

**ГПОУ «ШАХТЕРСКИЙ  
ТЕХНИКУМ» ДонНУЭТ.**

**Занятие по дисциплине:**

**«Правовое обеспечение профессиональной деятельности».**

**Группа ТЭК 3/1.**

**28.11.2022.**

**Тема. Правовое регулирование занятости и трудоустройства.**

**ПЛАН.**

1. Понятие занятости и ее правовое регулирование.
2. Порядок регистрации безработных.
3. Подходящая и неподходящая работа.
4. Правовой статус безработного.

1. Понятие занятости и ее правовое регулирование.

Государственное регулирование обеспечения занятости и трудоустройства является не только защитой и помощью ищущим работу, но и одним из способов регулирования рынка труда, появившегося с переходом к рыночной экономике. На рынке труда взаимодействуют спрос и предложение рабочей силы. Превышение предложения над спросом создает безработицу.

Главная функция государства на рынке труда - обеспечение его цивилизованной формы. Это достигается в настоящее время главным образом деятельностью служб занятости.

Правовые, экономические и организационные условия обеспечения занятости и гарантии реализации права граждан на труд определяются законодательством. Конкретное регулирование правовых, экономических и организационных условий обеспечения занятости и гарантий реализации права граждан на труд определяются в настоящее время.

Занятость - это деятельность граждан, связанная с удовлетворением личных и общественных потребностей, не противоречащая законодательству Донецкой Народной Республики и приносящая, как правило, им заработок, трудовой доход (заработок).

Закон Донецкой Народной Республики «О занятости населения» (далее – Закон) определяет правовые, экономические и организационные основы государственной политики содействия занятости населения, в том числе гарантии государства по реализации конституционных прав граждан Донецкой Народной Республики на труд и социальную защиту от безработицы.

Согласно ст.2 Закона законодательство о занятости населения основывается на Конституции Донецкой Народной Республики и состоит из настоящего Закона, других законов, иных нормативных правовых актов Донецкой Народной Республики.

Законодательство о занятости населения распространяется также на иностранных граждан и лиц без гражданства, если иное не предусмотрено законами или международными договорами Донецкой Народной Республики, согласие на обязательность которых предоставлено Народным Советом Донецкой Народной Республики.

Занятыми считаются граждане (ст.3 Закона):

- 1) работающие по трудовому договору, в том числе выполняющие работу за вознаграждение на условиях полного либо неполного рабочего времени, а также имеющие иную оплачиваемую работу (службу), включая сезонные, временные работы, за исключением общественных работ (кроме граждан, участвующих в общественных работах и указанных в части 3 статьи 5 настоящего Закона);
- 2) зарегистрированные в установленном порядке в качестве физических лиц-предпринимателей, а также нотариусы, занимающиеся частной практикой, адвокаты, учредившие адвокатские кабинеты, и иные лица, чья профессиональная деятельность в соответствии с законами подлежит государственной регистрации и (или) лицензированию (далее – физические лица-предприниматели);
- 3) занятые в подсобных промыслах и реализующие продукцию по договорам или артелям;
- 4) выполняющие работы по договорам гражданско-правового характера, предметами которых являются выполнение работ и оказание услуг, авторским договорам, а также являющиеся членами производственных кооперативов (артелей);
- 5) избранные, назначенные или утвержденные на оплачиваемую должность;
- 6) проходящие военную службу, альтернативную гражданскую службу, а также службу в органах внутренних дел, Государственной противопожарной службе, учреждениях и органах уголовно-исполнительной системы;
- 7) обучающиеся по очной форме обучения в организациях, осуществляющих образовательную деятельность, включая обучение по направлению территориальных органов службы занятости населения (далее – территориальные службы занятости);
- 8) временно отсутствующие на рабочем месте в связи с нетрудоспособностью, отпуском, переподготовкой, повышением квалификации, приостановкой производства, вызванной забастовкой, призывом на военные сборы, привлечением к мероприятиям, связанным с подготовкой к военной службе (альтернативной гражданской службе), исполнением других государственных обязанностей или иными уважительными причинами при наличии подтверждающего документа;
- 9) являющиеся учредителями (участниками) организаций, за исключением учредителей (участников) некоммерческих организаций, организационно-правовая форма которых не предполагает права учредителей (участников) на получение дохода от деятельности этих организаций, включая членов товариществ собственников жилья, а также членов жилищных, жилищно-строительных, дачных, гаражных кооперативов и иных специализированных потребительских кооперативов, создаваемых в целях

удовлетворения потребностей граждан, которые не получают доход от их деятельности;

10) являющиеся членами крестьянского (фермерского) хозяйства.

11) неработающие трудоспособные лица, которые фактически осуществляют уход за ребенком-инвалидом, инвалидом I группы или за лицом преклонного возраста, которое по заключению медицинского учреждения требует постоянного постороннего ухода или достиг 80-летнего возраста, и получают помощь, компенсацию и/или надбавку в соответствии с законодательством Донецкой Народной Республики;

12) родители - воспитатели детских домов семейного типа, приемные родители, если они получают денежное обеспечение согласно законодательству Донецкой Народной Республики;

13) лицо, которое проживает вместе с инвалидом I или II группы вследствие психического расстройства, который по заключению врачебной комиссии медицинского заведения нуждается в постоянном постороннем уходе, и получает денежную помощь на уход за ним согласно законодательству Донецкой Народной Республики.

14) осуществляющие уход за ребенком в возрасте до 18 лет, которые инфицированы вирусом иммунодефицита человека или больным СПИДом, а также онкологическими больными, больными хроническими заболеваниями почек, осложненными почечной недостаточностью, больными тяжелой формой туберкулеза.

К занятому населению не относятся иностранцы и лица без гражданства, находящиеся в Донецкой Народной Республике и занятость которых связана с обеспечением деятельности иностранных посольств и миссий или выполнением своих профессиональных или трудовых обязанностей перед работодателем - нерезидентом.

Занятые лица имеют право на занесение соответствующей записи в трудовую книжку.

## 2. Понятие безработных граждан и порядок их регистрации.

Безработными признаются трудоспособные граждане, которые не имеют работы и заработка, зарегистрированы в органах службы занятости в целях поиска подходящей работы, ищут работу и готовы приступить к ней. При этом в качестве заработка не учитываются выплаты выходного пособия и сохраняемого среднего заработка гражданам, уволенным из организаций (с военной службы) независимо от их организационно-правовой формы и формы собственности (далее - организации) в связи с ликвидацией, сокращением численности или штата.

Решение о признании гражданина, зарегистрированного в целях поиска подходящей работы, безработным принимается органами службы занятости по месту жительства гражданина не позднее 11 дней со дня предъявления органам службы занятости паспорта, трудовой книжки или документов, их заменяющих, документов, удостоверяющих его профессиональную квалификацию, справки о среднем заработке за последние три месяца по последнему месту работы, а для

впервые ищущих работу (ранее не работавших), не имеющих профессии (специальности) - паспорта и документа об образовании.

В случае представления справки о среднем заработке за последние три месяца по последнему месту работы в иностранной валюте органы службы занятости осуществляют перевод иностранной валюты в рубли по официальному курсу, установленному на день увольнения гражданина.

При невозможности предоставления органами службы занятости подходящей работы гражданам в течение 10 дней со дня их регистрации в целях поиска подходящей работы эти граждане признаются безработными с первого дня предъявления указанных документов.

Граждане не могут быть признаны безработными, если они:

- не достигли 16-летнего возраста;
- в соответствии с пенсионным законодательством им назначена пенсия по старости (по возрасту), за выслугу лет;
- отказались в течение 10 дней со дня их регистрации в органах службы занятости в целях поиска подходящей работы от двух вариантов подходящей работы, включая работу временного характера, а впервые ищущие работу (ранее не работавшие), не имеющие профессии (специальности) - в случае двух отказов от получения профессиональной подготовки или от предложенной оплачиваемой работы, включая работу временного характера. Гражданину не может быть предложена одна и та же работа (профессиональная подготовка по одной и той же профессии, специальности) дважды;
- не явились без уважительных причин в течение 10 дней со дня их регистрации в целях поиска подходящей работы в органы службы занятости для предложения им подходящей работы, а также не явились в срок, установленный органами службы занятости для регистрации их в качестве безработных;
- осуждены по решению суда к исправительным работам без лишения свободы, а также к наказанию в виде лишения свободы;
- представили документы, содержащие заведомо ложные сведения об отсутствии работы и заработка, а также предоставили другие недостоверные данные для признания их безработными.

При этом граждане, которым было отказано в признании их безработными, имеют право по истечении одного месяца со дня такого отказа для решения вопроса о признании их безработными.

### 3. Подходящая и неподходящая работа.

Подходящей считается такая работа, в том числе работа временного характера, которая соответствует профессиональной пригодности работника с учетом уровня его квалификации, условиям последнего места работы (за исключением оплачиваемых общественных работ), состоянию здоровья, транспортной доступности рабочего места.

Максимальная удаленность подходящей работы от места жительства безработного определяется территориальными органами службы занятости с учетом развития сети общественного транспорта в данной местности.

Оплачиваемая работа, включая работу временного характера и общественные работы, требующая или не требующая (с учетом возрастных и иных особенностей граждан) предварительной подготовки, отвечающая требованиям трудового законодательства и иных нормативных правовых актов, содержащих нормы трудового права (далее - трудовое законодательство), считается подходящей для граждан:

- 1) впервые ищущих работу (ранее не работавших) и при этом не имеющих квалификации; уволенных более одного раза в течение одного года, предшествовавшего началу безработицы, за нарушение трудовой дисциплины или другие виновные действия, предусмотренные законодательством Донецкой Народной Республики;
- 2) прекративших предпринимательскую деятельность, вышедших из членов крестьянского (фермерского) хозяйства в установленном законодательством Донецкой Народной Республики порядке (кроме случаев уничтожения в результате военных действий их имущества, предназначенного для ведения предпринимательской деятельности или фермерского хозяйства); стремящихся возобновить трудовую деятельность после длительного (более одного года) перерыва, а также направленных территориальными органами службы занятости на обучение и отчисленных за виновные действия;
- 3) отказавшихся пройти профессиональное обучение или получить дополнительное профессиональное образование после окончания первого периода выплаты пособия по безработице;
- 4) состоящих на учете в территориальных органах службы занятости более 18 месяцев, а также более трех лет не работавших;
- 5) обратившихся в территориальные службы занятости после окончания сезонных работ (временных).

В случае если невозможно предоставить безработному работу по профессии в течение шести месяцев со дня пребывания на учете в территориальном органе службы занятости, ему предлагается подходящая работа с учетом способностей, состояния здоровья и профессионального опыта, доступных для него видов обучения и потребности рынка труда.

Для граждан, которые не работали по полученным ранее профессиям (специальностям) свыше 12 месяцев, подходящей считается работа, которую они выполняли по последнему месту работы, а работа по полученным ранее профессиям (специальностям) может считаться подходящей при условии предварительного повышения квалификации с учетом потребности рынка труда.

В случае изменения безработным профессии по направлению территориального органа службы занятости, подходящей считается работа по новой и по предыдущей профессии (специальности).

Подбор подходящей работы для инвалидов (в том числе путем специального приспособления, существующего или создания нового рабочего места) осуществляется в соответствии с их профессиональными навыками,

знаниями, индивидуальной программой реабилитации и с учетом пожеланий относительно условий труда.

Подходящей не может считаться работа, если:

- 1) она связана с переменной места жительства без согласия гражданина;
- 2) условия труда не соответствуют правилам и нормам по охране труда;
- 3) условия труда на предложенном месте работы не соответствуют состоянию здоровья гражданина, которое подтверждено медицинской справкой.

#### 4. Правовой статус безработного.

Представляет собой совокупность их прав и обязанностей.

Так, безработный имеет право на:

- выбор места работы путем прямого обращения к работодателю (организация (юридическое лицо) либо физическое лицо, с которым гражданин вступает в трудовые отношения);
- бесплатную консультацию и бесплатное получение информации в органах службы занятости для выбора сферы деятельности, трудоустройства, возможности профессионального обучения; несовершеннолетние в возрасте от 14 до 18 лет также имеют право на бесплатную консультацию и бесплатное получение информации в органах службы занятости для выбора профессии и возможности получения профессионального обучения;
- бесплатные профессиональную ориентацию, профессиональную подготовку, переподготовку и повышение квалификации по направлению органов службы занятости;
- самостоятельный поиск работы и трудоустройство за пределами территории Российской Федерации;
- обжалование решения, действий или бездействия органов службы занятости и их должностных лиц в вышестоящий орган службы занятости, а также в суд в порядке, установленном законодательством Российской Федерации;
- социальную поддержку в виде:
  - а) выплаты пособия по безработице, в том числе в период временной нетрудоспособности;
  - б) выплаты стипендии в период профессиональной подготовки, повышении квалификации, переподготовки по направлению службы занятости;
  - в) предоставления возможности участия в общественных работах;
  - г) возмещения затрат в связи с добровольным переездом в другую местность для трудоустройства по предложению органов занятости.

Безработные обязаны:

- являться в органы службы занятости для перерегистрации не реже одного раза в месяц;
- участвовать по истечении трехмесячного периода безработицы в оплачиваемых работах или пройти обучение по направлению органов занятости (для лиц, указанных в законе);
- являться на переговоры о трудоустройстве с работодателем в течение трех дней со дня направления органами службы занятости;

- являться в органы службы занятости для получения направления на учебу (работу);
- сообщить в орган занятости о самостоятельном трудоустройстве, поступлении на обучение по очной форме, призыве на военную службу (сборы);
- выбрать один из двух предложенных органом занятости вариантов подходящей работы.

Законодательство закрепляет дополнительные гарантии для граждан, особо нуждающихся в социальной защите и испытывающих трудности в поисках работы (инвалидов, несовершеннолетних, семей с детьми). Государство разрабатывает целевые программы содействия занятости, создает дополнительные рабочие места и специализированные организации, устанавливает соответствующие квоты. Размеры квот устанавливаются законодательством.

Квота (лат. *quota*) - норма, доля или часть чего-либо допускаемого в рамках возможных соглашений и договоров.

Квота - минимальное количество рабочих мест для граждан, особо нуждающихся в социальной защите, испытывающих трудности в поиске работы, которых работодатель обязан трудоустроить в данной организации, включая количество рабочих мест, на которых уже работают граждане указанных категорий.

Варианты применения:

- доля возможного участия в совместном деле (производстве, сбыте, экспорте или импорте товаров);
- квота в иммиграционной политике - ограничение, лимит допустимого ежегодного притока иммигрантов;
- взнос стран - членов Международного валютного фонда (МВФ) в капитал фонда.

Ограничительные меры называют квотированием:

- доля, часть, пай, приходящиеся на каждого из участников общего дела.
- количественные ограничения (производства, сбыта, потребления, экспорта, импорта товаров), вводимые на определенный период времени.

В связи с используемой в международной торговле практикой ограничений под квотой понимается также количественный контроль над импортом и его ограничение. Квоты на импорт устанавливаются федеральным правительством для защиты отечественных производителей отдельных отраслей от иностранных конкурентов. Использование подобных квот в качестве протекционистской меры имеет как плюсы, так и минусы. Экономический выигрыш для производителей и занятых в защищенных отраслях весьма существенен, что выражается в росте рентабельности. Предприятия, испытывающие потребность в ограничении конкуренции зарубежных производителей, могут оказывать весьма ощутимое политическое давление, требуя введение квоты. Вместе с тем издержки таких ограничений перекладываются на потребителя, так как отечественные товары оказываются

дороже, чем в условиях свободной торговли, а диапазон потребительского выбора сокращается.

### Самостоятельная работа студентов.

1. Изучите материал занятия и ответьте на тестовые задания:

1) Часть экономически активного населения, которая хочет работать, ищет работу, но не может её найти в определенное время на конкретной территории, - это:

- а) пенсионеры;
- б) инвалиды;
- в) безработные;
- г) несовершеннолетние.

2) Фактором производства в виде участвующей в производстве рабочей силы является:

- а) рынок;
- б) капитал;
- в) конкуренция;
- г) труд.

3) Критерии признания человека безработным обычно устанавливаются:

- а) государством;
- б) обществом;
- в) профсоюзами;
- г) общественными организациями.

4) К критериям признания человека безработным не относится:

- а) наличие трудоспособного возраста;
- б) отсутствие постоянного источника заработка;
- в) членство в профсоюзе;
- г) доказанное стремление человека найти работу.

### Литература.

1. Конституция Российской Федерации.

2. Трудовой кодекс Российской Федерации.

3. Федорянич О.И. Правовое обеспечение профессиональной и предпринимательской деятельности: учеб. для студ. Учреждений среднего профессионального образования / О.И. Федорович. -3-е изд. испр. – М.: Издательский центр «Академия», 2021. - 192с.

Адрес электронной почты преподавателя:

legalservice1774@yandex.com