

00COVER  
KATA PENGANTAR  
RINGKASAN  
DAFTAR ISI  
DAFTAR TABEL  
DAFTAR GAMBAR  
BAB 1 PENDAHULUAN

## 1.1 Latar Belakang

Otonomi khusus jilid 2 telah diberlakukan sejak ditetapkannya Undang undang No 2 Tahun 2021. Pelaksanaan otonomi khusus jilid 1 menuai kritikan yang antara lain memperlakukan pengelolaan dan penggunaan dana Otsus Papua yaitu bahwa dana itu tidak dirasakan dan tidak menyentuh kebutuhan penduduk asli Papua, hanya dinikmati oleh segelintir elite Papua dan tidak memberi dampak perbaikan pada sektor pendidikan dan kesehatan. Rambu-rambu pengelolaan keuangan Otsus belum lengkap sehingga potensi pengelolaan kurang efektif, efisien dan akuntabel.

Selama pelaksanaan Otonomi Khusus (Otsus) jilid 2 di Kabupaten Merauke telah menerima dana berjumlah Rp. 684.864.648 dalam kurun 2022-2024. Sejak tahun 2024, setiap tahunnya dana otsus Kabupaten Merauke meningkat 50%, yaitu tahun 2022 sebesar Rp. 144.313.825.000, tahun 2023 sebesar Rp. 215.936.091.000 dan tahun 2024 sebesar Rp. 324.6114.732 . Dibawah ini perbandingan dana otsus kabupaten Merauke tahun 2022-2024.

Gambar 1. 1 Dana Otsus Kabupaten Merauke Tahun 2022 sd. 2024

Tujuan utama penggunaan dana otsus adalah pendidikan dan kesehatan. Aspek pendidikan dan kesehatan nampak pada Indeks Pembangunan Manusia (IPM). IPM Kabupaten Merauke menunjukkan peningkatan setiap tahunnya. Disamping IPM, indikator kesejahteraan adalah tingkat kemiskinan. Sebagaimana dengan IPM, tingkat kemiskinan di Merauke semakin menurun. Peningkatan IPM dan penurunan IPM ini belum mencerminkan tingkat kesehatan, pendidikan dan kemiskinan Orang Asli Papua (OAP), karena Kabupaten Merauke termasuk kabupaten di Papua yang penduduknya bersifat heterogen atau komposisi OAP dan non OAP relatif sama.

Tabel 1. 1 Penerimaan Dana Otsus, IPM dan Tingkat Kemiskinan di Kabupaten Merauke Tahun 2018 s.d 2023

| Tahun | Dana Otsus   | IPM   | Tingkat Kemiskinan |
|-------|--------------|-------|--------------------|
| 2018  | 102,5 Milyar | 69,38 | 10,54              |
| 2019  | 48,4 Milyar  | 69,98 | 10,35              |
| 2020  | 48,4 Milyar  | 70,09 | 10,3               |
| 2021  | 48,5 Milyar  | 70,49 | 10,16              |
| 2022  | 144,3 Milyar | 71,24 | 10,1               |
| 2023  | 215,9 Milyar | 72,19 | 10,01              |

Penggunaan Dana Alokasi Umum , termasuk dana otsus dibedakan menjadi 2 yaitu Block Grant dan Spesific Grant. Block Grant artinya penggunaan dana itu tidak ditentukan penggunaannya, sedangkan sepsific Grant artinya dana tersebut ditentukan penggunaannya. Penentuan porsi Block Grant dan Spesific Grant didasarkan pada indikator kinerja. Disamping Block Grant dan Spesific Grant, dalam dana otsus juga terdapat Dana Tambahan Infrastruktur. Sejak tahun 2022 s.d 2024 proporsi dana otsus berdasarkan jenisnya adalah sebagai berikut:

Penentuan porsi Block Grant dan Spesific Grant didasarkan pada capaian standar Pelayanan Minimal (SPM) dan/atau indicator lainnya. Daerah dengan kinerja baik, proporsi Block Grant lebih besar daripada Spesific Grant, sebaliknya daerah dengan kinerja kurang proporsi Block Grant lebih kecil daripada specific grant. Sejak tahyn 2022, di Kabupaten Merauke lebih besar specific grant daripada block grant. Hal ini menunjukkan kabupaten belum berkinerja baik.

## 1.2. Rumusan Masalah

Rumusan masalah kajian monitoring dan evaluasi fungsional dana otsus di kabupaten Merauke adalah:

- a. Bagaimana sebaran eksisting bantuan dan fasilitas publik di Kabupaten Merauke berdasarkan sektor pendidikan, kesehatan, ekonomi, infrastruktur, sosial dan kependudukan tahun 2024?
- b. Bagaimana efektivitas program dari dana otsus tahun 2024?

## 1.3. Tujuan

Tujuan kajian monev fungsional dana otsus di Kabupaten Merauke ini adalah mendapatkan gambaran yang jelas mengenai eksisting bantuan dan fasilitas publik,

efektivitas program yang bersumber dari dana otsus yang meliputi sektor pendidikan, kesehatan, ekonomi, infrastruktur, sosial dan kependudukan. Kajian ini juga bertujuan untuk mengkaji kelemahan, kekuatan, tantangan dan hambatan fungsionalitas dana otsus sehingga dapat dirumuskan strategi optimalisasi fungsional dana otsus.

#### 1.4. Manfaat

Manfaat dari kajian monitoring dan evaluasi fungsional dana otsus adalah dapat menjadi dasar acuan pengambilan kebijakan pemerintah daerah maupun pemerintah pusat dalam menentukan program atau kegiatan dimana dana nya bersumber dari dana otsus yang dapat menyentuh langsung ke penduduk OAP di Kabupaten Merauke sesuai dengan amanat Undang-Undang Otonomi Khusus Papua. Selain itu dapat mengoptimalkan fungsionalisasi dana otsus sebagai implementasi perubahan Undang-Undang Otonomi Khusus Papua Nomor 2 tahun 2021, serta menjadi referensi bagi akademisi maupun pemangku kebijakan untuk melakukan kajian lanjutan guna menyempurnakan hasil kajian ini.

#### 1.5. Dasar Hukum

Otonomi khusus bagi Provinsi Papua diatur dalam beberapa peraturan perundang-undangan, yaitu:

1. Undang-undang Nomor 21 tahun 2001 tentang Otonomi Khusus bagi Provinsi Papua.
2. Undang-undang Nomor 2 tahun 2021 tentang Perubahan Kedua Atas Undang-undang Nomor 21 tahun 2001 tentang Otonomi Khusus Bagi Provinsi Papua.
3. Peraturan Pemerintah Nomor 106 tahun 2021 tentang Kewenangan dan Kelembagaan Pelaksanaan Kebijakan Otonomi Khusus Provinsi Papua.
4. Peraturan Pemerintah Nomor 107 tahun 2021 tentang Penerimaan, Pengelolaan, Pengawasan, dan Rencana Induk Percepatan Pembangunan dalam rangka Pelaksanaan Otonomi Khusus Provinsi Papua.
5. Peraturan Presiden Nomor 24 tahun 2023 tentang Rencana Induk Percepatan Pembangunan Papua Tahun 2022-2041.

## BAB 2 EVALUASI PROGRAM PEMBANGUNAN DANA OTSUS 2023

## **BAB 3 METODOLOGI**

### **3.1 Fokus dan Ruang Lingkup Kegiatan**

Monitoring dan evaluasi (monev) Dana Otsus dilakukan pada Lingkup Pemerintahan Kabupaten Merauke pada 22 Distrik. Monev dilakukan pada program kegiatan tahun anggaran 2024 dengan melihat keterlaksanaan dan keberlanjutan program pada semua bidang. Fokus bidang kegiatan monitoring dan evaluasi program Otsus Tahun 2024, yaitu sebagai berikut:

- a. Block Grant
- b. Spesific Grant
  - Sektor pendidikan
  - Sektor kesehatan
  - Sektor ekonomi kerakyatan
- c. Dana Tambahan Insfrastruktur
  - Sektor koneksitas jalan
  - Sektor air bersih
  - Sektor Sanitasi
  - Sektor lingkungan
  - Sektor Air bersih

Ruang lingkup kegiatan monitoring dan evaluasi program dana otsus Tahun 2024, yaitu meliputi:

- a. Monitoring keterlaksanaan kegiatan program pembangunan fisik atau non fisik pendanaan dana Otsus Tahun 2024;
- b. Monitoring ketepatan sasaran program kegiatan yang diberikan kepada masyarakat Orang Asli Papua (OAP);
- c. Mengidentifikasi hambatan dan strategi ketercapaian program;
- d. Monitoring kebermanfaatan program yang telah terlaksana;
- e. Menilai keberlanjutan program.

### 3.2 Sumber Data

- a. Laporan setiap kegiatan yang menggunakan dana otsus dari setiap OPD
- b. Wawancara dengan :
  1. OPD pengelola dana otsus
  2. Kepala kampung
  3. Kepala distrik
  4. Kepala sekolah (wajib untuk sektor pendidikan)
  5. Kepala puskesmas (wajib untuk sektor kesehatan)
  6. Masyarakat penerima manfaat
  7. Masyarakat umum
- c. Pengamatan yang didokumentasikan

### 3.3 Langkah-langkah monitoring dan evaluasi

1. Persiapan
  - Siapkan data program perbidang (blockgrant, specific grant, dan DTI) pada setiap distrik. Data program setiap distrik per bidang dapat di download pada [linktree](#) pada bagian **Data Sekunder**;
  - Siapkan lembar kuisisioner yang telah di siapkan oleh Tim yang dapat di download pada [linktree](#) pada bagian **Form Evaluasi Monotoring Program**;
2. Penginputan data
  - Kuisisioner yang telah di siapkan terdiri dari identitas kegiatan yang perlu di isi oleh TIM saat melakukan monev lapangan dan form isian dalam bentuk tabel yang terdiri dari 17 kolom yang harus diisi sesuai kebutuhan lapangan (Kuisisioner Terlampir di subbab 3.6);
  - Kolom 1 sampai 8 anda bisa isi sebelum kelapangan untuk program pembangunan fisik (contoh: jalan, jembatan, puskesmas, sekolah, dst), sedangkan untuk non-fisik cukup kolom 1 – 7;

- Setelah diinput, silahkan anda Upload pada [linktree](#) bagian **Rekap Form Monitoring** untuk dilakukan validasi tim TA dan Bappeda Merauke atas kebenaran isi form. Upload rekap program per distrik di upload pada folder linktree pada Distrik yang menjadi tempat tugas Anda melakukan monev bersama Tim;
- Pada penginputan data pisahkan program per OPD per bidang.

### 3. Pengambilan data lapangan

- Saat melakukan wawancara atau monev lapangan pada bidang bidang fisik atau non-fisik, silahkan isi hal pertama di bagian identitas tim dan indentitas narasumber;
- Selanjutnya silahkan isi kolom 9 sampai 17 yang sudah disediakan dalam form sesuai bidang dan OPD pelaksana program;
- Pada kolom 9, untuk program non-fisik silahkan di isi nama kelompok penerima atau individu penerima program kegiatan yang menerima dampak langsung ada kegiatan program yang dilaksanakan OPD.
- Pastikan bahwa semua program yang dilaksanakan sudah teridentifikasi informasi keterlaksanaannya, permasalahan/hambatan, strategi pencapaiannya, serta kebermanfaatan, dan keberlanjutan program;

### 3.4 Teknis Analisis Data

Analisis data monitoring dan evaluasi lapangan dana Otsus tahun 2024 dianalisis dengan menggunakan analisis deskriptif kualitatif yang dianalisis secara tabulasi. Hasil tabulasi data disajikan dalam bentuk tabel, grafik dan atau gambar yang selanjutnya di analisis secara deskriptif untuk menggambarkan keterlaksanaan, ketercapaian, dan keberlanjutan program tahun 2024.

### 3.5 Penyusunan Laporan

Penyusunan laporan dilaksanakan dan sesegera mungkin di upload dalam sistem [Linktree](#) pada bagian **Form Laporan Hasil Monev Otsus tahun 2024**. Form laporan dapat di download pada sistem [Linkree](#) pada bagian **Form Laporan Tim Lapangan**.



## BAB 4 PROGRAM KEGIATAN PENDANAAN OTSUS TAHUN 2024

## BAB 5 HASIL ANALISIS MONEV LAPANGAN PENDANAAN OTSUS TAHUN 2024

- 5.1 Distrik Merauke
  1. Block Grand
  2. Spesifik Drand
    - Pendidikan
    - Kesehatan
    - Pembedayaan ekonomi masyarakat
  3. Data Tambahan Insfrastruktur (DTI)
    - Koneksitas Jalan
    - Air Bersih
    - Sanitasi
    - Lingkungan
    - Energi
  
- 5.2 Distrik Muting
  1. Block Grand
  2. Spesifik Drand
    - Pendidikan
    - Kesehatan
    - Pembedayaan ekonomi masyarakat
  3. Data Tambahan Insfrastruktur (DTI)
    - Koneksitas Jalan
    - Air Bersih
    - Sanitasi
    - Lingkungan
    - Energi
  
- 5.3 Distrik Okaba
  1. Block Grand
  2. Spesifik Drand
    - Pendidikan
    - Kesehatan
    - Pembedayaan ekonomi masyarakat
  3. Data Tambahan Insfrastruktur (DTI)
    - Koneksitas Jalan
    - Air Bersih
    - Sanitasi
    - Lingkungan
    - Energi
  
- 5.4 Distrik Kimaam
  1. Block Grand
  2. Spesifik Drand
    - Pendidikan
    - Kesehatan
    - Pembedayaan ekonomi masyarakat
  3. Data Tambahan Insfrastruktur (DTI)
    - Koneksitas Jalan
    - Air Bersih

- Sanitasi
- Lingkungan
- Energi

5.5 Distrik Semangga

1. Block Grand
2. Spesifik Drand
  - Pendidikan
  - Kesehatan
  - Pembedayaan ekonomi masyarakat
3. Data Tambahan Insfrastruktur (DTI)
  - Koneksitas Jalan
  - Air Bersih
  - Sanitasi
  - Lingkungan
  - Energi

5.6 Distrik tanah Miring

1. Block Grand
2. Spesifik Drand
  - Pendidikan
  - Kesehatan
  - Pembedayaan ekonomi masyarakat
3. Data Tambahan Insfrastruktur (DTI)
  - Koneksitas Jalan
  - Air Bersih
  - Sanitasi
  - Lingkungan
  - Energi

5.7 Distrik Jagebob

1. Block Grand
2. Spesifik Drand
  - Pendidikan
  - Kesehatan
  - Pembedayaan ekonomi masyarakat
3. Data Tambahan Insfrastruktur (DTI)
  - Koneksitas Jalan
  - Air Bersih
  - Sanitasi
  - Lingkungan
  - Energi

5.8 Distrik Sota

1. Block Grand
2. Spesifik Drand
  - Pendidikan
  - Kesehatan
  - Pembedayaan ekonomi masyarakat
3. Data Tambahan Insfrastruktur (DTI)
  - Koneksitas Jalan

- Air Bersih
- Sanitasi
- Lingkungan
- Energi

#### 5.9 Distrik Ulilin

1. Block Grand
2. Spesifik Drand
  - Pendidikan
  - Kesehatan
  - Pembedayaan ekonomi masyarakat
3. Data Tambahan Insfrastruktur (DTI)
  - Koneksitas Jalan
  - Air Bersih
  - Sanitasi
  - Lingkungan
  - Energi

#### 5.10 Distrik Elikobel

1. Block Grand
2. Spesifik Drand
  - Pendidikan
  - Kesehatan
  - Pembedayaan ekonomi masyarakat
3. Data Tambahan Insfrastruktur (DTI)
  - Koneksitas Jalan
  - Air Bersih
  - Sanitasi
  - Lingkungan
  - Energi

#### 5.11 Distrik Kurik

1. Block Grand
2. Spesifik Drand
  - Pendidikan
  - Kesehatan
  - Pembedayaan ekonomi masyarakat
3. Data Tambahan Insfrastruktur (DTI)
  - Koneksitas Jalan
  - Air Bersih
  - Sanitasi
  - Lingkungan
  - Energi

#### 5.12 Distrik Naukenjerai

1. Block Grand
2. Spesifik Drand
  - Pendidikan
  - Kesehatan
  - Pembedayaan ekonomi masyarakat

3. Data Tambahan Insfrastruktur (DTI)
  - Koneksitas Jalan
  - Air Bersih
  - Sanitasi
  - Lingkungan
  - Energi
  
- 5.13 Distrk Animha
  1. Block Grand
  2. Spesifik Drand
    - Pendidikan
    - Kesehatan
    - Pembedayaan ekonomi masyarakat
  3. Data Tambahan Insfrastruktur (DTI)
    - Koneksitas Jalan
    - Air Bersih
    - Sanitasi
    - Lingkungan
    - Energi
  
- 5.14 Distrik Malind
  1. Block Grand
  2. Spesifik Drand
    - Pendidikan
    - Kesehatan
    - Pembedayaan ekonomi masyarakat
  3. Data Tambahan Insfrastruktur (DTI)
    - Koneksitas Jalan
    - Air Bersih
    - Sanitasi
    - Lingkungan
    - Energi
  
- 5.15 Distrik Tubang
  1. Block Grand
  2. Spesifik Drand
    - Pendidikan
    - Kesehatan
    - Pembedayaan ekonomi masyarakat
  3. Data Tambahan Insfrastruktur (DTI)
    - Koneksitas Jalan
    - Air Bersih
    - Sanitasi
    - Lingkungan
    - Energi
  
- 5.16 Distrik Ngguti
  1. Block Grand
  2. Spesifik Drand
    - Pendidikan

- Kesehatan
- Pembedayaan ekonomi masyarakat
- 3. Data Tambahan Insfrastruktur (DTI)
  - Koneksitas Jalan
  - Air Bersih
  - Sanitasi
  - Lingkungan
  - Energi

5.17 Distrik Kaptel

1. Block Grand
2. Spesifik Drand
  - Pendidikan
  - Kesehatan
  - Pembedayaan ekonomi masyarakat
3. Data Tambahan Insfrastruktur (DTI)
  - Koneksitas Jalan
  - Air Bersih
  - Sanitasi
  - Lingkungan
  - Energi

5.18 Distrik Tabonji

1. Block Grand
2. Spesifik Drand
  - Pendidikan
  - Kesehatan
  - Pembedayaan ekonomi masyarakat
3. Data Tambahan Insfrastruktur (DTI)
  - Koneksitas Jalan
  - Air Bersih
  - Sanitasi
  - Lingkungan
  - Energi

5.19 Distrik Waan

1. Block Grand
2. Spesifik Drand
  - Pendidikan
  - Kesehatan
  - Pembedayaan ekonomi masyarakat
3. Data Tambahan Insfrastruktur (DTI)
  - Koneksitas Jalan
  - Air Bersih
  - Sanitasi
  - Lingkungan
  - Energi

5.20 Distrik Ilwayab

1. Block Grand

2. Spesifik Drand
  - Pendidikan
  - Kesehatan
  - Pembedayaan ekonomi masyarakat
3. Data Tambahan Insfrastruktur (DTI)
  - Koneksitas Jalan
  - Air Bersih
  - Sanitasi
  - Lingkungan
  - Energi

#### 5.21 Distrik Padua

1. Block Grand
2. Spesifik Drand
  - Pendidikan
  - Kesehatan
  - Pembedayaan ekonomi masyarakat
3. Data Tambahan Insfrastruktur (DTI)
  - Koneksitas Jalan
  - Air Bersih
  - Sanitasi
  - Lingkungan
  - Energi

#### 5.22 Distrik Kontour

1. Block Grand
2. Spesifik Drand
  - Pendidikan
  - Kesehatan
  - Pembedayaan ekonomi masyarakat
3. Data Tambahan Insfrastruktur (DTI)
  - Koneksitas Jalan
  - Air Bersih
  - Sanitasi
  - Lingkungan
  - Energi

## BAB 5 PENUTUP

### A. KESIMPULAN

### B. REKOMENDARI