



УКРАЇНА

ДУБЕНСЬКА МІСЬКА РАДА
РІВНЕНСЬКОЇ ОБЛАСТІ

РІШЕННЯ

14 грудня 2023 року

№3246

Про затвердження

Антикорупційної програми

Дубенської міської ради на 2024-2025 рр.

З метою запобігання та мінімізації корупційних правопорушень у діяльності депутатів, виконавчого комітету, посадових осіб міської ради, керівників комунальних підприємств, закладів, установ, засновником яких є міська рада, та створення дієвої системи протидії проявам корупції на виконання рішення виконавчого комітету міської ради від 30.11.2023 року №421, відповідно до ст. 26, 59, 73 Закону України «Про місцеве самоврядування в Україні», Законів України «Про засади державної антикорупційної політики в Україні на 2021-2025 роки», «Про запобігання корупції», Дубенська міська рада

ВИРІШИЛА:

1. Затвердити Антикорупційну програму Дубенської міської ради на 2024 – 2025 роки (далі – Програма), що додається.
2. Організацію виконання даного рішення покласти на секретаря міської ради, заступника міського голови з питань діяльності виконавчих органів ради, керуючого справами, секретаря виконавчого комітету міської ради, керівників самостійних відділів та управлінь міської ради, керівників підприємств, закладів, установ, засновником яких є міська рада.
3. Відповідальним виконавцям надавати інформацію про хід виконання Програми завідувачу сектору кадрової роботи відділу з питань кадрової роботи, контролю та документообігу до 15 липня 2024 року та щорічно до 15 січня та 15 липня.
4. Контроль за виконанням цього рішення залишаю за собою.

Міський голова

Василь АНТОНЮК

АНТИКОРУПЦІЙНА ПРОГРАМА
ДУБЕНСЬКОЇ МІСЬКОЇ РАДИ НА 2024-2025 РОКИ

Паспорт Програми

1.	Розробник Програми	Дубенська міська рада, міський голова, громадські експерти ГО “Рівненський центр “Соціальне партнерство”
2.	Цільові групи Програми	- міський голова; - посадові особи міської ради; - депутати Дубенської міської ради; - інші працівники всіх рівнів, установ, закладів, підприємств Дубенської міської ради (далі – працівники).
3	Мета Програми	зниження рівня корупції та корупційних ризиків у Дубенській міській територіальній громаді.
4	Пріоритетні завдання Програми	- впровадження процесу управління корупційними ризиками в усіх сферах діяльності Дубенської міської ради; - забезпечення належного рівня знань антикорупційного законодавства депутатами та посадовими особами міської ради; - недопущення виникнення реального, потенційного конфлікту інтересів; - впровадження процедур для ефективного та справедливого розпорядження бюджетом та майном громади; - впровадження системи ефективних та конкурентних публічних закупівель; - забезпечення доступу до публічної інформації, дотримання принципів відкритості, прозорості та неупередженості під час висвітлення інформації про діяльність міської ради; - проведення правового аналізу проєктів нормативно-правових та інших актів міської ради щодо наявності корупційних ризиків та відповідності їх законодавству; — забезпечення добросовісного виконання обов’язків депутатами, працівниками міської ради. —
5	Очікувані результати	- знижені рівні ризиків щонайменше на одну позицію;

	виконання Програми	- виконані заходи, передбачені додатком №1 до Програми не менше ніж на 70 %; - власні надходження до бюджету Дубенської міської територіальної громади виросли щонайменше на 25% порівняно з 2023 роком; - сприйняття корупції мешканцями громади нижче, ніж в середньому по Україні.
6	Система організації та контролю за виконанням Програми	Моніторинг виконання Антикорупційної програми здійснює Уповноважена особа з питань запобігання та виявлення корупції міської ради Двічі на рік звіт про стан виконання Антикорупційної програми надається міському голові, депутатам Дубенської міської ради та розміщується на офіційному вебсайті Дубенської міської ради.

Преамбула

Цю Програму підготовлено у співпраці Дубенської міської ради та громадських експертів ГО “Рівненський центр “Соціальне партнерство”. Під час оцінки ризиків та підготовки заходів були опитані близько 30 активних мешканців громади. Мета Антикорупційної програми - зниження рівня корупції та корупційних ризиків у Дубенській міській територіальній громаді.

Приймаючи цей документ депутати та працівники Дубенської міської ради, міський голова беруть на себе зобов’язання у своїй внутрішній діяльності, а також у правовідносинах із діловими партнерами, в тому числі органами державної влади, органами місцевого самоврядування, керуватися принципом «нульової толерантності» до будь-яких проявів корупції і вживати всіх законних заходів щодо запобігання та виявлення корупції та пов’язаним з нею діям (практикам).

Дубенська міська рада заявляє про свою принципову позицію та засуджує корупцію як незаконний та неетичний спосіб ведення діяльності.

I. Засади антикорупційної політики Дубенської міської ради.

З метою впровадження дієвих заходів Антикорупційна програма Дубенської міської ради на 2024-2025 роки (далі – Антикорупційна програма) розроблена з урахуванням вимог законів України «Про місцеве самоврядування в Україні», «Про запобігання корупції», Методології управління корупційними ризиками, затвердженої Наказом Національного агентства з питань запобігання корупції від 28.12.2021 №830/21 (далі Методологія), Методичних рекомендацій щодо підготовки антикорупційних програм органів влади, затверджених рішенням Національного агентства з питань запобігання корупції від 19.01.2017 №31 та інших нормативно-правових актів антикорупційного спрямування.

Терміни в Антикорупційній програмі вживаються у значеннях, наведених у Законі України «Про запобігання корупції».

Ця Антикорупційна програма поширюється на її учасників (далі – учасники), якими є:

- депутати міської ради;
- міський голова;
- посадові особи міської ради;
- інші працівники всіх рівнів, установ, закладів, підприємств Дубенської міської ради (далі – працівники).

Діяльність із запобігання та виявлення корупції Дубенською міською радою здійснюється відповідно до принципів: верховенства права; законності; комплексного вжиття правових, соціально-економічних, інформаційних та інших заходів; пріоритетності запобіжних заходів; невідворотності відповідальності за вчинення корупційних правопорушень; відкритості та прозорості діяльності; участі громадськості у заходах щодо запобігання і виявлення корупції.

Дубенська міська рада є органом місцевого самоврядування, що представляє спільні інтереси Дубенської міської територіальної громади у межах повноважень, визначених Конституцією України та законами України.

Антикорупційна програма: - є обов'язковою для виконання міським головою, посадовими особами та працівниками міської ради, усіма працівниками структурних підрозділів Дубенської міської ради, депутатами, працівниками та особами, які виконують певну роботу на підставі цивільно - правових договорів, укладених з Дубенською міською радою;

- є обов'язковою для усіх структурних підрозділів міської ради, комунальних підприємств, установ, організацій, що належать до сфери управління Дубенської міської ради;

- застосовується у всіх сферах діяльності Дубенської міської ради, у тому числі у відносинах із діловими партнерами, офіційними особами, органами державної влади та органами місцевого самоврядування, іншими юридичними та фізичними особами.

Положення щодо обов'язковості дотримання та виконання цієї Антикорупційної програми включаються до правил внутрішнього трудового розпорядку Дубенської міської ради та положень про структурні підрозділи.

Міська рада в межах своїх повноважень здійснює **заходи з реалізації загальної відомчої політики стосовно запобігання та виявлення корупції, такі як:**

- забезпечення належного рівня знань антикорупційного законодавства посадовими особами міської ради шляхом проведення організаційної та роз'яснювальної роботи із запобігання і виявлення корупції (у тому числі проведення семінарів, навчань);
- заходи щодо порядку проведення спеціальної перевірки стосовно осіб, які претендують на

зайняття посад, які передбачають зайняття відповідального або особливо відповідального становища, та посад з підвищеним корупційним ризиком;

- заходи щодо недопущення виникнення реального, потенційного конфлікту інтересів;
- забезпечення доступу до публічної інформації, дотримання принципів відкритості, прозорості та неупередженості під час висвітлення інформації про діяльність міської ради на її офіційному вебсайті, сторінках в соціальних мережах, інших офіційних каналах комунікації, державних інформаційних порталах тощо;
- забезпечення конфіденційності інформації про осіб, які добросовісно повідомляють про можливі факти корупційних або пов'язаних з корупцією правопорушень, факти підбурення їх до вчинення корупційних правопорушень;
- здійснення внутрішнього контролю щодо своєчасного подання декларацій діючими депутатами та депутатами, повноваження яких закінчилися, посадовими особами та особами, які раніше працювали та мали статус посадової особи міської ради;
- проведення правового аналізу проєктів нормативно-правових та інших актів міської ради щодо наявності корупційних ризиків та відповідності їх законодавству;
- здійснення ефективного контролю за дотриманням посадовими особами та іншими працівниками всіх рівнів установ, закладів, підприємств Дубенської міської ради вимог антикорупційного законодавства;
- підвищення рівня антикорупційної обізнаності депутатів;
- забезпечення добросовісного виконання обов'язків депутатами, працівниками міської ради.

При розробленні Антикорупційної програми враховані основні принципи антикорупційної політики, визначені Антикорупційною стратегією на 2021-2025 роки, що затверджена Законом України від 20 червня 2022 року № 2322-ІХ «Про засади державної антикорупційної політики на 2021–2025 роки» (далі – Антикорупційна стратегія), а саме:

- 1) формування суспільної нетерпимості до корупції, утвердження культури доброчесності та поваги до верховенства права;
- 2) оптимізація функцій місцевої ради, запровадження належних процедур, які мінімізуватимуть відповідні корупційні ризики;
- 3) зменшення суб'єктивізму, так званого “людського фактору” та максимальна автоматизація при реалізації повноважень Дубенської міської ради, прозорість діяльності та відкриття даних як основа для мінімізації корупційних ризиків у їх діяльності;
- 4) створення більш зручних та законних способів задоволення потреб фізичних і юридичних

осіб;

5) забезпечення невідворотності відповідальності за корупційні та пов'язані з корупцією правопорушення, що створює додатковий стримувальний ефект для всіх суб'єктів правовідносин.

Текст Антикорупційної Програми наявний у постійному відкритому доступі для працівників, посадових осіб усіх рівнів Дубенської міської ради.

II. Оцінка корупційних ризиків, заходи та відповідальні особи для усунення цих ризиків

Оцінка корупційних ризиків спрямована на підвищення ефективності та результативності роботи міської ради шляхом визначення можливих негативних наслідків корупційного правопорушення чи правопорушення, пов'язаного з корупцією, перш ніж вони відбудуться.

Одним із основних напрямів у сфері запобігання корупції є виявлення корупційних ризиків, які можуть виникнути в діяльності працівників, а також усунення умов та причин виникнення цих ризиків. Серед таких ризиків вбачається недоброчесність, виникнення конфлікту інтересів, обмеження спільної роботи близьких осіб тощо.

Оцінка корупційних ризиків проводиться у рамках підготовки Антикорупційної програми міської ради.

Оцінювання корупційних ризиків полягає у визначенні об'єктів оцінки корупційних ризиків, необхідних джерел інформації, методів та способів оцінки корупційних ризиків, відповідальних осіб та строків проведення оцінки.

Оцінювання корупційних ризиків у діяльності міської ради проведено у форматі експертного опитування із залученням представників органів місцевого самоврядування, громадських організацій, бізнесу та засобів масової інформації.

Експерти, залучені до написання програми, проаналізували рішення Дубенської міської ради, її виконавчого комітету, розпоряджень міського голови, Звіт про результати державного фінансового аудиту виконання бюджету м.Дубно за 2015-2017 рр, 1 квартал 2018 року; проведені публічні закупівлі замовниками Дубенською 2020-2022 рр, та 1 квартал 2023 року, а також відомості із засобів масової інформації, соціальних мереж, інших відкритих джерел інформації.

На підставі цього визначили вразливі до корупції функції та завдання міської ради, конкретні напрями діяльності виконавчих органів міської ради, а саме:

- діяльність у фінансовій і бюджетній сфері, в т.ч. публічні закупівлі;
- діяльність у сфері земельних відносин;
- діяльність у сфері охорони здоров'я та освіти;
- діяльність у сфері управління комунальними підприємствами;
- діяльність у сфері містобудівної діяльності та благоустрою.

Також проведений аналіз зовнішнього та внутрішнього середовища ради на предмет виявлення чинників корупційних ризиків в організаційно-управлінській діяльності, шляхом анонімного опитування представників бізнесу, громадських організацій та ЗМІ, депутатів міської, районної та обласної рад, а також мешканців громади, які є безпосередніми отримувачами послуг.

Оцінювання корупційних ризиків здійснювалося за критеріями ймовірності виникнення ідентифікованих корупційних ризиків та наслідків вчинення корупційного правопорушення чи правопорушення, пов'язаного з корупцією.

Під час оцінювання корупційних ризиків застосовувалися такі методи і способи:

- 1) аналіз вказаних джерел інформації;
- 2) аналіз нормативно-правових та розпорядчих документів, що регулюють діяльність Дубенської міської ради;
- 3) проведення індивідуального спілкування (інтерв'ю) із зовнішніми заінтересованими сторонами громади;
- 4) моделювання способів вчинення корупційних або пов'язаних з корупцією правопорушень, визначення внутрішніх і зовнішніх заінтересованих сторін, які можуть брати участь у їх вчиненні.

За результатами узагальнення отриманої інформації та пропозицій опитаних осіб, експертами здійснена ідентифікація, аналіз, визначення рівнів корупційних ризиків та заходів впливу для їх зменшення.

Для кожного заходу впливу на корупційний ризик визначені виконавці таких заходів, строк (термін) та індикатор його виконання.

Результати ідентифікації корупційних ризиків, рівні ймовірності реалізації, наслідків та рівні корупційних ризиків, а також заходи впливу на корупційні ризики та етапи їх виконання зазначені у реєстрі ризиків (додаток 1 до цієї Антикорупційної програми).

Дубенська міська рада в ході реалізації цієї Програми на постійній основі здійснює заходи, спрямовані на запобігання і виявлення корупції, відповідно до вимог чинного законодавства,

а саме:

- проведення серед працівників міської ради та її структурних підрозділів організаційної та роз'яснювальної роботи із запобігання та виявлення корупції;
- вжиття заходів із ознайомлення працівників міської ради та її структурних підрозділів із документами, що регламентують діяльність ради та її структурних підрозділів;
- вжиття заходів контролю за своєчасністю розробки та затвердження посадових інструкцій працівників та їх ознайомлення із цими інструкціями;
- забезпечення належного контролю за дотриманням бюджетної та фінансово-господарської дисципліни;
- вжиття заходів щодо виявлення конфлікту інтересів та його усунення, здійснення контролю за дотриманням вимог законодавства щодо врегулювання конфлікту інтересів, а також виявлення сприятливих для вчинення корупційних правопорушень ризиків у діяльності посадових і службових осіб міської ради;
- здійснення контролю за дотриманням антикорупційного законодавства, у тому числі шляхом опрацювання проектів нормативно-правових та організаційно-розпорядчих актів міською радою щодо наявності корупційних ризиків та відповідності законодавству;
- здійснення контролю за дотриманням працівниками міської ради під час виконання посадових обов'язків загальноетичних норм поведінки у стосунках з громадянами, керівниками, колегами та підлеглими;
- виявлення ризиків, які негативно впливають на виконання функцій і завдань;
- забезпечення доступу до публічної інформації та дотримання принципів прозорості та неупередженості при публічному висвітленні на офіційному вебсайті суспільно важливої інформації щодо діяльності міської ради, в тому числі розміщення інформації у формі відкритих даних;
- забезпечення участі громадськості у обговоренні проектів нормативно-правових актів міської ради.

III. Моніторинг, оцінка виконання та перегляд антикорупційної програми

Для забезпечення належної реалізації заходів, передбачених Антикорупційною програмою в міській раді здійснюється моніторинг та оцінка її виконання.

Моніторинг виконання Антикорупційної програми здійснює Уповноважена особа з питань запобігання та виявлення корупції (далі *Уповноважена особа*).

Моніторинг виконання Антикорупційної програми полягає у зборі та аналізі інформації про повноту та своєчасність виконання заходів, передбачених Антикорупційною програмою, їх актуальність та відповідність ситуації у Дубенській міській раді, з метою контролю стану управління корупційними ризиками, виявлення та усунення недоліків у положеннях Антикорупційної програми.

Під час моніторингу аналізується фактичний стан виконання заходів, передбачених Антикорупційною програмою. Для здійснення моніторингу враховуються індикатори виконання заходів, передбачені Антикорупційною програмою.

Особи, відповідальні за виконання заходів, передбачених Антикорупційною програмою, у строк до 15 липня і 15 січня надають Уповноваженій особі з питань запобігання та виявлення корупції інформацію про стан виконання заходів, за I півріччя та рік відповідно, їх актуальність, а у разі невиконання або несвоєчасного виконання окремих заходів - інформують про причини, які до цього призвели.

Уповноважена особа з питань запобігання та виявлення корупції Дубенської міської ради аналізує та узагальнює отриману інформацію і готує Звіт про стан виконання Антикорупційної програми.

Звіт про стан виконання Антикорупційної програми надається міському голові, депутатам Дубенської міської ради та розміщується на офіційному вебсайті Дубенської міської ради.

Моніторинг і оцінка дотримання Антикорупційної програми здійснюється у таких формах:

- розгляд і реагування на повідомлення про порушення вимог Антикорупційної програми, вчинення корупційних або пов'язаних з корупцією правопорушень;
- здійснення перевірок діяльності працівників міської ради щодо виконання (реалізації) Антикорупційної програми;
- проведення експертизи організаційно-розпорядчих, юридичних, виробничих та фінансових документів, а також їх проектів.

Якщо під час здійснення контролю за дотриманням Антикорупційної програми Уповноважена особа виявить ознаки порушення Антикорупційної програми або ознаки вчинення корупційного чи пов'язаного з корупцією правопорушення, вона ініціює перед міським головою та/або депутатами Дубенської міської ради питання проведення внутрішнього розслідування.

Оцінка виконання Антикорупційної програми проводиться після спливу строку, на який вона приймалася.

Оцінка виконання Антикорупційної програми здійснюється шляхом встановлення

результативності та ефективності її виконання.

Для встановлення результативності виконання Антикорупційної програми:

- визначається у відсотках прогрес у досягненні індикаторів виконання кожного заходу, передбаченого антикорупційною програмою;
- визначається загальний прогрес виконання кожної категорії заходів, передбачених Антикорупційною програмою, як середній арифметичний відсоток виконання кожного заходу із відповідної категорії;
- визначається загальний прогрес виконання Антикорупційної програми як середній арифметичний відсоток прогресу виконання кожної категорії заходів, передбачених антикорупційною програмою.

Звіт за результатами оцінки виконання антикорупційної програми розміщується на офіційному вебсайті міської ради .

Оцінка виконання антикорупційної програми та пропозиції з удосконалення діяльності з управління корупційними ризиками враховуються при підготовці антикорупційної програми на наступний період.

Антикорупційна програма переглядається у таких випадках:

- зміни у середовищі міської ради (організаційній структурі, її функціях та процесах) (за необхідності);
- внесення до законодавства, в тому числі антикорупційного, змін, які впливають на діяльність міської ради;
- виявлення за результатами моніторингу її виконання невідповідностей/недоліків у діяльності з управління корупційними ризиками;
- ідентифікація нових корупційних ризиків;
- інші випадки, коли внесення змін до програми є аргументованими.

Перегляду Антикорупційної програми може передувати проведення додаткового оцінювання корупційних ризиків.

До змін до Антикорупційної програми належать:

- включення нових та/або виключення передбачених Антикорупційною програмою заходів;
- оновлення інформації, викладеної у реєстрі ризиків;
- внесення до Антикорупційної програми змін редакційного характеру, які не впливають на її зміст (перейменування організації, її структурних підрозділів, зміна назви посад, зміна назви

нормативно-правових актів, на які містяться посилання в Антикорупційній програмі, зміна персональних даних особи - виконавця заходу, інші зміни редакційного характеру).

У разі наявності вказаних підстав, Уповноважена особа ініціює внесення змін до Антикорупційної програми та готує проєкт відповідних змін.

Підготовлений проєкт змін до Антикорупційної програми подається на розгляд міському голові та депутатам міської ради.

Зміни до Антикорупційної програми затверджуються на сесії Дубенської міської ради.

Зміни до Антикорупційної програми міської ради вводяться в дію з дати їх затвердження та оприлюднюються на офіційному вебсайті Дубенської міської ради.

Умови конфіденційності інформування працівниками про факти порушень антикорупційних вимог:

- працівникам міської ради гарантується конфіденційність їх повідомлень міському голові, керівникам або Уповноваженій особі про виявлені ознаки порушень Антикорупційної програми, корупційних чи пов'язаних з корупцією правопорушень, в діяльності інших працівників міської ради та повідомлень про факти підбурення працівників міської ради до вчинення корупційних чи пов'язаних з корупцією правопорушень;

- повідомлення про виявлені ознаки порушень Антикорупційної програми, а також повідомлення про факти підбурення працівників міської ради до вчинення корупційних чи пов'язаних з корупцією правопорушень можуть бути здійснені в усній чи письмовій формі. Повідомлення також можуть здійснюватися працівниками та посадовими особами ділових партнерів міської ради.

Повідомлення працівників міської ради про виявлення ознак вчинення корупційних чи пов'язаних з корупцією правопорушень, можуть бути анонімними.

Анонімне повідомлення про виявлення ознак вчинення корупційних чи пов'язаних з корупцією правопорушень може бути розглянуто лише у випадку, коли наведена у ньому інформація стосується конкретного працівника міської ради або ділових партнерів міської ради та містить фактичні дані, які можуть бути перевірені.

Перевірку інформації, викладеної в повідомленні, здійснює Уповноважена особа.

Будь-які дані, що дають можливість ідентифікувати особу, яка повідомила Уповноваженій особі про факти підбурення до вчинення корупційного або пов'язаного з корупцією правопорушення або про виявлення ознак порушення вимог Антикорупційної програми, вчинення працівниками чи іншими особами корупційних або пов'язаних з корупцією правопорушень, належать до конфіденційної інформації та охороняються згідно з законом.

Уповноважена особа та особи, залучені до перевірки викладеної у повідомленні інформації, не вправі її розголошувати.

IV. Навчання у сфері запобігання та виявлення корупції в міській раді

Навчання працівників міської ради у сфері запобігання та виявлення корупції здійснюється з метою надання базових знань з питань антикорупційного законодавства, підвищення рівня виконання вимог Антикорупційної програми, формування антикорупційної культури, а також виховання нетерпимості до корупції.

Навчання повинно передбачати як заходи для всіх працівників міської ради, так і окремі заходи для Уповноваженої особи, міського голови та депутатів міської ради.

Тематика та форма заходів (семінари, лекції, практикуми, тренінги тощо) із навчання визначається з урахуванням:

- 1) пропозицій міського голови, депутатів міської ради, керівників структурних підрозділів;
- 2) результатів оцінки впровадження заходів Антикорупційної програми;
- 3) результатів періодичної оцінки корупційних ризиків у діяльності міської ради;
- 4) результатів внутрішніх розслідувань.
- 5) змін до законодавства України.