

Финансовая политика. Бюджетная система РФ.

Управлять финансовой системой можно по-разному: преследуя разные цели, руководствуясь разными принципами, используя разные средства и методы управления.

Финансовая политика - система целей, принципов и методов управления финансами страны. Это концепция действий руководящих финансовых органов, федеральной, региональной и местной власти в области финансово-экономических отношений.

Финансовая политика ориентирует все звенья системы на определенную линию поведения в ситуации принятия ответственных финансовых решений. Тем самым достигается большая согласованность и устойчивость функционирования финансовой системы.

Финансовая политика является составной частью экономической политики государства. Поэтому от характера финансовой политики зависит и то, каким образом используются финансовые ресурсы для регулирования социально-экономических процессов.

Финансовую политику разрабатывают и реализуют **финансовые институты государственной власти.**

На формирование финансовой политики влияет множество факторов внутреннего и внешнего характера - результаты экономического развития страны, её нынешнее финансовое положение, ситуация в мировой экономике, конъюнктура цен на энергоносители, политические события в стране и за рубежом.

Основные элементы финансовой политики:

- цели финансовой политики,
- принципы управления финансовой системой,
- используемые финансовые методы и инструменты.

Как видим, судить о финансовой политике необходимо по целому ряду параметров, каждый из которых сам по себе представляет сложность для корректной оценки.

Виды финансовой политики

С большой степенью условности можно выделить несколько видов финансовой политики.

Классическая финансовая политика. В её основе лежат принципы, сформулированные ещё классиками политэкономии - А. Смитом (1723-1790) и Д. Рикардо (1772-1823). Она предусматривает невмешательство государства в экономику, поддержание условий для свободной конкуренции, минимизацию государственных расходов.

Кейнсианская финансовая политика. В её основе лежит экономическая теория Дж. Кейнса (1883-1946), обосновывающая необходимость государственного

регулирования экономики. В этом случае основным инструментом управления финансово-экономической системой становятся государственные расходы, которые стимулируют дополнительный спрос и рост производства, снижение уровня безработицы, увеличение национального дохода.

Важными инструментами регулирования выступают налоги, государственный кредит, планирование бюджета и контроль его исполнения.

Многие годы такая политика обеспечивала относительную стабильность экономического развития целого ряда капиталистических стран.

Неоконсервативная финансовая политика. Она предполагает ограничение вмешательства государства в экономику.

Сторонники этой политики полагают, что необходимо сокращать объём перераспределения национального дохода через финансовую систему, снижать бюджетный дефицит, сокращать налоги, стимулировать рост сбережений с целью их использования для инвестиций. Регулирование становится более гибким и затрагивает многие аспекты хозяйственной деятельности: экономический рост, занятость, валютный курс, денежное обращение и т.д.

Сбалансированная финансовая политика. Крайне трудно дать однозначную характеристику финансовой политике, которая пользуется в современных условиях наибольшим признанием.

Прежде всего, это сбалансированная политика, ориентирующаяся на комплекс макроэкономических показателей. Это поддержание оптимального соотношения между государственным регулированием и экономической свободой хозяйствующих субъектов.

Важнейшей особенностью современной финансовой политики любой страны является её адаптивность к мировой финансовой системе.

Разумеется, в каждой стране разрабатывается и реализуется собственная финансовая политика, отражающая специфику национальной экономики, учитывающая конкретные исторические реалии. Шаблона здесь быть не может, хотя некоторые общие принципы должны соблюдаться.

Кроме того, финансовая политика данной страны (или группы стран) со временем неизбежно корректируется или даже пересматривается в зависимости от меняющейся экономической ситуации.

Так, Федеральная резервная система США постепенно довела ставку рефинансирования до 4%, так как считала основной опасностью для американской экономики инфляцию. Темпы же экономического роста составили около 3,5%, что являлось вполне хорошим показателем.

В то же самое время финансовая политика стран еврозоны была совершенно иной - Европейский центральный банк поддерживал свою процентную ставку на уровне 2%, не меняя эту величины с 2000 года. Это делалось с целью стимулирования экономики, ибо рост ВВП в еврозоне составил только 1,5% (в два с лишним раза меньше, чем в США).

Для финансовой политики сегодняшней России характерны следующие черты.

Цели финансовой политики РФ

К основным стратегическим целям государственной финансовой политики ближайших лет можно отнести следующее:

- Укрепление рубля, превращение отечественной денежной единицы в сильную валюту.
- Повышение товарного и ресурсного обеспечения рубля; стимулирование спроса на рубли.
- Предотвращение несанкционированного оттока капитала за рубеж.
- Совершенствование методологии составления государственного бюджета, обеспечение его сбалансированности; оптимизация соотношения бюджетов разных уровней.
- Развитие налогового администрирования и укрепление налоговой дисциплины.
- Совершенствование функционирования фондового рынка.
- Повышение доверия населения к финансовым и кредитным институтам.
- Адаптация финансовой системы России к условиям существующей международной финансовой системы.

То есть цели финансовой политики должны согласоваться с целями экономической политики, способствовать социально-экономическому прогрессу страны, повышению материального уровня её граждан.

Принципы управления финансовой системой

Финансовые органы государственной власти должны руководствоваться в своей управленческой деятельности определенными принципами, позволяющими принимать более последовательные и согласованные решения. Попытаемся сформулировать некоторые из них.

1. Соблюдение баланса между централизацией и децентрализацией управления финансовой системой.

С одной стороны проводимая политика должна обеспечивать формирование федерального бюджета и центральных денежных фондов, обеспечивающих выполнение государством своих основных задач, достижение долгосрочных национальных целей.

С другой, - осуществляемая финансовая политика должна способствовать созданию эффективных бюджетов субъектов федерации, развитию регионов, росту их экономической самостоятельности.

Необходимо поддерживать разумное распределение полномочий в решении финансовых вопросов между центром и регионами.

2. Выбор и обоснование комплексных индикаторов, на основе которых строятся прогнозы социально-экономического развития, осуществляется управление

финансовой системой. Принимаемые для анализа индикаторы должны давать достаточно полную и объективную картину экономического состояния страны.

3. Оптимизация величины и структуры государственного долга. С этой целью контролируется предельный размер этого долга, принимаются меры по сокращению внешних заимствований, а в составе внутреннего долга стараются уменьшить долю краткосрочных займов.

4. Обеспечение более высокой степени собираемости налогов.

5. Достаточно большая автономия Центрального банка РФ в осуществлении монетарной и денежно-кредитной политики, направленной на стимулирование экономического роста, сдерживание инфляции, стабилизацию цен.

Органы управления финансовой системой

Управление разветвленной финансовой системой РФ крайне сложно, но именно от качества руководства и эффективности управленческих решений зависят темпы экономического развития и благосостояние страны.

Стратегическое руководство государством осуществляют президент, парламент, правительство.

За общее управление финансовой системой отвечают обе палаты Федерального Собрания: Государственная Дума и Совет Федерации. Они выполняют следующие задачи:

- рассматривают и принимают федеральный бюджет России;
- обсуждают и принимают законы в области налогообложения;
- устанавливают размеры внутреннего и внешнего государственного долга.

Оперативное управление осуществляет Министерство финансов и его органы на местах. Министерство выполняет следующие функции:

- разрабатывает стратегию финансовой политики;
- составляет и обосновывает проект федерального бюджета;
- разрабатывает предложения по совершенствованию налоговой системы, сферы страхования, развитию рынка ценных бумаг;
- организует выпуск внутренних и внешних займов;
- контролирует финансовую деятельность бюджетных организаций;
- совершенствует финансовую отчетность в стране и т.д.

Управление отраслевыми финансами производится финансовыми департаментами и отделами соответствующих министерств и ведомств.

В процессе разработки и реализации финансовой политики неизбежно обнаруживается столкновение интересов различных участников рынка: центра и регионов, отдельных отраслей, финансово-экономических групп.

Каждый игрок старается обеспечить решения, в наибольшей степени отвечающие его интересам. Это осуществляется с помощью активной деятельности **лоббистов**.

В ряде зарубежных стран приняты специальные законы о лоббизме.

Поэтому неудивительно, что по вопросам финансовой политики нет полного единодушия ни в Государственной думе, ни в правительстве, ни в министерствах. Финансовая политика рождается в спорах.

Финансовые методы и инструменты

В самом широком смысле, методы управления - это способы осуществления корректирующих воздействий, способы сознательного, преднамеренного влияния на управляемую систему.

Для регулирования финансовой системы используют следующие **методы управления**:

- финансовое прогнозирование и планирование;
- налогообложение;
- кредитование;
- инвестирование;
- финансовый контроль.

Это основные методы финансового управления. Они используются на всех уровнях финансовой системы. Должны применяться в комплексе.

Финансовое прогнозирование заключается в попытке предвидеть ряд экономических показателей на предстоящее будущее. Прогнозируется рост ВВП, уровень инфляции, курс рубля, мировые цены на нефть, объём импорта и экспорта и т.д.

На основе полученных прогнозов осуществляется **финансовое планирование**. Составленные и утвержденные планы носят императивный характер: они подлежат выполнению, за их реализацию несут ответственность конкретные исполнители.

Практически планируется деятельность всех звеньев финансовой системы (см. рис. 1.13). В частности, любой бюджет можно рассматривать как специфическую форму финансового плана. Планируется работа всех внебюджетных фондов, страховых фондов, имеются планы, регулирующие обслуживание внутреннего и внешнего государственного долга.

Именно с помощью планирования удаётся согласовать деятельность многочисленных учреждений и организаций, относящихся к финансовой системе.

Налогообложение позволяет весьма эффективно регулировать восходящие финансовые потоки. С этой целью государство варьирует числом налогов, составом налогоплательщиков, налогооблагаемой базой, ставкой налога, устанавливаемым режимом налоговых платежей. Всё это иногда ещё называют *налоговым администрированием*.

С помощью налоговых рычагов удаётся изменить размеры финансовых поступлений в определенные бюджеты и фонды, целенаправленно перераспределить денежные средства между отдельными хозяйственными отраслями, регионами, поддержать экономическое развитие на приоритетных и перспективных направлениях.

Кредитование - это предоставление физическим и юридическим лицам денежных средств на определенный срок и на заранее оговариваемых условиях. Различные фонды могут выступать и в качестве кредитора, и в качестве *заёмщика*.

С помощью кредитов удаётся, с одной стороны, включить в экономический оборот чьи-либо временно свободные денежные средства, с другой - компенсировать кому-то нехватку этих средств. Кредитование придаёт большую оперативность и гибкость управлению финансовой системой.

Инвестирование - это вложение финансовых средств (капитала) в инновационные проекты, социально-экономические программы, предпринимательские инициативы. С помощью данного механизма корректируются расходы бюджетов всех уровней, а государство проявляет себя как инвестор, который проводит определенную финансово-экономическую политику.

Инвестиционной деятельностью занимаются внебюджетные фонды, фонды страхования, банки, предприятия, отдельные граждане. Каждый инвестор ищет самый выгодный вариант вложения своего капитала.

Поэтому инвестирование позволяет перераспределить финансовые средства и направить их на реализацию наиболее эффективных в экономическом отношении проектов.

Финансовый контроль является необходимым условием успешного управления всей системой финансов. Необходимо строго контролировать правильность расходования бюджетных денег, средств внебюджетных фондов, финансовые операции на валютном и фондовом рынках.

Особого контроля требует процесс сбора налогов, честное выполнение налогоплательщиками своих обязательств.

Контролю подлежит финансовая деятельность хозяйствующих субъектов, соблюдение ими законодательно-правовых норм, а также формы и порядок работы самих финансовых учреждений, которые должны функционировать в строгом соответствии с действующим законодательством.

Цель финансового контроля - выявление финансовых нарушений, их профилактика, укрепление финансовой дисциплины во всех звеньях хозяйственного механизма.

Кто осуществляет государственный финансовый контроль? Основными контролерами являются:

- Счетная палата Федерального Собрания;
- Главное контрольное управление Президента РФ;
- Контрольно-ревизионное управление (КРУ) Минфина РФ;
- Федеральное Казначейство;
- Государственный таможенный комитет;
- Государственная налоговая служба;
- Федеральная служба налоговой полиции.

Основными формами государственного финансового контроля является регулярное предоставление **отчётности**, проведение **проверок и ревизий**.

Независимый финансовый контроль (внешний **аудит**) конкретных предприятий осуществляется специальными аудиторскими фирмами. Чем выше рейтинг аудиторской фирмы, тем большим доверием пользуется её заключение по результатам проверки финансово-хозяйственной деятельности организации.

Управление финансовой системой предполагает и применение целого ряда методов **административного воздействия**. К ним можно отнести следующее:

- регистрация предприятий и лицензирование некоторых видов предпринимательской деятельности;
- установление в отдельных случаях предельных цен на ряд товаров и услуг;
- предоставление государственных дотаций отдельным предприятиям, субсидирование производства некоторых видов продукции;
- установление льгот по налогам определенным категориям субъектов хозяйствования;
- применение санкций в отношении нарушителей финансовой дисциплины и т.д.

Правовое обеспечение

Процесс разработки и осуществления финансовой политики должен строго отвечать действующему законодательству. Правовую базу для деятельности в системе финансов РФ создают:

- Конституция РФ;
- Указы Президента РФ;
- Постановления Правительства РФ;
- Гражданский Кодекс;
- Налоговый Кодекс;
- Бюджетный Кодекс;
- Международные нормы и соглашения.

В совокупности указанные документы и составляют законодательное и нормативно-правовое обеспечение финансовой политики.

Бюджетная система РФ - это совокупность бюджетов трёх уровней:

- **государственный или федеральный бюджет;**
- **бюджеты субъектов федерации;**
- **местные бюджеты** (бюджеты муниципальных районов и округов, городских и сельских поселений).

Федеральный бюджет, бюджеты субъектов Федерации и местные бюджеты ежегодно принимаются в форме законов.

В бюджетную систему включают и бюджеты государственных внебюджетных фондов.

Бюджетная система образует финансовую основу функционирования всех уровней государственной власти и местного самоуправления.

Кроме того, выделяют **консолидированный бюджет**, который представляет собой свод бюджетов всех уровней на соответствующей территории. Например, консолидированный бюджет РФ включает в себя федеральный бюджет плюс бюджеты субъектов Российской Федерации.

Принцип единства бюджетной системы обеспечивается единством бюджетного законодательства, денежной системы, бюджетной классификации, форм бюджетных документов, бюджетной отчётности.

Принцип самостоятельности бюджетов всех уровней означает, что у каждого бюджета имеются свои источники доходов, каждый бюджет имеет право самостоятельно их расходовать; утверждается каждый бюджет соответствующими представительными органами власти; исполняется каждый бюджет соответствующими исполнительными органами власти; не допускается компенсация за счёт бюджетов других уровней потребности в дополнительных доходах и расходах.

Принцип адресности и целевого характера бюджетных средств означает, что бюджетные средства выделяются в адрес конкретных получателей с обозначением цели их использования.

Назначение Федерального бюджета

В статье 16 Бюджетного кодекса РФ сказано: "Федеральный бюджет - форма образования и расходования денежных средств в расчёте на финансовый год, предназначенных для исполнения расходных обязательств Российской Федерации".

Таким образом, с помощью государственного бюджета осуществляется мобилизация в руках государства денежных ресурсов и организуется их плановое расходование.

Основная функция госбюджета - рациональное перераспределение национального дохода и ВВП между различными социальными группами населения, территориями, отраслями экономики.

Госбюджет служит эффективным инструментом регулирования и стимулирования экономики, поддержания определенных направлений производственной деятельности, а также обеспечения социальной политики. Средства Федерального бюджета расходуются на общегосударственные нужды (государственное управление, общественная безопасность, оборона, наука, образование, здравоохранение, защита окружающей среды).

Госбюджет играет ключевую роль в реализации финансовой политики.

Бюджетные средства необходимы в тех сферах, которые не привлекательны для частного капитала, стремящегося прежде всего к получению максимальной прибыли. По оценкам некоторых специалистов государственные инвестиции составляют от 20 до 40% общего объёма инвестиций.

Чем значительнее масштабы госбюджета, тем эффективнее может государство осуществлять стимулирование социально-экономического развития страны. В зависимости от характера бюджета он может быть нацелен на:

- экономический рост,
- стабилизацию экономической деятельности,
- ограничение деловой активности.

Значение государственного бюджета особенно возрастает в условиях реформ, структурной перестройки экономики, преодоления кризисов. В каждой из такой ситуации необходим бюджет особого рода.

Структура бюджета

Федеральный бюджет представляет собой группировку доходов и расходов государственного фонда денежных средств.

Основным методологическим документом, на основе которого составляются и исполняются бюджеты, является бюджетная классификация.

Бюджетная классификация - это группировка доходов и расходов бюджетов всех уровней по основным целевым направлениям государственной деятельности, а также источников покрытия дефицита этих бюджетов. Объектам классификации присваиваются определенные коды.

Построение бюджетной классификации регламентируется Федеральным законом "О бюджетной классификации РФ". Этот документ обеспечивает общероссийскую сопоставимость показателей бюджетов.

Бюджетная классификация позволяет обеспечить адресное выделение финансовых ресурсов. С ее помощью определяется, кому, сколько и на какие цели выделяются средства из федерального бюджета.

Согласно бюджетной классификации госбюджет состоит из четырёх основных блоков:

- **Доходы.**
- **Расходы.**
- **Финансирование бюджетного дефицита.**

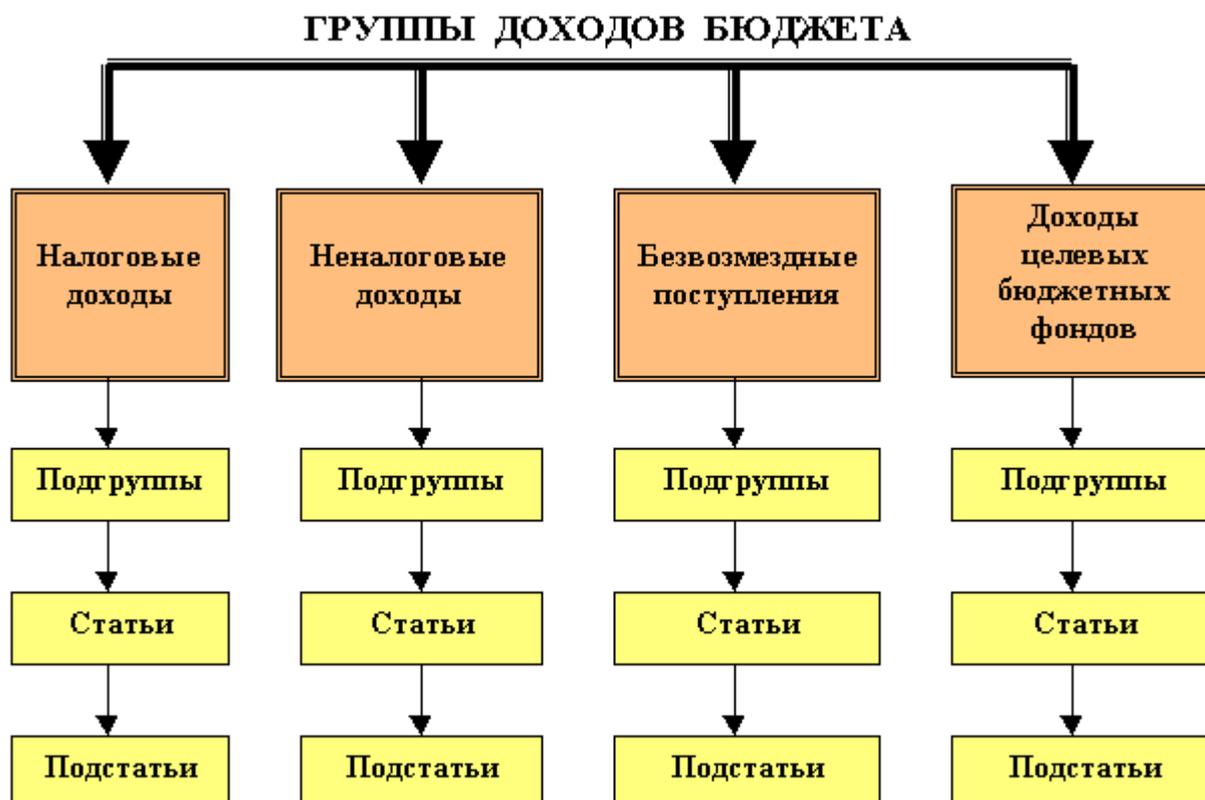
- **Государственный долг.**

Дадим краткую характеристику каждому блоку.

Доходы бюджета

Доходы бюджета - это денежные средства, поступающие в полное распоряжение органов государственной власти РФ на безвозмездной и безвозвратной основе.

Различные виды доходов образуют следующую четырёхступенчатую структуру.



Налоговые доходы включают следующие основные подгруппы:

- налоги на прибыль;
- налоги на добавленную стоимость;
- акцизы (на спирт этиловый, табачную продукцию, бензин и т.д.);
- налоги на добычу полезных ископаемых;
- платежи за пользование природными ресурсами;
- прочие налоги, пошлины, сборы.

В свою очередь подгруппы делятся на конкретные статьи и подстатьи.

Налоговые поступления являются наиболее существенным источником формирования доходов госбюджета. В большинстве развитых стран доля налогов в центральных бюджетах составляет 80-90%.

Большое значение для экономики страны имеет установление оптимальной величины налоговой ставки. При высоких налогах предприятия испытывают нехватку финансовых средств, необходимых для инвестиций в своё развитие. При чрезмерном снижении налогов уже госбюджет теряет часть своих доходов.

По оценкам Министерства экономического развития РФ снижение ставки НДС на 1% приводит к потере бюджетных доходов более чем на 60 млрд. рублей в год.

Неналоговые доходы включают следующие основные подгруппы:

- доходы от использования имущества, находящегося в государственной собственности;
- доходы от деятельности унитарных предприятий, принадлежащих РФ;
- доходы от платных услуг, оказываемых бюджетными учреждениями, находящимися в ведении органов государственной власти РФ;
- доходы от внешнеэкономической деятельности;
- лицензионные сборы;
- прочие платы и неналоговые доходы.

Доходы этой группы во многом зависят от эффективности управления государственным имуществом, качества менеджмента на предприятиях, принадлежащих государству. Как видим, доходы бюджета от государственного имущества совсем незначительны. Причём почти одна треть этих доходов составляют поступления от сдачи в аренду имущества, находящегося в государственной и муниципальной собственности.

Сегодня наблюдается тенденция распродажи государственного имущества путём его приватизации. Разумеется, органам власти легче избавиться от имущества, быстро пополнив текущий бюджет, чем наладить эффективный менеджмент на своих предприятиях. Однако, на наш взгляд, это недальновидная политика.

Безвозмездные поступления включают следующие основные подгруппы:

- финансовая помощь из бюджетов других уровней (в форме дотаций и субсидий);
- поступления от государственных внебюджетных фондов;
- перечисления от физических лиц и юридических лиц, международных организаций и правительств иностранных государств;
- добровольные пожертвования;
- иные безвозмездные и безвозвратные перечисления.

Доходы целевых бюджетных фондов формируются из поступлений от конкретных государственных фондов (Фонда Министерства РФ по атомной энергии, Фонда развития таможенной системы РФ, Федерального фонда восстановления и охраны водных объектов и т.д.)

Итак, из приведенных данных следует, что основными источниками доходов федерального бюджета являются налоговые поступления и доходы от внешнеэкономической деятельности (таможенные пошлины).

Разумеется, каждое государство думает об увеличении бюджетных доходов. Основной путь для достижения этой цели - стабильное развитие экономики. С ростом ВВП величина налоговых поступлений возрастает даже при неизменном уровне налогообложения.

Система налоговых ставок и льгот должны стимулировать расширение и обновление производства.

Кроме того, необходимы специальные меры по повышению уровня собираемости налогов.

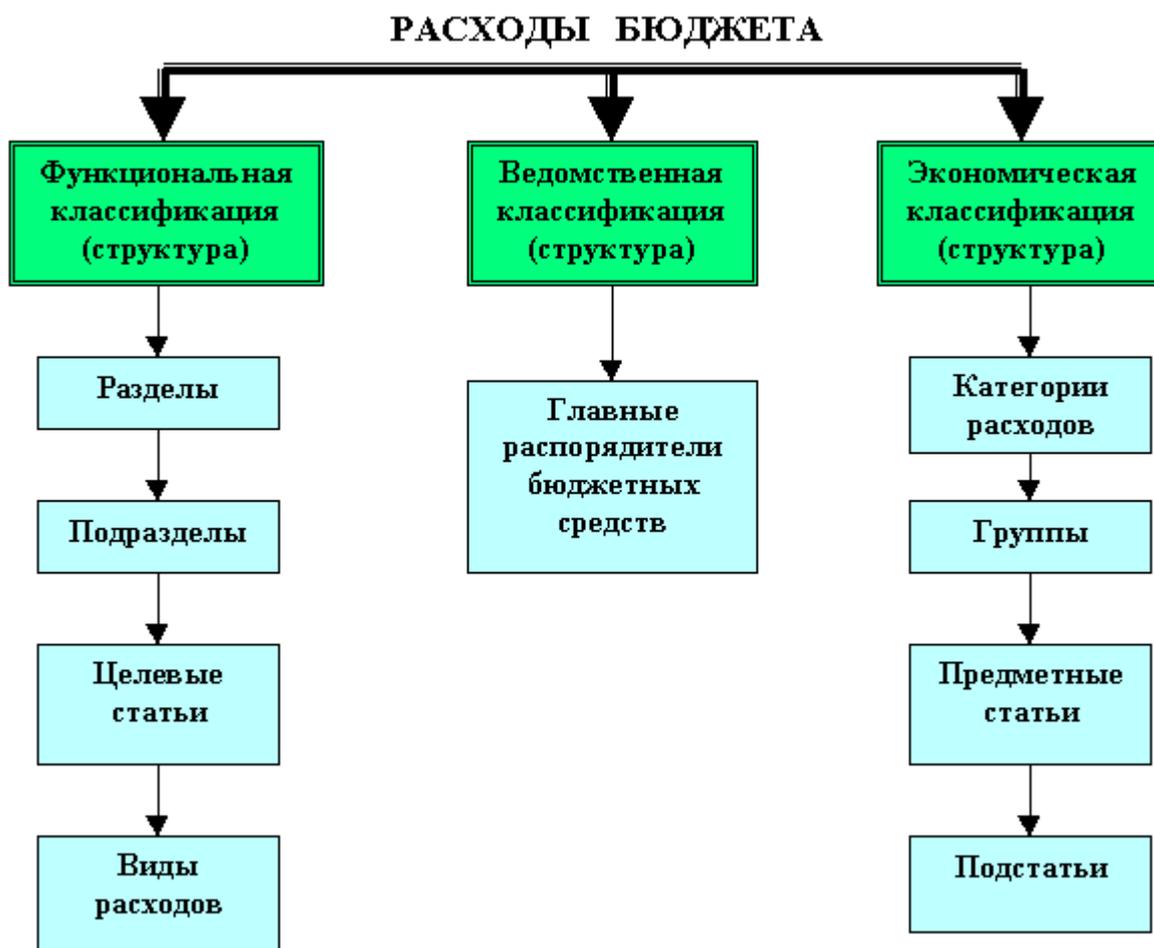
Расходы бюджета

Расходы бюджета - основные направления расходования денежных средств государственного бюджета, вытекающие из основных функций государства. Это финансовое обеспечение обязательств государства, реализации выполняемых им задач.

Расходы - это платежи, не подлежащие возврату, не создающие и не погашающие финансовых обязательств.

Группируются расходы по трём вариантам:

- функциональная классификация (структура);
- ведомственная классификация (структура);
- экономическая классификация (структура).



Необходимо отметить, что на рисунке приведены три варианта группировки одних и тех же расходов (хотя полностью суммы расходов по разным классификациям не совпадают).

Функциональная классификация отражает направления расходов бюджетных средств, раскрывает функциональное назначение выделяемых сумм. Классификация включает четыре уровня: **разделы, подразделы, целевые статьи и виды расходов.**

Основные разделы бюджетных расходов:

Сохранение и укрепление государства

- Общегосударственные вопросы.
- Национальная оборона.
- Национальная безопасность и правоохранительная деятельность.

Решение социальных задач

- Образование.
- здравоохранение и спорт.
- Социальная политика.
- Культура и СМИ.

Решение экономических задач

- Национальная экономика.
- Жилищно-коммунальное хозяйство.
- Охрана окружающей среды.
- Межбюджетные трансферты.

По каждому разделу бюджетом определяется величина ассигнований. Указывается, какой процент составляют расходы по данному разделу в отношении величины всего госбюджета.

Каждый раздел бюджета имеет свои подразделы.

Количественное соотношение расходов по различным разделам является важнейшей характеристикой бюджета.

Если в бюджете военные расходы существенно превышают расходы по другим направлениям, то можно говорить о **милитаристском бюджете**.

Если в бюджете предусмотрены значительные расходы на образование, здравоохранение, социальную политику, и они превышают показатели предшествующих лет, то мы имеем **социально ориентированный бюджет**.

Проекты бюджетов предусматривают увеличение заработной платы работников бюджетной сферы. Это существенно повысит покупательную способность населения, что должно стимулировать предложение, то есть рост производства.

Если в бюджете заложено увеличение расходов на фундаментальные исследования, инновации в промышленность, экономику, транспорт, то перед нами **бюджет развития**.

К примеру, в бюджете предусмотрено создание специального инвестиционного фонда, который будет расходоваться на приоритетные экономические проекты.

Если в бюджете предусмотрено увеличение расходов на государственное управление, судебную власть, правоохранительную деятельность, а по другим направлениям соотношение расходов остаётся на протяжении ряда лет неизменным, то мы имеем дело с **консервативным бюджетом**.

Ведомственная классификация - это группировка расходов, отражающая распределение финансовых потоков между главными распорядителями средств федерального бюджета.

Таким образом, в бюджете указываются средства по каждому министерству, агентству, ведомству или иному государственному органу, распределяющему ассигнования по конкретным получателям. Преимущество данной классификации в том, что она обеспечивает адресность распределяемых бюджетных средств.

Экономическая классификация - это группировка тех же самых расходов по экономическому содержанию, отражающая виды финансовых операций, с помощью которых государство осуществляет свои главные функции.

В рамках этой классификации различают три **категории** расходов:

- Текущие расходы.
- Капитальные расходы.
- Чистое кредитование.

Текущие расходы обеспечивают текущее функционирование органов государственной власти и бюджетных организаций.

В свою очередь, текущие расходы включают в себя следующие **группы**:

- расходы на товары и услуги (оплата труда + начисления на заработную плату + закупки предметов снабжения и расходных материалов);
- выплаты процентов (за пользование заемными денежными средствами);
- субсидии и текущие трансфертные платежи (безвозмездные, невозвратные платежи государственным предприятиям, убыточным ведомственным организациям, домашним хозяйствам и т.д.).

Капитальные расходы - часть расходов бюджета, обеспечивающая инновационную и инвестиционную деятельность. Бюджетные средства используются в основном для решения экономических задач общегосударственного значения.

Данная категория расходов предназначена для приобретения основного капитала (а также для капитального строительства и капитального ремонта), создания государственных запасов и резервов, осуществления капитальных трансфертов.

Чистое кредитование предполагает предоставление ссуд за вычетом их погашения для инвестиционных проектов, нуждающихся в государственной

поддержке, для сельского хозяйства, строительства жилья, восстановления объектов, разрушенных в результате стихийных бедствий.

К данной категории расходов относятся кредиты, позволяющие государству приобрести участие в акционерном капитале.

Каждое государство стремится к рационализации бюджетных расходов. Это может быть осуществлено путём сокращения затрат на оборону, содержание аппарата органов государственного управления, уменьшения непроизводительных расходов, сокращения числа государственных программ и т.д.

Серьёзное противоречие возникает в связи с тем, что государство, с одной стороны, должно осуществлять активную социальную политику. С другой - увеличение бюджетных расходов подталкивает инфляцию.

Финансирование бюджетного дефицита

Дефицит государственного бюджета может возникнуть в результате превышения расходов государства над полученными доходами. Это происходит чаще всего из-за депрессии, спада производства, что сокращает налоговые поступления при росте расходов.

Бюджетный дефицит должен быть компенсирован за счёт соответствующего финансирования. Для финансирования дефицита государственного бюджета имеется три основных способа:

- эмиссия новых денег;
- государственное заимствование;
- использование финансовых резервов.

Понятно, что значительная денежная эмиссия опасна для экономики, так как она стимулирует инфляцию, не устраняя причины дефицита. Поэтому государственное заимствование рассматривается как наиболее приемлемый способ разрешения проблемы дефицита.

Согласно Бюджетному кодексу для финансирования бюджетного дефицита могут использоваться как внутренние, так и внешние источники.

К внутренним источникам относятся:

- кредиты, полученные Российской Федерацией от кредитных организаций;
- государственные займы, осуществляемые путем выпуска ценных бумаг от имени Российской Федерации;
- бюджетные кредиты, полученные от бюджетов других уровней;
- поступления от продажи имущества, находящегося в государственной собственности.

К внешним источникам относятся:

- государственные займы, осуществляемые в иностранной валюте путем выпуска ценных бумаг от имени РФ;

- кредиты правительств иностранных государств, банков и фирм, международных финансовых организаций (в иностранной валюте).

На финансирование бюджетного дефицита могут быть направлены и средства из имеющихся резервов (к примеру, путем продажи части запасов драгоценных металлов и драгоценных камней).

Ещё раз отметим, что в последние годы принимается бездефицитный федеральный бюджет.

Обслуживание государственного долга

Государственным долгом являются долговые обязательства Российской Федерации перед физическими и юридическими лицами, иностранными государствами, международными организациями.

Федеральные органы государственной власти обязаны обеспечить доходы федерального бюджета для погашения долговых обязательств страны и обслуживания государственного долга.

В последние годы в законодательном порядке устанавливается предельный объем государственного долга.

Что предпринимается для оптимизации обслуживания государственного долга?

Прежде всего следует совершенствовать методику оценки состояния государственного долга.

Далее необходимо контролировать соотношение размера текущих заимствований с обслуживанием долга.

Необходимо последовательно оптимизировать структуру государственного долга, сокращая долю краткосрочных долговых обязательств по отношению к среднесрочным и долгосрочным обязательствам.

Центральному правительству следует жестко контролировать заимствования субъектов Федерации (с целью не допустить нарастание просроченной задолженности).

Позитивные результаты может дать и политика взвешенной *реструктуризации* задолженностей, которые имеют перед бюджетом некоторые хозяйствующие субъекты и т.д.

Практическая работа № 8

1. Финансовая политика - её предназначение?
2. Каким образом взаимосвязаны финансовая и экономическая политика?
3. Какие основные цели преследует современная финансовая политика РФ?
4. С помощью каких методов управления реализуется финансовая политика?