرة، يجعل تنظيم العلاقات بين الجنسين أمراً محورياً في العلاقة بين النمو الاقتصادي والتنمية البشرية – نايلا كابير¹

تنمو وتتطور المجتمعات بفضل العمل المنزلي غير مدفوع الأجر- أعمال الرعاية غير مدفوعة الأجر- يحتاج الإنسان منذ الولادة وحتى البلوغ الرعاية التي تمكنه من النمو والتعلم والتطور الوظيفي ، ومن ثم المساهمة في المجتمع بشكل عام .

تنقسم أنواع الرعاية إلى مباشرة وغير مباشرة:

الرعاية المباشرة :

تربيه الأطفال - ذوى الإعاقة - كبار السن

الرعاية غير المباشرة:

تنظيف المنزل – الكى – الطهى

تتركز أعمال الرعاية غير مدفوعة الأجر داخل الأسرة على النساء والفتيات ولا يتم تقدير قيمة هذه الأعمال و ثمة علاقة تأثير وتأثر بين أدوار النساء والرجال في المجالين الخاص والعام فكلا منهما يؤثر على الآخر ويترتب على ذلك تقسيم غير عادل وتنميط للأدوار بين النساء والرجال .

يمثل هذا تحدي لإرساء أساس المساواة الحقيقية بين الجنسين وعلى مدى عقد المتعاقبة انشغلت الهيئات الدولية المعنية بالعمل على معالجة هذا التحدي من مداخل متعددة لكن سوف تتركز هذه الورقة على طريقة معالجة اقتراحها الخبيرة الاقتصادية النسوية "ديان إلسون" فهي تقدم طريقة معالجة تقدم ثلاثة مداخل مترابطة ومتكلمة وسوف يتم تطبيقها على الواقع في مصر لكي نخرج بطرق معالجة مناسبة للواقع المصري وقابلة للتنفيذ.

اقتصرت في عام 2009 الخبيرة الاقتصادية النسوية ديان إلسون² ثلاثة حلول لمعالجة حصة المرأة غير العاملة من أعمال الرعاية غير مدفوعة الأجر: الاعتراف، وتحفيض الوقت، وإعادة التوزيع ويشار إليها أحياناً باسم "العناصر الثلاثة". ومنذ ذلك الحين، أصبحت هذه العناصر بمثابة إطار تنظيمي قيم للتغيير. ويوفر إطار عمل 3 Rs طريقة للعثور على نتائج عملية لمعالجة عباء أعمال الرعاية غير

¹ http://eprints.lse.ac.uk/53077/1/Kabeer_Paid-work_Published.pdf

²

https://www.researchgate.net/publication/315999890_Recognize_Reduce_and_Redistribute_Unpaid_Care_Work_How_to_Close_the_Gender_Gap/citation/download?_tp=evJib250ZXh0lip7lmZpcnN0UGFnZSI6InB1YmxpY2F0aW9uliwicGFnZSI6InB1YmxpY2F0aW9uIn19

مدفوعة الأجر.



ينظر هذا الإطار، إلى أعمال الرعاية غير مدفوعة الأجر على أنها ثلاثة أبعاد متراقبة - "الاعتراف"، و"التخفيض"، و"إعادة التوزيع". في إطار الاعتراف، قياس استخدام الوقت لأعمال الرعاية غير مدفوعة الأجر واحتسابه في الناتج الإجمالي القومي؛ وفي إطار التخفيض، توسيع نطاق الوصول إلى البنية التحتية الرئيسية، والاستثمار في الوقت والتكنولوجيات الموفرة للعمال؛ وفي إطار إعادة التوزيع، تنفيذ سياسات مواتية لتقاسم الأعباء بين النساء والرجال، مثل إجازة رعاية الطفل ، وخدمات الرعاية العامة الجيدة، مما يجعل هناك تقسيم عادل للأدوار بين النساء والرجال

الاعتراف الاعتراف بأن أعمال الرعاية غير مدفوعة الأجر تقوم بها النساء بشكل رئيسي إنه عمل - نوع من الإنتاج يخلق قيمة حقيقة - ويعرف به على هذا النحو في السياسات ذات الصلة.	الاعتراف
الحد / تخفيض الوقت تقليل إجمالي عدد الساعات التي يجب قضاوها في الرعاية غير مدفوعة الأجر المهام من خلال تحسين الوصول إلى الأجهزة الموفرة للوقت وبأسعار معقولة والبنية التحتية الداعمة للرعاية مثل المياه والكهرباء والنقل العام.	الحد / تخفيض الوقت
إعادة التوزيع أعمال الرعاية غير مدفوعة الأجر داخل الأسرة بحيث تقاسم مقدار أعمال الرعاية غير مدفوعة الأجر بشكل أكثر عدالة بين أفراد الأسرة، وتحويل بعض التكلفة والمسؤولية والفرص المرتبطة بها مع أعمال الرعاية غير مدفوعة الأجر للدولة والقطاع الخاص (على سبيل المثال، من خلال خدمات رعاية الأطفال التي ترعاها الدولة وأو صاحب العمل إجازة والدية مدفوعة الأجر).	إعادة التوزيع

الاعتراف بالعمل غير مدفوع الأجر وتقييمه:

يشير هذا المصطلح إلى قياس العمل غير المأجور، الذي لا يدخل في نطاق الحسابات القومية (نظام الأمم المتحدة للحسابات القومية)، من حيث الكلمة، بما في ذلك من خلال تقييمه وعكس قيمته في الحسابات الفرعية، مثل العمل المنزلي، ورعاية الأطفال والمعالين الآخرين، وإعداد الغذاء للأسرة والمجتمع والأعمال التطوعية الأخرى.³

اعترفت لجنة الإحصاء في الأمم المتحدة بضرورة إعداد حسابات تكميلية للحسابات القومية تختص بالعمل المنزلي غير المدفوع الأجر

³ اللجنة الاقتصادية والاجتماعية لغرب آسيا "الاسكوا" ب الهيئة الأمم المتحدة

<https://www.unescwa.org/ar/sd-glossary/%D8%A7%D9%84%D8%A7%D8%B9%D8%AA%D8%B1%D8%A7%D9%81-%D8%A8%D8%A7%D9%84%D8%B9%D9%85%D9%84-%D8%BA%D9%8A%D8%B1-%D9%85%D8%AF%D9%81%D9%88%D8%B9-%D8%A7%D9%84%D8%A3%D8%AC%D8%B1-%D9%88%D8%AA%D9%82%D9%8A%D9%85%D9%87>

وتتطلب عملية احتساب قيمة العمل المنزلي تطبيق موازنة الوقت للعمل غير مدفوع الأجر أو (مسوح استخدام الوقت) وفي عام 2006 وضع هيئة الأمم المتحدة – إدارة الشئون الاقتصادية والاجتماعية – شعبة الإحصاء معايير لدراسة مدى جودة البيانات التي يتم جمعها في مسوح استخدام الوقت ووفقاً لإحصائيات هيئة الأمم المتحدة خلال الفترة من 2009 إلى 2012 قامت 35 دولة بأجراء بحوث استخدام الوقت.

وصدر في عام 2015 مسح استخدام الوقت عن الجهاز المركزي للتعبئة العامة والإحصاء ورکز هذا المسح على أنواع الأنشطة التي يمارسها الرجال والنساء في العمل المنظم وغير المنظم والعمل غير مدفوع الأجر والتي تشمل الأعمال المنزليه ورعاية الكبار والأطفال وأنشطة المجتمع المحلي والوقت المخصص للتعليم وقضاء وقت الفراغ وممارسة الهوايات أو الأنشطة الترفيهية الأخرى

أظهرت النتائج أن متوسط قيمة الوقت المستخدم للأنشطة المنزليه غير مدفوع الأجر بالنسبة للنساء هو 52 جنيهاً في اليوم مقابل 25 جنيهاً للرجال ويرجع السبب في هذا التفاوت إلى أن النساء تخصص حوالى ست ساعات يومياً لهذا النشاط مقابل ساعة وأربعين دقيقة للرجال.

بلغ تقدير قيمة العمل المنزلي غير مدفوع الأجر على مستوى الجمهورية 654 مليار جنيه في السنة لعام 2015 يخص النساء 79% بقيمة 517 مليار جنيه مقابل 21% للرجال بما قيمته 137 مليار جنيه

الأنشطة غير مدفوعة الأجر و التي تشمل : الانشطة المنزليه / أنشطة رعاية الأطفال والكبار/أنشطة توفير خدمات المجتمع المحلي ومساعدة الأسر المعيشية الأخرى

النشاط	النساء	الرجال
تقديم خدمات منزلية غير مدفوعة الأجر	4 ساعات و 57 دقيقة (حوالى 5 ساعات)	ساعة و 42 دقيقة
رعاية الأطفال والكبار	ساعتان و 18 دقيقة	ساعة و 50 دقيقة
تقديم خدمات للأسر المعيشية الأخرى والمجتمع المحلي	ساعتين و نصف	4 ساعات

يلاحظ أن الساعات التي يقضيها الرجال خارج المنزل أكبر من الساعات التي تقضيها النساء خارج المنزل ويرجع ذلك إلى انشغال النساء بأعمال خدمات المنزل ورعاية الأطفال والكبار.

كما أن العمل لتوفير الخدمات المنزليه وخدمات رعاية الأسرة غير مدفوع الأجر تساهم فيها النساء المتعلمات بمختلف مراحل التعليم وغير متعلمات وتبلغ عدد ساعات العمل في المتوسط من 4 إلى 5 ساعات يومياً في مقابل الرجال ساعة و 40 دقيقة يومياً

يكشف هذا عن تعرض جميع النساء لتمثيل في تقسيم الأدوار والمهام داخل الأسرة دون تأثير للمستوى التعليمي

كما تبين أيضاً من مسح استخدام الوقت أن هذا التمثيل تتعرض له النساء من سن الطفولة حيث يقضي الأطفال من سن 10 إلى 17 سنة أقل من ساعتان في اليوم في نشاط توفير الخدمات المنزليه غير مدفوع الأجر بينما تستغرق الطفالات في نفس المرحلة العمرية حوالى 3 ساعات في نفس النشاط ، ونسبة الأطفال التي تقوم بهذا النشاط 28% مما شملتهم عينة المسح في المقابل نسبة النساء 63%

تحفييف الأعباء :

الحمد من عباء العمل غير مدفوع الأجر الذي يتم تحمله بشكل غير مناسب من قبل النساء في بيوتهن، وتلعب السياسة العامة دوراً مهماً في هذا الصدد فمنها على سبيل المثال تسهيل السلع والبنية التحتية والخدمات التي تحتاج لها النساء عند القيام بأعمال الرعاية المباشرة غير المباشرة، حيث تقضي النساء المتزوجات سبعة أضعاف الوقت الذي يقضيه الرجال المتزوجون في الأعمال المنزليه، في حين إنه تقضي النساء غير المتزوجات ستة أضعاف الوقت الذي يقضيه الرجال غير المتزوجين في الأعمال المنزليه.

فتقضي النساء الكثير من الوقت في أعمال المنزل وإذا أضيف ساعات العمل التي تقضيها النساء خارج المنزل فهي بين وأردتي عمل وهذا يشل عباء بدني ونفسى عليها كما يحرمها من القيام بأدوار أخرى منها المشاركة السياسية والمجتمعية وعلى مؤسسات المجتمع المختلفة أن تتحمل مسؤوليتها أمام رفع المعاناة عن النساء وأتاحه الوقت لها الذي يتبع لها القيام بأدوار متعددة في المجتمع تعزز من قدرتها على المشاركة الاقتصادية والسياسية والاجتماعية لهذا يجب العمل على تعليم خطاب عام في المجتمع يفكك الخطاب التقليدي المحافظ الذي يسهم في تكريس وتأنيث أعمال المنزل بحيث يقبل المجتمع تقسيم أدوار الرعاية داخل الأسرة.

وتعمل الدولة على تخفيف الأعباء وتحسين الخدمات التي تقدم للنساء منها توفير الأجهزة الكهربائية التي تستخدم في المنزل بأسعار مناسبة وطرق في الدفع تتناسب القدرة الشرائية للأسرة (الغسالة الملابس والأطباق الكهربائية).

إعادة التوزيع.

يشير هذا المفهوم إلى توزيع أعمال الرعاية غير مدفوعة الأجر والمنزلية والمسؤوليات الخاصة ب التربية الأولاد بين الرجال والنساء بطريقة أكثر عدالة ومتوازنة، فضلاً عن ممارسة الأبوة والأمومة المسؤولة. الهدف من ذلك هو تشجيع الآباء والأمهات على تحمل مسؤولية تعليم الأطفال وصحتهم. بالإضافة إلى الدعوة إلى إجازة أبوة مدفوعة الأجر، يدعى إلى سياسات مكان العمل التي تقدر ما يفعله الآباء كمقدمي رعاية بقدر ما يقدرون إنجازاتهم المهنية. وينبغي أن تشمل هذه السياسات، بالإضافة إلى إجازة الأبوة، ساعات عمل مرنة، وإجازة مرضية، وأجر معيشي، وخلق ثقافات في مكان العمل تحترم مسؤوليات تقديم الرعاية للجنسين.

تنشأ أوجه عدم المساواة بين الجنسين في المنزل وفي العمل من التمثيل الغير عادل في الأدوار الإنتاجية والإنجابية التي تستمر عبر الثقافات والسياقات الاجتماعية والاقتصادية المختلفة.

فإن نموذج الأسرة "الذكر المعيل" بشكل عام، يظل هذا الأمر متأصلاً إلى حد كبير في نسيج المجتمعات ورعاية المرأة للأسرة لا يزال الدور المركزي في الأسرة.⁴

استمرار هذا التقسيم غير العادل يشكل عائقاً أساسياً أمام تحقيق المساواة بين الجنسين وعليه يجب أن تعمل الدولة سياسات تضمن تحقيق التقسيم العادل للأدوار لا يكفي تخفيف الأعباء عن النساء لن يجب أن يتم التعامل مع أعمال الرعاية باعتبارها مسؤولية مجتمعية

وتعمل الحكومة المصرية على تقديم بعض الخدمات من خلال الاهتمام بعدد من أنشطة اقتصاد الرعاية التي تعمل على مساندة الأسرة في أعمال الرعاية والتي سوف نقدم نماذج منها على النحو التالي:

مراكز خدمة المرأة العاملة⁵:

مراكز خدمة المرأة العاملة بوزارة التضامن الاجتماعي هي مراكز إنتاجية وخدمة لتخفيف الأعباء الملقاة على عاتق المرأة لأداء أدوارها متكاملة في خدمة المجتمع، وينظم العمل بالمراكز لائحة نظام العمل بالقرار الوزاري الصادر برقم 271 لعام 2012، ويباشر مركز خدمة المرأة العاملة نشاطه بأداء مجموعة من الخدمات المتكاملة التي تهدف إلى تلبية احتياجات المرأة من خلال وحدات عددها 46 وحدة على مستوى 25 محافظة بالجمهورية وتقسام الوحدات إلى :

أولاً : وحدة الوجبات الجاهزة عددهم 26 وحدة :

وتقوم بتجهيز وتصنيع وتعبئة المنتجات الغذائية والوجبات الاقتصادية المطهية ونصف المطهية... الخ، وتتابع بأسعار مناسبة.

ثانياً : وحدة إنتاج الملابس والمشغولات الفنية وعدهم 5 وحدات : وتقوم بإنتاج و توفير الملابس الجاهزة المختلفة والمفروشات للمرأة وأسرتها.

⁴https://arabstates.unwomen.org/sites/default/files/Field%20Office%20Arab%20States/Attachments/Publications/2020/12/Arabic_UNW_ERF_PolicyBriefs_Egypt.pdf

⁵ الصفحة الرسمية لمراكز خدمة المرأة العاملة على صفحات الفيس بوك <https://www.facebook.com/groups/1465196760712493>

ثالثاً : وحدة الغسل والكي وعدهم 14 وحدة:

وتقوم باستعمال الأجهزة الكهربائية الحديثة الازمة لتنظيف وغسل وكى الملابس والمفروشات وتنظيف السجاد آلياً بأجر مناسبة.

رابعاً : وحدة معاونات المنازل وعدهم وحدة واحدة فقط: وتقوم بتوفير العاملات المدربات على نظافة المنازل ورعاية الأطفال والمسنين وذلك لمساعدة المرأة العاملة داخل بيتها نظير أجر مناسب.

1. دور المسنين:

هي مؤسسة اجتماعية معدة ومجهمزة لإقامة المسنين يتتوفر فيها أسلوب الحياة الكريمة وتقديم برامج الرعاية الصحية والنفسية والثقافية والاجتماعية والتربوية المناسبة، يوجد 166 دور مسن على مستوى 22 محافظة تابعة للجمعيات الأهلية وتشرف عليها وزارة التضامن الاجتماعي ومجهمزة لإقامة المسنين وتقديم برامج الرعاية الصحية والنفسية والثقافية والاجتماعية والتربوية.

3- دور الحضانة:

يبلغ عدد الحضانات 26,000 حضانة على مستوى الجمهورية متضمنة حضانات الأطفال ذوي الإعاقة

توصيات

- توفر وزارة التضامن الاجتماعي مراكز خدمة المرأة العاملة ودور المسنين ودور الحضانة جهود مهمة لكن تحتاج إلى مزيد من الزيادة العددية لكي تشمل كل المحافظات بحيث يسهل على الأسر الوصول لهذه الخدمات، ومن المهم أيضاً أن تمتد ساعات العمل بدور الحضانة حسب مواعيد العمل وتتوفر خدمة الاستضافة ليلاً بما يتيح للنساء التي لديها وردبات عمل أن تترك طفلها في مكان آمن
- استمرار الجهاز المركزي للتعبئة العامة والإحصاء في أصدرها "مسح استخدام الوقت" من أجل التعرف على مدى التغير الذي يحدث داخل الأسرة المصرية بشأن تقسيم مهام العمل الخاصة أ عمالة الرعاية ووضع السياسات العامة المناسبة
- إجراء تعديلات على قوانين العمل بحيث تنص على ساعات عمل مرنة وأجازه الوالدين للعمل والعاملات أصحاب المسؤوليات العائلية
- العمل على تقديم برامج توعية تستهدف النساء والرجال على حد سواء لمناقشة أيديولوجيات النوع الاجتماعي، وقيمة عمل الإناث، وتقسيم العمل بين الرجال والنساء وفهم عميق حول مفهوم الرجلة وخلق حلفاء وشركاء بدلاً من الخصوم
- تعديل الأنماط الاجتماعية والثقافية لسلوك الرجل والمرأة بهدف تحقيق القضاء على التحيزات والعادات العرفية وكل الممارسات الأخرى القائمة على فكرة دونية أو تقوّق أحد الجنسين أو على أدوار نمطية للرجل والمرأة بغرض تغيير عقلية النساء والرجال فيما يتعلق بأدوار ومهام الجنسين وماهية الذكورة والأنوثة

