

Sistema de Previdência Social

O **sistema de previdência social** consiste em um **complexo jurídico-normativo destinado a garantir prestações sociais diante da ocorrência de riscos sociais**, tais como:

- idade avançada
- incapacidade para o trabalho
- morte do segurado
- maternidade
- desemprego involuntário (em alguns sistemas)

A previdência social integra o conjunto dos **direitos sociais** e possui **base constitucional**, sendo parte do sistema de **seguridade social**.

Trata-se, portanto, de um sistema **mais amplo**, que organiza juridicamente a proteção previdenciária.

REGIMES DE PREVIDÊNCIA

Estrutura, modelos de financiamento e organização no sistema brasileiro

1. Conceito de Regime de Previdência



CONCEITO

Regime de Previdência é o conjunto de normas jurídicas que regula a concessão, o financiamento e a manutenção de benefícios previdenciários destinados a determinada categoria de segurados.

Em termos dogmáticos, o regime previdenciário funciona como um **estatuto jurídico específico de proteção social**, estabelecendo:

- quem são os segurados;
 - quais benefícios podem ser concedidos;
 - como se dá o financiamento do sistema;
 - quais são os critérios de cálculo das prestações.
-

2. Modelos de financiamento da previdência

Os sistemas previdenciários contemporâneos são tradicionalmente classificados segundo **a forma de financiamento dos benefícios**.

Os três modelos fundamentais são:

- repartição simples
 - capitalização
 - regime misto
-

2.1 Regime de Repartição Simples

(Pay-As-You-Go – PAYG)

CONCEITO

No regime de repartição simples, **as contribuições dos trabalhadores ativos financiam diretamente os benefícios pagos aos aposentados do mesmo período.**

Não há formação significativa de reservas individuais.

Estrutura do sistema

Trabalhadores ativos



Contribuições previdenciárias



Pagamento de benefícios
(aposentados e pensionistas)

Características jurídicas

- sistema predominantemente **público**
 - filiação normalmente **obrigatória**
 - benefícios definidos em lei
 - forte base no **princípio da solidariedade intergeracional**
-

Exemplos históricos

- França
 - Alemanha
 - Espanha
 - Itália
-

Problema estrutural

O sistema depende da **relação demográfica entre contribuintes e beneficiários**.

Quando ocorre:

- envelhecimento populacional
- redução da taxa de natalidade

o sistema tende a entrar em **desequilíbrio atuarial**.



NOTA CRÍTICA

Sistemas puramente de repartição apresentam fragilidade estrutural.

Sem reservas financeiras, qualquer déficit compromete a sustentabilidade do regime.

2.2 Regime de Capitalização



CONCEITO

No regime de capitalização, **cada trabalhador acumula recursos em uma conta individual ao longo da vida laboral**, sendo o benefício resultante do montante acumulado e da rentabilidade financeira.

Estrutura do sistema

Trabalhador



Conta individual de capitalização



Aplicações financeiras



Formação da aposentadoria

Características

- forte vínculo entre **contribuição e benefício**
- contas individuais
- gestão por fundos previdenciários
- menor solidariedade intergeracional

Exemplo clássico

Chile — reforma previdenciária de **1981**

Posteriormente reformado:

- **2008** — governo Michelle Bachelet (criação do Pilar Solidário)
 - **2023** — governo Gabriel Boric (introdução de contribuição patronal e mecanismos solidários)
-

Problema estrutural

- volatilidade do mercado financeiro
- risco de baixa rentabilidade

NOTA CRÍTICA

Sistemas de capitalização tendem a apresentar dificuldades em países com baixa renda média ou sem cultura consolidada de poupança de longo prazo.

2.3 Regime Misto (Repartição + Capitalização)

CONCEITO

Os regimes mistos combinam **elementos de repartição e capitalização**, distribuindo o financiamento previdenciário em múltiplos pilares.

Estrutura típica (modelo dos três pilares)

Pilar 1

Previdência pública básica

(repartição)

Pilar 2

Previdência contributiva individual
(capitalização)

Pilar 3

Previdência complementar voluntária
(poupança previdenciária)

Exemplos

- Suécia
 - Polônia
 - Letônia
 - diversos países da OCDE
-



Observação

Segundo essa interpretação, **o sistema previdenciário brasileiro possui**

características híbridas, combinando repartição pública com capitalização na previdência complementar.

3. Classificação conforme o cálculo do benefício

Além do financiamento, os regimes também podem ser classificados segundo a **forma de cálculo das prestações previdenciárias**.

3.1 Regime de Benefício Definido

(Defined Benefit – DB)



CONCEITO

O valor da aposentadoria é previamente definido por fórmula legal.

Fórmula típica

$\text{Benefício} = \text{salário} \times \text{tempo de contribuição}$

Características

- previsibilidade do valor do benefício

- risco atuarial suportado pelo sistema
 - predominância em regimes públicos
-

3.2 Regime de Contribuição Definida

(Defined Contribution – DC)



CONCEITO

No regime de contribuição definida, o valor previamente determinado é a **contribuição**, não o benefício.

O valor da aposentadoria dependerá do capital acumulado.

Características

- risco financeiro suportado pelo segurado
- dependência da rentabilidade dos investimentos
- comum em regimes de capitalização

4. Estrutura dos regimes previdenciários no Brasil



QUADRO COMPARATIVO

Regime	Destinatários	Natureza
RGPS	Trabalhadores do setor privado	Público
RPPS	Servidores públicos efetivos	Público
RPC	Previdência complementar	Privado ou público
Regimes militares	Militares das forças armadas e estaduais	Estatuto próprio

5. Regime Geral de Previdência Social (RGPS)



CONCEITO

O RGPS é o regime previdenciário mais amplo do sistema brasileiro, destinado à maioria da população economicamente ativa.

Características

- administrado pelo **INSS**
- filiação obrigatória para trabalhadores com vínculo empregatício
- regime contributivo

Principais benefícios

- aposentadorias
- pensão por morte
- auxílio-doença
- salário-maternidade
- auxílio-reclusão

Base normativa

- Lei 8.212/1991 — plano de custeio
 - Lei 8.213/1991 — plano de benefícios
 - Decreto 3.048/1999 — regulamento da previdência
-

Natureza da contribuição

As contribuições previdenciárias possuem **natureza tributária**.

Desde **2007**, a arrecadação é realizada pela **Receita Federal do Brasil**.

6. Regimes Próprios de Previdência Social (RPPS)



CONCEITO

Os RPPS são regimes previdenciários destinados aos **servidores públicos titulares de cargos efetivos**.

Características

- filiação obrigatória

- regime contributivo
 - regulação por legislação própria de cada ente federativo
-

Beneficiários

- servidores da União
 - servidores dos Estados
 - servidores dos Municípios
 - servidores do Distrito Federal
-



DADO RELEVANTE

Mais de **2.000 municípios brasileiros** possuem regime próprio de previdência.

7. Regimes previdenciários dos militares

Os militares estão submetidos a regimes jurídicos específicos.

Abrangem:

- Exército
- Marinha
- Aeronáutica
- Polícias militares
- Corpos de bombeiros militares

8. Previdência complementar

CONCEITO

A previdência complementar tem por finalidade **suplementar os benefícios pagos pelos regimes públicos obrigatórios.**

Marco constitucional

Emenda Constitucional **41/2003**

Determinou que:

- aposentadorias do serviço público passariam a observar o **teto do RGPS**.
-

Exemplos de entidades

- Funpresp-Exe
 - Funpresp-Jud
-

Previdência complementar privada

Fundos vinculados a empresas ou categorias:

- Previ (Banco do Brasil)
 - Petros (Petrobras)
 - Postalís (Correios)
-

Planos abertos

Oferecidos por bancos e seguradoras:

- PGBL
- VGBL

9. Acumulação de benefícios



CONCEITO

A acumulação de benefícios depende da **origem do regime previdenciário**.

Regras principais

Situação	Possibilidade
Duas aposentadorias no RGPS	Não permitido
Aposentadorias em regimes diferentes	Possível
Acumulação no RPPS	Permitida em hipóteses

constitucionais

Base normativa

- art. 124 da Lei 8.213
 - art. 37, XVI, da Constituição
-

10. Contagem recíproca de tempo de contribuição

CONCEITO

Permite o aproveitamento do tempo de contribuição prestado em regimes diferentes.

Procedimento

Regime de origem



Emissão da CTC
(Certidão de Tempo de Contribuição)

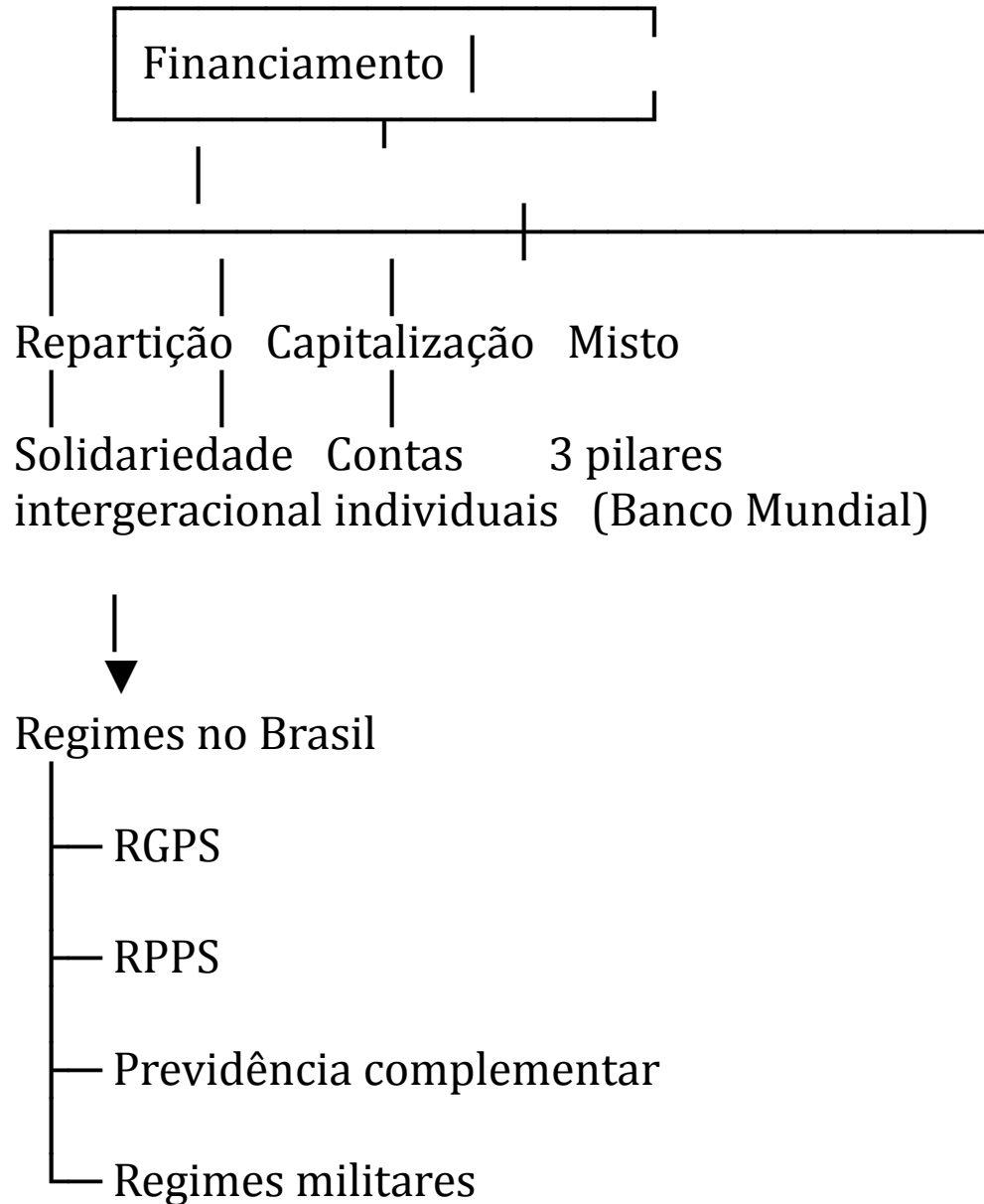


Averbação no outro regime



Utilização do tempo para aposentadoria

MAPA MENTAL – REGIMES DE PREVIDÊNCIA





Regras importantes

- acumulação de benefícios
- contagem recíproca