

Аналіз регуляторного впливу
до проекту рішення виконавчого комітету Виноградівської міської ради

«Про затвердження Тарифів на платні медичні послуги, що надаються
Комунальним некомерційним підприємством «Виноградівська районна лікарня»
Виноградівської міської ради Закарпатської області»

1. Визначення та аналіз проблеми, яку пропонується розв'язати шляхом нормативного регулювання, обґрунтування необхідності прийняття регуляторного акту

Рішення виконавчого комітету Виноградівської міської ради «Про затвердження тарифів на платні медичні послуги, що надаються комунальним некомерційним підприємством «Виноградівська районна лікарня» Виноградівської міської ради Закарпатської області» підготовлене відповідно до законів України: «Про охорону праці», «Про дорожній рух», «Про пожежну безпеку», «Про захист населення від інфекційних хвороб», «Про місцеве самоврядування в Україні», «Про засади запобігання і протидії корупції»; постанов Кабінету Міністрів України: від 17.09.1996 № 1138 «Про затвердження переліку платних послуг, які надаються в державних закладах охорони здоров'я та вищих медичних закладах освіти» (зі змінами та доповненнями); від 23.05.2001 № 559 «Про затвердження переліку професій, виробництв та організацій, працівники яких підлягають обов'язковим профілактичним медичним оглядам, порядку проведення цих оглядів та видачі особистих медичних книжок» (зі змінами та доповненнями); від 17.12.2008 №1103 «Про затвердження порядку направлення водіїв транспортних засобів для проведення огляду з метою виявлення стану алкогольного, наркотичного чи іншого сп'яніння або перебування під впливом лікарських препаратів, що знижують увагу та швидкість реакції і проведення такого огляду»; від 12.10.1992 № 576 «Про затвердження Положення про дозвільну систему»; від 07.09.1993 № 706 «Про порядок продажу, придбання, реєстрації, обліку і застосування спеціальних засобів самозахисту, заряджених речовинами сльозоточивої та дратівливої дії», від 15.02.2002 № 169 «Про порядок проведення конкурсу на заміщення вакантних посад державних службовців»; наказів Міністерства охорони здоров'я України: від 18.04.2022 № 651 «Порядок проведення попередніх, періодичних та позачергових психіатричних оглядів, у тому числі на предмет вживання психоактивних речовин»; від 21.05.2007 № 246 «Про затвердження Порядку проведення медичних оглядів працівників певних категорій»; від 23.07.2002 № 280 «Щодо організації проведення обов'язкових профілактичних медичних оглядів працівників окремих професій, виробництв і організацій, діяльність яких пов'язана з обслуговуванням населення і може привести до поширення інфекційних хвороб»(зі змінами і доповненнями); від 28.11.1997 № 339 «Про вдосконалення системи профілактичних протиалкогольних та проти наркотичних засобів та обов'язкових профілактичних наркологічних оглядів»; від 17.01.2002 № 12 «Про затвердження Інструкції про проведення обов'язкових попередніх та періодичних психіатричних оглядів», від 09.09.2009 № 400/666 «Про затвердження Інструкції про виявлення у водіїв транспортних засобів ознак алкогольного, наркотичного чи іншого сп'яніння або перебування під впливом лікарських препаратів, що знижують увагу та швидкість реакції»; від 20.10.1999 року № 252 «Про затвердження Порядку видачі медичної довідки для отримання дозволу (ліцензії) на об'єкт дозвільної системи»(зі змінами і доповненнями); від 30.07.2012 № 578 «Про порядок проведення медичного огляду та спеціальної перевірки особи, яка претендує на зайняття посади, пов'язаної з виконанням функцій держави або місцевого самоврядування»; від 22.06.2021 № 1254 «Про затвердження Положення про спеціалізацію (інтернатуру) випускників вищих медичних і фармацевтичних закладів освіти III-IV рівня акредитації медичних факультетів університетів»; спільного наказу Міністерства охорони здоров'я України та Міністерства внутрішніх справ України від 05.06.2000 № 124/345 «Про затвердження Положення про медичний огляд кандидатів у водії та водіїв транспортних засобів» з метою недопущення необґрунтованого зростання тарифів на платні медичні послуги та надання медичної допомоги.

Статтею 18 Закону України «Основи законодавства України про охорону здоров'я» від 19.11.1992 № 2801-XII, передбачено, що заклади охорони здоров'я державної та комунальної форм власності можуть надавати послуги з медичного обслуговування, які не покриваються програмою медичних гарантій з медичного обслуговування населення, а також в інших випадках, перелік яких

затверджується Кабінетом Міністрів України, за плату від юридичних і фізичних осіб. Плата за такі послуги з медичного обслуговування встановлюється закладами охорони здоров'я самостійно.

В умовах дефіциту бюджетних коштів, необхідно враховувати, що важливим джерелом додаткових коштів для системи охорони здоров'я є платні послуги, що надаються працівникам підприємств та населенню державними та комунальними медичними закладами згідно чинного законодавства.

Для поліпшення утримання Комунальному некомерційному підприємстві «Виноградівська районна лікарня» Виноградівської міської ради Закарпатської області, та забезпечення її сучасним медичним обладнанням, закупівлі хімічних реактивів для проведення аналізів в лабораторії лікарні, у зв'язку з тим, що за цей час розширено список платних медичних послуг, постановою Кабінету міністрів України від 12 січня 2022 р. № 2 підвищено зарплати медикам (базова середня заробітна плата для лікарів має становити не менше 20 000 гривень, для медичних сестер не менше 13 500 гривень), значно збільшилися закупівельні ціни на матеріали, медикаменти, комунальні послуги, збільшився рівень заробітної плати немедичних працівників охорони здоров'я за рахунок підвищення мінімальної заробітної плати згідно з урядовими рішеннями та відповідними наказами Міністерства охорони здоров'я України, діючі на сьогодні платні медичні послуги не забезпечують покриття витрат пов'язаних з наданням даних платних медичних послуг та з метою раціонального використання бюджетних коштів, покращення результатів фінансово-господарської діяльності Комунальному некомерційному підприємстві «Виноградівська районна лікарня» Виноградівської міської ради Закарпатської області виникла необхідність у затвердженні тарифів на послуги медичного характеру.

Перелік послуг, які надаються в Комунальному некомерційному підприємстві «Виноградівська районна лікарня» Виноградівської міської ради Закарпатської області на платній основі, визначений відповідно до постанови Кабінету Міністрів України від 17.09.1996 № 1138 «Про затвердження переліку платних послуг, які надаються в державних закладах охорони здоров'я та вищих медичних закладах освіти» (зі змінами та доповненнями), а саме:

I. Послуги, що надаються згідно з функціональними повноваженнями державними і комунальними закладами:

1. Операції штучного переривання вагітності в амбулаторних умовах (методом вакуум-аспірації у разі затримки менструації терміном не більш як на 20 днів) та у стаціонарі (до 12 тижнів вагітності), крім абортів за медичними і соціальними показаннями.

2. Медичні огляди:

для отримання виїзної візи (крім службових відряджень державних службовців та при виїзді на лікування за наявності відповідних медичних документів);

попередні профілактичні медичні огляди при прийнятті на роботу та для отримання посвідчення водія транспортних засобів (крім випадків, коли медичні огляди проводяться за направленнями органів державної служби зайнятості), медичні огляди для отримання дозволу на право отримання та носіння зброї громадянами, а також відповідні періодичні профілактичні медичні огляди.

3. Протезування в тому числі зубне, слухове та очне.

4. Лабораторні, діагностичні та консультативні послуги за зверненнями громадян, що надаються без направлення лікаря, зокрема із застосуванням телемедицини.

5. Перебування у стаціонарі батьків у зв'язку з доглядом за дітьми віком понад 6 років, якщо це не зумовлено станом хворої дитини.

6. Медичне обслуговування, зокрема із застосуванням телемедицини, за договорами із суб'єктами господарювання, страховими організаціями (в тому числі з Фондом соціального страхування від нещасних випадків на виробництві та професійних захворювань України).

7. Медичне обслуговування іноземних громадян, які тимчасово перебувають на території України, в тому числі за договорами страхування.

8. Видача бланків особистої медичної книжки.

9. Стажування лікарів (провізорів) - інтернів у базових закладах та установах охорони здоров'я, якщо ці лікарі (провізори) - інтерни:

- закінчили недержавні вищі медичні (фармацевтичні) заклади освіти;

- закінчили державні вищі медичні (фармацевтичні) заклади освіти на умовах контракту;

- прийняті на роботу в недержавні заклади охорони здоров'я (недержавні фармацевтичні заклади, підприємства);
- повторно проходять інтернатуру;
- бажають отримати другу спеціальність в інтернатурі.

10. Видача копії медичної довідки, витягу з історії хвороби.

II. Послуги з провадженням господарської та/або виробничої діяльності.

1. Перебування громадян за їх бажанням у медичних закладах з поліпшеним сервісним обслуговуванням.

Кошти, які будуть отримані від надання платних послуг, будуть зараховані до спеціального фонду і використані на заходи, пов'язані з організацією надання послуг, а також для відновлення матеріально – технічної бази лікарні.

2. Визначення цілей нормативного регулювання

Регульовані тарифи торкаються тільки тих медичних послуг, що надаються державними і комунальними медичними закладами.

Головна ціль даного регуляторного акта – надання якісних послуг з медичного обстеження за економічно обґрунтованими тарифами фізичним та юридичним особам.

Рішення виконавчого комітету Виноградівської міської ради «Про затвердження тарифів на платні медичні послуги, що надаються комунальним некомерційним підприємством «Виноградівська районна лікарня» Виноградівської міської ради Закарпатської області» підготовлене з метою раціонального використання бюджетних коштів, покращення результатів фінансово-господарської діяльності.

Отримання власних надходжень до спеціального рахунку створить умови для Комунального некомерційного підприємства «Виноградівська районна лікарня» Виноградівської міської ради Закарпатської області отримувати та витратити ці кошти на нагальні потреби, пов'язані з виконанням основних функцій лікарні, що не забезпечені (або частково забезпечені) асигнуваннями із загального фонду бюджету.

В умовах нестабільної економічної та соціальної ситуації кошти отримані лікарнею є надзвичайно цінним підґрунтям для її діяльності.

3. Оцінка альтернативних способів досягнення встановлених цілей

Можливі способи досягнення цілей	Оцінка способу	Причини відмови від альтернативних способів/аргументи щодо переваги обраного способу
Збереження діючої ситуації	- може призвести до проблем, пов'язаних з виплатою заробітної плати медичним працівникам, сплатою обов'язкових податків та зборів, придбанням необхідних медикаментів та хімічних реактивів, господарських предметів тощо.	- не повна відповідність принципам регуляторної політики; - не повна відповідність вимогам чинного законодавства; - проблема розв'язується частково, бо діючі тарифи не забезпечують достатній баланс інтересів медичного закладу, громадян та суб'єктів господарювання.
Відміна регулювання тарифів на медичні послуги	- може призвести до надмірного зростання вартості цих послуг, їх недоступності для більшості населення, що також матиме негативні соціальні наслідки.	- не відповідність принципам регуляторної політики; - не виконання поданих урядом повноважень щодо регулювання (встановлення) тарифів на платні медичні послуги.
Прийняття даного регуляторного акта	- забезпечує досягнення цілей державного регулювання; - повністю відповідає потребам у вирішенні проблеми;	- відповідає вимогам чинного законодавства; - забезпечує реалізацію принципам державної регуляторної політики;

	- встановлює тарифи на медичні послуги що надаються Комунальним некомерційним підприємством «Виноградівська районна лікарня» Виноградівської міської ради Закарпатської області у економічно обґрунтованому розмірі.	- упорядковує інтереси та відносини медичного закладу, громадян та суб'єктів господарювання; - поліпшує якість надання медичних послуг усім бажаючим.
--	--	--

Рішенням виконавчого комітету Виноградівської міської ради «Про затвердження тарифів на платні медичні послуги, що надаються комунальним некомерційним підприємством «Виноградівська районна лікарня» Виноградівської міської ради Закарпатської області» запроваджується регулювання тарифів на платні медичні послуги, які надаються Комунальним некомерційним підприємством «Виноградівська районна лікарня» Виноградівської міської ради Закарпатської області за переліком затвердженим постановою Кабінету Міністрів від 17.09.1996 № 1138 «Про затвердження переліку платних послуг, які надаються в державних закладах охорони здоров'я та вищих медичних закладах освіти» (зі змінами та доповненнями). Дане рішення сприятиме покращенню результатів фінансово-господарської діяльності Комунального некомерційного підприємства «Виноградівська районна лікарня» Виноградівської міської ради Закарпатської області

4. Механізм, який застосовується для розв'язання проблеми

Тарифи на медичні послуги, що пропонуються Комунальним некомерційним підприємством «Виноградівська районна лікарня» Виноградівської міської ради Закарпатської області в умовах ринкової економіки визначаються рядом зовнішніх та внутрішніх факторів.

Одним із зовнішніх факторів є регулююча роль держави на ціни та ціноутворення. Державне регулювання цін і тарифів здійснюється згідно із Законом України «Про ціни та ціноутворення» та постановою Кабінету Міністрів України «Про встановлення повноважень органів виконавчої влади та виконавчих органів міських рад щодо регулювання цін (тарифів)» (зі змінами і доповненнями). Регульовані тарифи торкаються тільки тих медичних послуг, що надаються державними і комунальними медичними закладами.

Цінова політика медичного закладу в значній мірі залежить від виду ринку, кожний з яких ставить свої проблеми в галузі ціноутворення.

Державне регулювання тарифів стримує їх ріст на ринку медичних послуг.

Рішенням виконавчого комітету Виноградівської міської ради «Про затвердження тарифів на платні медичні послуги, що надаються в Комунальному некомерційному підприємстві «Виноградівська районна лікарня» Виноградівської міської ради Закарпатської області» затверджуються економічно обґрунтовані тарифи на послуги медичного характеру Комунального некомерційного підприємства «Виноградівська районна лікарня» Виноградівської міської ради Закарпатської області, виходячи з фактичних витрат лікарні на кожну послугу окремо.

Базою для визначення ціни послуги є розрахунок витрат, пов'язаний з безпосереднім наданням послуги. Згідно з п. 138.8. ст. 138 ПКУ собівартість наданих послуг складається з витрат, прямо пов'язаних з наданням послуг, а саме: прямих витрат на оплату праці медперсоналу, відрахувань єдиного соціального внеску, амортизації основних засобів, матеріальних, загальновиробничих та адміністративних витрат.

Витрати на оплату праці розраховані виходячи з норм часу, необхідного для надання послуги та заробітної плати персоналу, який бере участь в наданні послуг. До складу заробітної плати входять посадові оклади, розраховані відповідно до колективного договору, також враховані надбавки та доплати залежно від умов праці, передбачені наказом Міністерства праці та соціальної політики України та Міністерства охорони здоров'я України від 05.10.2005 № 308/519 «Про впорядкування умов оплати праці працівників закладів охорони здоров'я та установ соціального захисту населення».

Норми часу медичного персоналу прийняті відповідно до наказу Міністерства охорони здоров'я України від 23.02.2000 № 33 «Про штатні нормативи та типові штати закладів охорони

здоров'я» та до актів хронометражу, затверджених наказом головного лікаря Комунальному некомерційному підприємстві «Виноградівська районна лікарня» Виноградівської міської ради Закарпатської області.

Матеріальні витрати розраховані виходячи з фактичних витрат лікарських засобів та виробів медичного призначення на кожну послугу окремо.

Загальновиробничі та адміністративні витрати розраховані як співвідношення витрат закладу до фонду оплати праці основного медичного персоналу.

Забезпечення виживання медичного закладу в умовах дефіциту, жорсткої конкуренції на ринку медичних послуг, потребує постійного підвищення якості медичних послуг, оновлення матеріальної бази, підвищення кваліфікації медичного персоналу, що можливе лише при достатній наявності коштів на ці заходи.

Тому надходження коштів від платних послуг дасть можливість покрити всі першочергові потреби лікарні та будуть направлятися на придбання та удосконалення матеріально-технічної бази закладу, на підвищення якості медичних послуг.

5. Можливості досягнення визначених цілей у разі прийняття регуляторного акта

Введення рішення регулювання тарифів на медичні послуги забезпечить можливість користуватись ними широким верствам населення і спрямовано на забезпечення соціальної захищеності мешканців Виноградівського району та забезпечення належної якості послуг.

Для задоволення споживачів медичних послуг Комунальне некомерційне підприємство «Виноградівська районна лікарня» Виноградівської міської ради Закарпатської області буде постійно розширювати кількість та підвищувати якість своїх послуг, впроваджувати нові вітчизняні та іноземні технології в наданні медичної допомоги.

Платні медичні послуги дають можливість зменшити навантаження на бюджет міста. Лікарня забезпечує покриття першочергових потреб за рахунок платних медичних послуг, які надаються населенню та юридичним особам.

Контроль за дотриманням встановлених тарифів на зазначені медичні послуги може застосовуватись як державними органами, на які покладено ці функції, так і громадськими організаціями.

Враховуючи, що встановлення тарифів здійснюється шляхом публічного обговорення, то тарифи затверджуватимуться з урахуванням інтересів усіх зацікавлених сторін.

Платні медичні послуги, що надаються населенню являються медичними послугами Комунальне некомерційне підприємство «Виноградівська районна лікарня» Виноградівської міської ради Закарпатської і здійснюються окремо від основної діяльності закладу.

Впровадження рішення не потребує додаткових коштів з бюджету.

6. Очікувані результати прийняття регуляторного акта

Встановлення тарифів на платні медичні послуги, що надає Комунальне некомерційне підприємство «Виноградівська районна лікарня» Виноградівської міської ради Закарпатської, виходячи з конкретних умов надання послуг, дозволить раціонально використовувати бюджетні кошти.

У разі прийняття запропонованого регуляторного акта очікуються наступні вигоди та витрати, які наведені в таблиці:

Сфера впливу	Вигоди	Витрати
Міська рада	- дотримання вимог діючого законодавства стосовно процедури прийняття регуляторного акта; - виконання повноважень наданих урядом щодо державного регулювання цін/тарифів	- витрати, пов'язані з офіційним оприлюдненням регуляторного акта
Суб'єкт надання послуг	- збільшення надходжень на рахунок спеціального фонду Комунального некомерційного підприємства «Виноградівська	- відсутність можливості швидко змінювати рівень тарифу у разі зростання рівня мінімальної заробітної плати,

	районна лікарня» Виноградівської міської ради Закарпатської; - збереження та покращення матеріально-технічного та санітарного стану відділень лікарні	зростання тарифів на комунальні послуги та інших витрат, що складають собівартість послуг
Населення та суб'єкти господарювання	- прозорість, забезпечення стабільного економічно обґрунтованого рівня тарифів, участь у обговоренні проекту регуляторного акта, надання пропозицій та зауважень; - підвищення якості медичних послуг та зменшення часу на їх надання за рахунок інтенсифікації та оптимізації проведення діагностичних та лабораторних досліджень, високий професіоналізм медичного персоналу	- збільшення витрат на медичні послуги

7. Обґрунтування строку дії акта

Термін дії регуляторного акта необмежено і залежить від економічної стабільності у країні. Зміни та доповнення можуть бути внесені після внесення відповідних змін до чинного законодавства України та у разі потреби – за підсумками аналізу відстеження його результативності.

На скорочення строку чинності регуляторного акта можуть вплинути:

- значні зміни в оплаті праці працівників закладів охорони здоров'я згідно з урядовими рішеннями та відповідними наказами Міністерства охорони здоров'я України;
- зростання тарифів на енергоносії, водопостачання та водовідведення, тепlopостачання тощо;
- ріст закупівельних цін на лікарські засоби та вироби медичного призначення, необхідні для проведення медичних послуг.

8. Показники результативності регуляторного акта

На сьогоднішній день в Україні відбувається реформування медичної галузі, головним завданням якого є підвищення якості надання медичної допомоги населенню. Вивчення проблем і засад профілактичної, лікувальної медицини, організаційно-інформаційного та матеріально-технічного забезпечення системи охорони здоров'я є нагальною потребою сучасності.

Забезпечення населення лікувально-профілактичною допомогою високої якості та в достатньому обсязі залежить від адекватності матеріально-технічної бази закладів, професіоналізму та кваліфікації лікарів, компетентності керівників, психологічної готовності населення піклуватися про стан свого здоров'я.

Основними показниками результативності дії регуляторного акта є стабільне функціонування та достатнє фінансування лікарні для забезпечення населення якісними медичними послугами за економічно обґрунтованими тарифами.

Показниками результативності зазначеного рішення передбачається визначити за статистичними показниками, пов'язані з дією акта, а саме:

- дані щомісячних звітів про надходження платежів за платні медичні послуги до спеціального фонду Комунальне некомерційне підприємство «Виноградівська районна лікарня» Виноградівської міської ради Закарпатської;
- кількість фізичних та юридичних осіб, яким надаються платні медичні послуги;
- кількість проведених лабораторних, діагностичних та консультативних послуг;
- кількість проведених медичних оглядів;

- кількість та найменування придбаного обладнання, медінструментів, матеріалів тощо для покращення матеріально-технічного забезпечення Комунальне некомерційне підприємство «Виноградівська районна лікарня» Виноградівської міської ради Закарпатської.

9. Заходи відстеження результативності регуляторного акта

Результативність регуляторного акта здійснюється за допомогою проведення відстеження, а саме:

- відстеження динаміки зростання надходжень платежу від надання медичних послуг;
- відстеження динаміки кількості фізичних і юридичних осіб, яким надаються платні медичні послуги.

Відстеження результативності регуляторного акта у разі його прийняття здійснюватиметься шляхом проведення порівняльного аналізу та звітності комунальних некомерційних підприємств охорони здоров'я.

Базове відстеження результативності регуляторного акту буде проведено до набрання чинності рішення.

Повторне відстеження здійснюватиметься через рік після набуття чинності регуляторного акту, за результатами якого можливе здійснення порівняння базового та повторного відстеження. У разі виявлення нерегульованих та проблемних питань, вони будуть усунені шляхом внесення відповідних змін.

**Директор
КНП «Виноградівська РЛ»**

Олександр МИЛЮКОВ