

**BỘ GIÁO DỤC VÀ ĐÀO
TẠO**

...../.....

BỘ NỘI VỤ

...../.....

HỌC VIỆN HÀNH CHÍNH QUỐC GIA

NGUYỄN PHẠM ĐỨC HOÀNG

THỰC THI CHÍNH SÁCH PHÁT TRIỂN ĐỘI NGŨ GIẢNG VIÊN

**Ở PHÂN HIỆU TRƯỜNG ĐẠI HỌC NỘI VỤ
HÀ NỘI TẠI THÀNH PHỐ HỒ CHÍ MINH**

LUẬN VĂN THẠC SĨ CHÍNH SÁCH CÔNG

HÀ NỘI

**BỘ GIÁO DỤC VÀ
ĐÀO TẠO**

...../.....

...

BỘ NỘI VỤ

...../.....

HỌC VIỆN HÀNH CHÍNH QUỐC GIA

NGUYỄN PHẠM ĐỨC HOÀNG

THỰC THI CHÍNH SÁCH PHÁT TRIỂN ĐỘI NGŨ GIẢNG VIÊN

Ở

**PHÂN HIỆU TRƯỜNG ĐẠI HỌC NỘI VỤ
HÀ NỘI TẠI THÀNH PHỐ HỒ CHÍ MINH**

LUẬN VĂN THẠC SĨ CHÍNH SÁCH CÔNG

Mã số: 8 34 04 02

NGƯỜI HƯỚNG DẪN KHOA HỌC:

TS. NGUYỄN THỊ HÀ

HÀ NỘI

LỜI CAM ĐOAN

Em cam đoan luận văn *“Thực thi chính sách phát triển đội ngũ giảng viên ở Phân hiệu Trường Đại học Nội vụ Hà Nội tại Tp. Hồ Chí Minh”* là công trình nghiên cứu của em. Các nội dung nghiên cứu và kết quả được trình bày trong luận văn là trung thực và khách quan. Các thông tin trích dẫn trong luận văn đều được ghi rõ nguồn gốc.

Học viên

Nguyễn Phạm Đức Hoàng

LỜI CẢM ƠN

Lời đầu tiên, em xin gửi lời cảm ơn chân thành nhất đến **TS. Nguyễn Thị Hà**, người đã hết lòng chỉ bảo, tận tình giúp đỡ và trực tiếp hướng dẫn em trong quá trình nghiên cứu và hoàn thiện luận văn này.

Em xin bày tỏ lòng biết ơn đến Ban lãnh đạo, các Phòng ban chức năng và các Khoa của Học viện Hành chính Quốc gia, các thầy, cô đã tham gia giảng dạy và giúp đỡ em trong thời gian học tập và nghiên cứu.

Em xin gửi lời cảm ơn đến Ban Giám đốc, các phòng, khoa và các thầy cô của Phân hiệu Trường Đại học Nội vụ Hà Nội tại Tp. Hồ Chí Minh, cơ quan nơi em đang công tác đã giúp đỡ, hỗ trợ cung cấp các thông tin và số liệu để em có thể hoàn thiện luận văn.

Cuối cùng, em xin chân thành cảm ơn cô giáo chủ nhiệm và các bạn học viên lớp Cao học Chính sách công CS4.B1 đã cùng em chia sẻ kiến thức, kinh nghiệm học tập cũng như các kỷ niệm đáng nhớ khi tham gia khóa đào tạo này.

Trong quá trình nghiên cứu và thực hiện luận văn, dù đã cố gắng trong việc tiếp thu, trao đổi những kiến thức đóng góp của các quý thầy cô và bạn bè, khảo sát số liệu tại và tham khảo thông tin từ nhiều nguồn tài liệu khác nhau, song khó tránh khỏi những thiếu sót và hạn chế, em rất mong nhận được những góp ý của các quý thầy, cô và bạn đọc.

Xin chân thành cảm ơn ./.

Học viên

Nguyễn Phạm Đức Hoàng

DANH MỤC BẢNG

Bảng 2.1: Phân tích cơ cấu giảng viên của Phân hiệu theo trình độ.....	40
Bảng 2.2: Kế hoạch phát triển sinh viên của Phân hiệu giai đoạn 2019 – 2024.....	46
Bảng 2.3: Động cơ tham gia công việc của giảng viên ở Phân hiệu.....	49
Bảng 2.4: Đánh giá về việc bố trí công việc cho giảng viên.....	51
Bảng 2.5: Ý kiến của giảng viên về cơ hội tham gia đào tạo cao hơn.....	53
Bảng 2.6: Sự giúp đỡ và đánh giá giữa các giảng viên tại Phân hiệu.....	54
Bảng 2.7: Mức độ hài lòng của giảng viên đối với các chế độ, chính sách đãi ngộ của Nhà trường.....	56

DANH MỤC SƠ ĐỒ

Sơ đồ 1.1: Quy trình thực thi chính sách phát triển đội ngũ giảng viên đại học.....	22
---	----

MỤC LỤC

Lời cam đoan

Lời cảm ơn

Danh mục bảng

Danh mục sơ đồ

PHẦN MỞ ĐẦU 1

Chương 1: NHỮNG VẤN ĐỀ LÝ LUẬN CHUNG VỀ THỰC THI CHÍNH SÁCH PHÁT TRIỂN ĐỘI NGŨ GIẢNG VIÊN ĐẠI HỌC 12

1.1. Lý luận cơ bản về phát triển đội ngũ giảng viên đại học 12

1.1.1. Khái niệm phát triển đội ngũ giảng viên đại học 12

1.1.2. Vai trò của phát triển đội ngũ giảng viên đại học 15

1.1.3. Nội dung phát triển đội ngũ giảng viên đại học 16

1.2. Thực thi chính sách phát triển đội ngũ giảng viên đại học 19

1.2.1. Khái niệm thực thi chính sách phát triển đội ngũ giảng viên đại học 19

1.2.2. Nội dung, quy trình thực thi chính sách phát triển đội ngũ giảng viên đại học 21

1.2.3. Chủ thể thực thi chính sách phát triển đội ngũ giảng viên đại học 25

1.2.4. Vai trò, hiệu quả của thực thi chính sách phát triển đội ngũ giảng viên đại học 26

1.2.5. Các yếu tố ảnh hưởng đến thực thi chính sách phát triển đội ngũ giảng viên đại học 29

Tiểu kết chương 1 33

Chương 2: THỰC TRẠNG THỰC THI CHÍNH SÁCH PHÁT TRIỂN ĐỘI NGŨ GIẢNG VIÊN ĐẠI HỌC Ở PHÂN HIỆU TRƯỜNG ĐẠI

HỌC NỘI VỤ HÀ NỘI TẠI THÀNH PHỐ HỒ CHÍ MINH 34

2.1. Khái quát sơ lược về Phân hiệu Trường đại học Nội vụ Hà Nội tại Thành phố Hồ Chí Minh	34
--	----

2.1.1. Quá trình hình thành	34
2.1.2. Cơ cấu tổ chức	35
2.1.3. Chức năng, nhiệm vụ, quyền hạn	36
2.1.4. Về đội ngũ giảng viên của Phân hiệu	39
2.2. Kết quả thực thi chính sách phát triển đội ngũ giảng viên đại học tại Phân hiệu Trường đại học Nội vụ Hà Nội tại Thành phố Hồ Chí Minh năm 2019 .	42
2.2.1. Cơ sở pháp lý thực thi chính sách phát triển đội ngũ giảng viên tại Phân hiệu trường Đại học Nội vụ Hà Nội tại Thành phố Hồ Chí Minh	42
2.2.2. Những hoạt động cơ bản thực thi chính sách phát triển đội ngũ giảng viên của Phân hiệu trường Đại học Nội vụ Hà Nội tại Thành phố Hồ Chí Minh	45
2.3. Nhận xét chung về việc thực thi chính sách phát triển đội ngũ giảng viên đại học ở Phân hiệu Trường đại học Nội vụ Hà Nội tại Thành phố Hồ Chí Minh	58
2.3.1. Những mặt đạt được trong thực thi chính sách phát triển đội ngũ giảng viên đại học tại Phân hiệu Trường đại học Nội vụ Hà Nội tại Thành phố Hồ Chí Minh	58
2.3.2. Những hạn chế trong thực thi chính sách phát triển đội ngũ giảng viên đại học tại Phân hiệu Trường đại học Nội vụ Hà Nội tại Thành phố Hồ Chí Minh	59
2.3.3. Nguyên nhân của khó khăn, hạn chế	61
Tiểu kết chương 2	66

Chương 3: PHƯƠNG HƯỚNG VÀ GIẢI PHÁP NÂNG CAO HIỆU QUẢ THỰC THI CHÍNH SÁCH PHÁT TRIỂN ĐỘI NGŨ GIẢNG

**VIÊN ĐẠI HỌC Ở PHÂN HIỆU TRƯỜNG ĐẠI HỌC NỘI VỤ HÀ NỘI
TẠI THÀNH PHỐ HỒ CHÍ MINH THỜI GIAN TỚI**

67

3.1. Quan điểm, định hướng thực thi chính sách phát triển đội ngũ giảng viên đại học	67
3.1.1. Quan điểm thực thi chính sách phát triển đội ngũ giảng viên đại học	67
3.1.2. Định hướng, tầm nhìn đối với Phân hiệu đến năm 2030	69
3.2. Một số giải pháp nâng cao hiệu quả thực thi chính sách phát triển đội ngũ giảng viên đại học tại Phân hiệu Trường đại học Nội vụ Hà Nội tại Thành phố Hồ Chí Minh thời gian tới	70
3.2.1. Nâng cao nhận thức về phát triển đội ngũ giảng viên	70
3.2.2. Hoàn thiện chính sách phát triển đội ngũ giảng viên	73
3.2.3. Tăng cường phối hợp giữa các cơ quan, chủ thể thực thi chính sách phát triển đội ngũ giảng viên đại học	77
3.2.4. củng cố các nguồn lực để thực thi chính sách phát triển đội ngũ giảng viên đại học một cách khoa học, hợp lý	78
3.3. Kiến nghị	78
3.3.1. Đối với Chính phủ	78
3.3.2. Đối với Bộ Giáo dục và Đào tạo và các bộ liên quan	79
3.3.3. Đối với Đại học Nội vụ Hà Nội và Phân hiệu tại Thành phố Hồ Chí Minh	80
3.3.4. Đối với đội ngũ hoạch định chính sách phát triển đội ngũ giảng viên đại học	82
Tiểu kết chương 3	83
KẾT LUẬN	84
DANH MỤC TÀI LIỆU THAM KHẢO	85
PHỤ LỤC 1	89

PHỤ LỤC 2

93

PHẦN MỞ ĐẦU

1. Tính cấp thiết của đề tài

Đội ngũ giảng viên là nhân tố quyết định chất lượng giáo dục, đào tạo ở bậc đại học, đảm bảo cho giáo dục và đào tạo phục vụ tích cực cho nhiệm vụ phát triển kinh tế - xã hội. Văn kiện đại hội 11 của Đảng Cộng sản Việt Nam về đổi mới căn bản, toàn diện giáo dục và đào tạo đã khẳng định: “Đổi mới căn bản, toàn diện nền giáo dục Việt Nam theo hướng chuẩn hóa, hiện đại hóa, xã hội hóa, dân chủ hóa và hội nhập quốc tế, trong đó, đổi mới cơ chế quản lý giáo dục, phát triển đội ngũ giáo viên và cán bộ quản lý giáo dục là khâu then chốt” [3]. Nghị quyết số 14/2005/NQ-CP về đổi mới căn bản và toàn diện giáo dục đại học Việt Nam giai đoạn 2006-2020 nhấn mạnh mục tiêu nâng cao chất lượng đội ngũ giảng viên: “Xây dựng đội ngũ đội ngũ giảng viên và cán bộ quản lý đủ về số lượng, có phẩm chất đạo đức và lượng tâm nghề nghiệp, có trình độ chuyên môn cao, phong cách giảng dạy và quản lý tiên tiến”[2]. Thủ tướng Chính phủ có quyết định số 89/QĐ-TTg Phê duyệt đề án nâng cao năng lực đội ngũ giảng viên, cán bộ quản lý các cơ sở giáo dục đại học đáp ứng yêu cầu đổi mới căn bản toàn diện giáo dục và đào tạo giai đoạn 2019 - 2030, trong đó nêu rõ quan điểm “Việc đào tạo, bồi dưỡng nâng cao năng lực đội ngũ giảng viên và cán bộ quản lý các cơ sở giáo dục đại học cần được coi trọng vì đây là yếu tố quyết định chất lượng giáo dục đại học”[8]. Rõ ràng, chính sách phát triển đội ngũ giảng viên đại học luôn được Đảng và Nhà nước quan tâm thường xuyên.

Tại Trường Đại học Nội vụ Hà Nội được thành lập năm 2011 với chức năng đào tạo, bồi dưỡng nguồn nhân lực có trình độ đại học và sau đại học trong công tác Nội vụ và các ngành nghề có liên quan. Trường đã và đang đào tạo 17 ngành/chuyên ngành bậc đại học, đặc biệt, các ngành chính trị học,

quản trị nguồn nhân lực, quản lý nhà nước, luật học, chính sách công, quản lý văn hóa... là những ngành đào tạo nhân lực phục vụ ngành nội vụ, nền công vụ, có ý nghĩa quan trọng để đáp ứng yêu cầu nguồn nhân lực chất lượng cao của đất nước.

Nhằm tạo điều kiện thuận lợi cho người học khu vực Nam bộ và Tây Nguyên tham gia học tập, góp phần đào tạo nguồn nhân lực cho bộ máy chính quyền địa phương và đào tạo cho nhu cầu xã hội, ngày 27/12/2018, Bộ trưởng Bộ Giáo dục - Đào tạo đã ký Quyết định số 5600/QĐ-BGD&ĐT về việc thành lập phân hiệu Trường Đại học Nội vụ Hà Nội tại Thành phố Hồ Chí Minh. Việc thành lập Phân hiệu Trường Đại học Nội vụ Hà Nội tại Thành phố Hồ Chí Minh có ý nghĩa rất quan trọng để nhà trường có đủ cơ sở pháp lý trong việc tổ chức hoạt động, đáp ứng yêu cầu đào tạo nguồn nhân lực cho ngành nội vụ, nền công vụ khu vực phía Nam. Khi thành lập, Phân hiệu tại Thành phố Hồ Chí Minh có hơn 100 cán bộ, viên chức, trong đó gần 50 giảng viên. Nhà trường đang có những chính sách phát triển, nâng cao chất lượng đội ngũ đặc biệt là phát triển đội ngũ giảng viên giỏi đúng ngành nghề đào tạo.

Trong hơn 1 năm thành lập, việc thực thi chính sách phát triển đội ngũ giảng viên đã có một số kết quả tích cực, đã chú ý kiện toàn, sắp xếp đội ngũ viên chức lãnh đạo, quản lý; nâng cao chất lượng đội ngũ giảng viên cơ hữu, tăng cường giảng viên thỉnh giảng có chất lượng; nâng cao chất lượng dạy và học; đào tạo nguồn nhân lực chất lượng cao phục vụ cho ngành nội vụ, đáp ứng nhu cầu của xã hội. Tuy nhiên, do phân hiệu là Cơ sở mới thành lập nên việc thực thi chính sách phát triển đội ngũ giảng viên tại Phân hiệu còn nhiều hạn chế như: đội ngũ giảng viên vừa thiếu về số lượng, mất cân đối về ngành đào tạo, năng lực chuyên môn, năng lực dạy học, năng lực nghiên cứu khoa học chưa đáp ứng yêu cầu. Vì vậy, việc nghiên cứu “***Thực thi chính sách***

phát triển đội ngũ giảng viên đại học ở Phân hiệu trường Đại học Nội vụ Hà Nội tại Thành phố Hồ Chí Minh” là rất cấp thiết.

2. Tình hình nghiên cứu đề tài

Phát triển đội ngũ giảng viên là vấn đề có tầm quan trọng đặc biệt đối với ngành giáo dục, đào tạo nói chung và của các trường đại học nói riêng nên được sự quan tâm, nghiên cứu của rất nhiều nhà khoa học, nhà hoạch định chính sách. Có thể kể một số công trình tiêu biểu như sau:

Ở **nước ngoài**, Webb và Murphy (2000), *Organisational approaches to staff development to support teaching and learning, Teacher Development: An international journal of teachers' professional development*, cho rằng việc phát triển đội ngũ giảng viên tại các cơ sở giáo dục đại học cần có kế hoạch và nguồn lực. Để nâng cao năng lực và thúc đẩy các vai trò của đội ngũ giảng viên, cơ sở giáo dục đại học cần tạo ra nhiều cơ hội học tập để nâng cao trình độ cũng như những hỗ trợ tài chính cần thiết phù hợp dành cho các nỗ lực của giảng viên. Các tác giả cũng cho rằng hỗ trợ tài chính trong các chiến lược phát triển đội ngũ giảng viên nên “*vừa rộng vừa mỏng*” tức đảm bảo tất cả các giảng viên đều có thể tiếp cận với những cơ hội tài chính trong quá trình thực hiện các vai trò dù ở mức tối thiểu[37].

Judy Murray (2006), *The Relative Inefficiency of Quota, The Cheese Case, Educational development*, nhấn mạnh rằng phát triển đội ngũ giáo viên sẽ củng cố sứ mệnh và tạo ra giá trị của trường đại học [35].

Skilbeck Massey (1984), *Staff Development Programmes in Universities: A Curriculum Proposal* đã chỉ ra những nền tảng cơ bản trong chương trình phát triển đội ngũ giảng viên hiệu quả dựa trên mối quan tâm hay nhu cầu. Mô hình được thực hiện tại đại học Massey, Bắc Palmerston, New Zealand. Những chiến lược nền tảng của chương trình được xây dựng dựa trên nhu cầu của đội ngũ giảng viên bao gồm bảy nội dung chính: 1)

Nâng cao nhận thức về đội ngũ giảng viên, cơ cấu nhân sự trong trường, khoa cũng như các chương trình hay các khóa học; 2) Cung cấp thông tin (các thông tin được cung cấp bao gồm các khóa học, các xê mi na, các hội thảo, các cuốn sách hướng dẫn, tạp chí nội bộ thường kỳ...); 3) Cung cấp hỗ trợ dành cho cá nhân (bao gồm các hỗ trợ một – một; giới thiệu nguồn lực hoặc hỗ trợ chuyên môn; phân tích giải quyết các vấn đề cá nhân); 4) Phát triển quy trình quản lý (quản lý nguồn tài liệu, tổ chức các buổi hội thảo về quản lý, quy trình và kế hoạch tổ chức, hỗ trợ đội ngũ, vạch ra các bước để hoàn thiện quy trình); 5). Nâng cao chất lượng các hoạt động khác ngoài giảng dạy (hội thảo, xê mi na, thư viện sách, quản lý nguồn tài liệu, thiết bị nghiên cứu, báo cáo cá nhân); 6) Hợp tác (phát triển đội ngũ giảng viên, mạng lưới chuyên gia, khuyến khích xuất bản các công trình nghiên cứu, kết nối với các khoa và trường đại học khác). 7) Thúc đẩy cải cách (thí điểm các chương trình ứng dụng mới, cung cấp thông tin về các công trình nghiên cứu mới) [36].

Jerry W.Gilley, Steven A.Eggland và Ann Maycunich (2002), *Principles of Human resource Development*, quan tâm đến vấn đề phát triển đội ngũ chất lượng và coi đó là giải pháp phát triển đội ngũ giáo viên với cách là một bộ phận của quản lý nguồn nhân lực. Theo các tác giả, phát triển đội ngũ giáo viên bao gồm đào tạo, bồi dưỡng, tạo dựng môi trường, động lực làm việc nhằm giúp giáo viên cập nhật các kiến thức nghề nghiệp, có thái độ, phương pháp tiếp cận và các kỹ năng phát triển các kỹ thuật giảng dạy tiên tiến. Theo các tác giả, cần cho phép các giáo viên áp dụng các thay đổi trong chương trình giảng dạy và tăng cường trao đổi các thông tin chuyên môn [34].

Ở **Việt Nam**, Nguyễn Văn Đệ (2010), *Phát triển đội ngũ giảng viên các trường đại học ở vùng Đồng bằng Sông Cửu Long đáp ứng yêu cầu đổi mới giáo dục đại học*, đã xác định rõ những yêu cầu đối với giảng viên và việc phát triển đội ngũ giảng viên đại học trong thời kỳ mới – thời kỳ của nền kinh

tế tri thức và yêu cầu về đổi mới giáo dục đại học. Tác giả cũng phân tích những khó khăn, tồn tại của và cả những thành công của các trường đại học vùng Đồng bằng Sông Cửu Long trong phát triển đội ngũ giảng viên, từ đó xây dựng các giải pháp phát triển đội ngũ giảng viên đáp ứng yêu cầu của đổi mới giáo dục [12].

Đinh Thị Hồng Hải (2010), *Một số giải pháp quản lý nâng cao chất lượng đội ngũ giảng viên ở Trường Cao đẳng Cộng đồng Hà Nội*, đã đề xuất năm giải pháp quản lý nâng cao chất lượng đội ngũ giảng viên ở trường Cao đẳng Cộng đồng Hà Nội, bao gồm: Xây dựng quy hoạch, kế hoạch phát triển đội ngũ giảng viên về mặt số lượng và chất lượng phù hợp với từng giai đoạn phát triển của nhà trường. Việc xây dựng quy hoạch và kế hoạch phát triển phải cụ thể đến từng khoa, từng ngành, đồng thời phải căn cứ vào quy mô đào tạo hàng năm; Về nâng cao năng lực chuyên môn, năng lực sư phạm của đội ngũ giảng viên, tác giả đặc biệt chú trọng đến mục tiêu về đội ngũ giảng viên có học hàm, học vị, được trang bị đầy đủ các kỹ năng bổ trợ về tin học, ngoại ngữ, có phương pháp nghiên cứu khoa học và đổi mới phương pháp dạy học. Bên cạnh đó, việc đổi mới công tác quản lý, công tác kiểm tra, đánh giá chuyên môn, nghiệp vụ sư phạm và thi đua khen thưởng song song với việc thực hiện chế độ, chính sách, cải thiện đời sống vật chất và tinh thần của đội ngũ giảng viên cũng được chú trọng [15].

Nguyễn Thị Thu Hoàng (2012), *Xây dựng đội ngũ giảng viên trong trường đại học – Thực trạng và giải pháp*, đã tổng hợp, phân tích các chính sách, quy định, chủ trương của Nhà nước về giáo dục, giảng viên và quản lý giáo dục để chỉ ra thực trạng của đội ngũ giảng viên đại học, từ đó đưa ra các giải pháp nhằm xây dựng và phát triển đội ngũ giảng viên. Đó là các giải pháp mang tính pháp lý như: “Thực hiện việc “luật hóa” các quan điểm, chủ trương của Đảng về việc xây dựng và phát triển đội ngũ cán bộ viên chức trong

trường đại học - nhà giáo và cán bộ quản lý giáo dục” bằng các biện pháp rất cụ thể và thiết thực. Ngoài ra, tác giả cũng đề xuất các giải pháp khác như giải pháp hoàn thiện chế độ quyền và nghĩa vụ của giảng viên; thu hút, tạo nguồn giảng viên; tuyển chọn giảng viên; chính sách đãi ngộ giảng viên; đào tạo, bồi dưỡng giảng viên; công tác kiểm tra, nhận xét, đánh giá đối với giảng viên trong trường đại học [18].

Ngô Văn Hà (2013), *Tư tưởng Hồ Chí Minh về người thầy và việc xây dựng đội ngũ giảng viên đại học hiện nay*, đã chỉ ra quá trình phát triển của đội ngũ giáo viên trong thời kỳ đầu thế kỷ XXI: Sự phát triển của đội ngũ giảng viên gắn bó mật thiết với sự ra đời của hệ thống trường, lớp đại học và phụ thuộc rất lớn vào sự phát triển của đất nước. Như vậy, khi xem xét vấn đề phát triển đội ngũ giảng viên, cần phát xuất phát từ định hướng, kế hoạch phát triển của từng bộ môn, từng khoa, của nhà trường và đặt trong bối cảnh chung của quá trình phát triển kinh tế - xã hội của đất nước [13].

Nguyễn Mỹ Loan (2014), *Quản lý phát triển đội ngũ giáo viên trường cao đẳng nghề đáp ứng nhu cầu đào tạo nhân lực vùng đồng bằng sông Cửu Long*, phân tích những vấn đề đối góc độ quản lý nhà nước về phát triển (số lượng, chất lượng và cơ cấu) đội ngũ giáo viên trường cao đẳng nghề để đáp ứng nhu cầu đào tạo nhân lực vùng đồng bằng sông Cửu Long; nêu thực trạng phát triển mạng lưới các trường cao đẳng vùng đồng bằng sông Cửu Long, đồng thời tác giả đã làm rõ tính cấp thiết phải phát triển và quản lý đội ngũ giáo viên cho phù hợp yêu cầu phát triển các trường cao đẳng nghề tại vùng đồng bằng sông Cửu Long [21].

Lê Thanh Huyền (2016), *Nâng cao năng lực cho đội ngũ giảng viên góp phần đổi mới toàn diện giáo dục đại học ở trường Đại học Nội Hà Nội*, đã nêu tầm quan trọng của đội ngũ giảng viên và đưa ra các giải pháp nhằm nâng cao năng lực cho đội ngũ giảng viên của nhà trường [17].

Lê Hùng Cường (2017), *Phát triển đội ngũ giáo viên trường trung cấp chuyên nghiệp quân đội theo tiếp cận năng lực* nhấn mạnh nội dung phát triển đội ngũ giáo viên trường trung cấp chuyên nghiệp quân đội bao gồm: Quy hoạch đội ngũ giáo viên; Tuyển dụng đội ngũ giáo viên; Bố trí, sử dụng giáo viên; Đào tạo, bồi dưỡng phát triển giáo viên; Đánh giá việc thực hiện nhiệm vụ của giáo viên; Chính sách đối với giáo viên. Tác giả cũng đề xuất được 6 giải pháp phát triển đội ngũ giáo viên trường trung cấp chuyên nghiệp quân đội theo tiếp cận năng lực [10].

Triệu Thị Hải Anh (2017), *Xây dựng đội ngũ giảng viên của trường Đại học Nội vụ Hà Nội*, đã hệ thống hóa một số vấn đề lý luận về xây dựng đội ngũ giảng viên trong các trường đại học; đánh giá thực trạng về số lượng và chất lượng của đội ngũ giảng viên trường Đại học Nội vụ Hà Nội; đánh giá công tác xây dựng đội ngũ giảng viên, những điểm mạnh, điểm yếu và những nhân tố ảnh hưởng đến công tác xây dựng đội ngũ giảng viên của nhà trường giai đoạn 2011-2016, từ đó đề xuất một số giải pháp xây dựng đội ngũ giảng viên đáp ứng yêu cầu phát triển mới của nhà trường [9].

Vũ Đức Lê (2017), *Chính sách phát triển đội ngũ giảng viên các trường đại học ở Việt Nam*, đã làm rõ cơ sở lý luận về chính sách phát triển đội ngũ giảng viên đại học. Phân tích, đánh giá thực trạng nội dung chính sách, đề xuất giải pháp hoàn thiện nội dung chính sách phát triển đội ngũ giảng viên đại học ở Việt Nam [20].

Phùng Đình Vịnh (2019), *Phát triển đội ngũ giảng viên ngành kinh tế các trường đại học ở Hà Nội*, nghiên cứu lý luận và thực trạng phát triển đội ngũ giảng viên ngành kinh tế các trường đại học ở Hà Nội, từ đó đề xuất các giải pháp và tiến hành thử nghiệm nhằm góp phần phát triển đội ngũ giảng viên ngành kinh tế các trường đại học ở Hà Nội [32].

Tóm lại, các nghiên cứu về đội ngũ giáo viên cũng như thực thi chính sách phát triển đội ngũ giáo viên trong trường đại học là khá đa dạng nhưng chưa có nghiên cứu nào từ thực tiễn Phân hiệu Trường đại học Nội vụ Hà Nội tại Thành phố Hồ Chí Minh là một Phân hiệu mới được thành lập đang rất cần phát triển mạnh mẽ đội ngũ giảng viên. Đây chính là khoảng trống trong nghiên cứu mà Học viên muốn hướng tới.

3. Mục đích và nhiệm vụ nghiên cứu

Mục đích nghiên cứu: Luận văn nghiên cứu thực trạng thực thi chính sách phát triển đội ngũ giảng viên đại học ở Phân hiệu Trường đại học Nội vụ Hà Nội tại Thành phố Hồ Chí Minh nhằm tìm ra giải pháp phát triển đội ngũ giảng viên tại trường trong thời gian tới.

Nhiệm vụ nghiên cứu:

- Hệ thống hóa những vấn đề lý luận chung về thực thi chính sách phát triển đội ngũ giảng viên đại học;
- Nghiên cứu thực trạng thực thi chính sách phát triển đội ngũ giảng viên đại học ở Phân hiệu Trường đại học Nội vụ Hà Nội tại Thành phố Hồ Chí Minh;
- Đề xuất phương hướng và giải pháp nâng cao hiệu quả thực thi chính sách phát triển đội ngũ giảng viên đại học Phân hiệu Trường đại học Nội vụ Hà Nội tại Thành phố Hồ Chí Minh thời gian tới.

4. Đối tượng và phạm vi nghiên cứu

Đối tượng nghiên cứu: việc thực thi các chính sách phát triển đội ngũ giảng viên đại học tại Phân hiệu trường Đại học Nội vụ Hà Nội tại Thành phố Hồ Chí Minh

Phạm vi nghiên cứu:

- Về thời gian: luận văn nghiên cứu đội ngũ giảng viên tại Phân hiệu

trường đại học Nội vụ Hà Nội tại Thành phố Hồ Chí Minh trong giai đoạn 1

năm kể từ khi thành lập, tức là dữ liệu phục vụ cho nghiên cứu, đánh giá hiện trạng được thu thập từ tháng 1 đến tháng 12 năm 2019

- *Về không gian*: Phân hiệu Trường đại học Nội vụ Hà Nội tại Thành phố Hồ Chí Minh

5. Cơ sở phương pháp luận và phương pháp nghiên cứu

Cơ sở phương pháp luận: Luận văn sử dụng phương pháp luận chủ nghĩa duy vật biện chứng, đặt việc phát triển đội ngũ giảng viên tại Phân hiệu Trường đại học Nội vụ tại Thành phố Hồ Chí Minh trong mối quan hệ biện chứng với phát triển của trường Đại học Nội vụ Hà Nội và trong sự phát triển đội ngũ giảng viên đại học của cả nước ở Việt Nam.

Phương pháp nghiên cứu:

Luận văn sử dụng các phương pháp nghiên cứu cụ thể sau:

- Phương pháp nghiên cứu các tài liệu thứ cấp: tiến hành thu thập, nghiên cứu và kế thừa các kết quả của các nghiên cứu đã có về cơ sở lý luận về chính sách phát triển đội ngũ giảng viên đại học

- Phương pháp điều tra xã hội học: để tìm hiểu tình hình thực thi chính sách phát triển đội ngũ giảng viên đại học ở Phân hiệu trường Đại học Nội vụ Hà Nội tại Thành phố Hồ Chí Minh, học viên tiến hành nghiên cứu

định lượng với phiếu điều tra dành cho các đối tượng là toàn thể giảng viên của Phân hiệu trường Đại học Nội vụ Hà Nội tại Thành phố Hồ Chí Minh (36 người tương ứng với 36 Phiếu). Nội dung khảo sát gồm 23 câu hỏi (chi tiết xem Phụ lục) liên quan đến nhận xét, đánh giá của giảng viên đối với thực trạng thực thi chính sách phát triển đội ngũ giảng viên đại học ở Phân hiệu. Do tiếp cận từ nhận xét, đánh giá của đối tượng thụ hưởng chính sách nên tiêu chí đánh giá kết quả việc thực thi chính sách phát triển đội ngũ giảng viên đại học tại Phân hiệu chỉ tập trung vào sự thay đổi về chất lượng của

đội ngũ giảng viên thể hiện qua sự nâng cao trình độ chuyên môn, nghiệp vụ và sự gắn bó với công việc.

- Phương pháp phân tích, tổng hợp, thống kê, so sánh: trên cơ sở nguồn thông tin đã thu thập được, đề tài sử dụng phương pháp phân tích, tổng hợp, thống kê, so sánh để đưa ra các nhận định nhằm giải quyết các nội dung đã được đề cập. Cụ thể, trong Chương 1, đề tài chủ yếu sử dụng phương pháp phân tích và tổng hợp để nêu bật những vấn đề lý luận cơ bản về chính sách phát triển đội ngũ giảng viên đại học. Đây là những nội dung lý thuyết cơ bản, làm nền tảng thực hiện nội dung 2 chương còn lại. Trong chương 2, ngoài phương pháp phân tích và tổng hợp, học viên sử dụng phần mềm Microsoft Excel để thống kê, tổng hợp số liệu thu thập được từ các phiếu điều tra để tìm hiểu tình hình thực thi chính sách phát triển đội ngũ giảng viên đại học tại Phân hiệu Trường đại học Nội vụ Hà Nội tại Thành phố Hồ Chí Minh. Phương pháp thống kê, so sánh, phân tích, tổng hợp được sử dụng đan xen để nêu bật những kết quả đạt được và những khó khăn, hạn chế thực thi chính sách phát triển đội ngũ giảng viên đại học tại Phân hiệu Trường đại học Nội vụ Hà Nội tại Thành phố Hồ Chí Minh và nguyên nhân của khó khăn, hạn chế. Trên cơ sở những nội dung đã phân tích, tổng hợp ở chương 2, trong chương 3, đề tài sử dụng phương pháp phân tích, tổng hợp để nêu quan điểm, định hướng cũng như đề xuất một số giải pháp nâng cao hiệu quả thực thi chính sách phát triển đội ngũ giảng viên đại học tại Phân hiệu Trường đại học Nội vụ Hà Nội tại Thành phố Hồ Chí Minh thời gian tới.

6. Ý nghĩa lý luận và thực tiễn của luận văn

Ý nghĩa lý luận: luận văn là tài liệu tham khảo cho các giảng viên, nhà nghiên cứu chính sách, pháp luật, cung cấp những thông tin về thực thi chính sách phát triển đội ngũ giảng viên từ cấp cơ sở mang tính tham khảo để các

nhà hoạch định chính sách hoàn thiện hơn nữa chính sách phát triển đội ngũ giảng viên đại học.

Ý nghĩa thực tiễn: qua việc phân tích, đánh giá thực trạng thực thi chính sách phát triển đội ngũ giảng viên đại học Phân hiệu trường Đại học Nội vụ

Hà Nội tại Thành phố Hồ Chí Minh, luận văn sẽ cho thấy những thuận lợi và khó khăn trong thực thi chính sách phát triển đội ngũ giảng viên đại học tại Phân hiệu từ đó, đề xuất một số giải pháp nâng cao hiệu quả thực thi chính sách phát triển đội ngũ giảng viên đại học tại Phân hiệu để Ban lãnh đạo Phân hiệu có thể tham khảo thực hiện trong thời gian tới.

7. Kết cấu của luận văn

Ngoài phần mở đầu, kết luận, danh mục tài liệu tham khảo, mục lục, luận văn được kết cấu thành 3 chương, cụ thể:

Chương 1: Những vấn đề lý luận về thực thi chính sách phát triển đội ngũ giảng viên đại học.

Chương 2: Thực trạng thực thi chính sách phát triển đội ngũ giảng viên đại học ở Phân hiệu Trường đại học Nội vụ Hà Nội tại Thành phố Hồ Chí Minh.

Chương 3: Phương hướng và giải pháp nâng cao hiệu quả thực thi chính sách phát triển đội ngũ giảng viên đại học ở Phân hiệu Trường đại học Nội vụ Hà Nội tại Thành phố Hồ Chí Minh thời gian tới.

Chương 1

NHỮNG VẤN ĐỀ LÝ LUẬN CHUNG VỀ THỰC THI CHÍNH SÁCH PHÁT TRIỂN ĐỘI NGŨ GIẢNG VIÊN ĐẠI HỌC

1.1. Lý luận cơ bản về phát triển đội ngũ giảng viên đại học

1.1.1. Khái niệm phát triển đội ngũ giảng viên đại học

Giảng viên đại học

Theo Từ điển Tiếng Việt, “giảng viên là tên gọi chung của người làm công tác giảng dạy ở các trường chuyên nghiệp, các lớp đào tạo, huấn luyện, các trường trên bậc phổ thông”[28].

Theo Điều 54 Luật Giáo dục Đại học năm 2012 (sửa đổi bổ sung năm 2018),

“1. Giảng viên trong cơ sở giáo dục đại học là người có nhân thân rõ ràng; có phẩm chất, đạo đức tốt; có đủ sức khỏe để thực hiện nhiệm vụ; có trình độ đáp ứng quy định của Luật này, quy chế tổ chức và hoạt động của cơ sở giáo dục đại học.

2. Chức danh giảng viên bao gồm trợ giảng, giảng viên, giảng viên chính, phó giáo sư, giáo sư. Cơ sở giáo dục đại học bổ nhiệm chức danh giảng viên theo quy định của pháp luật, quy chế tổ chức và hoạt động, quy định về vị trí việc làm và nhu cầu sử dụng của cơ sở giáo dục đại học.

3. Trình độ tối thiểu của chức danh giảng viên giảng dạy trình độ đại học là thạc sĩ, trừ chức danh trợ giảng; trình độ của chức danh giảng viên giảng dạy trình độ thạc sĩ, tiến sĩ là tiến sĩ. Cơ sở giáo dục đại học ưu tiên

tuyển dụng người có trình độ tiến sĩ làm giảng viên; phát triển, quy đổi đội ngũ giáo sư đầu ngành để phát triển các ngành đào tạo” [5].

Như vậy, có thể hiểu, giảng viên bao gồm các nhà sư phạm được tuyển dụng và bổ nhiệm vào các ngạch giảng viên, giảng viên chính, phó giáo sư,

giảng viên cao cấp và giáo sư trong biên chế sự nghiệp của cơ sở đào tạo đại học - cao đẳng công lập hoặc trong danh sách làm việc toàn thời gian của cơ sở giáo dục đại học - cao đẳng ngoài công lập.

Đội ngũ giảng viên đại học

Về thuật ngữ đội ngũ, theo Từ điển tiếng Việt (1992), đội ngũ là một khối đông người cùng chức năng nghề nghiệp, được tập hợp và tổ chức thành một lực lượng [28]. Do cách tiếp cận khác nhau, các nhà nghiên cứu giáo dục đã có khái niệm đội ngũ khác nhau, nhưng tựu trung lại đội ngũ là một nhóm người được tổ chức và tập hợp thành một lực lượng để cùng thực hiện một hay nhiều chức năng, họ có thể cùng nghề nghiệp, hoặc không cùng nghề nghiệp; nhưng có chung một lý tưởng, mục đích nhất định và gắn bó với nhau về quyền lợi vật chất, tinh thần.

Theo Từ điển Giáo dục học: “Đội ngũ giảng viên là tập hợp những người đảm nhận công tác giáo dục và dạy học, có đủ tiêu chuẩn đạo đức, chuyên môn và nghiệp vụ quy định”[27].

Trong phạm vi luận văn này, đội ngũ giảng viên được hiểu là một tập hợp các nhà sư phạm được tuyển dụng và bổ nhiệm vào các ngạch giảng viên, giảng viên chính, phó giáo sư, giảng viên cao cấp và giáo sư trong biên chế sự nghiệp của cơ sở đào tạo đại học - cao đẳng công lập hoặc trong danh sách làm việc toàn thời gian của cơ sở giáo dục đại học - cao đẳng ngoài công lập, được tổ chức thành một lực lượng, cùng chung một nhiệm vụ là thực hiện các mục tiêu giáo dục đã đề ra cho tập hợp đó. Họ làm việc có kế hoạch và gắn bó với nhau thông qua lợi ích về vật chất và tinh thần trong khuôn khổ quy định của pháp luật, thể chế xã hội. Khi đề cập đến đội ngũ giảng viên là nói đến quy mô, cơ cấu, sự gắn kết giữa những con người trong một tổ chức có chung nhiệm vụ, hành động hướng tới những mục tiêu nhất định. Đội ngũ giảng viên của một cơ sở đào tạo chính là số lượng, cơ cấu giảng viên của cơ sở đó hợp

thành tổ chức để thực hiện nhiệm vụ và mục tiêu chung của cơ sở giáo dục, đào tạo đó.

Phát triển đội ngũ giảng viên đại học

“Phát triển” là một thuật ngữ đợc dùng khá phổ biến trong thời đại ngày nay, đây là một khái niệm khá rộng lớn, nó bao trùm nhiều lĩnh vực khác nhau như tự nhiên, xã hội, con người, đồng thời cũng bao hàm nhiều chiều cạnh khác nhau cả về lượng và về chất.

Từ điển Tiếng Việt định nghĩa “phát triển là biến đổi hoặc làm cho biến đổi từ ít đến nhiều, hẹp đến rộng, thấp đến cao, đơn giản đến phức tạp” [28, tr.989]. Từ điển tolog giải và liên tolog tiếng Việt định nghĩa: “Phát triển là sự lớn lên về mặt kích thước, độ rộng (số lượng) hay về mặt giá trị, tầm quan trọng (chất lượng). Ví dụ “phát triển nhảy vọt”[26]. Theo Từ điển Bách khoa Việt Nam thì “phát triển là phạm trù triết học chỉ ra tính chất của những biến đổi đang diễn ra trong thế giới. Phát triển là một thuộc tính của vật chất. Mọi sự vật và hiện tượng của hiện thực không tồn tại trong trạng thái khác nhau từ khi xuất hiện đến lúc tiêu vong,... nguồn gốc của phát triển là sự thống nhất và đấu tranh giữa các mặt đối lập”[26].

Theo Piper và Glatter, “Phát triển đội ngũ giảng viên là một nỗ lực mang tính chất thường xuyên nhằm hòa hợp các lợi ích, mong muốn và các đòi hỏi mà đội ngũ giảng viên đã cân nhắc kỹ để tiếp tục phát triển sự nghiệp của mình trên cơ sở có tính đến các yêu cầu của nhà trường nơi họ công tác”[25].

Tóm lại, dù đứng trên quan điểm nào thì việc phát triển đội ngũ nói chung và phát triển đội ngũ giảng viên nói riêng cũng cần phải đạt đợc 4 tiêu chuẩn: đủ về số lượng, đồng bộ về cơ cấu, đảm bảo về chất lượng và đồng thuận về hành động. Trong phạm vi luận văn này, phát triển đội ngũ giảng viên đợc hiểu là một quá trình xây dựng, hoàn thiện hoặc thay đổi thực trạng

của đội ngũ giảng viên, giúp cho đội ngũ giảng viên lớn mạnh về mọi mặt: số lượng, chất lượng, cơ cấu hợp lý, có trình độ chuyên môn kỹ thuật, nghiệp vụ sơi phạm để hoàn thành nhiệm vụ theo quy định về quyền, nghĩa vụ, tiêu chuẩn theo chức danh giảng viên trong Luật Giáo dục đại học.

1.1.2. Vai trò của phát triển đội ngũ giảng viên đại học

Đối với cá nhân

Phát triển đội ngũ giảng viên trong trường đại học giúp bản thân từng cá nhân giảng viên trong trường đại học hoàn thiện bản thân, nâng cao trình độ chuyên môn nghiệp vụ, ngoại ngữ, tin học có chuyên môn cao, thích ứng hiệu quả với xu hướng toàn cầu hóa. Đồng thời, việc phát triển đội ngũ giảng viên còn giúp mỗi giảng viên năng động hơn, có khả năng tìm tòi, đổi mới, sáng tạo, trình độ chuyên môn tốt, có phương pháp giảng dạy tích cực, thích ứng tốt với nhiệm vụ trong bối cảnh, tình hình mới tại các cơ sở giáo dục đại học. Đặc biệt, trong bối cảnh cuộc cách mạng công nghiệp 4.0 có nhiều ứng dụng được thực hiện trong giáo dục, sự phát triển đội ngũ giảng viên sẽ giúp mỗi giảng viên tự mình vượt qua được những thách thức và nắm bắt những cơ hội của cuộc cách mạng này, nâng cao khả năng thích ứng nhanh nhất với môi trường lao động và với tiến bộ khoa học công nghệ mới, với năng lực chuyên môn và trình độ nghiệp vụ cao; có ý chí vượt khó, bền bỉ trong công việc, có đạo đức nghề nghiệp thể hiện qua tinh thần kỷ luật, ý thức trách nhiệm, tinh thần dân chủ, hợp tác và ý thức vì cộng đồng; có kỹ năng làm việc nhóm, khả năng thay đổi, thích ứng nhanh, hội nhập cao, có sáng kiến đột phá, sáng tạo trong công việc; có năng lực thực tế tạo nên kết quả cao và vượt trội trong công việc, có năng lực cạnh tranh.

Đối với tổ chức, xã hội

Thứ nhất, phát triển đội ngũ giảng viên trong trường đại học và cao đẳng là một yếu tố quan trọng giúp nâng cao chất lượng đào tạo nguồn nhân

lực chất lượng cao, thực hiện đổi mới giáo dục đại học, phục vụ yêu cầu phát triển kinh tế xã hội của đất nước. Đó là vì, đội ngũ giảng viên là chủ thể, nhân tố quyết định chất lượng giáo dục, đào tạo, là lực lượng sản xuất đặc biệt tạo ra sản phẩm là nguồn nhân lực. Cùng với vốn, sức lao động tri thức đã trở thành nhân tố quan trọng nhất, việc sản xuất ra tri thức (sáng tạo cái mới) sẽ trở thành hoạt động trọng yếu của nhân loại. Hiệu quả đóng góp từ cá nhân, những người có học vấn càng cao thì sẽ cống hiến cho nền kinh tế - xã hội càng lớn. Phát triển đội ngũ giảng viên các trường đại học để đào tạo nguồn nhân lực có chất lượng cao, để hàm lượng trí tuệ kết tinh trong sản phẩm hàng hóa ngày càng tăng; tài năng, trí tuệ, năng lực và bản lĩnh trong lao động sáng tạo của con người, không phải xuất hiện một cách ngẫu nhiên, tự phát, mà phải trải qua quá trình đào tạo, rèn luyện công phu có hệ thống.

Thứ hai, phát triển đội ngũ giảng viên là công cụ mạnh nhất của công tác phát triển Nhà trường, giúp đạt được các mục tiêu trong tương lai và gắn chặt với việc lập kế hoạch chiến lược. Đó là vì, đội ngũ giảng viên là chủ thể, nhân tố quyết định chất lượng giáo dục, đào tạo và nghiên cứu khoa học, dịch vụ và sự phát triển của nhà trường. Trường đại học với đội ngũ giảng viên là chủ thể định hướng, kiến tạo sự phát triển của xã hội, giữ gìn bản sắc văn hóa, đóng vai trò quan trọng trong an sinh, công bằng và phản biện xã hội. Đội ngũ giảng viên là chủ thể quyết định sự phát triển, chất lượng đào tạo, nghiên cứu khoa học của mỗi trường đại học và sự nghiệp giáo dục, đào tạo của đất nước, tạo nên sự thành công của mỗi Quốc gia.

1.1.3. Nội dung phát triển đội ngũ giảng viên đại học

Hoạt động phát triển đội ngũ giảng viên đại học

Các hoạt động để phát triển đội ngũ giảng viên gồm: đào tạo, bồi dưỡng chuyên môn, nghiệp vụ để đội ngũ giảng viên phát triển về chất lượng. Việc đào tạo, bồi dưỡng đội ngũ giảng viên là hoạt động thường xuyên nhằm

bổ sung, hoàn thiện hệ thống kiến thức, kỹ năng, thái độ nghề nghiệp của đội ngũ giảng viên đại học theo chuẩn quy định và đáp ứng mục tiêu chiến lược phát triển của ngành trước mắt và lâu dài. Việc đào tạo, bồi dưỡng phải đảm bảo định hướng chiến lược; cách tiếp cận cá nhân trong việc bổ sung và hoàn thiện năng lực của từng giảng viên; tính thống nhất vì mục tiêu phát triển; phát huy quyền chủ động, trách nhiệm của trường bộ môn và trường khoa, của mỗi giảng viên trong việc xây dựng kế hoạch đào tạo, bồi dưỡng của đơn vị và cá nhân đảm bảo hài hòa. Đây là phương thức có vai trò tích cực và quan trọng trong phát triển đội ngũ giảng viên giảng dạy về mặt số lượng, chất lượng, nhất là trong điều kiện hiện nay khi khoa học công nghệ phát triển như vũ bão, tiến trình đổi mới hội nhập đòi hỏi chất lượng nguồn nhân lực phải ngày càng cao mới có thể đáp ứng được.

Đào tạo, bồi dưỡng giảng viên của các trường đại học là đào tạo những nhà khoa học có trình độ cao về lý thuyết, có khả năng nghiên cứu khoa học độc lập, sáng tạo. Do đó, trên cơ sở mô hình, mục tiêu đào tạo mà xác định những nội dung, chương trình mang tính hiện đại, đúng mục đích nâng cao chuyên sâu kiến thức chuyên ngành, cập nhật những vấn đề phát triển mới. Nội dung, chương trình đào tạo phải quán triệt sâu sắc mục tiêu, yêu cầu đổi mới căn bản, toàn diện giáo dục, đào tạo; vừa bảo đảm đúng hướng dẫn, toạ trường chỉ đạo của Bộ Giáo dục và đào tạo và các cấp vừa phù hợp với đặc thù đào tạo của mỗi chuyên ngành. Chương trình đào tạo phải thể hiện rõ sự kết hợp giữa trang bị, bổ sung, nâng cao kiến thức với rèn luyện kỹ năng nghiên cứu và phương pháp, cách thức tổ chức hoạt động khoa học, đồng thời không trùng lặp với các bậc học dưới. Cấu trúc nội dung, chương trình đào tạo phải cân đối, phù hợp với trình độ đào tạo; phải thể hiện rõ quan điểm lấy tự học, tự nghiên cứu là chính nhằm phát triển năng lực tự học, tự nghiên cứu của giảng viên.

Quản lý phát triển đội ngũ giảng viên đại học

Quản lý phát triển đội ngũ giảng viên chính là quản lý nhà nước nhằm phát triển đội ngũ giảng viên. Để phát triển nguồn nhân lực giáo dục nói chung và đội ngũ giảng viên đại học nói riêng, Nhà nước thể hiện vai trò của mình thông qua việc hoạch định, xây dựng chiến lược, kế hoạch phát triển nguồn nhân lực giáo dục mang tính vĩ mô, dài hơi; tiếp tục giao cho các cơ quan có thẩm quyền thực hiện những bước đi cụ thể; chú trọng đầu tư về ngân sách, ưu tiên chính sách cho công cuộc phát triển nguồn nhân lực giáo dục; tổ chức kiểm tra, thanh tra và thẩm định chất lượng đội ngũ giảng viên.

Chính sách đối với phát triển đội ngũ giảng viên đại học

Để phát triển đội ngũ giảng viên, Nhà nước cần ban hành các chính sách thích hợp với các nguyên tắc hoạt động, cách thức thực hiện và phương pháp quản lý hành chính và ngân sách nhà nước làm cơ sở và tạo môi trường cho phát triển cho đội ngũ giảng viên tại cơ sở giáo dục đại học.

Trách nhiệm của các bên liên quan đến hoạt động phát triển đội ngũ giảng viên đại học

Các bên liên quan đến hoạt động phát triển đội ngũ giảng viên đại học gồm: các chủ thể có thẩm quyền tổ chức hoạt động phát triển đội ngũ giảng viên và đối tượng thụ hưởng chính sách phát triển đội ngũ giảng viên là các giảng viên đại học.

Các chủ thể có thẩm quyền tổ chức hoạt động phát triển đội ngũ giảng viên đại học có trách nhiệm ban hành và thực thi các chính sách phát triển đội ngũ giảng viên đại học. Các chủ thể này thực hiện hoạt động phát triển đội ngũ giảng viên theo đúng chức năng, nhiệm vụ đã được quy định trong các văn bản pháp luật hoặc Điều lệ, Quy chế của các trường Đại học. Do đó, trách nhiệm của các chủ thể này mang tính pháp lý.

Các giảng viên đại học là đối tượng thụ hưởng của chính sách phát triển đội ngũ giảng viên cũng có trách nhiệm thực hiện nghiêm túc các quy định liên quan như: tham gia các lớp hoặc các khóa đào tạo, bồi dưỡng nâng cao trình độ; tuân thủ các quy định liên quan đến bổ nhiệm, luân chuyển, đánh giá, khen thưởng, kỷ luật... Sự tham gia tích cực, có trách nhiệm của các giảng viên vào hoạt động phát triển đội ngũ giảng viên sẽ góp phần quan trọng vào việc đạt được những kết quả phát triển đội ngũ giảng viên theo những mục tiêu đã đề ra.

1.2. Thực thi chính sách phát triển đội ngũ giảng viên đại học

1.2.1. Khái niệm thực thi chính sách phát triển đội ngũ giảng viên đại học

Theo Từ điển Tiếng Việt: “Chính sách là sách lược và kế hoạch cụ thể nhằm đạt một mục đích nhất định, dựa vào đường lối chính trị chung và tình hình thực tế mà đề ra” và “chính sách là chuỗi những hoạt động mà chính quyền chọn làm hay không làm với tính toán và chủ đích rõ ràng, có tác động đến người dân”[28, tr.56].

Theo Từ điển Bách khoa Việt Nam, “Chính sách là những chuẩn tắc cụ thể để thực hiện đường lối, nhiệm vụ. Chính sách được thực hiện trong một thời gian nhất định, trên những lĩnh vực cụ thể nào đó. Bản chất, nội dung và phương hướng của chính sách tùy thuộc vào tính chất của đường lối, nhiệm vụ chính trị, kinh tế, văn hóa. Muốn định ra chính sách đúng phải căn cứ vào tình hình thực tiễn trong từng lĩnh vực, từng giai đoạn, phải vừa giữ vững mục tiêu, phương hướng được xác định trong đường lối, nhiệm vụ chung, vừa linh hoạt vận dụng vào hoàn cảnh và điều kiện cụ thể...” [26, tr.105]

Chính sách là những hành động dẫn dắt, định hướng của một chủ thể quyền lực đặt ra; trong đó có sự đối đãi một hoặc một nhóm xã hội, kích thích vào một động cơ và định hướng hoạt động của họ nhằm mục đích tạo động

lực cho việc thực hiện mục tiêu, nhiệm vụ mà nhà quản lý đặt ra phù hợp với chiến lược phát triển chung của xã hội.

Chính sách phát triển đội ngũ giảng viên là tổng thể các nguyên tắc hoạt động, cách thức thực hiện và phương pháp quản lý hành chính và ngân sách nhà nước làm cơ sở và tạo môi trường cho phát triển cho đội ngũ giảng viên tại cơ sở giáo dục đại học.

Chính sách phát triển đội ngũ giảng viên đại học do Nhà nước ban hành, là những quy định, định hướng, khuyến khích thực hiện của nhà nước để giải quyết những vấn đề phát sinh có liên quan đến đội ngũ giảng viên (về công tác quy hoạch, thu hút, tuyển dụng, sử dụng, đánh giá, đào tạo, bồi dưỡng, đãi ngộ, tôn vinh đội ngũ giảng viên), được thực hiện trong khoảng thời hạn nhất định, nhằm thúc đẩy sự phát triển về quy mô, chất lượng, cơ cấu... của đội ngũ giảng viên đại học trước trước mắt và lâu dài.

Theo Amy DeGroff, Margaret Cargo, “thực thi chính sách công phản ánh một quá trình thay đổi phức tạp mà các quyết định của Nhà nước được chuyển thành các chương trình, thủ tục, các quy định, hoặc các hoạt động nhằm đạt được những cải thiện xã hội” [33].

Theo Thomas Dye, “thực thi bao gồm tất cả các hoạt động được thiết kế để thực hiện các chính sách công đã được thông qua bởi cơ quan lập pháp. Vì các chính sách công có những tác động mong muốn hoặc có chủ định, nên chúng phải được chuyển thành các chương trình và các dự án mà sau đó được thực hiện để đạt được một tập hợp các mục tiêu hoặc mục đích” [33].

Như vậy, thực thi chính sách công không đơn giản chỉ là sự tổ chức thực hiện các giải pháp chính sách cụ thể mà bao gồm: ban hành các văn bản chi tiết, quy định các biện pháp, các thủ tục thực thi chính sách công; thiết lập các chương trình, dự án để thực thi chính sách công và tổ chức thực hiện các chương trình, dự án đó. Có thể hiểu: thực thi chính sách công là quá trình đưa

chính sách công vào thực tiễn đời sống xã hội thông qua việc ban hành các văn bản, chương trình, dự án thực thi chính sách công và tổ chức thực hiện chúng nhằm hiện thực hóa mục tiêu, nội dung chính sách công một cách hiệu quả” [33, tr 14].

Do đó, thực thi chính sách phát triển đội ngũ giảng viên đại học có thể hiểu là quá trình đưa chính sách phát triển đội ngũ giảng viên đại học vào thực tiễn đời sống xã hội thông qua việc ban hành các văn bản, chương trình, dự án thực thi chính sách và tổ chức thực hiện chúng nhằm hiện thực hóa mục tiêu, nội dung phát triển đội ngũ giảng viên đại học.

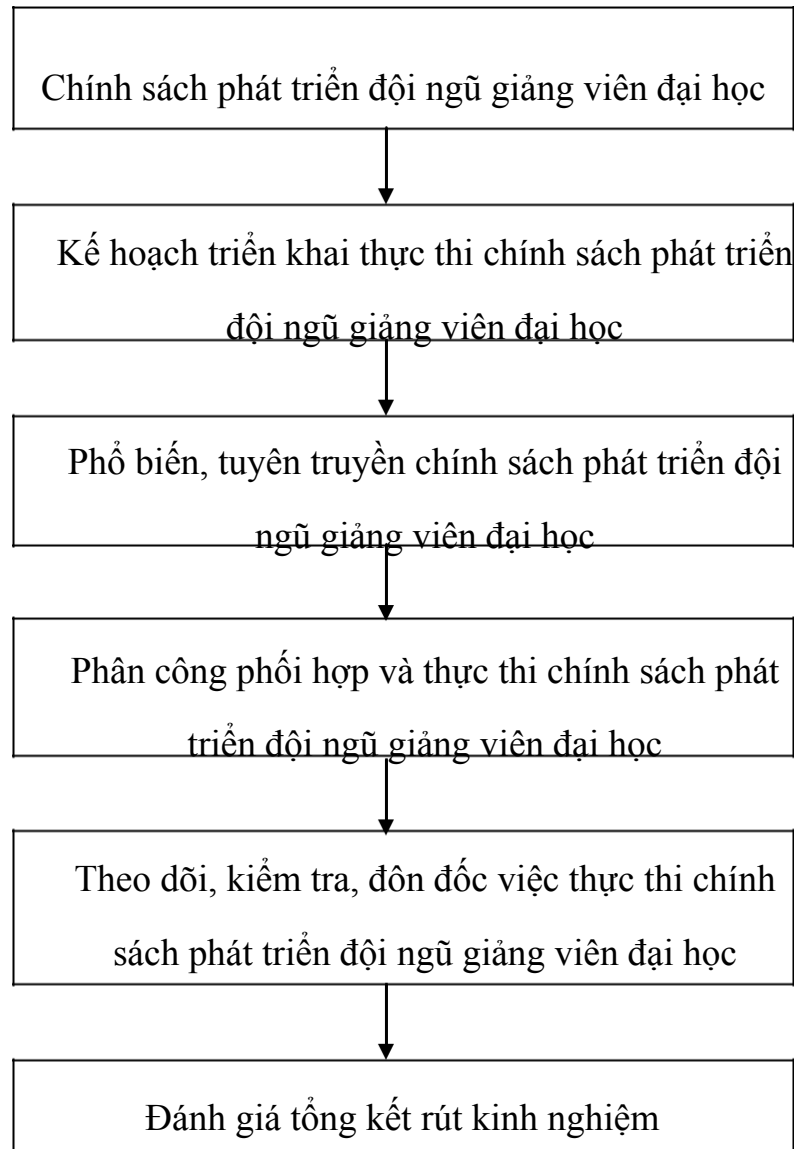
1.2.2. Nội dung, quy trình thực thi chính sách phát triển đội ngũ giảng viên đại học

Nội dung thực thi chính sách phát triển đội ngũ giảng viên đại học

Do thực thi chính sách phát triển đội ngũ giảng viên đại học là toàn bộ quá trình hoạt động của các chủ thể theo các cách thức khác nhau nhằm hiện thực hóa nội dung chính sách phát triển đội ngũ giảng viên đại học, nên, để thực thi chính sách phát triển đội ngũ giảng viên đại học, các chủ thể liên quan cần phải thực hiện nhiều nội dung quản lý khác nhau gồm: xây dựng kế hoạch triển khai thực hiện chính sách; phổ biến, tuyên truyền chính sách; phân công, phối hợp thực hiện chính sách; đôn đốc thực hiện chính sách; đánh giá, tổng kết rút kinh nghiệm. Các nội dung hoạt động trên được thực hiện theo các bước tạo thành quy trình thực thi chính sách phát triển đội ngũ giảng viên đại học.

Quy trình thực thi chính sách phát triển đội ngũ giảng viên đại học

Hoạt động thực thi chính sách phát triển đội ngũ giảng viên đại học được thực hiện qua các bước theo sơ đồ sau:



Sơ đồ 1.1: Quy trình thực thi chính sách phát triển đội ngũ giảng viên đại học *Nguồn: Tác giả tự tổng hợp*

Xây dựng kế hoạch triển khai thực thi chính sách phát triển đội ngũ giảng viên đại học

Đây là bước cần thiết và quan trọng vì tổ chức thực thi chính sách là quá trình phức tạp, lại diễn ra trong thời gian dài do đó phải có kế hoạch. Kế hoạch này phải được xây dựng trước khi đưa chính sách phát triển đội ngũ

giảng viên đại học vào cuộc sống, các cơ quan triển khai từ Trung ương đến địa phương đều phải lập kế hoạch bao gồm:

+ Kế hoạch về tổ chức, điều hành: hệ thống các cơ quan tham gia, đội ngũ nhân sự, cơ chế thực thi;

+ Kế hoạch cung cấp nguồn vật lực: tài chính, trang thiết bị;

+ Kế hoạch thời gian triển khai thực hiện;

+ Kế hoạch kiểm tra, đôn đốc thực thi chính sách;

+ Dự kiến về quy chế, nội dung về tổ chức và điều hành thực thi chính sách.

Phổ biến, tuyên truyền chính sách phát triển đội ngũ giảng viên đại học

Sau khi bản kế hoạch triển khai thực hiện được thông qua, các cơ quan nhà nước, trường đại học tiến hành triển khai tổ chức thực hiện theo kế hoạch. Việc trước tiên cần làm trong quá trình này là phổ biến, tuyên truyền chính sách để các cá nhân liên quan có thể biết được thông tin về chính sách phát triển đội ngũ giảng viên đại học và thực hiện đúng. Đây là một hoạt động quan trọng, có ý nghĩa lớn với cơ quan nhà nước và các đối tượng thực thi chính sách. Phổ biến, tuyên truyền chính sách tốt giúp cho các đối tượng chính sách và mọi cá nhân tham gia thực thi hiểu rõ về mục đích và yêu cầu của chính sách; về tính đúng đắn của chính sách trong điều kiện hoàn cảnh nhất định và về tính khả thi của chính sách... để họ tự giác thực hiện theo yêu cầu quản lý của nhà nước. Đồng thời còn giúp cho mỗi công chức viên chức có trách nhiệm tổ chức thực thi nhận thức được đầy đủ tính chất, trình độ, quy mô của chính sách với đời sống xã hội để chủ động tích cực tìm kiếm các giải pháp thích hợp cho việc thực hiện mục tiêu chính sách và triển khai thực thi có hiệu quả kế hoạch tổ chức thực hiện chính sách được giao.

Phân công phối hợp thực thi chính sách phát triển đội ngũ giảng viên đại học

Bước tiếp theo sau bước tuyên truyền, phổ biến là phân công, phối hợp các cơ quan đơn vị tổ chức thực hiện chính sách theo kế hoạch được phê duyệt. Chính sách được thực thi trên phạm vi rộng lớn, tối thiểu cũng là một địa phương – vì thế số lượng cá nhân và tổ chức tham gia thực thi chính sách là rất lớn. Số lượng tham gia bao gồm các đối tượng tác động của chính sách và bộ máy tổ chức thực thi của nhà nước. Không chỉ có vậy, các hoạt động thực hiện mục tiêu chính sách diễn ra cũng hết sức phong phú, phức tạp theo không gian và thời gian, chúng đan xen nhau, thúc đẩy hay kìm hãm nhau theo quy luật... Bởi vậy muốn tổ chức thực thi chính sách phát triển đội ngũ giảng viên đại học có hiệu quả cần tiến hành phân công, phối hợp giữa các cơ quan quản lý ngành, các cấp chính quyền địa phương, các trường đại học, các yếu tố tham gia thực thi chính sách và các quá trình ảnh hưởng đến thực hiện mục tiêu chính sách phát triển đội ngũ giảng viên đại học.

Theo dõi, kiểm tra, đôn đốc việc thực thi chính sách phát triển đội ngũ giảng viên đại học

Bất cứ triển khai nào thì cũng phải kiểm tra, đôn đốc để đảm bảo các chính sách được thực hiện đúng và sử dụng có hiệu quả mọi nguồn lực. Các cơ quan nhà nước thực hiện việc kiểm tra này và nếu tiến hành thường xuyên thì giúp nhà quản lý nắm vững được tình hình thực thi chính sách phát triển đội ngũ giảng viên đại học ở các địa phương hoặc trường đại học, từ đó có những kết luận chính xác về chính sách. Công tác kiểm tra này cũng giúp cho các đối tượng thực thi nhận ra những hạn chế của mình để điều chỉnh bổ sung, hoàn thiện nhằm nâng cao hiệu quả của chính sách phát triển đội ngũ giảng viên đại học.

Đánh giá tổng kết rút kinh nghiệm

Đây là khâu cần được tiến hành liên tục trong thời gian duy trì chính sách phát triển đội ngũ giảng viên đại học. Trong quá trình này, cơ quan có thẩm quyền có thể đánh giá từng phần hay toàn bộ kết quả thực thi chính sách, trong đó đánh giá toàn bộ được thực hiện sau khi kết thúc chính sách. Đánh giá tổng kết trong bối cảnh thực thi chính sách được hiểu là quá trình xem xét, kết luận về chỉ đạo – điều hành và chấp hành chính sách của các đối tượng thực thi chính sách. Đối tượng được xem xét, đánh giá tổng kết về chỉ đạo điều hành thực thi chính sách là các cơ quan nhà nước từ trung ương đến cơ sở. Cơ sở để đánh giá, tổng kết công tác chỉ đạo, điều hành thực thi chính sách trong các cơ quan nhà nước là kế hoạch được giao và những nội quy, quy chế được xây dựng ở bước 1. Bên cạnh việc tổng kết, đánh giá kết quả chỉ đạo, điều hành của các cơ quan nhà nước, còn xem xét, đánh giá việc thực thi của các đối tượng tham gia thực hiện chính sách bao gồm các đối tượng thụ hưởng lợi ích trực tiếp và gián tiếp từ chính sách. Thước đo đánh giá kết quả thực thi của các đối tượng này là tinh thần hưởng ứng với mục tiêu chính sách và ý thức chấp hành những quy định về cơ chế, biện pháp do cơ quan nhà nước có thẩm quyền ban hành để thực hiện mục tiêu chính sách trong từng điều kiện về không gian và thời gian.

1.2.3. Chủ thể thực thi chính sách phát triển đội ngũ giảng viên đại học

Chủ thể thực thi chính sách công là những tổ chức, nhóm xã hội hoặc cá nhân mà những hành động cụ thể của họ có tác dụng đưa chính sách từ lý thuyết trở thành hiện thực, từ đó tạo ra những biến đổi trong thực tế đời sống xã hội. Lực lượng tham gia thực hiện chính sách rất đông đảo, gồm các cơ quan nhà nước, các tổ chức chính trị - xã hội, nhân dân hoặc các đối tượng của chính sách; trong đó, chủ thể triển khai trước hết và quan trọng nhất là các cơ quan hành chính nhà nước cùng với các công chức của các cơ quan đó.

Như vậy, có rất nhiều chủ thể tham gia vào quá trình thực thi chính sách công và các chủ thể này có mối quan hệ tương tác với nhau trong quá trình thực hiện chính sách; số lượng chủ thể và vai trò của từng chủ thể tham gia tùy thuộc vào từng chính sách cụ thể và bối cảnh của từng nước. Tuy nhiên, có thể nhóm các chủ thể tham gia vào thực thi chính sách công thành các nhóm sau: (1) Chủ thể thực thi là các cơ quan nhà nước và nhân sự của các cơ quan đó - đây là chủ thể chịu trách nhiệm thực thi chính sách công; (2) Chủ thể tham gia là các đối tác phi nhà nước (các doanh nghiệp, các tổ chức, cá nhân trong và ngoài nước); (3) Chủ thể tham gia với tư cách là đối tượng thụ hưởng chính sách (các cộng đồng dân cư, các nhóm dân số, thậm chí mọi người dân).

Với chính sách phát triển đội ngũ giảng viên đại học, chủ thể thực thi chính sách bao gồm:

- Chính phủ, Bộ Giáo dục và Đào tạo và các Bộ có liên quan như Bộ Nội vụ, Bộ Tài chính, Bộ Khoa học và Công nghệ, Bộ Kế hoạch và Đầu tư... và các công chức, viên chức của các cơ quan này;
- Các Trường đại học và các công chức, viên chức của các trường đại học;
- Các ứng viên tham gia dự tuyển giảng viên đại học và các giảng viên đại học.

1.2.4. Vai trò, hiệu quả của thực thi chính sách phát triển đội ngũ giảng viên đại học

Vai trò của thực thi chính sách phát triển đội ngũ giảng viên đại học

Thứ nhất, thực thi chính sách phát triển đội ngũ giảng viên đại học giúp Bộ Giáo dục và đào tạo từng bước thực hiện các mục tiêu chính sách và mục tiêu chung về phát triển nguồn nhân lực giáo dục cũng như chính sách phát triển giáo dục đại học trên cả nước. Mục tiêu chính sách coi giáo dục là quốc sách hàng đầu, phát triển giáo dục đại học có liên quan đến nhiều hoạt động

chính trị, kinh tế, xã hội theo những cấp độ khác nhau, nên không thể cùng một lúc giải quyết tất cả các vấn đề có liên quan và cũng không thể đốt cháy giai đoạn của mỗi quá trình. Mục tiêu chính sách lớn của ngành giáo dục chỉ có thể đạt được thông qua thực thi chính sách từng lĩnh vực về phát triển nhân lực giáo dục.

Thứ hai, việc thực thi chính sách phát triển đội ngũ giảng viên đại học khẳng định tính đúng đắn của chính sách này. Việc nhận thấy những mâu thuẫn cần được giải quyết bằng chính sách đã cho thấy tính đúng đắn hay không của vấn đề chính sách. Vấn đề chính sách phát triển đội ngũ giảng viên đại học tự nó đã phản ánh nhu cầu cơ bản của xã hội trong việc xây dựng, phát triển đội ngũ giảng viên đại học có phẩm chất đạo đức tốt, có bản lĩnh chính trị, có năng lực, có tính chuyên nghiệp cao, tận tụy thực thi công vụ và đáp ứng yêu cầu nhiệm vụ. Nếu nhu cầu đó là chính đáng, bức xúc cần được đáp ứng để xã hội tồn tại, phát triển thì vấn đề chính sách được coi là đúng đắn và ngoại lệ. Một chính sách sau khi hoạch định được coi là tốt thì giá trị của nó cũng chỉ mới dừng lại ở phoơng diện nguyện vọng, mong muốn. Một khi chính sách phát triển đội ngũ giảng viên đại học được triển khai thực hiện rộng rãi trong đời sống xã hội, thì tính đúng đắn của nó được khẳng định ở mức cao hơn, tức là được cả xã hội thừa nhận, nhất là các giảng viên, những đối tượng thụ hưởng chính sách.

Thứ ba, thực thi chính sách phát triển đội ngũ giảng viên đại học nhằm giúp cho chính sách ngày càng hoàn thiện. Chính sách được hoạch định bởi một tập thể nên không thể tránh khỏi sự ảnh hưởng của ý chí chủ quan. Do ảnh hưởng của ý chí chủ quan và sự vận động phát triển của môi trường nên giữa chính sách công, thực tế xã hội và môi trường trong giai đoạn tổ chức thực thi chắc chắn có khoảng cách cần được lấp đầy bằng những điều chỉnh về chính sách phát triển đội ngũ giảng viên đại học hay các biện pháp tổ chức thực thi chính sách phát triển đội ngũ giảng viên đại học. Những điều chỉnh bổ sung về mục tiêu hay biện pháp chính

sách trong quá trình thực thi chính là hoạt động hoàn chỉnh chính sách đang có và góp phần đúc rút kinh nghiệm cho hoạch định các chính sách phát triển đội ngũ giảng viên đại học kỳ sau.

Hiệu quả thực thi chính sách phát triển đội ngũ giảng viên đại học

Có rất nhiều các khái niệm khác nhau về hiệu quả, nhưng hiểu theo nghĩa chung nhất, đó là sự so sánh giữa các chi phí đầu vào và giá trị của các đầu ra, sự tăng tối đa lợi nhuận và tối thiểu chi phí, là mối tương quan giữa sử dụng nguồn lực và tỷ lệ đầu ra, đầu vào. Hiệu quả còn phản ánh giá trị của các kết quả cao hơn giá trị của các nguồn lực đã chi dùng. Theo Từ điển hành chính, hiệu quả là kết quả cuối cùng mà hoạt động mang lại trên cơ sở tính mối tương quan giữa chi phí và cái thu lại được (đầu vào và đầu ra). Cái thu được (đầu ra) càng nhiều trong khi chi phí (đầu vào) càng ít thì hiệu quả càng cao [33, tr. 29].

Hiệu quả thực thi chính sách công là sự so sánh, đối chiếu các kết quả đạt được với toàn bộ các nguồn lực đã sử dụng để thực thi chính sách nhằm đánh giá kết quả đạt được với chi phí thấp nhất. Đối với mỗi loại chính sách công, có thể có nhiều loại kết quả hướng đến như: hiệu suất, hiệu ích kinh tế, xã hội, chính trị, tác động xã hội, kết quả cuối cùng...

Có nhiều phương pháp và tiêu chí đánh giá hiệu quả thực thi chính sách công, trong đó, hiệu quả thực thi chính sách thể hiện qua đánh giá quá trình thực thi, xác định bởi thời gian hay các quy trình chuẩn nhằm hướng tới mục tiêu đề ra, đảm bảo tính hiệu lực và chất lượng.

Để xem xét, đánh giá hiệu quả thực thi chính sách phát triển đội ngũ giảng viên đại học (cũng là cơ sở để có những giải pháp nâng cao hiệu quả thực thi chính sách phát triển đội ngũ giảng viên đại học), có thể căn cứ vào mức độ hiện thực hóa các chính sách phát triển đội ngũ giảng viên đại học, tức là các chính sách đó được thực thi như thế nào, nhanh hay chậm, đúng

trình tự và đúng tiêu chuẩn của kế hoạch không, thể hiện sự khuyến khích của chủ thể quản lý và sự tôn trọng, tuân thủ của đối tượng được thụ hưởng chính sách không, thể hiện tính đúng đắn của các chính sách phát triển đội ngũ giảng viên và tính đúng đắn của các quyết định quản lý không... Hay nói cách khác, để nâng cao hiệu quả thực thi chính sách phát triển đội ngũ giảng viên đại học, các giải pháp đưa ra cần hướng tới các phương thức để việc thực thi chính sách được tối ưu hóa hiệu quả, nghĩa là chi phí, nguồn lực thấp nhất mà đạt được toàn bộ kết quả (về hiệu suất, hiệu ích, kinh tế, xã hội, chính trị, mức độ tác động xã hội, kết quả cuối cùng) hoặc một số kết quả mong muốn, tùy theo mục tiêu đề ra ban đầu.

1.2.5. Các yếu tố ảnh hưởng đến thực thi chính sách phát triển đội ngũ giảng viên đại học

Quá trình thực thi chính sách phát triển đội ngũ giảng viên đại học sẽ có liên quan đến nhiều cơ quan, tổ chức và cá nhân nên kết quả tổ chức thực thi chính sách này cũng sẽ chịu ảnh hưởng của nhiều yếu tố trong đó có những yếu tố chủ quan và những yếu tố khách quan. Cụ thể:

Các nhân tố khách quan

Các điều kiện kinh tế - xã hội

Để đạt được hiệu quả cao nhất trong quá trình thực thi chính sách thì điều kiện vật chất là yếu tố ảnh hưởng nhiều nhất. Việc đầu tư vật chất cho phát triển nguồn nhân lực nước ta hiện nay ở nước ta đặc biệt quan tâm, luôn được tăng cường về mọi mặt, đáp ứng cả về số lượng và chất lượng, tuy nhiên trên thực tế hiện nay, việc thực thi chính sách này vẫn còn khó khăn do nguồn lực kinh tế của nhà nước mới chỉ đáp ứng được yêu cầu tối thiểu cho phát triển nguồn lực nói chung và phát triển đội ngũ giảng viên nói riêng.

Tính chất vấn đề của chính sách phát triển đội ngũ giảng viên đại học

Đây là vấn đề lớn tác động trực tiếp đội ngũ giảng viên, tác động gián tiếp đến hiệu quả hoạt động của trường đại học. Trong thời gian qua dưới lãnh đạo của Đảng, với tiến trình CNH-HĐN đất nước, Nhà nước ta đã ban hành nhiều chính sách phát triển đội ngũ giảng viên đại học, tác động tích cực tới trường đại học và người thụ hưởng chính sách, mặc dù các chính sách đó đã giải quyết được phần nào tính bức thiết của trường đại học hiện nay, nhưng vẫn còn nhiều bất cập chưa thật sự đột phá. Điều đó thể hiện tính phức tạp của vấn đề chính sách là một trong những yếu tố ảnh hưởng đến thực thi chính sách này.

Đặc tính của các đối tượng thực thi chính sách phát triển đội ngũ giảng viên đại học

Ở đây, đối tượng thực thi chính sách phát triển đội ngũ giảng viên đại học là đội ngũ giảng viên. Đó là thành phần có năng lực, có trình độ hiểu biết

do đó đặc tính được thể hiện là tính tự giác, tính kỷ luật, tính trung thực, tính sáng tạo mỗi đặc tính nó gắn liền với đối tượng thực thi chính sách. Để có được kết quả tốt nhất cho quá trình thực thi chính sách phát triển đội ngũ giảng viên đại học các trường đại học cần biết cách khơi dậy hoặc kiểm chế các đặc tính đó.

Môi trường thực thi chính sách phát triển đội ngũ giảng viên đại học

Môi trường thực thi chính sách bao hàm toàn bộ các thành phần vật

chất và phi vật chất tham gia thực thi chính sách là các nhóm lợi ích có được từ chính sách đó là yếu tố liên quan đến các hoạt động, các điều kiện kinh tế, bầu không khí chính trị; trật tự xã hội; quan hệ quốc tế. Môi trường thực thi chính sách phát triển đội ngũ giảng viên đại học hiện nay có nhiều điểm thuận lợi như: thể chế chính trị ổn định, cơ sở vật chất đảm bảo, mối quan hệ với các đối tác và

tổ chức quốc tế gắn chặt. Cùng với sự phát triển chung của các cấp các ngành, đối với trường đại học hiện nay bước đầu đã triển khai đổi mới

nhiều cơ chế chính sách trong đó có cơ chế tự chủ về tài chính đối với các trường đại học góp phần cải thiện điều kiện, môi trường làm việc, nâng cao chất lượng điều trị, chăm sóc sức khỏe cho nhân dân. Đây là một trong những yếu tố thuận lợi cho phát triển đội ngũ giảng viên đại học. Tuy nhiên, để thực hiện chính sách một cách đồng bộ, môi trường thực thi chính sách cũng đặt ra nhiều thách thức đó là: thể chế chính trị nước ta có tính chất, đặc trưng riêng nên các trường đại học có mô hình, chức năng hoạt động phong phú, đa dạng.

Sự phối hợp giữa các chủ thể thực thi chính sách phát triển đội ngũ giảng viên đại học

Ở nước ta, hệ thống các cơ quan có chức năng hoạt động phong phú và đa dạng nên việc thực thi chính sách cũng khác nhau. Để việc thực thi chính sách phát triển đội ngũ giảng viên đại học được thuận lợi và đạt kết quả tốt cần phải có mối quan hệ hợp tác giữa các chủ thể ban hành chính sách và các trường đại học, cá nhân thực thi chính sách. Đối với việc thực thi chính sách phát triển đội ngũ giảng viên đại học thì việc tham mưu chủ trì là Bộ Giáo dục và Đào tạo, các cơ quan phối hợp gồm có: Bộ Tài chính, Bộ Nội vụ, Bộ Kế hoạch đầu tư... các cơ quan tổ chức cấp dưới chịu trách nhiệm thực thi như các đơn vị thuộc và trực thuộc Bộ, các Sở giáo dục, Sở Nội vụ, Sở Kế hoạch đầu tư... Nếu một trong các chủ thể thực thi chính sách có sự mâu thuẫn lẫn nhau, không đồng nhất quan điểm chỉ đạo, điều hành thì sẽ gây tác động xấu đến các mối quan hệ giữa các chủ thể và đối tượng thực thi chính sách. Vì vậy các chủ thể và người thụ hưởng chính sách cần phải có mối quan hệ gắn bó qua lại lẫn nhau để việc thực thi chính sách đạt kết quả.

Sự đồng tình ủng hộ chính sách của đội ngũ giảng viên

Đội ngũ giảng viên là vừa là chủ thể thực thi chính sách, vừa là đối tượng thụ hưởng chính sách. Sự đồng tình ủng hộ của đối tượng thụ hưởng chính sách phát triển đội ngũ giảng viên đại học quyết định sự thành bại của chính

sách; việc thực hiện mục tiêu này không thể chỉ là các chủ thể ban hành chính sách mà còn có sự tham gia của toàn thể đội ngũ giảng viên. Chính sách phát triển đội ngũ giảng viên là vấn đề lớn ảnh hưởng trực tiếp đến người thụ hưởng chính sách, nhờ vậy người thụ hưởng chính sách là người trực tiếp tham gia hiện thực hóa mục tiêu chính sách vừa trực tiếp thụ hưởng những lợi ích mang lại từ chính sách. Nếu chính sách đáp ứng được nhu cầu, mục tiêu của đối tượng thụ hưởng thì chính sách sẽ nhanh chóng được đối tượng thụ hưởng đồng tình ủng hộ. Nếu chính sách phát triển đội ngũ giảng viên đại học không thiết thực, không phù hợp với điều kiện thực tế thì chính sách sẽ bị bỏ rơi, không thực hiện được. Trong quá trình thực thi, thụ hưởng chính sách, đội ngũ giảng viên sẽ phát hiện ra những hạn chế, bất cập của chính sách, từ đó tham mưu đề xuất với các cơ quan quản lý nhà nước có thẩm quyền điều chỉnh, bãi bỏ hoặc ban hành chính sách mới phù hợp với thực tiễn nhằm tạo môi trường, động lực, các điều kiện thuận lợi cho đội ngũ giảng viên phát triển bền vững. Giảng viên, các tổ chức chính trị-xã hội và nhân dân tham gia phản biện chính sách, là yếu tố quan trọng quyết định sự phát triển của đội ngũ giảng viên và Nhà trường.

Đồng thời, năng lực thực thi chính sách của đội ngũ giảng viên cũng là yếu tố quyết định đến kết quả tổ chức thực thi chính sách công. Nếu năng lực của đối tượng thực thi chính sách tốt, thì quá trình thực hiện chính sách sẽ diễn ra thuận lợi, thậm chí trong các bước tổ chức thực thi chính sách có phát sinh các vấn đề thì cũng dễ dàng điều chỉnh để đạt được mục tiêu chính sách. Ngược lại, năng lực của đối tượng thực thi chính sách kém, không am hiểu sâu về chính sách và thực thi chính sách thì quá trình thực thi chính sách sẽ gặp rất nhiều khó khăn, thậm chí không đạt được mục tiêu chính sách.

Yếu tố chủ quan

Năng lực đội ngũ cán bộ thực thi chính sách

Xã hội càng phát triển thì xuất hiện càng nhiều các vấn đề mới đòi hỏi phải có vai trò điều tiết, quản lý của Nhà nước thông qua hệ thống các chính sách. Mỗi chính sách đều vận động theo một quy trình gồm 3 giai đoạn cơ bản: hoạch định, thực thi và đánh giá chính sách. Chính sách tốt hay không phụ thuộc vào trình độ, năng lực của các nhà hoạch định chính sách và thực thi chính sách, các điều kiện cần thiết để thực hiện quy trình chính sách. Năng lực, trình độ của các cán bộ thực thi chính sách phát triển đội ngũ giảng viên đại học là điều kiện đảm bảo cho quá trình chính sách và chất lượng, hiệu quả của chính sách. Năng lực thực thi chính sách phát triển đội ngũ giảng viên đại học của cán bộ, công chức là các tiêu chí về đạo đức, công cụ, năng lực nếu thiếu các điều kiện này thì việc thực thi sẽ không hiệu quả. Còn nếu các cán bộ, công chức có năng lực mà kết hợp với các yếu tố khác thuận lợi sẽ mang lại một kết quả thực sự. Do đó, cần xây dựng các nhà kỹ trị trẻ năng động sáng tạo để xây dựng các chính sách. Đầu tư thích đáng về tài chính cho công tác này.

Tiểu kết chương 1

Chương 1 đã hệ thống hóa những vấn đề lý luận cơ bản về thực thi chính sách phát triển đội ngũ giảng viên đại học gồm: khái niệm, vai trò, nội dung phát triển đội ngũ giảng viên; khái niệm, nội dung, vai trò và các nhân tố tác động tới thực thi chính sách phát triển đội ngũ giảng viên đại học. Đây là những nội dung nền tảng cho việc nghiên cứu thực trạng thực thi chính sách phát triển đội ngũ giảng viên đại học ở chương 2.

Chương 2

THỰC TRẠNG THỰC THI CHÍNH SÁCH PHÁT TRIỂN ĐỘI NGŨ GIẢNG VIÊN ĐẠI HỌC Ở PHÂN HIỆU TRƯỜNG ĐẠI HỌC NỘI VỤ HÀ NỘI TẠI THÀNH PHỐ HỒ CHÍ MINH

2.1. Khái quát sơ lược về Phân hiệu Trường đại học Nội vụ Hà Nội tại Thành phố Hồ Chí Minh

2.1.1. Quá trình hình thành

Ngày 17/10/2012, Trường Đại học Nội vụ Hà Nội ban hành Quyết định số 879/QĐ-ĐHNV thành lập Văn phòng đại diện của trường tại Thành phố Hồ Chí Minh.

- Ngày 18/12/2015, Bộ trưởng Bộ Nội vụ đã ra Quyết định số 1877/QĐ-BNV về thành lập Cơ sở Trường Đại học Nội vụ Hà Nội tại Thành phố Hồ Chí Minh.

- Ngày 14/11/2016, Bộ trưởng Bộ Nội vụ ra Quyết định số 4035/QĐ-BNV về việc giải thể Trường Trung cấp Văn thư – Lưu trữ Trung ương trực thuộc Cục Văn thư Lưu trữ Nhà nước, chuyển giao nguyên trạng cơ sở vật chất, tài chính, giáo viên, người lao động và học viên về Trường Đại học Nội vụ Hà Nội quản lý.

- Ngày 27/12/2016, Hiệu trưởng Trường Đại học Nội vụ Hà Nội ban hành Quyết định số 2165/QĐ-ĐHNV về việc giao nguyên trạng cơ sở vật chất, tài chính, giáo viên, người lao động, học viên Trường Trung cấp Văn thư - Lưu trữ Trung ương cho Cơ sở Trường Đại học Nội vụ Hà Nội tại Thành phố Hồ Chí Minh quản lý và sử dụng.

- Ngày 27/12/2018, Bộ Giáo dục và Đào tạo ban hành quyết định số 5600/QĐ-BGDĐT về việc thành lập Phân hiệu Trường Đại học Nội vụ Hà

Nội tại Thành phố Hồ Chí Minh trên cơ sở kế thừa và phát triển cơ sở Trường Đại học Nội vụ Hà Nội tại TPHCM.

2.1.2. Cơ cấu tổ chức

Ngày 26/02/2019 Hiệu trưởng Trường Đại học Nội vụ Hà Nội đã ban hành Quyết định số 372/QĐ-ĐHNH quy định chức năng, nhiệm vụ, quyền hạn và cơ cấu tổ chức của Phân hiệu Trường Đại học Nội vụ Hà Nội tại Thành phố Hồ Chí Minh.

Cơ cấu tổ chức của Phân hiệu bao gồm:

- Giám đốc và các Phó Giám đốc
- Các Hội đồng toạ đàm
- Các phòng chức năng:
 - + Phòng Hành chính - Quản trị - Tổ chức;
 - + Phòng Quản lý đào tạo và công tác sinh viên;
 - + Phòng Kế hoạch - Tài chính;
 - + Phòng Quản lý khoa học, hợp tác quốc tế và thông tin thư viện;
 - + Phòng Khảo thí và đảm bảo chất lượng.
- Các khoa chuyên môn
 - + Khoa Khoa học cơ bản và chính trị học;
 - + Khoa Pháp luật hành chính;
 - + Khoa Hành chính học;
 - + Khoa Quản lý nhân lực và xã hội;
 - + Khoa Quản trị văn phòng và lưu trữ;
- Các tổ chức khoa học, công nghệ và dịch vụ

- + Trung tâm Tin học - Ngoại ngữ;
- + Trung tâm Dịch vụ công;
- + Trung tâm Đào tạo - bồi dưỡng tại Đà Lạt.

Về cơ sở vật chất phục vụ cho việc giảng dạy và học tập, Phân hiệu Trường Đại học Nội vụ Hà Nội tại TPHCM quản lý và sử dụng 2 ha tại 181 Lê Đức Thọ, quận Gò Vấp, TPHCM với đầy đủ trang thiết bị có thể đáp ứng phục vụ cho quy mô đào tạo từ 2.500 – 3.000 sinh viên; ngoài ra, Phân hiệu còn có Văn phòng tuyển sinh số 89 Nguyễn Văn Thủ, phường ĐaKao, quận 1, TPHCM với diện tích 500m²; Trung tâm Đào tạo, bồi dưỡng tại Đà Lạt (số 9 Lý Thường Kiệt - Thành phố Đà Lạt - tỉnh Lâm Đồng) trên 1,6 ha với đầy đủ trang thiết bị phục vụ cho quy mô đào tạo từ 2.000 - 2.500 học viên.

2.1.3. Chức năng, nhiệm vụ, quyền hạn

Chức năng, nhiệm vụ của Phân hiệu được quy định tại Quyết định số 51/QĐ-ĐHNH ngày 07/01/2019 của Hiệu trưởng Trường Đại học Nội vụ Hà Nội. Theo đó, Phân hiệu có chức năng đào tạo đại học, sau đại học; nghiên cứu khoa học, chuyển giao công nghệ; hợp tác quốc tế và dịch vụ công phục vụ ngành Nội vụ, nền công vụ và yêu cầu của xã hội.

Phân hiệu có nhiệm vụ, quyền hạn cụ thể như sau:

- 1) Xây dựng, trình cấp có thẩm quyền chiến lược, kế hoạch phát triển Phân hiệu và tổ chức thực hiện sau khi được phê duyệt;
- 2) Phối hợp với đơn vị có liên quan tổ chức tuyển sinh, đào tạo nguồn nhân lực các ngành trình độ đại học, sau đại học; thực hiện quy trình cấp chứng chỉ môn học, giấy xác nhận theo quy định;
- 3) Phối hợp các đơn vị liên quan của Trường phát triển chương trình đào tạo, bảo đảm sự liên thông giữa các chương trình và trình độ đào tạo; tổ chức thực hiện các chương trình, kế hoạch, biện pháp giáo dục và quản lý ngoại học;
- 4) Tham gia tự đánh giá chất lượng giáo dục và chịu sự kiểm định chất lượng giáo dục của cơ quan có thẩm quyền;

5) Nghiên cứu khoa học và công nghệ; ứng dụng, phát triển và chuyển giao, chuyển nhượng kết quả hoạt động khoa học và công nghệ; bảo vệ lợi ích của Nhà nước và xã hội, quyền và lợi ích hợp pháp của cá nhân trong hoạt động đào tạo, khoa học và công nghệ của Phân hiệu;

6) Thực hiện toạ đàm, dịch vụ về đào tạo, bồi dưỡng, khoa học và công nghệ, hợp tác công toạ; cung cấp các dịch vụ công phục vụ ngành Nội vụ, nền công vụ và yêu cầu của xã hội phù hợp với năng lực của Phân hiệu và quy định của pháp luật;

7) Thực hiện hợp tác với các tổ chức, cá nhân trong nước và nước ngoài trong việc đào tạo và nghiên cứu khoa học theo quy định;

8) Thực hiện quy chế dân chủ; xây dựng nếp sống văn hoá và môi trường sơ phạm; thực hiện cải cách hành chính theo chương trình, kế hoạch cải cách hành chính của Bộ Nội vụ. Tham mưu các quy định, quy chế quản lý nội bộ phù hợp quy định pháp luật hiện hành;

9) Tiếp nhận, quản lý đội ngũ viên chức, người lao động và thực hiện ký kết hợp đồng thời vụ theo quy định của pháp luật, phân cấp quản lý của Trường Đại học Nội vụ Hà Nội;

10) Quản lý, sử dụng các nguồn lực tài chính để thực hiện các nhiệm vụ theo quy định của pháp luật và phân cấp của Trường; được Nhà nước giao hoặc cho thuê đất, cơ sở vật chất; được vay vốn, được miễn, giảm thuế theo quy định của pháp luật;

11) Tham gia xây dựng, góp ý thẩm định các dự án, chính sách, quy hoạch, kế hoạch phát triển của Trường Đại học Nội vụ Hà Nội theo sự phân công của Hiệu trưởng;

12) Quản lý và sử dụng cơ sở dữ liệu của Phân hiệu về đội ngũ viên chức, người lao động; các hoạt động đào tạo, khoa học và công nghệ, hợp tác quốc tế; xây dựng và phát triển hệ thống thông tin, thư viện và các trang thiết

bị phục vụ đào tạo và nghiên cứu khoa học đáp ứng yêu cầu nâng cao chất lượng đào tạo;

13) Xuất bản và phát hành Nội san Phân hiệu, các ấn phẩm khoa học; phối hợp với các đơn vị của Trường biên soạn và phát hành các chương trình, giáo trình, tài liệu phục vụ công tác giảng dạy, học tập và nghiên cứu.

14) Thực hiện chế độ thông tin, báo cáo và chịu sự giám sát, kiểm tra, thanh tra của Bộ Nội vụ, Bộ Giáo dục và Đào tạo, UBND Thành phố Hồ Chí Minh, Trường Đại học Nội vụ Hà Nội và chính quyền địa phương các cấp theo quy định.

15) Thực hiện chế độ khen thưởng, kỷ luật theo quy định

16) Thực hiện các nhiệm vụ khác do hiệu trưởng giao

Hiện nay, Phân hiệu thực hiện tuyển sinh trên phạm vi toàn quốc các bậc và ngành đào tạo cụ thể như sau:

- Bậc đại học đào tạo (04 ngành): Luật, Quản lý nhà nước, Quản trị văn phòng, Luật trù học;

- Bậc cao học: Luật, Quản lý công; Chính sách công; Luật trù học

Phân hiệu Trường Đại học Nội vụ Hà Nội tại TP.HCM sẽ tiếp tục là nơi đào tạo, bồi dưỡng nguồn nhân lực cho khu vực công của các tỉnh, thành phía Nam; góp phần xây dựng đội ngũ cán bộ, công chức, viên chức chuyên nghiệp, hiện đại, có phẩm chất đạo đức tốt và năng lực thực thi công vụ, tận tụy phục vụ đất nước, phục vụ nhân dân. Hàng năm, Phân hiệu Trường Đại học Nội vụ Hà Nội tại TP.HCM sẽ phối hợp với các cơ quan, tổ chức Nhà nước trên địa bàn các tỉnh, thành phía Nam tổ chức các chương trình đào tạo, bồi dưỡng; nghiên cứu khoa học và chuyển giao công nghệ..., từng bước khẳng định được vị thế và chất lượng đào tạo, bồi dưỡng nguồn nhân lực đối với các địa phương; từng bước khẳng định chủ trương đúng đắn của lãnh đạo

Bộ Nội vụ, của Đảng ủy và Ban Giám hiệu nhà trường trong việc xây dựng cơ sở đào tạo, bồi dưỡng và nghiên cứu khoa học có uy tín tại khu vực Nam Bộ.

Trong giai đoạn 2019 - 2024, Phân hiệu tổ chức đào tạo 6/11 ngành được phép đào tạo của Trường, bao gồm:

- | | |
|----------------------------|-------------------|
| - Ngành Quản lý nhà nước | Mã ngành: 7310205 |
| - Ngành Quản trị nhân lực | Mã ngành: 7340404 |
| - Ngành Luật | Mã ngành: 7380101 |
| - Ngành Loạu trữ học | Mã ngành: 7320303 |
| - Ngành Quản trị văn phòng | Mã ngành: 7340406 |
| - Ngành Quản lý văn hóa | Mã ngành: 7229042 |

Năm 2019, Phân hiệu được giao tuyển sinh 350 chỉ tiêu đại học chính quy; từ năm 2020 đến 2024, tuyển sinh từ 500 - 950 chỉ tiêu/ năm.

2.1.4. Về đội ngũ giảng viên của Phân hiệu

Đội ngũ giảng viên của Phân hiệu chủ yếu phát triển từ giáo viên trung cấp chuyên nghiệp, một số ít được tiếp nhận từ các trường, cơ sở đào tạo khác.

Về số lượng và cơ cấu trình độ

Tổng số giảng viên của Phân hiệu hiện nay có 36 giảng viên (tính cả số chuyên viên đã tham gia giảng báo cáo và cả số giảng viên chưa tham gia giảng báo cáo), trong đó có 04 giảng viên là Tiến sĩ, 23 giảng viên là Thạc sĩ,

4 giảng viên đang học Cao học và 05 giảng viên là Cử nhân. Trong 36 giảng viên, có 11 viên chức, giáo viên trung cấp đã chuyển ngạch ngạch chưa báo

giảng thực tế; 05 viên chức đã báo giảng và đang thực hiện quy trình chuyển ngạch giảng viên.

Bảng 2.1. Phân tích cơ cấu giảng viên của Phân hiệu theo trình độ

Số TT	Trình độ	Số lượng (giảng viên)	Tỷ lệ (%)	Ghi chú
1	Giáo sư, Phó Giáo sư	0	0	
2	Tiến sĩ	04/36	11,1	
3	Thạc sĩ	23/36	63,9	
4	Cử nhân (5) + Cao học (4)	09/36	25	
Tổng số giảng viên		36	100	

Nguồn: Phòng Hành chính - Quản trị - Tổ chức Phân hiệu Trường Đại học Nội vụ Hà Nội tại Thành phố Hồ Chí Minh, (số liệu tính đến tháng 12/2019).

Căn cứ theo quy định của Bộ Giáo dục và Đào tạo tại Thông tư số 32/2015/TT-BGDĐT ngày 16/12/2015 của Bộ Giáo dục và Đào tạo về tỷ lệ sinh viên/giảng viên cho khối ngành III là 25 sinh viên/01 giảng viên, với tổng số giảng viên hiện nay, Phân hiệu có thể đào tạo với quy mô 700 sinh viên.

Như vậy, trước mắt với số lượng sinh viên của Phân hiệu tuyển sinh được năm 2019 theo đúng chỉ tiêu là 350 thì số lượng giảng viên Phân hiệu đáp ứng quy mô đào tạo. Tuy nhiên, quy mô đào tạo các năm tiếp theo (2019-2024) sẽ lớn hơn 700 sinh viên thì đội ngũ giảng viên không đủ, cần bổ sung. Mặt khác, trình độ chuyên môn của các giảng viên Phân hiệu chủ yếu tập trung vào các ngành Luật trừ học và Quản trị văn phòng, ngành Quản lý hành chính công, một số ít ngành Luật. Vì vậy, để triển khai đào tạo 06 ngành nêu trên, nhà trường phải mời nhiều giảng viên thỉnh giảng các môn học thuộc khối kiến thức chung, cơ sở và chuyên ngành (khoảng 80% các môn học).

Đồng thời, theo quy định tỷ lệ giảng viên có học vị trong cơ sở giáo dục đại học là:

- 40% giảng viên đại học có bằng Thạc sĩ (Phân hiệu đã đủ tiêu chuẩn) 40

- 25% giảng viên có bằng Tiến sĩ (Phân hiệu còn thiếu gần 14%)

Về chất lượng

Về năng lực chuyên môn, cơ cấu đội ngũ nhọ đã phân tích ở trên cho thấy năng lực chuyên môn của đội ngũ giảng viên của Phân hiệu chưa đạt yêu cầu. Bên cạnh đó, việc phải thường xuyên cập nhật, nâng cao kiến thức chuyên môn của đội ngũ còn hạn chế do công việc kiêm nhiệm chiếm nhiều thời gian, công sức; hầu hết giảng viên chưa thực hiện hoạt động thực tiễn (nhọ khảo sát các cơ quan, tổ chức, doanh nghiệp liên quan để có hiểu biết thực tiễn và vận dụng những hiểu biết về từ thực tiễn vào hoạt động dạy học).

Về năng lực sư phạm, xét theo khung tiêu chí năng lực nghiệp vụ sư phạm giảng dạy đại học còn có các hạn chế nhọ việc biên soạn giáo trình; xây dựng môi trường học tập có tính tương tác; ứng dụng công nghệ thông tin; đánh giá trong dạy học; tổ chức hoạt động ngoại khóa; phối hợp với các cơ quan, đơn vị, tổ chức sử dụng sinh viên sau tốt nghiệp; nhận diện đặc điểm sinh viên. Có thể nói, những kiến thức, kỹ năng về dạy học của đội ngũ giảng viên Cơ sở hiện nay chưa thực sự đáp ứng yêu cầu, nhất là yêu cầu trong việc đổi mới toàn diện nền giáo dục trong bối cảnh cuộc cách mạng 4.0 (cách mạng công nghiệp lần thứ 4).

Về năng lực nghiên cứu khoa học, các giáo viên trung cấp chuyên nghiệp trước đây đã tham gia biên soạn giáo trình các ngành đào tạo trung cấp chuyên nghiệp và một số giáo viên đã có các bài báo đăng trên các tạp chí chuyên ngành Văn học nghệ thuật Việt Nam và một số tạp chí khác. Tuy nhiên, nghiên cứu khoa học trong trường đại học còn mới mẻ đối với đa số các giảng viên. Hiện nay, việc nghiên cứu khoa học của đội ngũ giảng viên Phân hiệu mới chỉ dừng lại ở việc viết bài đăng Nội san Khoa học nội vụ của Phân hiệu và một số tạp chí khác. Hơn nữa, năng lực nghiên cứu và viết bài của giảng viên còn yếu, số lượng giảng viên tham gia viết bài còn ít, chất lượng các bài

viết choja cao. Bên cạnh đó, về công tác nghiên cứu khoa học ứng dụng, có thể khẳng định, đội ngũ giảng viên hiện có của Phân hiệu choja biết phát hiện các vấn đề nghiên cứu; choja thực hiện đợc các chương trình, đề án, đề tài nghiên cứu khoa học ứng dụng; do đó, một nhiệm vụ rất quan trọng đối với giảng viên là hướng dẫn sinh viên nghiên cứu khoa học sẽ không thể thực hiện đợc, bởi lẽ bản thân giảng viên cũng choja có năng lực thực sự trong nghiên cứu khoa học thì không thể hướng dẫn sinh viên nghiên cứu khoa học.

Xét theo khung năng lực nghiên cứu khoa học nhợ đã trình bày ở trên, có thể thấy các hạn chế cơ bản nhợ các tri thức về nghiên cứu khoa học giáo dục; xây dựng công cụ nghiên cứu, xử lý, phân tích số liệu nghiên cứu; sử dụng kết quả nghiên cứu vào giảng dạy.

Về năng lực quản lý đào tạo, các giảng viên choja thường xuyên, tự chủ rà soát việc thực hiện, điều chỉnh, đánh giá kết quả hoạt động đào tạo của mình. Xét theo khung năng lực quản lý đào tạo của giảng viên đại học thì các hạn chế cụ thể nhợ việc lập kế hoạch đào tạo; thu thập thông tin, hiểu biết về đối tượng giảng dạy; quản lý hoạt động khoa học của sinh viên; tổ chức tìm kiếm, lựa chọn, khai thác, lưu giữ thông tin phục vụ đào tạo. Một số giảng viên choja có kế hoạch phát triển nghề nghiệp rõ ràng.

2.2. Kết quả thực thi chính sách phát triển đội ngũ giảng viên đại học tại Phân hiệu Trường đại học Nội vụ Hà Nội tại Thành phố Hồ Chí Minh năm 2019

2.2.1. Cơ sở pháp lý thực thi chính sách phát triển đội ngũ giảng viên tại Phân hiệu trường Đại học Nội vụ Hà Nội tại Thành phố Hồ Chí Minh

Cơ sở pháp lý của việc thực thi chính sách phát triển đội ngũ giảng viên chính là tổng thể các chính sách phát triển đội ngũ giảng viên đã đợc Nhà nước ban hành, từ chiến lược phát triển, quy hoạch phát triển, chính sách thu hút, tuyển dụng, đào tạo, bồi dưỡng, sử dụng, đánh giá, đãi ngộ, tôn vinh.

Do Phân hiệu trường Đại học Nội vụ Hà Nội tại Thành phố Hồ Chí Minh mới được thành lập và đi vào hoạt động được hơn 1 năm nên trường chưa có văn bản riêng về chính sách phát triển đội ngũ giảng viên cho riêng Phân hiệu mà trường chỉ thực thi các chính sách chung của Nhà nước. Cụ thể:

Về chiến lược phát triển đội ngũ giảng viên đại học, theo Quyết định 1216/QĐ-TTg ngày 22/7/2011 của Thủ tướng Chính phủ phê duyệt Quy hoạch phát triển nhân lực Việt Nam 2010 - 2020: “Đến năm 2015 số giảng viên bậc đại học khoảng 62,1 nghìn người trong đó số người có trình độ tiến sĩ khoảng 23%; Đến năm 2020, số giảng viên bậc đại học khoảng 75,8 nghìn người, trong đó số giảng viên có trình độ tiến sĩ khoảng 30%[6].

Chính sách thu hút, tuyển dụng giảng viên về cơ bản được thể hiện trong Luật Viên chức, Luật Giáo dục, Luật Giáo dục Đại học, Quy chế Tổ chức và Hoạt động trường đại học, Quyết định số 70/2014/QĐ-TTg ngày 10/12/2014 của Thủ tướng Chính phủ về Điều lệ Trường Đại học, Nghị định số 41/2012/NĐ-CP của Chính phủ quy định về vị trí việc làm trong đơn vị sự nghiệp công lập.

Theo các văn bản nêu trên, việc tuyển dụng giảng viên phải căn cứ vào yêu cầu, nhiệm vụ, quy mô, ngành nghề đào tạo và chỉ tiêu vị trí việc làm thông qua thi tuyển theo nguyên tắc công khai, minh bạch, khách quan và đúng pháp luật, đảm bảo tính cạnh tranh. Hình thức, nội dung tuyển dụng giảng viên phải phù hợp với ngành, nghề đào tạo, đảm bảo lựa chọn được những người có đủ phẩm chất, trình độ và năng lực đáp ứng yêu cầu giảng dạy NCKH và hoạt động khác [7].

Về chính sách đào tạo, bồi dưỡng, Luật Giáo dục Đại học (Điều 56); Điều lệ Trường đại học (Khoản 5, 6 Điều 45), Luật Giáo dục (Điều 80); Thông tư số 12/2013/TT-BGDĐT; Quyết định số 31/2008/QĐ-BGDĐT; Quyết định số 8310/QĐ-BGDĐT. Thông tư số 27/2012/TT-BGD-ĐT; Thông

tọa số 19/2014/TT- BNV; Quyết định số 61/2007/QĐ-BGDĐT liên quan đến chính sách đào tạo, bồi dưỡng ĐNGV đại học công lập... là những cơ sở pháp lý cho việc thực thi chính sách đào tạo, bồi dưỡng đối với đội ngũ giảng viên đại học,

Theo những văn bản pháp lý nêu trên, giảng viên trường đại học được đào tạo, bồi dưỡng nâng cao trình độ chuyên môn, nghiệp vụ theo kế hoạch; được hưởng tiền lương, phụ cấp ưu đãi theo nghề, phụ cấp thâm niên và các phụ cấp khác theo quy định của Chính phủ.

Về chính sách sử dụng, đánh giá, Nghị định số 27/2012/NĐ-CP; Nghị định số 29/2012/NĐ-CP ngày 12/4/2012 của Chính phủ quy định về tuyển dụng, sử dụng và quản lý viên chức; Nghị định 141/2013/NĐ-CP, Nghị định số 56/2015/NĐ-CP ngày 09/6/2015 của Chính phủ về đánh giá và phân loại cán bộ, công chức, viên chức; Thông tư 36/2014/TTLT-BGDĐT-BNV; Thông tư 06/2011/TTLT- BNV-BGDĐT, Thông tư 44/2011/TT-BGDĐT; Quyết định số 16/2008/ QĐ-BGDĐT. Thông tư số 47/2014/TT-BGDĐT ngày 31/12/2014 của Bộ Giáo dục và Đào tạo về Quy định chế độ làm việc đối với giảng viên... là cơ sở pháp lý để thực hiện việc sử dụng, quản lý, đánh giá viên chức nói chung và sử dụng, đánh giá nhằm phát triển đội ngũ giảng viên đại học nói riêng.

Về chính sách đãi ngộ, Nghị quyết hội nghị Trung ương 4 (khóa VII), Nghị quyết Trung ương 2 (khóa VIII) đưa ra định hướng, chỉ đạo: “Thực hiện các chính sách ưu tiên ưu đãi đối với giáo dục - đào tạo, đặc biệt là chính sách đầu tư và chính sách tiền lương” và đưa ra giải pháp: “Lương giáo viên được xếp cao nhất trong hệ thống thang bậc lương hành chính sự nghiệp và có thêm chế độ phụ cấp”. Các Nghị định: số 75/2006/NĐ-CP; số 31/2011/NĐ-CP; số 07/2013/NĐ-CP; Thông tư số 47/2014/TT-BGDĐT ngày 31/12/2014: Quy định chế độ làm việc đối với giảng viên

Về chính sách tôn vinh, Điều 76 Luật Giáo dục quy định ngày 20 tháng 11 hằng năm là ngày Nhà giáo Việt Nam. Đồng thời, Luật Giáo dục cũng quy định về việc công nhận chức danh giáo sư, phó giáo sư để tôn vinh các giảng

viên đại học có nhiều cống hiến trong giảng dạy và nghiên cứu.

2.2.2. Những hoạt động cơ bản thực thi chính sách phát triển đội ngũ giảng viên của Phân hiệu trường Đại học Nội vụ Hà Nội tại Thành phố Hồ Chí Minh

Trong bối cảnh chung, xây dựng và phát triển đội ngũ giảng viên theo hướng đủ về số lượng và ngày càng đảm bảo chất lượng, chú ý đến cơ cấu và tỷ lệ đội ngũ. Sự quan tâm của Nhà nước tới phát triển đội ngũ giảng viên được thể hiện thông qua việc hoạch định các chính sách quan trọng liên quan đến chủ trương xây dựng và nâng cao chất lượng đội ngũ giảng viên. Từ khi được thành lập, Phân hiệu trường Đại học Nội vụ Hà Nội tại Thành phố Hồ Chí Minh đã thực thi các nội dung phát triển đội ngũ giảng viên tại phân hiệu gồm: quy hoạch, kế hoạch phát triển đội ngũ giảng viên; chính sách thu hút, tuyển dụng, đãi ngộ giảng viên; thực hiện bố trí, sử dụng đội ngũ giảng viên; thực hiện chính sách đào tạo, bồi dưỡng giảng viên; thực hiện đánh giá đội ngũ giảng viên; thực hiện các chế độ, chính sách đãi ngộ đối với giảng viên.

Để phân tích rõ hơn thực trạng thực thi chính sách phát triển đội ngũ giảng viên đại học tại Phân hiệu Trường đại học Nội vụ Hà Nội tại Thành phố Hồ Chí Minh, ngoài việc thu thập các số liệu, báo cáo của các Phòng, Ban liên quan, học viên đã tiến hành thu thập tài liệu sơ cấp về công tác thực thi chính sách phát triển đội ngũ giảng viên đại học bằng phương pháp điều tra xã hội học thông qua Phiếu khảo sát. Bảng hỏi được đưa ra nhằm mục đích lấy ý kiến của các giảng viên đang giảng dạy tại Phân hiệu về đánh giá của họ đối với các vấn đề liên quan đến thực hiện chính sách phát triển đội ngũ giảng viên tại Phân hiệu.

Tổng số Phiếu khảo sát được tiến hành điều tra: 36/36 giảng viên tại Phân hiệu. Tổng số Phiếu thu về: 35 phiếu (1 giảng viên do bận việc đột xuất không thể tham gia khảo sát). Số Phiếu hợp lệ: 35 phiếu. Phiếu được phát đến tận tay giảng viên, có hướng dẫn cụ thể, chia ra 02 phần: phần 1 thông tin về người được khảo sát; phần 2 khảo sát ý kiến của giảng viên về việc thực thi chính sách phát triển đội ngũ giảng viên đại học tại Phân hiệu.

Kết quả điều tra được Học viên sử dụng phần mềm Microsoft Excel để thống kê, tổng hợp số liệu.

2.2.2.1. Xây dựng kế hoạch triển khai thực thi chính sách phát triển đội ngũ giảng viên đại học

Vì là trường mới được thành lập nên căn cứ vào chiến lược phát triển, ngành nghề, quy mô đào tạo và thực trạng đội ngũ giảng viên, Ban giám hiệu nhà trường chỉ mới đưa ra kế hoạch tuyển dụng và bồi dưỡng theo cơ cấu đã hoạch định về số lượng và trình độ học vị, học hàm trong giai đoạn 5 năm 2019-2024 vào văn bản Chiến lược phát triển Trường đại học Nội vụ Hà Nội tại Phân hiệu Thành phố Hồ Chí Minh giai đoạn 2020 – 2025, tầm nhìn đến năm 2030.

Theo dự kiến, quá trình phát triển quy mô sinh viên của Phân hiệu từ năm 2019 đến năm 2024 thể hiện tại Bảng 2.2:

Bảng 2.2. Kế hoạch phát triển sinh viên của Phân hiệu giai đoạn 2019-2024

Bậc học	2019 - 2020	2020 - 2021	2021- 2022	2022 - 2023	2023 - 2024
Đại học chính quy (Sinh viên)	350	850	1500	2300	2900

Nguồn: Đào Ngọc Quang (2018), Xây dựng đội ngũ giảng viên phân hiệu Trường Đại học Nội vụ Hà Nội tại TP. Hồ Chí Minh giai đoạn 2019-2024 - thực trạng và giải pháp

Trong giai đoạn 2019-2024, Phân hiệu có kế hoạch tập trung phát triển giảng viên tại chỗ và tuyển dụng thêm để đáp ứng yêu cầu nhiệm vụ trọng tâm và lâu dài. Nhiệm vụ trọng tâm là đến năm 2024, có khoảng 70 giảng viên (đảm bảo 60% giảng viên theo yêu cầu), tỷ lệ tiến sĩ chiếm 15%. Phân hiệu đã có kế hoạch phát triển đội ngũ giảng viên giai đoạn 2019-2024 cụ thể:

- Chuyển đổi chức danh nghề nghiệp giảng viên cho 06 chuyên viên đã có trình độ thạc sĩ, đủ tiêu chuẩn, năng lực theo quy định và yêu cầu;

- Cử viên chức, giảng viên hiện có đi học cao học và nghiên cứu sinh theo các ngành nghề đang đào tạo, cụ thể:

 - + Thạc sĩ: 05 người (đang học)

 - + Tiến sĩ: 6 người

- Tuyển dụng mới 39 giảng viên; ưu tiên tuyển Tiến sĩ, Thạc sĩ và sinh viên giỏi, xuất sắc.

2.2.2.2. Phổ biến, tuyên truyền chính sách phát triển đội ngũ giảng viên đại học

Công tác phổ biến, tuyên truyền thực hiện chính sách phát triển đội ngũ giảng viên được nhà trường triển khai kịp thời. Tuyên truyền triển khai thực thi chính sách nhằm giải thích các quy định của Nhà nước, của địa phương, nhà trường về chính sách phát triển đội ngũ giảng viên cụ thể là những quy định, định hướng, khuyến khích thực hiện của nhà nước để giải quyết những vấn đề phát sinh có liên quan đến đội ngũ giảng viên (về công tác quy hoạch, thu hút, tuyển dụng, sử dụng, đánh giá, đào tạo, bồi dưỡng, đãi ngộ, tôn vinh đội ngũ giảng viên để định hướng nhận thức cho cán bộ, giảng viên. Vì vậy các hình thức tuyên truyền phổ biến chính sách được nhà trường vận dụng đa dạng như thông qua các cuộc hội nghị của cơ quan, trang thông tin điện tử của trường hoặc gửi đến các cơ quan đơn vị qua đường bưu điện. Nhờ vậy cán bộ,

giảng viên của nhà trường có thể nắm được quy định của nhà nước, của địa phương về chính sách phát triển đội ngũ giảng viên để chủ động thực hiện.

2.2.2.3. Phân công phối hợp thực thi chính sách phát triển đội ngũ giảng viên đại học

Để thực thi chính sách đào tạo, bồi dưỡng cán bộ, công chức, viên chức đạt hiệu quả, các phòng, khoa của nhà trường chủ động phân công, phối hợp thực hiện chính sách. Việc thực thi các chính sách phát triển đội ngũ giảng viên tại trường tổng đối đầy đủ và toàn diện, cụ thể:

Thực thi chính sách thu hút, tuyển dụng đội ngũ giảng viên

Phân hiệu mới thành lập với đội ngũ giảng viên hiện nay phần lớn được chuyển ngạch từ đội ngũ giáo viên trung cấp chuyên nghiệp, số còn lại được phát triển lên từ đội ngũ chuyên viên.

Trường Đại học Nội vụ Hà Nội đã có Chiến lược phát triển Trường Đại học Nội vụ Hà Nội từ năm 2014- 2020 và tầm nhìn đến năm 2025; Quyết định số 1758/QĐ-BNV ngày 05/10/2011 của Bộ trưởng Bộ Nội vụ phê duyệt Quy hoạch phát triển nguồn nhân lực ngành Nội vụ giai đoạn 2011- 2020, trong đó đã có những nội dung liên quan đến kế hoạch thu hút người có năng lực vào làm việc tại trường Đại học Nội vụ Hà Nội nói chung và tại Phân hiệu Đại học Nội vụ tại Thành phố Hồ Chí Minh nói riêng. Dù đã có kế hoạch thu hút và tuyển dụng mới, song, trong năm 2019, nhà trường chưa triển khai thực hiện được việc tuyển dụng mới thêm giảng viên. Nhà trường cũng chưa có chính sách đãi ngộ thu hút giảng viên có trình độ chuyên môn và chức danh cao từ nơi khác, trường khác về trường công tác.

Để tìm hiểu động cơ tham gia làm việc tại trường của giảng viên ở Phân hiệu hiện nay, học viên đã đặt một số câu hỏi khảo sát đối với đội ngũ giảng viên hiện tại của Phân hiệu về lý do họ xin vào trường làm việc. Kết quả khảo sát thể hiện tại bảng 2.3:

Bảng 2.3. Động cơ tham gia công việc của giảng viên ở Phân hiệu

TT	Nội dung	Rất không đồng ý (%)	Không đồng ý (%)	Bình thường (%)	Đồng ý (%)	Rất đồng ý (%)
1	Tôi xin vào trường vì có cơ hội cống hiến/thể hiện năng lực bản thân	0	0	12.5	62.50	25
2	Tôi xin vào trường vì đây là trường có danh tiếng	0	15.62	59.37	18.75	9.37
3	Tôi xin vào trường vì công việc ổn định do đây là trường công lập	3.12	0	21.87	68.75	6.25
4	Tôi xin vào trường vì xin vào trường ít cạnh tranh hơn so với xin vào ở nhiều trường công khác	0	31.25	40.62	28.12	0
5	Tôi thấy công việc ở trường rất thú vị	0	6.25	28.12	53.12	12.50
6	Tôi được giới thiệu và định hướng rõ khi nhận việc	3.12	3.12	18.75	68.75	6.25

Nguồn: Kết quả khảo sát của học viên

Số liệu thống kê nêu trên cho thấy, đa số các giảng viên coi việc đọc làm việc ở Phân hiệu là cơ hội để cống hiến, thể hiện năng lực bản thân; giảng dạy ở Phân hiệu là công việc ổn định và thú vị. Khi trao đổi sâu hơn, một số giảng viên cho rằng họ chọn công việc giảng viên ở Phân hiệu vì việc dạy học là công việc rất có ý nghĩa, mang lại niềm vui, sự thăng hoa trong công việc khi họ không chỉ dạy dỗ rập khuôn những điều trong sách vở mà còn trao đổi, giúp đào tạo ra thế hệ lao động trẻ có sự sáng tạo trong học tập và nghiên cứu.

Đồng thời, phần lớn các giảng viên cũng nhận định rằng xin vào trường không phải ít tính cạnh tranh so với các trường công khác. Như vậy, đối với đội ngũ giảng viên hiện tại của Phân hiệu, công việc giảng dạy tại Phân hiệu là công việc tốt, ổn định, là cơ hội để họ cống hiến, thể hiện năng lực bản thân, tức là một công việc tương đối hấp dẫn.

Thực thi chính sách bố trí, sử dụng đội ngũ giảng viên

Công tác bố trí, sử dụng đội ngũ giảng viên có ý nghĩa hết sức quan trọng đối với việc nâng cao chất lượng giảng viên, nâng cao chất lượng đào tạo cũng như các hoạt động khác của nhà trường. Việc bố trí, sử dụng giảng viên đúng người, đúng việc, đúng chuyên môn mới phát huy hết sở trường, năng lực của đội ngũ giảng viên, giúp họ yên tâm công tác, nhiệt tình với công việc đảm bảo hoạt động chung của nhà trường có chất lượng và hiệu quả, đồng thời đảm bảo sự đoàn kết thống nhất trong nội bộ nhà trường.

Công tác quản lý đội ngũ giảng viên về số lượng tương ứng với việc quản lý bố trí nhân sự về cơ cấu chuyên môn, dựa vào đặc điểm cụ thể của từng Khoa, từng bộ môn cũng như trình độ, năng lực của đội ngũ giảng viên mà hiệu trưởng tiến hành xác định việc phân bổ nguồn nhân lực một cách hợp lý, khoa học và có hiệu quả nhất. Nhà trường đã kết hợp giữa việc sử dụng số

giảng viên cơ hữu của Trường, với không ngừng phát triển đội ngũ giảng viên từ nhiều nguồn khác.

Để tìm hiểu tình hình bố trí, sử dụng đội ngũ giảng viên hiện nay của Phân hiệu, học viên đã đặt một số câu hỏi có liên quan, kết quả thu được thể hiện tại bảng 2.4:

Bảng 2.4. Đánh giá về việc bố trí công việc cho giảng viên

TT	Nội dung	Rất không đồng ý (%)	Không đồng ý (%)	Bình thường (%)	Đồng ý (%)	Rất đồng ý (%)
1	Tôi được bố trí công việc đúng chuyên môn	3.12	3.12	15.62	62.50	15.62
2	Khi bố trí, lãnh đạo nhà trường có quan tâm đến năng lực và trình độ đáp ứng yêu cầu công việc của tôi	3.12	12.50	12.50	59.37	12.50

Nguồn: Kết quả khảo sát của học viên

Số liệu thống kê nêu trên cho thấy, dù đa số giảng viên tại Phân hiệu cho rằng mình đã được bố trí công việc đúng chuyên môn và khi bố trí, lãnh đạo nhà trường có quan tâm đến năng lực và trình độ đáp ứng yêu cầu công việc của họ, song vẫn còn có ý kiến không đồng ý với việc bố trí công việc và việc quan tâm tới tâm toạ, nguyện vọng của giảng viên khi bố trí công việc. Đây là vấn đề mà Nhà trường cần lưu ý khi bố trí, sử dụng để đảm bảo giảng viên có đủ năng lực thực thi công việc được giao, toàn tâm toàn ý với công việc và hoàn thành tốt nhất công việc.

Thực thi chính sách đào tạo, bồi dưỡng giảng viên

Nhà trường cũng đã dành một phần ngân sách cho việc đào tạo, bồi dưỡng phát triển đội ngũ giảng viên. Các Khoa có lựa chọn và phân công những giảng viên có trình độ, có kinh nghiệm giảng dạy để hướng dẫn, giúp đỡ các giảng viên mới. Các giảng viên mới đăng ký bài giảng; tập giảng làm quen với việc lên lớp, đọc nghe hướng dẫn cụ thể, trực tiếp các kỹ năng soạn phạm và xử lý các tình huống thường gặp trong quá trình giảng dạy... nhằm giúp cho các giảng viên mới tiếp cận với công việc và sớm được tham gia vào công tác giảng dạy.

Nhà trường khuyến khích cán bộ trẻ theo học các khóa đào tạo ngắn hạn như lớp bồi dưỡng kiến thức về quản lý giáo dục, các lớp tin học, ngoại ngữ (Tiếng Anh), các lớp ngắn hạn về soạn giáo án điện tử và ứng dụng các phần mềm hỗ trợ vào công tác giảng dạy và quản lý chuyên môn. Đồng thời, các lớp học dài hạn để lấy bằng thạc sĩ, tiến sĩ cũng được nhà trường khuyến khích và tạo điều kiện về thời gian cho các giảng viên theo học.

Trong năm 2019, Phân hiệu đã phối hợp với Trường Đại học Sư phạm Thành phố Hồ Chí Minh tổ chức lớp bồi dưỡng Nghiệp vụ sư phạm dành cho Giảng viên giảng dạy đại học của Phân hiệu với 18 giảng viên tham dự; cử 01 giảng viên theo học lớp cao cấp lý luận chính trị; 05 viên chức học lớp Cao học Quản lý công; 25 giảng viên đi học lớp bồi dưỡng lãnh đạo cấp Phòng [29].

Để tìm hiểu đánh giá của giảng viên đối với chính sách đào tạo, bồi dưỡng của Phân hiệu, học viên đặt một số câu hỏi liên quan, kết quả khảo sát tại bảng 2.5:

Bảng 2.5. Ý kiến của giảng viên về cơ hội tham gia đào tạo cao hơn

TT	Nội dung	Rất không đồng ý (%)	Không đồng ý (%)	Bình thường (%)	Đồng ý (%)	Rất đồng ý (%)
1	Tôi có cơ hội đào tạo cao hơn	6.25	6.25	18.75	62.50	6.25
2	Thời gian công tác của tôi phù hợp để được tham gia các lớp đào tạo	3.12	3.12	43.75	56.25	0

Nguồn: Kết quả khảo sát của học viên

Số liệu nêu trên cho thấy, đa số giảng viên đã có cơ hội đào tạo cao hơn và được bố trí thời gian phù hợp để tham gia các lớp đào tạo. Điều này sẽ giúp cho họ được nâng cao trình độ năng lực và có thể thực hiện công việc giảng dạy tốt hơn. Tuy nhiên, vẫn còn giảng viên chưa có cơ hội đào tạo và chưa được bố trí thời gian tham gia đào tạo phù hợp với thời gian công tác. Do đó, Nhà trường cần lo ý hơn tới công tác đào tạo và đảm bảo tất cả giảng viên tại Phân hiệu đều có cơ hội và được tạo điều kiện nâng cao trình độ thông qua các lớp đào tạo cao hơn.

Thực thi chính sách đánh giá đội ngũ giảng viên

Mỗi khoa, tổ bộ môn đều có bảng phân công cụ thể về môn dạy, giờ dạy. Vì vậy, mỗi giảng viên đều biết trách nhiệm và thời gian thực hiện công việc của mình, được giảng dạy theo đúng chuyên môn của mình.

Để khuyến khích giảng viên trẻ nâng cao trình độ, nghiệp vụ, công tác đánh giá được thực hiện qua các hình thức: tự đánh giá, đánh giá của đồng nghiệp, người học đánh giá. Căn cứ vào các thông tin đó, bản thân các giảng viên có hướng phấn đấu, đồng thời đơn vị cũng có phương pháp kèm cặp, bồi dưỡng.

Cuối năm 2019, Phân hiệu thực hiện việc đánh giá đội ngũ giảng viên theo phoqong thức đánh giá cán bộ, viên chức nhà nước do Bộ Nội vụ quy định, theo đó có 3 giảng viên hoàn thành xuất sắc nhiệm vụ, đạt danh hiệu chiến sĩ thi đua cấp cơ sở và 33 giảng viên hoàn thành tốt nhiệm vụ đạt danh hiệu lao động tiên tiến.

Để tìm hiểu thêm về mức độ gắn bó giữa các giảng viên tại Phân hiệu thông qua sự giúp đỡ, đánh giá của đồng nghiệp, học viên đặt một số câu hỏi liên quan và thu được kết quả như bảng 2.6:

Bảng 2.6. Sự giúp đỡ và đánh giá giữa các giảng viên tại Phân hiệu

TT	Nội dung	Rất không đồng ý (%)	Không đồng ý (%)	Bình thường (%)	Đồng ý (%)	Rất đồng ý (%)
1	Tôi được đồng nghiệp thân thiện, sẵn sàng giúp đỡ	0	6.25	18.75	62.50	12.50
2	Tôi được thừa nhận về trình độ và năng lực	3.12	6.25	31.25	56.25	3.12
3	Tôi được lắng nghe và hỏi đáp về khúc mắc trong công việc	6.25	9.37	40.62	40.62	3.12
4	Tôi nhận thấy có cơ hội thể hiện năng lực bản thân	3.12	0	21.87	62.5	12.5

Nguồn: Kết quả khảo sát của học viên

Số liệu thống kê nêu trên cho thấy, bên cạnh phần lớn giảng viên cảm thấy được các đồng nghiệp thân thiện, sẵn sàng giúp đỡ, thừa nhận về trình độ và năng lực, lắng nghe và hồi đáp về những vấn đề khúc mắc của mình trong công việc, vẫn còn một tỷ lệ giảng viên cảm thấy chưa được thừa nhận về trình độ và năng lực; chưa được sự giúp đỡ từ đồng nghiệp cũng như chưa được lắng nghe và hồi đáp về những vấn đề khúc mắc trong công việc của mình. Những vấn đề này cần được Nhà trường quan tâm và sát sao hơn trong thời gian tới để giúp các giảng viên có thêm nhiều động lực trong công việc cũng như nắm được tâm toạ, nguyện vọng của giảng viên đối với công việc tốt hơn.

Thực thi các chế độ, chính sách đãi ngộ đối với giảng viên

Trong nhà trường giảng viên là lực lượng nòng cốt, quyết định chất lượng đào tạo, bồi dưỡng của nhà trường, muốn nhà trường phát triển cán bộ quản lý phải quan tâm chăm lo cho đời sống giảng viên một cách thoả đáng. Nhà trường luôn dựa vào các văn bản, luật của nhà nước để thực hiện đầy đủ các quy định chế độ đối với giảng viên. Ngoài các khoản lương, nhà trường còn có chế độ nghỉ hè, lễ, tết để khích lệ động viên đội ngũ giảng viên cũng như cán bộ quản lý trong nhà trường. Nhà trường đã xây dựng được quy chế chi tiêu nội bộ, thực hiện việc giảm giờ giảng cho những giảng viên đi học cao học, thanh toán kịp thời đầy đủ các chế độ chính sách nhà nước quy định. Đối với giảng viên thỉnh giảng tại trường, Nhà trường đã thanh toán mọi chế độ theo quy định của Nhà nước.

Để tìm hiểu về mức độ hài lòng của giảng viên đối với các chế độ, chính sách đãi ngộ của Nhà trường, học viên đặt một số câu hỏi liên quan, kết quả thu được ở bảng 2.7:

Bảng 2.7. Mức độ hài lòng của giảng viên đối với các chế độ, chính sách đãi ngộ của Nhà trường

TT	Nội dung	Rất không đồng ý (%)	Không đồng ý (%)	Bình thường (%)	Đồng ý (%)	Rất đồng ý (%)
1	Mức lương của tôi tương xứng với năng lực và trình độ	3.12	31.25	37.50	28.12	0
2	Mức lương của tôi tương xứng với khối lượng công việc	3.12	21.87	40.62	34.37	0
3	Thu nhập đáp ứng được nhu cầu cơ bản của bản thân	9.37	25.00	53.12	12.50	0
4	Thu nhập đáp ứng được nhu cầu khác (chăm lo học hành cho con cái, giải trí, tích lũy...)	15.62	37.50	46.87	0	0
5	Đang/sẽ đi làm thêm để tăng thu nhập		12.50	9.37	59.37	18.75
6	Trang thiết bị đầy đủ, hiện đại	6.25	34.37	53.12	6.25	0
7	Các yếu tố hỗ trợ (tài liệu, thông tin)	6.25	25.00	65.62	3.12	0

Nguồn: Kết quả khảo sát của học viên

Kết quả khảo sát nêu trên cho thấy, còn khá nhiều giảng viên chưa hài lòng với mức lương và thu nhập có được từ công việc giảng dạy tại Phân hiệu. Mức thu nhập của giảng viên vẫn chưa đáp ứng được nhu cầu cơ bản của bản thân giảng viên cũng như các nhu cầu khác (chăm lo học hành cho

con cái, giải trí, tích lũy...) nên một số giảng viên đang hoặc sẽ phải đi làm thêm để tăng thu nhập. Điều này có thể khiến giảng viên không có nhiều thời gian để trau dồi kiến thức cũng như nỗ lực tìm tòi sáng kiến để bài giảng hấp dẫn sinh viên hơn. Ngoài ra, các trang thiết bị và các yếu tố hỗ trợ công việc giảng dạy như tài liệu, thông tin cũng được đánh giá là chưa đầy đủ và hiện đại nên chưa hoàn toàn đáp ứng được yêu cầu ngày càng cao của công việc giảng dạy với những hình thức, phương pháp mới có áp dụng công nghệ thông tin trong giảng dạy. Đây là những vấn đề mà Phân hiệu cần lưu ý tăng cường cơ sở vật chất trong thời gian tới.

2.2.2.4. Theo dõi, kiểm tra, đôn đốc việc thực thi chính sách phát triển đội ngũ giảng viên đại học

Công tác theo dõi, kiểm tra, đôn đốc thực thi chính sách phát triển đội ngũ giảng viên là một nội dung quan trọng của công tác quản lý nhà nước nhằm phát triển đội ngũ giảng viên nên đã được nhà trường và các đơn vị phối hợp quan tâm, chú trọng thực hiện. Dưới sự chỉ đạo của Bộ Giáo dục và Đào tạo, Nhà trường có kế hoạch kiểm tra, đôn đốc việc thực thi chính sách phát triển đội ngũ giảng viên đại học thông qua lồng ghép vào các đợt kiểm tra, đôn đốc hoạt động của cán bộ, giảng viên trong thực thi chính sách pháp luật trong công tác quản lý chung của Nhà trường.

2.2.2.5. Đánh giá tổng kết rút kinh nghiệm

Nhà trường đã chủ động trong việc đánh giá, tổng kết, rút kinh nghiệm thực thi chính sách. Cuối năm 2019, Nhà trường đã tổ chức Hội nghị công nhân viên chức để tổng kết mọi mặt công tác của các Khoa, Phòng, Trung tâm của trường trong đó có nội dung liên quan đến tổng kết, rút kinh nghiệm trong thực thi chính sách phát triển đội ngũ giảng viên đại học của Nhà trường. Mặc dù thời gian thực hiện còn ngắn và Nhà trường mới được thành lập, song trên cơ sở kế thừa và phát triển những năng lực vốn có cũng như kinh nghiệm hoạt

động của Trường Đại học Nội vụ Hà Nội, nên Phân hiệu Trường Đại học Nội vụ Hà Nội tại TP.HCM cũng đã chủ động nhận thức những điểm mạnh và điểm yếu, những kết quả bước đầu và những hạn chế trong thực thi chính sách phát triển đội ngũ giảng viên đại học tại Phân hiệu để cùng tìm phương hướng, giải pháp tiếp tục thực thi tốt hơn, hiệu quả hơn chính sách phát triển đội ngũ giảng viên đại học tại Phân hiệu trong thời gian tiếp theo.

2.3. Nhận xét chung về việc thực thi chính sách phát triển đội ngũ giảng viên đại học ở Phân hiệu Trường đại học Nội vụ Hà Nội tại Thành phố Hồ Chí Minh

2.3.1. Những mặt đạt được trong thực thi chính sách phát triển đội ngũ giảng viên đại học tại Phân hiệu Trường đại học Nội vụ Hà Nội tại Thành phố Hồ Chí Minh

Do mới được thành lập nên chính sách phát triển đội ngũ giảng viên đại học tại Phân hiệu đã được Nhà trường quan tâm, song do chưa đề ra được chính sách riêng nên Nhà trường mới chỉ dừng ở việc nghiêm chỉnh tuân thủ thực hiện đúng chính sách chung của Nhà nước và các cơ quan quản lý Nhà nước về giáo dục đại học trong phát triển đội ngũ giảng viên đại học. Vì vậy, kết quả đạt được trong thực thi chính sách phát triển đội ngũ giảng viên đại học tại Phân hiệu còn rất khiêm tốn. Cụ thể:

Đội ngũ giảng viên của Trường Đại học Nội vụ Hà nội Phân hiệu tại TP. Hồ Chí Minh được quan tâm nâng cao cả về số lượng và năng lực chuyên môn. Kiến thức, trình độ chuyên môn nghiệp vụ và năng lực hoạt động thực tiễn từng bước được nâng cao về mọi mặt, góp phần tích cực vào thành công của sự nghiệp đổi mới đất nước trong giai đoạn vừa qua. Bản lĩnh chính trị, phẩm chất đạo đức của người giảng viên ngày càng vững vàng, trung thành với sự nghiệp cách mạng, bên cạnh đó là lực lượng giảng viên trẻ, là những

ngời có hoài bão, ước mơ, nhiệt huyết, lý luận chính trị không ngừng được bồi dưỡng nâng cao.

Nhà trường đã thực hiện đào tạo, bồi dưỡng nâng cao một số năng lực, nghiệp vụ cho đội ngũ giảng viên phù hợp với yêu cầu và khả năng của nhà trường.

Nhà trường cũng đã thực hiện đúng quy định về phân công, bố trí, sắp xếp công việc cho đội ngũ giảng viên theo năng lực chuyên môn của giảng viên và nhu cầu công tác của nhà trường.

Nhà trường đã thực hiện việc đánh giá, phân loại giảng viên theo đúng quy định về đánh giá viên chức của Bộ Nội vụ.

2.3.2. Những hạn chế trong thực thi chính sách phát triển đội ngũ giảng viên đại học tại Phân hiệu Trường đại học Nội vụ Hà Nội tại Thành phố Hồ Chí Minh

Thứ nhất, về hoạch định chính sách phát triển đội ngũ giảng viên đại học chung cho các trường đại học, dự thảo chính sách phát triển đội ngũ giảng viên đại học chủ yếu do các bộ: Giáo dục và Đào tạo, Nội vụ, Tài chính... các cơ quan ngang bộ, các tổ chức của Chính phủ thực hiện. Chính vì thế, chính sách được ban hành dựa trên suy xét, phân tích tình hình thực tế và mục tiêu của từng cơ quan quản lý nhà nước. Trên cơ sở chức năng, nhiệm vụ được giao, căn cứ vào tình hình quản lý, các bộ, ngành đề xuất dự thảo và biên soạn chính sách. Điều này dẫn đến *thiếu sự phối hợp giữa các bộ, ngành nên chính sách thiếu tính toàn diện, khách quan*. Sự tham gia đề xuất ý tưởng hoạch định chính sách, hoặc đóng góp vào xây dựng các phương án, biện pháp chính sách của các đối tượng (đội ngũ giảng viên đại học) bị ảnh hưởng bởi chính sách là rất hạn chế. Việc thống nhất trong từng vấn đề chính sách giữa các bộ có liên quan là rất ít, thậm chí là không có, do vậy khi chính sách đó được thực thi thì sự chênh lệch chính sách, chồng chéo hoặc mâu thuẫn, trái ngược về

chính sách là rất dễ xảy ra. Các chính sách phát triển đội ngũ giảng viên đại học có liên quan đến vị trí việc làm do Bộ Nội vụ đề xuất và liên quan đến kinh phí do Bộ Tài chính đề xuất thường bị đóng khung, bó hẹp, khó tháo gỡ.

Thứ hai, việc đánh giá sàng lọc giảng viên còn mang tính hình thức, choa sát thực, choa có quy trình chặt chẽ, choa khai thác hết phương pháp đánh giá nguồn nhân lực, dẫn đến xu hướng chạy theo thành tích. Tập thể, đồng nghiệp và sinh viên đánh giá giảng viên thông qua phiếu hỏi và phiếu bình bầu, không có sự phân tích trao đổi dẫn đến kết quả đánh giá mang tính chủ quan, chiều lệ, hình thức, né tránh không muốn làm mất lòng nhau. Việc tự đánh giá được giảng viên kiểm điểm theo các mục ghi sẵn, chung chung nên không đem lại thông tin chuẩn, đầy đủ, làm giảm hiệu quả đánh giá. Các tiêu chí đánh giá thiếu định lượng, nặng về định tính, choa phân loại đối tượng đánh giá và được đánh giá, choa quy chuẩn các chỉ số đánh giá một cách hệ thống. Kết quả đánh giá dựa trên cơ sở xếp hạng, so sánh, bình bầu theo các chỉ tiêu phần trăm và theo chỉ số điểm trên các mặt to to, phẩm chất đạo đức, kết quả hoàn thành nhiệm vụ, ý thức học tập bồi dưỡng... Nhà trường choa có quy định về đánh giá giảng viên mà sử dụng chung quy định của Bộ Nội vụ, điều đó chỉ phù hợp với viên chức hành chính, không phù hợp với giảng viên. Các nguồn thông tin đánh giá choa đa dạng, choa có sự đánh giá tổng hợp của lãnh đạo đơn vị, thủ trưởng trực tiếp, đồng nghiệp và người học nhằm bảo đảm tính khách quan và công bằng. Kết quả đánh giá choa được sử dụng làm căn cứ cho việc sắp xếp, sử dụng, luân chuyển, đào tạo cán bộ mà mới chỉ dung vào các tiêu chí thi đua, khen thưởng cuối năm.

Thứ ba, việc thực thi các chính sách đãi ngộ đối với nhà giáo còn một số bất cập, cụ thể như: choa giải quyết triệt để bất hợp lý trong hệ thống thang, bảng lương, chế độ phụ cấp cho đội ngũ giảng viên, đời sống của phần đông đội ngũ giảng viên vẫn còn khó khăn, điều kiện làm việc còn hạn chế

nên bản thân họ chưa thực sự yên tâm công tác, thậm chí đã có hiện tượng giảng viên vừa đi dạy vừa làm một công việc khác, xin nghỉ việc, chuyển chỗ hoặc làm nghề khác... Việc cử giảng viên đi đào tạo mới hỗ trợ cho đào tạo Tiến sĩ 10 triệu đồng/năm theo quy định của Trường, chưa hỗ trợ kinh phí trong đào tạo Thạc sĩ.

Thứ tư, việc thể chế hóa quan điểm đường lối “quy tiên” của Đảng và Nhà nước trong từng chính sách cụ thể chưa đáp ứng với yêu cầu, nhiệm vụ, chưa tạo động lực mạnh mẽ cho đội ngũ giáo viên. Công tác quản lý chưa tạo quyền tự chủ đầy đủ, thực sự cho các cơ sở đào tạo nên chưa tạo điều kiện thuận lợi cho phát triển đội ngũ giảng viên, chưa có chính sách quản lý đội ngũ giảng viên đại học thống nhất, hiệu quả.

Thứ năm, quy hoạch, kế hoạch phát triển đội ngũ giảng viên của Phân hiệu còn hạn chế. Chính vì vậy, việc thực thi chính sách phát triển đội ngũ giảng viên nói chung và nâng cao năng lực giảng viên nói riêng của Phân hiệu đến nay chưa có kết quả như mong muốn.

2.3.3. Nguyên nhân của khó khăn, hạn chế

Nguyên nhân khách quan

Thứ nhất, nguyên nhân chung của các trường đại học khi thực thi chính sách phát triển đội ngũ giảng viên đại học là một số chính sách, quy định được ban hành xuất phát từ ý tưởng, những vấn đề bức xúc cần giải quyết của đội ngũ giảng viên đại học. Đây là một trong những nguyên nhân cơ bản làm cho một số chính sách tính khả thi thấp, hoặc khi thực thi không mang lại hiệu quả như mong muốn. Mục tiêu chính sách còn dàn trải định tính, nên khó kiểm tra, giám sát. Chính sách thu hút đội ngũ giảng viên chưa có văn bản pháp luật quy định chi tiết và hướng dẫn thi hành; các quy định mới mang tính nguyên tắc, nằm riêng lẻ trong các văn bản quản lý cán bộ, viên chức nói chung; nội dung các quy định chưa hợp lý, mới chỉ đề cập đến những quy tiên,

ọu đãi cho những người có trình độ cao. Việc xem xét lại chính sách đôi khi chỉ được thực hiện khi xuất hiện vấn đề. Trong một số trường hợp, các chính sách vẫn bình yên trong một thời gian dài, chỉ đến khi vấp vấp trong thực tiễn, người ta mới nhận ra được những lỗ hổng, khoảng trống... của chính sách. Cụ thể:

Chính sách thu hút đội ngũ giảng viên còn một số bất cập, hạn chế như: các quy định mới mang tính nguyên tắc, nằm riêng lẻ trong các văn bản quản lý cán bộ, viên chức nói chung; nội dung các quy định chưa hợp lý, mới chỉ đề cập đến những ưu tiên, ưu đãi cho những người có trình độ cao (chủ yếu là nặng về bằng cấp). Còn nhiều nội dung quan trọng khác như cách thức sử dụng đội ngũ giảng viên sau khi được thu hút, tạo môi trường làm việc, sự thăng tiến, chế độ đãi ngộ... chưa được thể chế hóa bằng văn bản.

Chính sách sử dụng đội ngũ giảng viên đại học chưa tạo động lực cạnh tranh về cơ hội thăng tiến, vị trí việc làm, nâng lương, thưởng... sử dụng chưa đúng người, đúng việc, đúng thời điểm. Vì phải sử dụng nhiều giảng viên, cán bộ giảng dạy từ bên ngoài nên nhiều người ít có thời gian đi dạy thực tế, thậm trí là chỉ đứng tên trên hợp đồng giảng dạy nên một số giảng viên khác phải dạy vượt giờ nhiều so với định mức. Do đó việc bố trí, sắp xếp giảng viên tập trung vào công tác học tập, nâng cao trình độ gặp nhiều khó khăn. Mặt khác do phải dạy nhiều giờ như vậy không chỉ gây mệt mỏi, căng thẳng ảnh hưởng đến sức khỏe của giảng viên mà còn ảnh hưởng đến việc học tập, bồi dưỡng, nâng cao trình độ chuyên môn, nghiệp vụ, đến nghiên cứu khoa học của giảng viên, cũng như việc tham gia các hoạt động xã hội khác, đồng thời ảnh hưởng nhiều đến chất lượng giờ giảng nói riêng và chất lượng đào tạo nói chung. Trong phân công giảng dạy, công tác chuyên môn còn thiếu khoa học, đôi khi thời khoá biểu còn chồng chéo, bất hợp lý gây ra tình trạng có thời điểm giảng viên phải dạy quá nhiều giờ, có giảng viên dạy liên tục mấy ngày liền,

có thời điểm lại phải nghỉ quá dài ngày. Thực trạng trên phản ánh những bất cập từ nhiều phía, có cả yếu tố khách quan và chủ quan gây khó khăn cho công tác bố trí, sử dụng giảng viên, nhiều khi làm ảnh hưởng đến tiến độ thực hiện chương trình giảng dạy - giáo dục của năm học.

Chính sách đào tạo bồi dưỡng chọn tạo động lực cho đội ngũ giảng viên đại học tự phát triển năng lực nâng cao trình độ mọi mặt. Công tác đào tạo, bồi dưỡng giảng viên vẫn còn những hạn chế nhỏ: một số giảng viên đi học tập, bồi dưỡng chỉ nhằm thỏa mãn sở thích cá nhân hoặc đáp ứng điều kiện cần và đủ đối với tiêu chuẩn ngạch giảng viên nên phần đầu trong quá trình học tập không cao. Nhà trường chọn thực sự quan tâm đầu tư nhiều cho phát triển đội ngũ giảng viên có trình độ chuyên môn cao nên chọn tạo được động lực thúc đẩy, khích lệ được nhiều giảng viên tham gia học tập, nghiên cứu ở trình độ Tiến sĩ. Công tác phân công đội ngũ giảng viên có thâm niên giảng dạy giúp đỡ đội ngũ giảng viên trẻ chọn thực sự được cụ thể hoá thành một kế hoạch nằm trong nội dung hoạt động trong năm học của các cấp lãnh đạo nhà trường, lãnh đạo các đơn vị Khoa, nên chọn phát huy được hết trách nhiệm và lòng nhiệt tình của giảng viên lâu năm, hơn nữa giảng viên trẻ lại có tâm lý ngại phiền hà, trong khi muốn học hỏi về kinh nghiệm cũng nhỏ công tác chuyên môn.

Chính sách tôn vinh giảng viên đại học hiện nay chọn tốt. Tỷ lệ giảng viên được tôn vinh nhà giáo ưu tú và nhà giáo nhân dân hiện nay còn rất thấp (chỉ hơn 10%) so với số lượng đội ngũ giảng viên đủ tiêu chuẩn. Chính sách tôn vinh, đãi ngộ, khen thưởng vật chất đối với đội ngũ giảng viên đại học chủ yếu thông qua tiền lương, phụ cấp còn thấp so với mặt bằng thu nhập trong xã hội. Tiền lương trả cho đội ngũ giảng viên nằm trong hệ thống thang, bảng lương chung đối với viên chức sự nghiệp, dẫn đến thu nhập chọn đủ tái sản xuất sức lao động và mở rộng chọn thực sự dựa trên kết quả công việc; khoảng

cách tiền lương giữa các ngạch, bậc choja phản ánh thỏa đáng mức chênh lệch về trình độ cũng như đòi hỏi của công việc; việc lên lương còn phụ thuộc quá nhiều vào yếu tố thời gian 3 năm lên lương một lần (thâm niên) mà không chú trọng đến yếu tố hiệu quả hay chất lượng công việc. Lương thấp, chế độ đãi ngộ không đảm bảo (không phản ánh đúng giá trị sức lao động), dẫn đến một số giảng viên, đặc biệt là những giảng viên trẻ xin thôi việc để tìm việc khác có thu nhập cao hơn. Nhiều quy định trong chế độ, chính sách đào tạo, bồi dưỡng, sử dụng nhà giáo đã ban hành từ lâu, không còn phù hợp song chậm được bổ sung, sửa đổi, như: chế độ làm việc và định mức lao động của nhà giáo; Chế độ thanh toán tiền lương dạy thêm giờ và phụ cấp dạy lớp ghép...

Thứ hai, do Phân hiệu Trường đại học Nội vụ Hà Nội tại Thành phố Hồ Chí Minh mới được thành lập nên điều kiện tài chính là hạn chế lớn nhất đối với nhà trường. Nhà trường đang phải tập trung tài chính vào xây dựng trường và trang bị cơ sở vật chất phòng tiện dạy học phục vụ cho việc giảng dạy và học tập của sinh viên. Vì vậy không có đủ nguồn lực tài chính để tập trung thực thi chính sách phát triển đội ngũ giảng viên.

Thứ ba, toàn cầu hóa và hội nhập quốc tế có ảnh hưởng lớn đến việc hoạch định chính sách phát triển đội ngũ giảng viên đại học. Khoa học công nghệ đặc biệt là công nghệ thông tin đã làm thay đổi căn bản giáo dục đại học trên thế giới, thay đổi phương thức quản lý nội bộ các trường. Đặc biệt thay đổi căn bản bản chất của việc dạy, học và nghiên cứu khoa học. Các điều kiện kinh tế, xã hội. Trình độ phát triển kinh tế, xã hội là tầm gương phản chiếu chính xác mối quan hệ biện chứng giữa phát triển kinh tế với phát triển nguồn nhân lực.

Nguyên nhân chủ quan

Thứ nhất, do Phân hiệu mới thành lập, đội ngũ giảng viên đương nhiên là thiếu về số lượng, yếu về năng lực. Đồng thời đội ngũ giảng viên hiện nay,

phần lớn được chuyển ngạch từ đội ngũ giáo viên trung cấp chuyên nghiệp, số còn lại được phát triển lên từ đội ngũ chuyên viên, choạ có nhiều kinh nghiệm trong công tác giảng dạy đại học và nghiên cứu khoa học. Giảng viên hiện nay đang thực hiện các nhiệm vụ kiêm nhiệm (do số giờ giảng còn ít, năng lực giảng dạy của giảng viên còn hạn chế, số học phần mà giảng viên Phân hiệu đảm nhận còn ít; giảng viên đầu tọ thời gian để học tập, rèn luyện, đầu tọ vào các hoạt động giảng dạy và nghiên cứu khoa học choạ nhiều). Hoạt động đánh giá và tự đánh giá của giảng viên còn rất hạn chế. Do đó, từng giảng viên cũng choạ tự đánh giá đúng năng lực bản thân. Và do vậy, giảng viên còn thiếu các kiến thức, kỹ năng cần thiết nhọng choạ tích cực chủ động để tự hoàn thiện mình để góp phần hoàn thiện đội ngũ giảng viên của Phân hiệu.

Thứ hai, việc tham gia xây dựng và phản biện chính sách của đội ngũ giảng viên nói chung và giảng viên tại Phân hiệu nói riêng còn choạ được chú trọng. Khi choạ phát huy dân chủ, choạ quan tâm, tạo điều kiện cho đội ngũ giảng viên tham gia vào quá trình chính sách, tất yếu hiệu lực, hiệu quả chính sách sẽ kém. đội ngũ giảng viên đại học - trí thức có hàm lượng trí tuệ cao, nếu tham gia phản biện chính sách, sẽ là nhân tố quan trọng, quyết định sự phát triển của đội ngũ giảng viên đại học hiện nay.

Tiểu kết chương 2

Chương 2 của luận văn đã tìm hiểu khái quát tình hình đội ngũ giảng viên ở Phân hiệu trường Đại học Nội vụ Hà Nội tại Thành phố Hồ Chí Minh; thực trạng thực thi chính sách phát triển đội ngũ giảng viên đại học tại Phân hiệu năm 2019 với những kết quả đạt được bước đầu và những khó khăn, hạn chế còn tồn tại. Việc đánh giá khách quan thực trạng và làm rõ các nguyên nhân căn bản của những hạn chế yếu kém là cơ sở quan trọng cho việc đề xuất các giải pháp nhằm hoàn thiện chính sách phát triển đội ngũ giảng viên đại học nói chung và đội ngũ giảng viên ở Phân hiệu trường Đại học Nội vụ Hà Nội tại Thành phố Hồ Chí Minh nói riêng đáp ứng yêu cầu hội nhập, cạnh tranh và phát triển bền vững của đội ngũ giảng viên trong thời gian tới.

Chương 3

PHƯƠNG HƯỚNG VÀ GIẢI PHÁP NÂNG CAO HIỆU QUẢ THỰC THI CHÍNH SÁCH PHÁT TRIỂN ĐỘI NGŨ GIẢNG VIÊN ĐẠI HỌC

Ở PHÂN HIỆU TRƯỜNG ĐẠI HỌC NỘI VỤ HÀ NỘI TẠI THÀNH PHỐ HỒ CHÍ MINH THỜI GIAN TỚI

3.1. Quan điểm, định hướng thực thi chính sách phát triển đội ngũ giảng viên đại học

3.1.1. Quan điểm thực thi chính sách phát triển đội ngũ giảng viên đại học

Thứ nhất, các giải pháp nâng cao hiệu quả thực thi chính sách phát triển đội ngũ giảng viên đại học phải đảm bảo tính khả thi nghĩa là các chính sách đó phải có khả năng thực hiện được trong điều kiện cụ thể cho phép của các trường đại học ở những thời điểm cụ thể (vận dụng được trong các điều kiện hoàn cảnh thực tiễn của từng trường trong các thời điểm khác nhau). Từ mục tiêu, định hướng, chiến lược phát triển đều phải xuất phát từ tình hình thực tế, phát huy những thuận lợi, khắc phục khó khăn của các trường đại học trong những năm tới. Cụ thể là xây dựng và phát triển đội ngũ giảng viên hiện nay trở thành đội ngũ giảng viên đủ về số lượng và có trình độ tay nghề cao, lấy tiêu chí dựa trên hoạt động thực tế làm thước đo cho mọi hoạt động, lấy sự đảm bảo về uy tín, chất lượng là sự sống còn cho sự phát triển bền vững. Không ngừng xây dựng đội ngũ giảng viên có trình độ cao, phát triển toàn diện hoà nhập với cơ chế thị trường, sẵn sàng cạnh tranh, phát huy thế mạnh, tận dụng mọi nguồn lực để nâng cao hiệu quả, nâng cao sức cạnh tranh, có khả năng hội nhập quốc tế, nâng cao uy tín thương hiệu của nhà trường.

Thứ hai, các giải pháp nâng cao hiệu quả thực thi chính sách phát triển đội ngũ giảng viên đại học phải đảm bảo tính đồng bộ, hệ thống. Các giải

pháp đề xuất phải xuất phát từ cơ sở lý luận và thực tiễn của vấn đề nghiên cứu. Các giải pháp đưa ra có thể bổ trợ cho nhau và có mối quan hệ đồng bộ. Tính đồng bộ cho thấy các nội dung của của hệ thống giải pháp không đối lập nhau mà có mối quan hệ biện chứng, thống nhất với nhau và hỗ trợ cho nhau. Khi thực hiện giải pháp này thì cũng phải đồng thời thực hiện giải pháp kia thì mới phát huy được hiệu quả. Mỗi giải pháp đề xuất là một bộ phận cấu thành trong tổng thể các giải pháp, có vai trò riêng nhưng có mối quan hệ mật thiết với nhau. Mỗi giải pháp có thể là cơ sở, là tiền đề hay là điều kiện để thúc đẩy, hỗ trợ hay bổ sung cho các giải pháp còn lại. Các giải pháp phối hợp thành một hệ thống thống nhất trong mối liên hệ chặt chẽ, cộng lực nhằm đạt được mục đích cuối cùng là góp phần phát triển đội ngũ giảng viên theo mục tiêu, yêu cầu của các trường đại học.

Thứ ba, các giải pháp nâng cao hiệu quả thực thi chính sách phát triển đội ngũ giảng viên đại học phải đảm bảo tính hiệu quả. Các giải pháp đưa ra phải được xem xét đến sự phù hợp với các nguồn lực, điều kiện hiện có của từng trường. Đây được xem là bài toán của tất cả các trường đại học khi xây dựng các giải pháp, đặc biệt là các trường khối ngành kinh tế thì vấn đề hiệu quả; bỏ chi phí thấp nhất mà thu được lợi nhuận cao nhất càng được quan tâm hàng đầu. Trong công tác phát triển đội ngũ giảng viên của các trường, cần xây dựng các giải pháp có khả năng được ứng dụng vào thực tiễn đạt được kết quả mong muốn- tính hiệu quả, khai thác được các điều kiện thuận lợi nhất về nguồn lực, điều kiện chi phí hiện có... Bên cạnh đó, cần chú ý tính đến các yếu tố rủi ro mà môi trường, yếu tố tâm lý xã hội, cơ chế chính sách đang thực hiện có thể tác động đến công tác phát triển đội ngũ giảng viên của từng trường. Lựa chọn giải pháp nào mà có chi phí về nguồn lực hợp lý nhất song thu được kết quả cao nhất, đạt được mục tiêu trong ngắn hạn cũng như lâu dài trong sự phát triển chung của nhà trường.

3.1.2. Định hướng, tầm nhìn đối với Phân hiệu đến năm 2030

Theo Chiến lược phát triển Trường Đại học Nội vụ Hà Nội từ năm 2014- 2020 và tầm nhìn đến năm 2025; Đề án thành lập Phân hiệu Trường Đại học Nội vụ Hà Nội tại TP. Hồ Chí Minh, định hướng phát triển đội ngũ giảng viên tại Phân hiệu như sau:

- Đào tạo đa ngành về lĩnh vực công tác nội vụ và các ngành nghề khác có liên quan theo hướng phù hợp thực tiễn, hiện đại và hội nhập quốc tế. Tăng cường công tác quản lý đào tạo theo hướng hiện đại, kết hợp lý thuyết và thực tiễn. Phát huy sức mạnh tổng hợp từ mọi nguồn lực để phát triển toàn diện nhằm phục vụ tốt nhất đào tạo nguồn nhân lực và bền vững, mở thêm một số ngành mới đáp ứng yêu cầu ngành Nội vụ.

- Tăng cường mở rộng quy mô và cơ cấu đào tạo. Phân hiệu tiếp tục duy trì đào tạo 4 ngành (Luật, Quản lý nhà nước, Quản trị văn phòng và Luật trữ học), quy mô tuyển sinh hằng năm là 500 sinh viên/năm, quy mô đào tạo vào năm 2023 là 2000 sinh viên. Tiếp tục mở rộng tuyển sinh, đào tạo các ngành đào tạo của Trường Đại học Nội vụ Hà Nội được phép đào tạo. Chỉ tiêu và quy mô đào tạo sẽ tăng theo lộ trình (từ khoảng 15 - 20 %/năm) phù hợp với điều kiện về cơ sở vật chất, đội ngũ giảng viên của Phân hiệu trong từng giai đoạn.

- Đào tạo trình độ thạc sĩ các ngành Luật trữ học, Quản lý công, Chính sách công và mở rộng một số ngành đào tạo mới thuộc lĩnh vực Nội vụ khi có đầy đủ các điều kiện, tiêu chuẩn theo quy định và được phép của Bộ Giáo dục và Đào tạo.

- Mở rộng liên kết và hợp tác quốc tế để trao đổi, bổ sung, tiếp thu các chương trình đào tạo mới, tạo cơ hội để tăng cường bồi dưỡng nâng cao trình độ đội ngũ cán bộ giảng dạy và cán bộ nghiên cứu.

- Tầm nhìn đến năm 2030, đào tạo trình độ đại học các ngành đào tạo của Trường Đại học Nội vụ Hà Nội được phép đào tạo, mở thêm một số ngành học mới theo nhu cầu xã hội khi được Bộ Giáo dục và Đào tạo phê duyệt. Đồng thời phấn đấu đào tạo trình độ thạc sĩ, tiến sĩ một số ngành then chốt, trở thành cơ sở đào tạo có uy tín trong nước và quốc tế.

- Nâng cấp và cải tạo cơ sở vật chất của Phân hiệu đáp ứng yêu cầu giảng dạy, học tập, làm việc theo hướng chuyên nghiệp, hiện đại.

- Tăng cường toạ đàm, hợp tác, tổ chức dịch vụ về: đào tạo - bồi dưỡng cán bộ, công chức, viên chức; dịch vụ khoa học và công nghệ và các dịch vụ công khác... đáp ứng yêu cầu của ngành nội vụ, nền công vụ và nhu cầu xã hội cho các cơ quan, đơn vị, doanh nghiệp trên địa bàn Thành phố Hồ Chí Minh và các tỉnh Nam Trung Bộ, Nam Bộ và Tây Nguyên.

3.2. Một số giải pháp nâng cao hiệu quả thực thi chính sách phát triển đội ngũ giảng viên đại học tại Phân hiệu Trường đại học Nội vụ Hà Nội tại Thành phố Hồ Chí Minh thời gian tới

3.2.1. Nâng cao nhận thức về phát triển đội ngũ giảng viên

Để công tác thực thi chính sách phát triển đội ngũ giảng viên đại học ở Phân hiệu Trường đại học Nội vụ Hà Nội tại Thành phố Hồ Chí Minh được triển khai rộng rãi và có hiệu quả cao, lãnh đạo nhà trường phải tạo ra nhận thức sâu sắc trong đội ngũ giảng viên, cho giảng viên thấy được ý nghĩa tầm quan trọng của công tác phát triển đội ngũ giảng viên, là nhu cầu tối quan trọng, là uy tín của bản thân giảng viên, đồng thời vừa là trách nhiệm của giảng viên, vừa là trách nhiệm của nhà trường trong việc thực hiện nhiệm vụ đào tạo nguồn nhân lực chất lượng cao đáp ứng nhu cầu xã hội, phục vụ sự nghiệp công nghiệp hóa – hiện đại hóa đất nước.

Đối với lãnh đạo nhà trường, cần nhận thức việc phát triển đội ngũ giảng viên là công việc của nhà trường nhằm thực hiện các mục tiêu của

trường, trong đó việc phát triển cá nhân người giảng viên phải được đặt làm trọng tâm. Đó là việc tạo ra sự chuyển biến tích cực của các giảng viên trên cơ sở nhu cầu mà họ đặt ra. Điều đó nhằm khuyến khích tài năng, mở rộng hiểu biết, nâng cao trình độ và như vậy là thúc đẩy sự phát triển nghề nghiệp, chuyên môn nghiệp vụ. Lãnh đạo Nhà trường cần xem xét vận dụng trên cơ sở thực trạng của tổ chức để có bước đi thích hợp, sao cho đội ngũ giảng viên khi tiếp cận nhu cầu nhà trường đều thấy có nhu cầu của mình trong đó, tạo cho họ sự hứng thú, say mê và yên tâm với nghề nghiệp.

Đối với giảng viên, cần nhận thức rõ việc thực hiện các chính sách phát triển đội ngũ giảng viên vừa nhằm phát triển cá nhân giảng viên vừa là việc thực hiện mục tiêu, nhiệm vụ của giảng viên đối với nhà trường. Mỗi giảng viên cần thường xuyên nâng cao chuyên môn nghiệp vụ, phương pháp giảng dạy và tu dưỡng đạo đức, lối sống. Nâng cao trình độ chuyên môn, nghiệp vụ và phương pháp giảng dạy của mỗi giảng viên là nhiệm vụ cần thiết trong nhà trường. Để trở thành người có nhân cách trước hết phải là con người có tri thức, có kiến thức. Vì vậy, mỗi giảng viên cần xác định việc bồi dưỡng, nâng cao năng lực chuyên môn là yêu cầu tất yếu; vừa là trách nhiệm, đạo đức nghề nghiệp vừa là vấn đề quyết định vị trí công tác, mức độ tín nhiệm của sinh viên, đồng nghiệp và nhà quản lý đối với giảng viên; tự ý thức về lương tâm, trách nhiệm nghề nghiệp của mình, tránh tâm lý an phận, tự thỏa mãn. Giảng viên phải thường xuyên cập nhật thông tin để tiếp cận một cách sâu rộng vào kho tàng văn hóa của nhân loại về các lĩnh vực trong xã hội, khoa học... giảng viên cũng rất cần chú trọng đến phương pháp giảng dạy sao cho luôn thu hút được sinh viên. Giảng viên phải luôn đổi mới, tìm ra cách truyền đạt có hiệu quả nhất. Để nâng cao năng lực giảng dạy của mình, mỗi giảng viên cần xác định những đặc điểm chuyên môn do mình phụ trách, biết lựa chọn phương pháp giảng dạy phù hợp với chuyên môn, với từng đơn vị kiến thức thuộc

chuyên môn đó; nắm bắt được đặc tính, sở thích và khả năng thích ứng của người học với những phương pháp giảng dạy khác nhau; thường xuyên tiếp cận những xu thế của thời đại trong học tập và phát triển cũng như công nghệ học tập, giáo dục, và đào tạo... Kỹ năng giảng dạy của giảng viên phải linh hoạt, không chỉ dừng ở truyền thụ kiến thức mà phải bồi dưỡng kỹ năng ngành nghề để người học sau khi ra trường có thể thực hành nghề nghiệp được ngay, đáp ứng nhu cầu xã hội. Đồng thời, các giảng viên cần tích cực tham gia sinh hoạt các câu lạc bộ, các diễn đàn trao đổi về tri thức giữa giảng viên với nhau. Các diễn đàn này cần được tiến hành thường xuyên, có sự giao lưu giữa các giảng viên trong trường, giữa các trường Đại học với nhau. Hằng năm, các trường thường xuyên tổ chức các hội thảo khoa học nhằm tiếp thu sáng kiến kinh nghiệm và tạo sân chơi tri thức cho đội ngũ giảng viên. Bên cạnh đó, các giảng viên phải luôn trau dồi phẩm chất đạo đức nghề nghiệp. Việc trau dồi trình độ kiến thức, năng lực chuyên môn, cần phải thường xuyên tu dưỡng, rèn luyện để giữ vững phẩm chất chính trị, nâng cao đạo đức cách mạng, góp phần thực hiện có hiệu quả nhiệm vụ chính trị trong giai đoạn cách mạng mới. Người giảng viên phải xây dựng, giữ gìn được những chuẩn mực đạo đức. Sự gương mẫu của thầy cô không phải chỉ giới hạn trong phạm vi nhà trường mà còn ở mọi nơi, mọi lúc, trong gia đình và ngoài xã hội. Mỗi giảng viên phải lấy lòng yêu thương học trò, lòng yêu nghề làm nền tảng cho mọi hoạt động giáo dục, nhằm đạt kết quả cao trong giảng dạy và hoàn thiện bản thân. Những kiến thức của thầy cung cấp rồi sẽ cũ đi theo sự phát triển của xã hội nói chung nhưng đạo đức, nhân cách của thầy cô còn đọng mãi trong các thế hệ học trò.

Như vậy, thực thi chính sách phát triển đội ngũ giảng viên cần được xem như một quá trình, trong đó nhà trường và cá nhân giảng viên được đồng thời coi là trọng tâm. Đây là quan điểm mang tính hợp tác. Các nhu cầu phát

triển của nhà trường cũng quan trọng hơn các nhu cầu phát triển của giảng viên, vì vậy cả 2 loại nhu cầu đều cần phải cân nhắc, đo đạc hòa hợp và cân bằng với nhau thì việc thực thi chính sách phát triển đội ngũ giảng viên mới đạt kết quả tốt.

3.2.2. Hoàn thiện chính sách phát triển đội ngũ giảng viên

Do chính sách phát triển đội ngũ giảng viên nói chung liên quan trực tiếp tới nghĩa vụ và quyền lợi của các bên, đặc biệt đội ngũ giảng viên, không chỉ nằm trong hệ thống chính sách giáo dục, đào tạo nói riêng mà còn nằm trong chỉnh thể của hệ thống các chính sách xã hội nói chung vừa có liên quan mật thiết tới chính sách kinh tế và phải đồng bộ với các chính sách xã hội khác nên chính sách đo đạc bổ sung, chỉnh sửa kịp thời theo quan điểm định hướng của Đảng, phù hợp với tình hình thực tế của đất nước và quốc tế. Đồng thời, trong hoạch định và thực thi chính sách đối với giảng viên phải tuân thủ nguyên tắc công khai, minh bạch. Các cơ quan quản lý nhà nước phải cung cấp đầy đủ các thông tin, làm rõ tính xác thực, tính hợp lý và có căn cứ đúng đắn của các chính sách thu hút, tuyển dụng, quản lý sử dụng, đào tạo bồi dưỡng và đãi ngộ tôn vinh giảng viên. Ngoài sự công khai của Nhà nước về nội dung chính sách còn cần phải minh bạch ở mỗi chính sách, đồng thời có trách nhiệm trước giảng viên, xã hội về các quyết định quản lý. Các nội dung chính sách phát triển đội ngũ giảng viên trong trường đại học cần hoàn thiện gồm:

Hợp lý hóa về cơ cấu đội ngũ giảng viên trong trường đại học

- Cơ cấu về chuyên môn: Là số người có trình độ chuyên môn về một loại ngành nghề nhất định, đo đạc tuyển dụng hay đưa đi đào tạo để bố trí làm giảng viên giảng dạy đúng chuyên môn đó. Đảm bảo tỷ lệ giảng viên hợp lý giữa các đơn vị trong nhà trường phù hợp với quy mô và nhiệm vụ đào tạo của từng chuyên ngành đào tạo.

- Cơ cấu về trình độ đào tạo: Là số người có trình độ đào tạo nhất định như: Cử nhân, Thạc sĩ, Tiến sĩ... về một loại chuyên môn cần tuyển hay đưa đi đào tạo để làm giảng viên giảng dạy môn học hay ngành học nào đó để đảm bảo chất lượng và số lượng giảng viên giảng dạy theo đúng mục tiêu đào tạo của nhà trường.

- Cơ cấu thâm niên: Là thâm niên kinh nghiệm cần có của người giảng viên cần tuyển để bố trí giáo viên nhằm đảm bảo tỷ lệ giảng viên có kinh nghiệm của nhà trường thực hiện nhiệm vụ đào tạo. Trong cơ cấu về thâm niên khi phải triển còn phải tính đến thâm niên công tác, thâm niên nghề nghiệp hoặc kết hợp cả hai.

- Cơ cấu về độ tuổi: Là sự phân chia đội ngũ giảng viên của đơn vị theo từng độ tuổi hay nhóm tuổi nhất định. Trong phải triển đội ngũ giảng viên người ta quan tâm đến cơ cấu này nhằm đảm bảo lực lượng kế cận hoặc quy hoạch bố trí sử dụng. Đảm bảo sự cân đối giữa các thế hệ trong nhà trường, tránh tình trạng “lão hoá” trong đội ngũ giảng viên, tránh sự hụt hẫng về đội ngũ giảng viên trẻ kế cận, cần có thời gian nhất định để thực hiện chuyển giao giữa các thế hệ giảng viên.

- Cơ cấu theo giới tính: Là sự phân chia đội ngũ giảng viên ra thành số lượng giảng viên nam và số lượng giảng viên nữ nhằm đảm bảo sự hài hòa và bố trí sử dụng hợp lý đội ngũ giảng viên. Đảm bảo tỷ lệ thích hợp giữa giảng viên nam và giảng viên nữ trong từng khoa, bộ môn và chuyên ngành được đào tạo của nhà trường. Duy trì sự cân đối về tỷ lệ giảng viên trong các tổ chức chính trị - xã hội như: Đảng cộng sản Việt Nam, Đoàn thanh niên cộng sản Hồ Chí Minh, Công đoàn... giữa các phòng, khoa, bộ môn trong nhà trường.

Hoàn thiện chính sách thu hút, tuyển dụng

Hoàn thiện môi trường pháp lý, tạo điều kiện thuận lợi cho hoạt động của đội ngũ giảng viên đại học, trong đó chú trọng việc thể chế hóa các chủ

trong, đường lối của Đảng thành các chính sách xã hội nhằm xây dựng một môi trường sơ phạm thực sự dân chủ, tôn trọng, khuyến khích và bảo vệ các điều kiện lao động sáng tạo, các chế độ đãi ngộ thích đáng đối với đội ngũ giảng viên

Từ nhu cầu thực tế của vị trí việc làm, hoàn thiện chính sách giao quyền tự chủ và trách nhiệm xã hội cho các các khoa, đặc biệt tổ bộ môn chuyên môn thuộc trường đại học, tìm kiếm tài năng, thu hút đội ngũ giảng viên giỏi. Tuyển dụng đội ngũ giảng viên trong giai đoạn hiện nay cũng khó trong thời gian tới phải thực sự xuất phát từ nhu cầu công việc: cơ bản là quy mô, ngành nghề đào tạo, số lượng các đề tài nghiên cứu... vì việc tìm người thay vì có người để sắp xếp, bố trí việc làm.

Nhà trường có thể cụ thể hóa kế hoạch tuyển dụng 39 giảng viên mới với các phương thức tuyển dụng khác nhau như: xét duyệt hồ sơ và ra quyết định tuyển dụng đối với những ứng viên có bằng cấp tiến sĩ; xét hồ sơ rồi tổ chức giảng thử và ra quyết định tuyển dụng đối với những ứng viên có bằng thạc sĩ; tổ chức thi tuyển đối với các ứng viên có bằng đại học loại giỏi.

Hoàn thiện chính sách sử dụng, đánh giá

Đổi mới toàn diện chính sách từ sử dụng sang trọng dụng đội ngũ giảng viên tại phân hiệu căn cứ vào những quy định của pháp luật, đóng góp của đội ngũ giảng viên tại phân hiệu và phù hợp với những quy luật của nền kinh tế thị trường.

Xây dựng và thực hiện cơ chế, chính sách đặc thù để tạo môi trường làm việc khoa học, dân chủ, khuyến khích đội ngũ giảng viên phát huy tài năng cống hiến cho đất nước.

Đổi mới, bổ sung các quy định về sử dụng đội ngũ giảng viên. Theo biên chế và khoán chi phí hành chính ổn định một số năm nhằm giảm biên chế, khuyến khích đội ngũ giảng viên nâng cao chất lượng, hiệu quả công tác.

Đổi mới chính sách sử dụng đội ngũ giảng viên theo hướng phân công, phân cấp về trách nhiệm, quyền hạn và giao quyền tự chủ, tự chịu trách nhiệm cho các khoa, tổ chuyên môn trong trường đại học Nội vụ phân hiệu Thành phố Hồ Chí Minh.

Đẩy mạnh hoạt động đánh giá giảng viên bằng nhiều hình thức, phương tiện hiệu quả và phù hợp, để từ đó có được những thông tin xác thực về năng lực giảng viên, nhằm có kế hoạch hỗ trợ kịp thời. Bên cạnh đó, mỗi giảng viên cần tự đánh giá bản thân để trau dồi kiến thức, hoàn thiện bản thân về phương pháp dạy học, nghiên cứu khoa học và cả nhân cách người thầy. Xây dựng quy chế (tiêu chuẩn và quy trình) đánh giá đội ngũ giảng viên dựa trên cơ sở năng lực thực tế, kết quả, hiệu suất, năng suất lao động thực tế.

Hoàn thiện chính sách đào tạo, bồi dưỡng

Xây dựng và hoàn thiện khung pháp lý đối với đào tạo, bồi dưỡng, thể hiện quan điểm, chủ trương, chế độ chính sách, cách thức đối với đào tạo, bồi dưỡng giảng viên. Hoạt động đào tạo, bồi dưỡng giảng viên cần được tiến hành thường xuyên và trong hoạt động bồi dưỡng cần xác định rõ mục tiêu, xây dựng và tổ chức thực hiện chương trình bồi dưỡng phù hợp, hiệu quả. Trong chương trình bồi dưỡng cần đặc biệt chú ý đến bồi dưỡng phương pháp giảng dạy hiện đại, tích cực và phương pháp xác định, triển khai đề tài nghiên cứu khoa học ứng dụng. Chính sách cử giảng viên đi học nâng cao trình độ phải phù hợp và có tính khuyến khích, cần tạo điều kiện về thời gian, kinh phí để giảng viên đi học nâng cao trình độ chuyên môn phù hợp với quy định của Luật Giáo dục đại học.

Đổi mới chính sách đảm bảo nguồn và phân bổ tài chính cho công tác đào tạo, bồi dưỡng đội ngũ giảng viên.

Có chính sách đa dạng hoá hình thức đào tạo. Cần tổ chức thường xuyên hơn nữa các buổi sinh hoạt chuyên môn theo định kỳ hằng tháng, tổ

chức các buổi tọa đàm, sinh hoạt khoa học để giảng viên phát huy trí tuệ của mình, trao đổi học tập lẫn nhau giữa giảng viên với giảng viên. cần xây dựng cơ chế, chính sách mang tính chất đặc thù nhằm khuyến khích đội ngũ giảng viên tham gia nghiên cứu khoa học, giảng dạy, trân trọng và tạo mọi điều kiện cho những cán bộ giảng viên có những sáng kiến có thể ứng dụng vào thực tiễn đời sống đem lại lợi ích kinh tế cho nhà trường.

Đánh giá, phân loại, phân hạng rõ ràng cũng là một yếu tố tạo cho giảng viên động lực để chủ động tự đào tạo, bồi dưỡng nâng cao nghiệp vụ giảng dạy, nghiên cứu khoa học.

Hoàn thiện chính sách đãi ngộ, tôn vinh

Thực hiện chính sách trao quyền tự chủ thực sự, đầy đủ cho các cơ sở giáo dục đại học, trong đó Hiệu trưởng có quyền thỏa thuận lương, phụ cấp với đội ngũ giảng viên đại học. Đồng thời, cần tiếp tục bổ sung, sửa đổi và thực hiện chính sách ợu đãi đối với giảng viên.

3.2.3. Tăng cường phối hợp giữa các cơ quan, chủ thể thực thi chính sách phát triển đội ngũ giảng viên đại học

Căn cứ vào chức năng, nhiệm vụ của mình, Bộ Giáo dục và Đào tạo, Bộ Tài chính, Bộ Khoa học và Công nghệ cần tăng cường phối hợp với các trường đại học trong thực thi chính sách phát triển đội ngũ giảng viên. Phối hợp giữa các cơ quan quản lý không những giúp chia sẻ được những nỗ lực trong xây dựng chính sách và đảm bảo thực thi đầy đủ, hiệu quả những chính sách phát triển đội ngũ giảng viên đại học mà còn giúp phân bổ hiệu quả các nguồn lực (nhu tài chính, con người) nhằm đạt được các mục tiêu chính sách; đảm bảo cho tất cả các cơ quan liên quan có những hành động cần thiết nhằm thực hiện các chính sách của Chính phủ; đảm bảo cho những chính sách trong lĩnh vực này không gây ra những ảnh hưởng xấu cho lĩnh vực khác...

3.2.4. Củng cố các nguồn lực để thực thi chính sách phát triển đội ngũ giảng viên đại học một cách khoa học, hợp lý

Cần chuẩn bị nguồn lực cho việc thực thi chính sách phát triển đội ngũ giảng viên đại học (nhân lực, vật lực, kinh phí...); phân công trách nhiệm cụ thể cho các tổ chức, cá nhân liên quan; xác định người chịu trách nhiệm chính và những người tham gia phối hợp trong quá trình tổ chức thực hiện chính sách. Trong phân công nhiệm vụ, cần chú ý đến khả năng, tính chất chuyên môn và thể mạnh của từng người; hạn chế tình trạng chồng chéo nhiệm vụ và không rõ trách nhiệm.

Trong quá trình thực hiện, cần thường xuyên thanh tra, kiểm tra, giám sát về tiến độ, hiệu quả thực thi chính sách phát triển đội ngũ giảng viên đại học. Mục đích của hoạt động này là phát hiện, phòng ngừa và xử lý vi phạm (nếu có); phát hiện sơ hở trong cơ chế quản lý, trong chính sách và pháp luật để kiến nghị với cơ quan có thẩm quyền có biện pháp khắc phục. Đồng thời, thông qua đó để phát huy nhân tố tích cực góp phần nâng cao hiệu lực, hiệu quả quản lý nhà nước, bảo vệ lợi ích của Nhà nước, quyền và lợi ích hợp pháp của cá nhân, cơ quan, tổ chức liên quan.

3.3. Kiến nghị

3.3.1. Đối với Chính phủ

Lãnh đạo Nhà nước, Chính phủ chỉ đạo rà soát, xây dựng ban hành các chính sách, cơ chế, hệ thống văn bản quy phạm pháp luật theo đúng quan điểm, đường lối chỉ đạo của Đảng: sự nghiệp giáo dục là quốc sách hàng đầu, đầu tư cho giáo dục là đầu tư cho phát triển, phát triển đội ngũ nhà giáo là khâu then chốt. Ưu tiên bố trí kinh phí, các nguồn vốn để Bộ Giáo dục và Đào tạo thực hiện các chương trình, mục tiêu, nhiệm vụ trọng tâm phát triển đội ngũ giảng viên trong thời gian tới. Chỉ đạo các Bộ ngành và địa phương thực hiện đúng chức năng, nhiệm vụ được giao, theo phân cấp quản lý. Thủ tướng

Chính phủ ban hành Đề án đổi mới cơ chế hoạt động, cơ chế tài chính và tiền lương gắn với kết quả hoạt động của đơn vị sự nghiệp công lập, tiến tới giao quyền tự chủ, trách nhiệm xã hội đầy đủ cho các cơ sở đào tạo. Đề án đổi mới công tác tuyển dụng, quản lý, đào tạo bồi dưỡng và đãi ngộ tôn vinh giảng viên dựa trên đánh giá thực chất năng lực và hiệu quả thực hiện nhiệm vụ được giao

3.3.2. Đối với Bộ Giáo dục và Đào tạo và các bộ liên quan

Thực hiện tự chủ, đổi mới quản trị đại học theo định hướng, kiến tạo, không bao biện làm thay. Hoàn thiện cơ sở pháp lý để đổi mới quản lý giáo dục đại học, đặc biệt hệ thống văn bản quy phạm pháp luật hướng dẫn thi hành Luật Giáo dục đại học, kịp thời sửa đổi, bổ sung cho phù hợp với tình hình thực tế. Rà soát sửa đổi, bổ sung hoặc thay thế các văn bản quy phạm pháp luật theo hướng giảm quy mô đào tạo, nâng cao chất lượng đội ngũ giảng viên đại học qua đó nâng cao chất lượng đào tạo và nghiên cứu khoa học. Điều chỉnh mạng lưới cơ sở giáo dục đại học phù hợp với quy định của luật. Tái cấu trúc hệ thống các trường đại học theo hướng gọn, nhẹ, năng động, hiệu quả. Phối hợp với Bộ tài chính điều chỉnh chính sách tăng kinh phí đào tạo, bồi dưỡng, nghiên cứu khoa học cho đội ngũ giảng viên. Chủ trì dự thảo trình Chính phủ và lấy ý kiến rộng rãi về nội dung cụ thể về xây dựng và ban hành chính sách thu hút, tuyển dụng chính sách sử dụng, đánh giá chính sách đào tạo, bồi dưỡng đối với đội ngũ giảng viên các trường đại học ở Việt Nam đảm bảo tính hợp pháp, hợp lý, hiệu lực, hiệu quả cao.

Nâng cao vai trò, trách nhiệm của cơ quan quản lý nhà nước, đặc biệt là trách nhiệm của người đứng đầu trong việc tổ chức thực thi chính sách phát triển đội ngũ giảng viên đại học. Tăng cường trách nhiệm của người đứng đầu trong công tác chỉ đạo, kiểm tra việc thực thi chính sách phát triển đội ngũ giảng viên đại học. Triển khai thực hiện tốt quy định về tăng cường trách

nhiệm của người đứng đầu cơ quan, đơn vị trong thực hiện chức trách, nhiệm vụ được giao. Đồng thời, cũng cần có chính sách động viên, cổ vũ, động viên kịp thời những điển hình tốt về tinh thần và thái độ phục vụ trong thi hành nhiệm vụ, công vụ của cán bộ, công chức, viên chức.

3.3.3. Đối với Đại học Nội vụ Hà Nội và Phân hiệu tại Thành phố Hồ Chí Minh

Một là, xây dựng môi trường văn hóa nhà trường tốt có chuẩn chất lượng cao, có kỳ vọng cao đối với học sinh, có môi trường giảng dạy và học tập tốt. Xây dựng môi trường văn hóa nhà trường nhằm hình thành và bảo vệ chuẩn mực đạo đức nghề nghiệp của nhà giáo, thể hiện trên một số phương diện như giá trị, niềm tin, chuẩn mực và các yếu tố hỗ trợ khác. Nuôi dưỡng môi trường văn hóa nhà trường nhằm phát triển năng lực, phẩm chất nghề nghiệp cho giảng viên và người học. Những yêu cầu cơ bản là Phân hiệu phải có chiến lược rõ ràng về phát triển đội ngũ giảng viên và sử dụng văn hóa nhà trường như một công cụ hiệu quả để thực hiện chiến lược; có một hệ thống các giá trị cốt lõi phù hợp làm nền tảng cho các hoạt động, các mối quan hệ trong nhà trường; có bầu không khí dân chủ, cởi mở, chia sẻ quyền lực và trách nhiệm; văn hóa nhà trường tạo động lực làm việc, phấn đấu cho cán bộ, giảng viên; môi trường làm việc thúc đẩy sự hợp tác và khuyến khích phát triển của các cá nhân.

Hai là, xác định việc bồi dưỡng, nâng cao năng lực chuyên môn, nghiệp vụ là yêu cầu cấp bách, sống còn, quyết định chất lượng đào tạo, uy tín Phân hiệu và sự tín nhiệm của xã hội đối với sản phẩm của đơn vị đào tạo. Trên cơ sở các chiến lược, chính sách chung của Nhà nước, quy hoạch phát triển giáo dục đại học của Bộ Giáo dục và Đào tạo, Trường Đại học Nội vụ Hà Nội và Phân hiệu trường Đại học Nội vụ Hà Nội tại Thành phố Hồ Chí Minh cần xây dựng quy hoạch tổng thể, dài hạn cho việc phát triển đội ngũ

giảng viên của trường, đảm bảo không chỉ về số lượng, chất lượng và cơ cấu, tỷ lệ... phù hợp với nhu cầu đào tạo nguồn nhân lực chung của đất nước hiện tại và trong tương lai, có tính đến cả việc đào tạo nguồn nhân lực trong nước lẫn ngoài nước, phục vụ cho hội nhập khu vực và quốc tế. Đặc biệt, Phân hiệu cần gấp rút xây dựng chính sách quy hoạch, kế hoạch phát triển đội ngũ giảng viên của Phân hiệu nhằm nâng cao năng lực giảng viên ngay trong thời điểm hiện tại và những năm tiếp theo, đặc biệt là chú trọng đến năng lực dạy học và năng lực nghiên cứu khoa học của giảng viên.

Trường xuyên rà soát, bổ sung Đề án vị trí việc làm phù hợp với tình hình thực tế của trường để Hiệu trưởng giao việc, theo dõi, đánh giá việc tổ chức thực hiện công việc của mỗi vị trí việc làm. Đồng thời là căn cứ để thực hiện công tác tuyển dụng, đào tạo, bồi dưỡng giảng viên theo vị trí việc làm mà người đó đảm nhận. Công việc này còn giúp các khoa phát hiện những chồng chéo về chức năng, nhiệm vụ của các vị trí việc làm, tránh tình trạng định sẵn nhân sự rồi mới tạo ra công việc và tránh sự chồng chéo khi phân công, giao việc hoặc không có việc để giao, nhờ đó, khắc phục tình trạng vừa thừa, vừa thiếu giảng viên.

Ba là, thay vì quản lý hành chính, cần chuyển mạnh sang quản lý chất lượng một cách chuyên nghiệp, coi trọng năng lực thực tế của giảng viên, trong đó có cả năng lực nhận thức, năng lực giảng dạy và nghiên cứu. Tạo môi trường học thuật dân chủ, sáng tạo để thúc đẩy tính tích cực của mỗi giảng viên trong quá trình thực hành nghề nghiệp. Tôn trọng phản biện xã hội và các ý kiến từ phía giảng viên và người học.

Bốn là, tạo điều kiện để giảng viên được trải nghiệm, tích lũy kiến thức, kinh nghiệm, nâng cao năng lực từ chính quá trình giảng dạy trên lớp và nghiên cứu khoa học. Định kỳ kiểm tra, đánh giá, sàng lọc giảng viên, dần dần lựa chọn và phát triển đội ngũ giảng viên có chất lượng ngày càng tốt

hơn. Có chế độ khuyến khích, đãi ngộ kịp thời cả về vật chất và tinh thần đối với các giảng viên có sáng kiến đổi mới nội dung, phương pháp giảng dạy, nghiên cứu.

Năm là, xây dựng bộ khung tiêu chí đánh giá năng lực chuyên môn của đội ngũ giảng viên một cách khách quan, khoa học, trong đó có ít nhất 3 nhóm đối tượng được tham gia đánh giá: nhà quản lý, giảng viên và sinh viên. Tiêu chí đánh giá phải đo được thực chất trình độ, kinh nghiệm, kỹ năng nghề nghiệp của giảng viên, đồng thời bám sát tiêu chuẩn chức danh nghề nghiệp được quy định trong Thông tư 36/2014/TTLT-BGDĐT-BNV của liên bộ Giáo dục - Đào tạo và Bộ Nội vụ quy định mã số và tiêu chuẩn chức danh nghề nghiệp viên chức giảng dạy trong các cơ sở giáo dục đại học công lập.

Sáu là, lựa chọn nguồn giảng viên từ những sinh viên xuất sắc, cán bộ chuyên ngành có trình độ, kinh nghiệm và kỹ năng sơ phạm. Có chiến lược lựa chọn, bồi dưỡng, sử dụng hợp lý và đãi ngộ xứng đáng.

Bảy là, kết hợp công nghệ với kỹ năng quản lý chuyên môn, nghiệp vụ một cách chuyên nghiệp và nhân văn.

3.3.4. Đối với đội ngũ hoạch định chính sách phát triển đội ngũ giảng viên đại học

Đội ngũ cán bộ hoạch định chính sách phát triển đội ngũ giảng viên đại học gồm: cán bộ quản lý nhà nước về giáo dục đại học ở Bộ Giáo dục và đào tạo và các Sở Giáo dục và đào tạo; Hiệu trưởng các trường Đại học.

Để nâng cao năng lực cho đội ngũ nói trên, cần thường xuyên kiện toàn đội ngũ làm công tác xây dựng pháp luật, hoạch định và ban hành chính sách pháp luật nói chung và chính sách phát triển đội ngũ giảng viên đại học nói riêng theo hướng chuyên nghiệp về chuyên môn, nghiệp vụ, nhạy bén trong phản ứng chính sách.

Đồng thời, cần tăng cường đào tạo, tổ chức bồi dưỡng chuyên sâu về nghiệp vụ ban hành văn bản, kỹ năng xây dựng, phân tích chính sách cũng như nâng cao tinh thần trách nhiệm cho đội ngũ cán bộ, công chức trực công việc. Hiện nay, có nhiều chương trình bồi dưỡng về lĩnh vực này, nhưng do nặng về lý thuyết nên thiếu tính thực tế, hiệu quả thấp. Chương trình bồi dưỡng về xây dựng văn bản không thể chỉ đặt ra với các cơ quan xây dựng luật, trường dạy luật, mà cần mở rộng hơn để phổ biến kiến thức này cho nhiều người. Đó là cơ sở để phát hiện các sai trái trong văn bản; những người có trách nhiệm soạn thảo văn bản và giám sát công việc này cần được bồi dưỡng thường xuyên để tránh các sai lầm không đáng có.

Tiểu kết chương 3

Trong chương 3, luận văn đã nghiên cứu và làm rõ quan điểm, định hướng, tầm nhìn phát triển đội ngũ giảng viên tại Phân hiệu trường đại học Nội vụ Hà Nội tại Thành phố Hồ Chí Minh đến năm 2030, từ đó, đề xuất giải pháp và kiến nghị nhằm nâng cao hiệu quả thực thi chính sách phát triển đội ngũ giảng viên tại Phân hiệu trong thời gian tới. Các giải pháp cần phải được thực hiện đồng bộ, thống nhất từ nhận thức đến hành động cụ thể mới đem lại hiệu quả nhanh chóng.

KẾT LUẬN

1. Phát triển đội ngũ cán bộ giảng viên trong trường Đại học là yêu cầu tất yếu khách quan nhằm đáp ứng yêu cầu ngày càng cao về chất lượng nguồn nhân lực. Trong những năm qua, Phân hiệu Trường Đại học Nội vụ Hà Nội tại TP. Hồ Chí Minh luôn coi việc phát triển đội ngũ cán bộ giảng viên là nhiệm vụ quan trọng hàng đầu, phải được tiến hành thường xuyên, liên tục.

2. Do phân hiệu là Cơ sở mới thành lập nên đội ngũ giảng viên tại Phân hiệu vừa thiếu về số lượng, mất cân đối về ngành đào tạo, năng lực chuyên môn, năng lực dạy học, năng lực nghiên cứu khoa học chưa đáp ứng yêu cầu. Việc thực thi chính sách phát triển đội ngũ giảng viên đại học của Phân hiệu năm 2019 mới đạt được một số kết quả ban đầu và còn nhiều khó khăn hạn chế do cả nguyên nhân khách quan và nguyên nhân chủ quan.

3. Trong thời gian tới, cần thực hiện đồng bộ một loạt các giải pháp để nâng cao hiệu quả thực thi chính sách phát triển đội ngũ giảng viên đại học ở Phân hiệu gồm: Nâng cao nhận thức về phát triển đội ngũ giảng viên; Nâng cao năng lực, trình độ của đội ngũ hoạch định chính sách phát triển đội ngũ giảng viên đại học; Hoàn thiện chính sách phát triển đội ngũ giảng viên đại học; Nâng cao vai trò của các tổ chức chính trị xã hội và xã hội nghề nghiệp trong việc phản biện chính sách; Tổ chức thực thi chính sách phát triển đội ngũ giảng viên đại học một cách khoa học, hợp lý. Ngoài ra, quá trình đổi mới và hội nhập quốc tế đòi hỏi đội ngũ giảng viên và mỗi cán bộ giảng viên phải không ngừng nỗ lực để từng bước đổi mới và nâng cao chất lượng đội ngũ cán bộ giảng viên thực sự có năng lực chuyên môn, có trình độ tin học, ngoại ngữ để không lạc hậu hơn so với các trường Đại học trong khu vực và thế giới.

DANH MỤC TÀI LIỆU THAM KHẢO

I. Các văn bản của Nhà nước và nhà trường

1. Bộ Giáo dục và Đào tạo (2012), Dự án phát triển giáo dục đại học định hướng nghề nghiệp ứng dụng ở Việt Nam (Quyết định số 3598/QĐ-BGDĐT ngày 11/9/2012 của Bộ trưởng Bộ Giáo dục và Đào tạo về việc phê duyệt nội dung Dự án phát triển Giáo dục đại học theo định hướng nghề nghiệp ứng dụng ở Việt Nam, giai đoạn 2).
2. Chính phủ (2005), Nghị quyết số 14/2005/NQ-CP Về đổi mới cơ bản và toàn diện giáo dục đại học Việt Nam giai đoạn 2006-2020
3. Đảng Cộng sản Việt Nam (2013), Nghị quyết số 29-NQ/TW ngày 4/11/2013 Hội nghị Trung ương 8 khóa XI về đổi mới căn bản, toàn diện giáo dục và đào tạo
4. Quốc hội (2012), Luật Giáo dục đại học năm 2012
5. Quốc hội (2018), Luật sửa đổi, bổ sung một số điều của Luật Giáo dục đại học năm 2012
6. Thủ tướng Chính phủ (2011), Quyết định số 1216/QĐ-TTg ngày 22/7/2011 của Thủ tướng Chính phủ phê duyệt Quy hoạch phát triển nhân lực Việt Nam 2010 - 2020
7. Thủ tướng Chính phủ (2014), Quyết định số 70/QĐ-TTg ngày 10/12/2014 của Thủ tướng Chính phủ ban hành Điều lệ trường đại học
8. Thủ tướng Chính phủ (2019), Quyết định số 89/QĐ-TTg ngày 18/01/2019 Phê duyệt đề án nâng cao năng lực đội ngũ giảng viên, cán bộ quản lý các cơ sở giáo dục đại học đáp ứng yêu cầu đổi mới căn bản toàn diện giáo dục và đào tạo giai đoạn 2019 - 2030.

II. Tài liệu trong nước

9. Triệu Thị Hải Anh (2017), *Xây dựng đội ngũ giảng viên của trường Đại học Nội vụ Hà Nội*, Luận văn Thạc sĩ, Học viện Hành chính Quốc gia.
10. Lê Hùng Cọiong (2017), *Phát triển đội ngũ giáo viên trường trung cấp chuyên nghiệp quân đội theo tiếp cận năng lực*, Luận án tiến sĩ Quản lý Giáo dục, Đại học Vinh
11. Nguyễn Văn Đạm (1999), *Từ điển tường giải và liên tưởng tiếng Việt*,
12. Nguyễn Văn Đệ (2010), *Phát triển đội ngũ giảng viên các trường đại học ở vùng Đồng bằng Sông Cửu Long đáp ứng yêu cầu đổi mới giáo dục đại học*, Luận án Tiến sĩ chuyên ngành Quản lý giáo dục, Đại học Quốc gia Hà Nội
13. Ngô Văn Hà (2013), *Tư tưởng Hồ Chí Minh về người thầy và việc xây dựng đội ngũ giảng viên đại học hiện nay*, NXB Chính trị Quốc gia, Hà Nội
14. Tô Tử Hạ (2003), *Từ điển hành chính*, Nxb Chính trị Quốc gia, Hà Nội
15. Đinh Thị Hồng Hải (2010), *Một số giải pháp quản lý nâng cao chất lượng đội ngũ giảng viên ở Trường Cao đẳng Cộng đồng Hà Nội*, Tạp chí Khoa học Giáo dục, (76), tr. 55-56
16. Hội đồng Quốc gia chỉ đạo biên soạn Từ điển Bách khoa Việt Nam (2005), *Từ điển bách khoa toàn thư Việt Nam*, Nxb. Từ điển Quốc gia, Hà Nội
17. Lê Thanh Huyền (2016), *Nâng cao năng lực cho đội ngũ giảng viên góp phần đổi mới toàn diện giáo dục đại học ở trường Đại học Nội Hà Nội*,
Tạp chí Nghiên cứu khoa học Nội vụ, số tháng 4.

18. Nguyễn Thị Thu Hoàng (2012), *Xây dựng đội ngũ giảng viên trong trường đại học – Thực trạng và giải pháp*, Tạp chí Khoa học Đại học Quốc gia Hà Nội, Luật học, số 28, tr.110-116

19. Nguyễn Thị Hòùng (2015), *Phát triển đội ngũ giảng viên của Trường Đại học Nguyễn Trãi*, Luận văn Thạc sĩ, Trường Đại học Nguyễn Trãi
20. Vũ Đức Lê (2017), *Chính sách phát triển đội ngũ giảng viên các trường đại học công lập ở Việt Nam*, Luận án Tiến sĩ, Học viện Hành chính Quốc gia.
21. Nguyễn Mỹ Loan (2014), *Quản lý phát triển đội ngũ giảng viên trường cao đẳng nghề đáp ứng nhu cầu đào tạo nhân lực vùng đồng bằng sông Cửu Long*, Luận án tiến sĩ chuyên ngành Quản lý giáo dục
22. Phạm Văn Năm (2018), “*Nâng cao năng lực giảng viên Trường Đại học Nội vụ Hà Nội tại TP. Hồ Chí Minh*”, Nội san Khoa học Nội vụ, số 04, tr. 61-68.
23. Nguyễn Thị Linh Nhâm (2018), “*Xây dựng đội ngũ giảng viên phân hiệu Trường Đại học Nội vụ Hà Nội tại TP. Hồ Chí Minh đáp ứng nhu cầu đào tạo trong thời đại mới*”, Nội san Khoa học Nội vụ, số 05, tr. 94-98.
24. Đào Ngọc Quang (2018), “*Xây dựng đội ngũ giảng viên phân hiệu Trường Đại học Nội vụ Hà Nội tại TP. Hồ Chí Minh giai đoạn 2019-2024 - thực trạng và giải pháp*”, Nội san Khoa học Nội vụ, số 04, tr. 69-82.
25. Nguyễn Bách Thắng (2015), *Phát triển đội ngũ giảng viên trường Đại học An Giang theo tiếp cận quản lý nhân lực*, Luận án Tiến sĩ chuyên ngành Khoa học Giáo dục, Đại học Sư phạm Hà Nội.
26. *Từ điển Bách khoa Việt Nam (2011)*, NXB Từ điển Bách khoa, Hà Nội
27. *Từ điển Giáo dục học (2002)*, Nhà xuất bản Từ điển Bách khoa, Hà Nội
28. *Từ điển tiếng Việt (1992)*, Nhà xuất bản Trung tâm ngôn ngữ Hà Nội.

29. Trường Đại học Nội vụ Hà Nội (2018), *Đề án thành lập Phân hiệu Trường Đại học Nội vụ Hà Nội tại TP. Hồ Chí Minh*.
30. Trường Đại học Nội vụ Hà Nội, Phân hiệu tại Thành phố Hồ Chí Minh (2019), *Báo cáo Tổng kết công tác năm 2019 và phương hướng nhiệm vụ công tác năm 2020*.

31. Viện Ngôn ngữ học (1997), *Từ điển Tiếng Việt*, Nxb. Đà Nẵng
32. Phùng Đình Vĩnh (2019), *Phát triển đội ngũ giảng viên ngành kinh tế các trường đại học ở Hà Nội*, luận án Tiến sĩ, Học viện Khoa học xã hội.
33. Vũ Văn Sỹ (2017), *Thực thi chính sách bồi dưỡng công chức, viên chức ngành nông nghiệp và phát triển nông thôn*, Luận văn Thạc sĩ, Học viện Hành chính Quốc gia

III. Tài liệu quốc tế

34. Jerry W.Gilley, Steven A.Eggland and Ann Maycunich Gilley (2002), *Principles of Human resource Development*, Perceus Publishing, Second edition
35. Judy Murray (2006), *The Relative Inefficiency of Quaota, The Cheese Case, Educational development*, 75, pp.178-90.
36. Skilbeck, M. (1984). *School-based Curriculum Development*. London: Harper and Row.Slater, G. R. L. (1991). Staff Development Programmes in Universities: A Curriculum Proposal. Higher Education Research & Development. <https://doi.org/10.1080/0729436910100107>
37. Webb, G. and Murphy, D. (2000), *Organisational approaches to staff development to support teaching and learning, Teacher Development: An international journal of teachers' professional development*, 4(1), pp.15-29

IV. Tài liệu trên internet

38. <https://truongnoivu-csmn.edu.vn/about/Su-hinh-thanh-va-phat-trien.html>
39. <https://truongnoivu-csmn.edu.vn/about/Chuc-nang-nhiem-vu.html>
40. <https://truongnoivu-csmn.edu.vn/about/so-do-to-chuc.html>

41. <https://truongnoivu-csmn.edu.vn/about/Tam-nhin-su-mang.html>

PHỤ LỤC 1

PHIẾU KHẢO SÁT

TÌNH HÌNH THỰC THI CHÍNH SÁCH PHÁT TRIỂN ĐỘI NGŨ GIẢNG VIÊN CỦA PHÂN HIỆU TRƯỜNG ĐẠI HỌC NỘI VỤ TẠI THÀNH PHỐ HỒ CHÍ MINH

Xin kính chào Anh/Chị

Tôi đang tiến hành nghiên cứu về đề tài “*Thực thi chính sách phát triển đội ngũ giảng viên đại học ở Phân hiệu trường Đại học Nội vụ Hà Nội tại Thành phố Hồ Chí Minh*”, tôi rất mong được quý Anh/Chị dành ít thời gian và vui lòng trả lời các câu hỏi dưới đây bằng cách đánh dấu (X) vào ô được chọn.

Sự hỗ trợ của các Anh/Chị có ý nghĩa rất lớn đối với kết quả nghiên cứu và sự thành công của đề tài này. Xin lưu ý rằng không có câu trả lời nào đúng hay sai. Tất cả các câu trả lời của quý Anh/Chị đều có giá trị cho đề tài nghiên cứu này và mọi thông tin, ý kiến của Anh/Chị sẽ được giữ bí mật tuyệt đối.

Rất trân trọng cảm ơn quý Anh/Chị!

I. Thông tin chung:

1. Giới tính: ☐ Nam; ☐ Nữ

2. Trình độ:

☐ Cử nhân đại học ☐ Thạc sĩ ☐ Tiến sĩ

3. Đã tiếp cận thông tin tuyển dụng của trường

☐ Qua bạn bè, người thân ☐ Qua Internet ☐ Qua báo chí

II. Thực trạng thực thi chính sách phát triển đội ngũ giảng viên đại học ở Phân hiệu trường Đại học Nội vụ Hà Nội tại Thành phố Hồ Chí Minh

Xin anh/chị cho biết mức độ đồng ý của mình đối với các nội dung sau:

TT	Nội dung	Rất không đồng ý	Không đồng ý	Bình thường	Đồng ý	Rất đồng ý
1	Tôi xin vào trường vì có cơ hội cống hiến/thể hiện năng lực bản thân					
2	Tôi xin vào trường vì đây là trường có danh tiếng					
3	Tôi xin vào trường vì công việc ổn định do đây là trường công lập					
4	Tôi xin vào trường vì xin vào trường ít cạnh tranh hơn so với xin vào ở nhiều trường công khác					
5	Tôi được bố trí công việc đúng chuyên môn					
6	Tôi thấy công việc ở trường rất thú vị					
7	Tôi thích tính ổn					

	định trong công việc					
8	Tôi được giới thiệu và định hướng rõ khi nhận việc					
9	Khi bố trí, lãnh đạo nhà trường có quan tâm đến năng lực và trình độ đáp ứng yêu cầu công việc của tôi					
10	Tôi nhận thấy có cơ hội thể hiện					
	năng lực bản thân					
11	Mức lương của tôi					
	tương xứng với					
	năng lực và trình độ					
12	Mức lương của tôi					
	tương xứng với khối					
	lượng công việc					
13	Thu nhập đáp ứng					
	được nhu cầu cơ bản của bản thân					
14	Thu nhập đáp ứng được nhu cầu khác					

(chăm lo học hành
cho con cái, giải
trí, tích lũy...)

15 Đang/sẽ đi làm thêm

	để tăng thu nhập					
16	Trang thiết bị đầy đủ, hiện đại					
17	Các yếu tố hỗ trợ (tài liệu, thông tin					
18	Tôi được đồng nghiệp thân thiện,					
	sẵn sàng giúp đỡ					
19	Tôi được thừa nhận về trình độ và năng lực					
20	Tôi được lắng nghe và hồi đáp về khúc mắc trong công việc					
21	Tôi có cơ hội đào tạo cao hơn					
22	Thời gian công tác của tôi phù hợp để được tham gia các lớp đào tạo					

TRÂN TRỌNG CẢM ƠN SỰ NHIỆT TÌNH CỘNG TÁC CỦA QUÝ ANH/CHỊ!

PHỤ LỤC 2

Bảng tổng hợp kết quả điều tra

I. Thông tin chung:

1. Giới tính: ☐ Nam 16
(44,6%) ☐ Nữ 20 (55,5%)

2. Trình độ:

sĩ: 4 Qua

☐ Cử nhân đại học: 9 (25%)

☐ Thạc sĩ: 23 (63,9%)

☐ Tiến

(11,1%)

3. Đã tiếp cận thông tin tuyển dụng của trường

☐ Qua bạn bè, người thân: 30
(84%)

☐ Qua Internet: 3 (8,3%) ☐

báo chí: 3 (8,3%)

II. Thực trạng thực thi chính sách phát triển đội ngũ giảng viên đại học ở Phân hiệu trường Đại học Nội vụ Hà Nội tại Thành phố Hồ Chí Minh

TT	Nội dung	Rất không đồng ý	Không đồng ý	Bình thường	Đồng ý	Rất đồng ý
1	Tôi xin vào trường vì có cơ hội cống hiến/thể hiện năng lực bản thân	0	0	12.5	62.50	25
2	Tôi xin vào trường vì đây là trường có danh tiếng	0	15.62	59.37	18.75	9..37

3	Tôi xin vào trường vì công việc ổn định do đây là trường công lập	3.12	0	21.87	68.75	6.25
4	Tôi xin vào trường vì xin vào trường ít cạnh	0	31.25	40.62	28.12	0

	tranh hơn so với xin vào ở nhiều trường công khác					
5	Tôi được bố trí công việc đúng chuyên môn	3.12	3.12	15.62	62.50	15.62
6	Tôi thấy công việc ở trường rất thú vị	0	6.25	28.12	53.12	12.50
7	Tôi thích tính ổn định trong công việc					
8	Tôi được giới thiệu và định hướng rõ khi nhận việc	3.12	3.12	18.75	68.75	6.25
9	Khi bố trí, lãnh đạo nhà trường có quan tâm đến năng lực và trình độ đáp ứng yêu cầu công việc của tôi	3.12	12.50	12.50	59.37	12.50
10	Tôi nhận thấy có cơ hội thể hiện năng lực bản thân	3.12	0	21.87	62.5	12.5
11	Mức lương của tôi tương xứng với năng lực và trình độ	3.12	31.25	37.50	28.12	0
12	Mức lương của tôi tương xứng với khối lượng công việc	3.12	21.87	40.62	34.37	0

13	Thu nhập đáp ứng đọc nhu cầu cơ bản của bản thân	9.37	25.00	53.12	12.50	0
14	Thu nhập đáp ứng đọc nhu cầu khác (chăm lo học hành cho con cái, giải trí, tích lũy...)	15.62	37.50	46.87	0	0
15	Đang/sẽ đi làm thêm để tăng thu nhập	0	12.50	9.37	59.37	18.75
16	Trang thiết bị đầy đủ, hiện đại	6.25	34.37	53.12	6.25	0
17	Các yếu tố hỗ trợ (tài liệu, thông tin	6.25	25.00	65.62	3.12	0
18	Tôi đọc đồng nghiệp thân thiện, sẵn sàng giúp đỡ	0	6.25	18.75	62.50	12.50
19	Tôi đọc thừa nhận về trình độ và năng lực	3.12	6.25	31.25	56.25	3.12
20	Tôi đọc lắng nghe và hồi đáp về khúc mắc trong công việc	6.25	9.37	40.62	40.62	3.12
21	Tôi có cơ hội đào tạo cao hơn	6.25	6.25	18.75	62.50	6.25
22	Thời gian công tác của tôi phù hợp để đọc tham gia các lớp đào tạo	3.12	3.12	43.75	56.25	0

**Dịch vụ viết luận văn trọn gói website: luanvantot.com Zalo/tele
0934573149**

Tham khảo miễn phí các tài liệu khác tại luanvantot.com

