

Ministarstvo građevinarstva, saobraćaja i infrastrukture
Sektor za prostorno planiranje i urbanizam
Nemanjina 22-26
11000 Beograd

PREDMET: Javni uvid povodom izrade Prostornog plana područja posebne namene za realizaciju projekta „srpsko-kineski industrijski park Mihajlo Pupin”

Uvidom u predmetni javni uvid uočeno je da dokument nije u skladu sa brojnim planskim dokumentima, strategijama i razvojnim pravcima koji definišu predmetno područje. Naime, u tekstualnom delu plana su navedeni relevantni planski dokumenti koji određuju predmetno područje, a koji međutim nisu u potpunost sagledani.

S tim u vezi, konceptualno plansko rešenje predmetnog Nacrta prostornog plana područja posebne namene (PPPPN) se ne poklapa sa planskim rešenjima **Regionalnog prostornog plana administrativnog područja grada Beograda** („Službeni list grada Beograda”, br. 10/04, 57/09, 38/11 i 86/18) (RPP), što jasno ilustruju referalne karte RPP-a.

U referalnoj karti 1 „Osnovna namena zemljišta“ područje koje obuhvata prostorni obuhvat predmetnog Nacrta je definisano kao poljoprivredno zemljište. Takođe, u referalnoj karti 2 „Mreža naselja i infrastrukturni sistemi“ na području predmetnog Nacrta nisu predviđeni bilo kakvi industrijski kompleksi. Na kraju, u referalnoj karti 3 „Turizam i zaštita prostora“ područje predmetnog Nacrta je definisano kao IV kategorija zaštite životne sredine (Intenzivna poljoprivreda i suburbani predeli). Takođe, predmetno područje prema ovoj referalnoj karti spada i pod užu zonu zaštite vodoizvorišta.

U poglavlju V RPP-a koje se odnosi na implementaciju planskog dokumenta je u tački 5. prioriteti i mere i instrumenti implementacije, između ostalog navedeno plansko rešenje koje se odnosi na zaustavljanje stihijskog zauzimanja plodnih zemljišta u nepoljoprivredne svrhe i privođenje nameni neobrađenog i zaparloženog zemljišta, ili prepuštanje prirodnoj sukcesiji do stadijuma šume.

Dalje, PPPPN nije u skladu ni sa **Generalnim urbanističkim planom Beograda** („Sl. List grada Beograda”, br. 11/16) (GUP). Za predmetno područje PPPPN, GUP u karti Planirana namena površina u najvećoj meri propisuje poljoprivredne površine, a u manjoj meri zelene i komercijalne površine. GUP jasno definiše namene poljoprivrednih površina koje nisu dozvoljene, a to su između ostalih i privredne površine osim prerađivačkih pogona. Takođe, ovo područje na osnovu karte GUP-a Ograničenja urbanog razvoja se prema pogodnostima za gradnju nalazi na nepovoljnim terenima koji zahtevaju primenu održanih meliorativnih mera i dopunskih mera za uređenje.

Takođe, PPPPN nije u skladu ni sa **Planom generalne regulacije sistema zelenih površina Beograda** („Sl. list grada Beograda“ br. 110/19), koji nije uzet ni u obzir u tački 3. Uslovljenosti iz planskih dokumenata, odnosno 4.1. Postojeća planska dokumentacija PPPPN-a. Naime, PGR sistema zelenih površina Beograda za predmetno područje PPPPN-a propisuje u određenoj meri uspostavljanje šuma i šumskog zemljišta kao planirane površine javne namene.

Ovako postavljena planska rešenja predmetnog plana direktno narušavaju Zakon o planiranju i izgradnji ("Sl. glasnik RS", br. 72/2009, 81/2009 - ispr., 64/2010 - odluka US, 24/2011, 121/2012,

42/2013 - odluka US, 50/2013 - odluka US, 98/2013 - odluka US, 132/2014, 145/2014, 83/2018, 31/2019, 37/2019 - dr. zakon, 9/2020 i 52/2021). Članom 33. Zakona je navedeno da dokumenti prostornog i urbanističkog planiranja moraju biti usklađeni, tako da dokument užeg područja mora biti u skladu sa dokumentom šireg područja.

Pored toga, predmetni nacrt nije sagledao principe propisane **Strategijom održivog urbanog razvoja Republike Srbije do 2030. godine** ("Sl. glasnik RS", br. 47/2019). Naime, njome se, kao jedna od mera u okviru paketa mera 1.2. Poboljšanje efikasnosti korišćenja, finansiranja i upravljanja građevinskim zemljištem, komunalnom privredom i komunalnim uslugama, između ostalog navodi i sprečavanje nekontrolisanog širenja građevinskog zemljišta na račun poljoprivrednog, šumskog i vodnog zemljišta; primena zatvorenog („cirkularnog“) ciklusa korišćenja i upravljanja građevinskim zemljištem i razvoj kompaktnog grada naspram urbanog rasplinjavanja (urban sprawl). Nepoštovanjem ovog principa se direktno narušava Zakon o planskom sistemu, koji sve planske i strateške dokumente prepoznaje kao planske dokumente. Njime se članom 23. navodi da se prilikom izrade planskih dokumenata jedinice lokalne samouprave vodi računa i o njihovoj usklađenosti sa planskim dokumentima donetim na republičkom nivou i nivou autonomne pokrajine na čijoj se teritoriji nalaze, vodeći računa o izvornim nadležnostima jedinice lokalne samouprave i autonomne pokrajine u domenu planiranja, propisanih Ustavom i zakonom.

Napominjemo da kao osnov za izradu planskog dokumenta prvenstveno predstavlja Zakon, a ne Odluka o izradi planskog dokumenta, jer je upravo Zakon u hijerarhiji opštih pravnih akata iznad odluka, odnosno opštih podzakonskih pravnih akata. Postupak izrade predmetnog Nacrta time narušava i Ustav Republike Srbije ("Sl. glasnik RS", br. 98/2006 i 115/2021), gde se članom 195. stavom jedan navodi da svi podzakonski opšti akti Republike Srbije, opšti akti organizacija kojima su poverena javna ovlašćenja, političkih stranaka, sindikata i udruženja građana i kolektivni ugovori moraju biti saglasni zakonu.

Takođe, u dokumentaciji koja je objavljena na javnom uvidu nedostaje veliki deo dokumentacione osnove. S obzirom da je u tekstualnom delu Nacrta plana navedeno da je tokom izrade plana izrađen Biznis (poslovni) plan, Studija izvodljivosti, Master plan i Studija uređenja voda, javnost, međutim, nema uvid u ovu dokumentaciju. Takođe, nisu dostavljeni uslovi i drugi značajni podaci za izradu planskog dokumenta od organa, posebnih organizacija, imalaca javnih ovlašćenja i drugih institucija. Uz to, javnost nema uvid ni u izveštaj o obavljenom ranom javnom uvidu, usvojenog 5. oktobra prošle godine, na osnovu kog bi se stekao uvid u poslate primedbe na elaborat plana.

Ovakav način procesa izrade plana, osim što predstavlja vanzakonski postupak, ujedno predstavlja i netransparentan proces kreiranja i donošenja javnih politika od značaja za sve građane Republike Srbije, te je neophodno u potpunosti odustati od daljeg procesa izrade i usvajanje predmetnog plana. Eventualnim usvajanjem bi došlo do odstupanja od pomenutih zakonski odredbi i kao takav, plan bi postao bespravni dokument podložen aktiviranju daljih mehanizama u cilju sprečavanja dodatnog narušavanja pravnog i planskog sistema Republike Srbije.

Ime i prezime:

Adresa stanovanja: