Утвержден
Протоколом итогов заочного заседания Совета по улучшению инвестиционного климата и содействию развитию конкуренции в Еврейской автономной области
от 05.03.2022 № 1

ДОКЛАД ОБ АНТИМОНОПОЛЬНОМ КОМПЛАЕНСЕ В ЕВРЕЙСКОЙ АВТОНОМНОЙ ОБЛАСТИ В 2021 ГОДУ

г. Биробиджан

2022

Внедрение системы внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства (антимонопольного комплаенса) на территории Еврейской автономной области

Под системой антимонопольного комплаенса понимается совокупность правовых и организационных мер, направленных на соблюдение норм антимонопольного законодательства и предупреждение его нарушения.

Таким образом, основными целями данной системы являются:

- обеспечение соответствия деятельности органа власти требованиям антимонопольного законодательства;

- профилактика нарушений требований антимонопольного законодательства в деятельности органа власти.

Национальным планом развития конкуренции в Российской Федерации на 2018 – 2020 годы, утвержденным Указом Президента РФ от 21 декабря 2017 № 618 «Об основных направлениях государственной политики по развитию конкуренции», поставлена задача о внедрении до 1 марта 2019 года антимонопольного комплаенса на федеральном и региональном уровнях.

Необходимость внедрения данной системы в органах местного самоуправления определена распоряжением Правительства РФ от 18 октября 2018 года № 2258-р «Об утверждении методических рекомендаций по созданию и организации федеральными органами исполнительной власти системы внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства».

Федеральными методическими рекомендациями определены основные составляющие системы антимонопольного комплаенса:

- «акт об антимонопольном комплаенсе»;

- «уполномоченное подразделение (должностное лицо) и коллегиальный орган»;

- «выявление и оценка рисков нарушения антимонопольного законодательства»;

- «мероприятия по снижению рисков нарушения антимонопольного законодательства»,

- «оценка эффективности функционирования антимонопольного комплаенса»;

- «доклад об антимонопольном комплаенсе».

Распоряжением губернатора Еврейской автономной области от 31.01.2019 № 34-рг на территории Еврейской автономной области внедрена система внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства (антимонопольного комплаенса).

Распоряжением губернатора Еврейской автономной области от 26.03.2019 № 129-рг утверждена Методика расчета ключевых показателей эффективности функционирования в органе исполнительной власти системы внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства.

Всеми региональными органами исполнительной власти Еврейской автономной области обеспечено принятие приказов об антимонопольном комплаенсе, включающих информацию:

- об уполномоченном подразделении, ответственном за функционирование системы;

- о порядке выявления и оценки рисков нарушения антимонопольного законодательства при осуществлении своей деятельности;

- о мерах, направленных на осуществление органами исполнительной власти области контроля за функционированием комплаенса;

- о порядке оценки эффективности функционирования данной системы.

На официальных сайтах органов власти также размещены нормативные правовые акты и проекты нормативных правовых актов с целью обеспечения возможности получения замечаний и предложений организаций и граждан на указанные акты, исходя из оценки влияния таких актов органов власти на конкуренцию, на состояние соответствующего рынка, на положение хозяйствующих субъектов (всего 419 нормативных правовых актов). По итогам 2021 года предложений и замечаний от организаций и граждан в органы исполнительной власти, формируемые правительством области, на данные акты не поступало.

Нормативные правовые акты о внедрении антимонопольного комплаенса приняли Мэрия муниципального образования «Город Биробиджан», администрации Облученского, Октябрьского, Смидовичского, Биробиджанского, Ленинского муниципальных районов.

Согласно представленной Еврейским УФАС России информации о нарушениях антимонопольного законодательства органами исполнительной власти, формируемыми правительством области, в 2021 году выдано:

- 1 предупреждение органам исполнительной власти области, формируемым правительством области, об устранении признаков нарушений, установленных частью 1, частью 3 статьи 15 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» в части наделения хозяйствующего субъекта функцией (полномочиями) органа местного самоуправления, а также утверждения муниципальных заданий учреждению, что может привести к ограничению конкуренции;

- 1 решение о нарушении статьи 16 и пункта 1 статьи 17 Федерального Закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» выразившиеся в заключении между органами государственной власти субъекта Российской Федерации, органами местного самоуправления и хозяйствующим субъектом антиконкурентного соглашения (сговора) (на право заключения договора аренды земельного участка, имеющего адресный ориентир), которое привело к ограничению конкуренции и созданию преимущественных условий для участника торгов.

Решение по данному делу передано должностному лицу для рассмотрения вопроса о привлечении ответчиков к административной ответственности.

Кроме того, вышеуказанное решение по делу о нарушении антимонопольного законодательства передано в Следственный отдел по городу Биробиджану СУ СК России по Хабаровскому краю и Еврейской автономной области для приобщения к материалам уголовного дела, возбужденного по данному вопросу.

А также, направлено исковое заявление о признании заключенного договора между органом местного самоуправления и хозяйствующим субъектом аренды земельного участка недействительным.

В 2020 году Еврейским УФАС России выдано 1 предупреждение органам исполнительной власти, формируемым правительством области, об устранении признаков нарушений, установленных пунктом 8 части 1 статьи 15 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» ограничивающее конкуренцию при непроведении конкурентной процедуры по автопассажирским перевозкам.

В 2019 году Еврейским УФАС России выдано 4 предупреждения органам исполнительной власти, формируемым правительством области, об устранении признаков нарушений, установленных пунктом 8 части 1 статьи 15 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (принятие ограничивающих конкуренцию актов).

В числе выявленных нарушений антимонопольного законодательства за 2019 год можно привести такие нарушения как:

- создание преимуществ для доступа на товарные рынки определенных хозяйствующих субъектов, в то время как иные хозяйствующие субъекты такого доступа лишились (рынок образования);

- установление различных корректирующих коэффициентов для расчета арендной платы за земельные участки, отнесенные к одной категории земель, в зависимости от вида разрешенного использования, осуществляемого на арендуемых земельных участках, что создает дискриминационные условия деятельности для хозяйствующих субъектов и может повлечь ограничение конкуренции;

- заключение соглашения с автономной некоммерческой организацией о взаимодействии, которое может привести к созданию преимущественных условий ведения предпринимательской деятельности производителям продукции, которой присвоен Знак качества по сравнению с иными производителями продукции, что может привести к ограничению конкуренции на соответствующих товарных рынках;

- создание дискриминационных условий для неограниченного количества участников на рынке перевозки пассажиров и багажа автомобильным транспортом по заказам по сравнению с хозяйствующими субъектами, занимающимися регулярными перевозками пассажиров и багажа автомобильным транспортом по установленным маршрутам, что приводит к ограничению, устранению конкуренции.

Реализация мероприятий антимонопольного комплаенса в 2022 году позволит свести к минимуму количество нарушений антимонопольного законодательства со стороны органов исполнительной власти области, формируемых правительством области, органов местного самоуправления области.