

**Анализ ситуации по компенсации за семейную форму образования
(самостоятельную организацию обучения детей с ОВЗ и инвалидностью
родителями или законными опекунами) в г.Москве**

В наших коллективных обращениях в числе прочих был поднят вопрос о выплатах семьям, обучающим детей самостоятельно (семейная форма обучения). Департамент образования и науки города Москвы (далее-ДОНМ) в них отказывает, мотивируя отказ тем, что такие выплаты «законодательством Российской Федерации, в т.ч. Законом об образовании не предусмотрены».

Однако с данным утверждением ДОНМ нельзя согласиться и в принципе считать его корректным:

В соответствии с положениями ст. 17 Федерального закона от 29 декабря 2012 г. № 273-ФЗ "Об образовании в Российской Федерации" (далее – ФЗ-273 Об образовании) образование в Российской Федерации образование может быть получено как в организациях, осуществляющих образовательную деятельность, так и вне организаций, осуществляющих образовательную деятельность (в форме семейного образования и самообразования).

В Российской Федерации гарантируются общедоступность и бесплатность в соответствии с федеральными государственными образовательными стандартами дошкольного, начального общего, основного общего и среднего общего образования, среднего профессионального образования, а также на конкурсной основе бесплатность высшего образования в случае получения гражданином образования данного уровня впервые, если настоящим Федеральным законом не установлено иное (ч.3 ст.5 ФЗ-273 Об образовании)

Также ч.4 Ст.5 ФЗ-273 Об образовании устанавливает, что реализация права каждого человека на образование обеспечивается путем создания федеральными государственными органами, органами государственной власти субъектов Российской Федерации и органами местного самоуправления соответствующих социально-экономических условий для его получения, расширения возможностей удовлетворять потребности человека в получении образования различных уровня и направленности в течение всей жизни.

П.3 Ч.5 ст.5 ФЗ-273 Об образовании определено, что в целях реализации права каждого человека на образование федеральными государственными органами, органами государственной власти субъектов Российской Федерации и органами местного самоуправления осуществляется полностью или частично финансовое обеспечение содержания лиц, нуждающихся в социальной поддержке в соответствии с законодательством Российской Федерации, в период получения ими образования.

Таким образом, учитывая, что Российская Федерация поддерживает различные формы образования и самообразования, субъекты Российской Федерации в рамках имеющихся полномочий вправе предусмотреть оказание поддержки нуждающимся семьям при их выборе получения образования в семейной форме. Субъектом Российской Федерации может быть введена для таких семей компенсация в качестве меры социальной поддержки. Полномочия по ее предоставлению (включая основания и порядок их предоставления) органами государственной власти субъектов Российской Федерации в рамках предмета совместного ведения осуществляются самостоятельно за счет средств субъекта Российской Федерации (Федеральный закон от 6 октября 1999 г. № 184-ФЗ «Об общих принципах организации законодательных

(представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации»).

В соответствии со статьей 26.3.1 Федерального закона от 6 октября 1999 г. № 184-ФЗ органы государственной власти субъекта Российской Федерации вправе устанавливать за счет средств бюджета субъекта Российской Федерации (за исключением финансовых средств, передаваемых из федерального бюджета бюджету субъекта Российской Федерации на осуществление целевых расходов) дополнительные меры социальной поддержки и социальной помощи для отдельных категорий граждан вне зависимости от наличия в федеральных законах положений, устанавливающих указанное право.

Дополнительно разъяснения по данному вопросу были даны в письме Министерства образования и науки РФ от 15 ноября 2013 г. № НТ-1139/08 «Об организации получения образования в семейной форме»

Москвой как субъектом РФ такие выплаты установлены были!

Часть 3.1 статьи 6 Закона города Москвы от 20.06.2001 № 25 «О развитии образования в городе Москве» предусматривает, что родителям (законным представителям), осуществляющим воспитание и образование несовершеннолетнего ребенка в семье, выплачиваются денежные средства в размере затрат на образование каждого ребенка на соответствующем этапе образования в государственном образовательном учреждении в порядке, определяемом правовыми актами города Москвы. Выплаты производятся за счет средств учредителей государственных образовательных учреждений соответствующих типов и видов до получения ребенком среднего (полного) общего или начального профессионального образования либо до достижения им возраста, определенного законодательством Российской Федерации в качестве предельного для выплат социального пособия на детей.

До 01.09.2013 согласно части 3.1 статьи 6 Закона города Москвы «О развитии образования в городе Москве» (далее - Закона города Москвы № 25), родителям (законным представителям), осуществляющим воспитание и образование несовершеннолетнего ребенка в семье, выплачивались денежные средства в размере затрат на образование каждого ребенка на соответствующем этапе образования в государственном образовательном учреждении в порядке, определяемом правовыми актами города Москвы.

Однако Закон города Москвы «О развитии образования в городе Москве» не был приведен в соответствие с изменениями, связанными со вступлением в силу Федерального закона «Об образовании в Российской Федерации», и не был принят подзаконный нормативный акт, на основании которого данные выплаты бы производились в Москве позже 2013 г.

Весной 2021г. по обращению одного из родителей со стороны ГУ Минюста РФ по Москве была проведена правовая и антикоррупционная экспертиза Закона города Москвы № 25, по результатам которой было в частности указано, что несоответствий

федеральному законодательству в части, касающейся выплат родителям (законным представителям), осуществляющим воспитание и образование несовершеннолетнего ребенка в семье, не выявлено, копия ответа Минюста РФ №77/04-15650 от 25.03.2021г.

<https://drive.google.com/file/d/1lg5u9PhL3abYg7pwC6HEs-5rxoLnQ4fu/view?usp=sharing>

Также Минюст указал, что указанная выплата представляет собой дополнительную гарантию, направленную на социальную защиту данной категории граждан.

При этом стало известно о готовящейся в Московской городской Думе (далее – МГД) поправке, которой, в числе прочего, предполагалось исключение п.3.1 статьи 6 Закона города Москвы № 25.

Учитывая социальную значимость вопроса и тот факт, что исключение пункта о выплатах по семейному образованию из Закона города Москвы №25 (а не принятие необходимого подзаконного акта о порядке таких выплат) не соответствует интересам нуждающихся в поддержке властей слоев населения, родителями Москвы были направлены обращения с протестом на исключение указанного пункта в МГД, в Аппарат Президента РФ, Уполномоченной по правам ребенка (текст протеста с обоснованиями

https://docs.google.com/document/d/1uysWKQILBSSUmuHKHNJI_sgRurqbQOAw/edit?usp=sharing&oid=102516049790864600767&rtpof=true&sd=true

В полученном на наше обращение ответе из Аппарата Общественной Палаты РФ (рассмотрено по поручению Уполномоченного при Президенте РФ по правам ребёнка Кузнецовой А.Ю.) сказано, что Конституция Российской Федерации содержит запрет издавать Законы в Российской Федерации, отменяющие или умаляющие права и свободы человека и гражданина.

Также отмечено, что ч.4 ст.67.1 Конституции Российской Федерации указывает, что дети являются важнейшим приоритетом государственной политики России.

https://drive.google.com/file/d/1uRNrln8DpBM6FNX5nUIVB9Kzi2lgm7_k/view?usp=sharing

Для принятия мер реагирования обращение было направлено в прокуратуру г.Москвы, ответ прокуратуры Москвы прилагается

<https://drive.google.com/file/d/1x96RJCaJhUA-Rk9RKsM5VkXekl6l-uiW/view?usp=sharing>

Таким образом, на сегодняшний день в вопросе выплат по семейному образованию в г.Москве определенная нормативно-правовая база есть, и компенсация за семейную форму образования (самостоятельную организацию обучения детей с ОВЗ и инвалидностью родителями или законными опекунами) должна быть финансово обеспечена, поскольку:

- не требует дополнительных расходов - деньги на обучение детей уже заложены в бюджет.

- есть позиция Аппарата Уполномоченной по правам ребенка о недопущении исключения пункта о выплатах по семейному из московского Закона №25;

- есть позиция Минюста, что несоответствий федеральному законодательству в части, касающейся выплат родителям (законным представителям), осуществляющим воспитание и образование несовершеннолетнего ребенка в семье, не выявлено.

РЕШЕНИЕ:

Необходима подготовка и принятие подзаконного нормативного акта, регламентирующего выплаты родителям, чьи дети обучаются на семейной форме обучения в г.Москве.

В перспективе - утверждение на федеральном уровне нормы об обязательной компенсации за семейную форму образования.