

הכנסת העשרים

יוזמים: חברי הכנסת מוסי רז
מיכל רוזין
זוהיר בהלול
תמר זנדברג
עיסאווי פריג'

5250/20/פ

הצעת חוק לתיקון פקודת מס הכנסה (צמצום הטבות מס לתושב חוזר ותיק), התשע"ח-2018

- תיקון סעיף 14 .1. בפקודת מס הכנסה¹ (להלן – הפקודה), בסעיף 14 –
- (1) בסעיף קטן (א) –
- (א) במקום "עשר" יבוא "חמש";
- (ב) אחרי "כולן או חלקן" יבוא "ובתנאי שסכום כלל ההכנסות אינו עולה על סכום של מאה אלף שקלים חדשים לשנה";
- (2) סעיף קטן (ד) – בטל.
- ביטול סעיף 134 ב .2. סעיף 134 לפקודה – בטל.
- תיקון סעיף 135 .3. בסעיף 135(1), פסקת משנה (ב) – תימחק.

דברי הסבר

בשנת 2008 פורסם תיקון 168 לפקודת מס הכנסה (להלן – הפקודה) שהעניק פטור ממס למי שהוא תושב ישראל לראשונה (להלן – עולה) ולמי ששב לישראל והוא תושב בה לאחר שהיה תושב חוץ במשך עשר שנים רצופות לפחות (להלן – תושב חוזר ותיק). הפטור ניתן לפי סעיף 14(א) לפקודה, במשך עשר שנים מהמועד שבו היו לתושבי ישראל, על הכנסותיהם מכל המקורות שהופקו או שנצמחו מחוץ לישראל או שמקורן בנכסים מחוץ לישראל. הפטור האמור חל על הכנסות מנכסים שהיו לעולים או לתושבים חוזרים ותיקים בחו"ל לפני שהיו לתושבי ישראל, וכן על הכנסות מנכסים שנרכשו על ידם בחו"ל לאחר העלייה או החזרה. על פי סעיף 134 לפקודה, לצד הפטור מתשלום מס, ניתן לעולה ולתושב חוזר ותיק פטור מדיווח על הכנסות, וכן לפי סעיף 135(1)(ב) לפקודה, הם אף פטורים מהגשת הצהרת הון על נכסיהם והונם מחוץ לישראל.

תיקון הפקודה יצר פער בין כמות המידע על חברות זרות שנשלטות ומנוהלות על ידי תושבים ישראלים, ובין כמות המידע על

¹ דיני מדינת ישראל, נוסח חדש 6, עמ' 120.

הצעות חוק פרטיות

חברות זרות שנשלטות ומנוהלות על ידי עולים או תושבים חוזרים ותיקים, שלגביהן יש פטור מדיווח על זהות בעלי השליטה. מהדוח השנתי 65א של מבקר המדינה משנת 2014 ("רשות המסים בישראל – המאבק ב"הון שחור" – פטור מדיווח לעולים חדשים ולתושבים חוזרים ותיקים") עולה שהפקודה אכן מעודדת תושבים לשוב לישראל, אך היא גורעת מיליארדי שקלים חדשים מקופתה של המדינה ופוחתת פתח להלבנת הון בממדים נרחבים.

לפיכך, מוצע לקצר את פרק הזמן שבו ניתן הפטור האמור בסעיף 14(א) לעולה ותושב חוזר ותיק מעשר שנים לחמש שנים. כמו כן, מוצע לקבוע תקרה למתן הפטור של הכנסות תושב חוזר או עולה עד מאה אלף שקלים חדשים בשנה.

נוסף על כך, מוצע לבטל את סעיף קטן (ד) המקנה לשר האוצר את הסמכות להאריך את תקופת הפטור ממס, בתנאים מסוימים, הניתן לעולה ותושב חוזר בעשר שנים נוספות. סעיף זה יוצר הפליה בין תושבים לתושבים חוזרים ותיקים. כמו כן, האפשרות להארכת הפטור ממס מסייעת בעיקר לשועי עולם ובעלי הון.

כמו כן, מוצע לבטל את הפטור הניתן לעולה ולתושב חוזר ותיק מדיווח על הכנסות, וכן לבטל את הפטור מהגשת הצהרת הון לנכסים שמחוץ לישראל.

הצעת חוק דומה בעיקרה הונחה על שולחן הכנסת העשרים על ידי חבר הכנסת יוסי יונה וקבוצת חברי הכנסת (5177/20/פ).

הוגשה ליו"ר הכנסת והסגנים

והונחה על שולחן הכנסת ביום

כ"ז באדר התשע"ח – 14.3.18