

ПОРЯДОК

щодо впровадження в ГУНП в Сумській області механізмів заохочення викривачів та формування культури повідомлення про можливі факти корупційних або пов'язаних з корупцією правопорушень, інших порушень Закону України «Про запобігання корупції»

I. Загальні положення

1. Цей Порядок розроблено з метою впровадження в ГУНП в Сумській області (далі - ГУНП) механізмів заохочення та формування культури повідомлення про можливі факти корупційних або пов'язаних з корупцією правопорушень, інших порушень Закону України «Про запобігання корупції».

2. ГУНП заохочує викривачів та сприяє їм у повідомленні про можливі факти корупційних або пов'язаних з корупцією правопорушень, інших порушень Закону України «Про запобігання корупції».

3. Цей Порядок поширюється на всіх працівників ГУНП.

4. У цьому Порядку терміни, передбачені Законом України «Про запобігання корупції» вживаються у такому значенні:

Закон – Закон України «Про запобігання корупції»;

повідомлення - повідомлення про можливі факти корупційних або пов'язаних з корупцією правопорушень, інших порушень Закону України «Про запобігання корупції»;

викривач - фізична особа, яка за наявності переконання, що інформація є достовірною, повідомила про можливі факти корупційних або пов'язаних з корупцією правопорушень, інших порушень цього Закону, вчинених іншою особою, якщо така інформація стала їй відома у зв'язку з її трудовою, професійною, господарською, громадською, науковою діяльністю, проходженням нею служби чи навчання або її участю у передбачених законодавством процедурах, які є обов'язковими для початку такої діяльності, проходження служби чи навчання. Це саме фізична особа (громадянин України, іноземці, особа без громадянства);

механізми заохочення та формування культури повідомлення – це сукупність засобів, за допомогою яких в ГУНП формується культура належного повідомлення про корупцію, культура поваги до викривачів, а працівники заохочуються за повідомлення про корупцію;

наявність у викривача внутрішнього переконання, що інформація є достовірною - упевненість особи, що інформація, яку вона повідомляє, може свідчити про факти вчиненого корупційного правопорушення, яка впливає із її життєвого досвіду, віку, професійного досвіду та інших обставин;

інформація - будь які відомості та/або дані, які відомі особі, про можливі факти корупційних правопорушень;

достовірність інформації - її властивість встановлювати реальну наявність фактичних даних про можливі факти корупційних правопорушень;

повідомлення про можливі факти корупційних правопорушень - здійснення інформування про фактичні дані, що підтверджують можливе вчинення корупційного правопорушення, які можуть бути перевірені;

працівники ГУНП:

- керівник ГУНП;

- особи, які перебувають у трудових відносинах з ГУНП, проходять у ній службу чи навчання, поліцейські;

уповноважений підрозділ – сектор запобігання корупції ГУНП;

ГУНП – Головне управління Національної поліції в Сумській області.

5. Цей Порядок відповідно до Закону регламентує:

5.1 мету заохочення та формування культури повідомлення;

5.2 правову основу механізмів заохочення та формування культури повідомлення;

5.3 форми заохочення та формування культури повідомлення;

5.4 організаційні засади щодо функціонування механізму заохочення та формування культури повідомлення;

5.5 права та гарантії захисту працівників ГУНП як викривачів;

5.6 проведення аналізу та самооцінки успішності заохочення та формування культури повідомлення.

6. Особа не є викривачем, якщо повідомить інформацію, яка є загальновідомою, або відомості, зазначені у повідомленні, не містять фактичних даних.

II. Мета заохочення та формування культури повідомлення

1. Метою заохочення та формування культури повідомлення є сприяння працівникам ГУНП виявляти та повідомляти про можливі факти корупційних або пов'язаних з корупцією правопорушень, інших порушень Закону, вчинені іншими працівниками ГУНП, що має призвести до формування поваги до викривачів як сталої норми та частини корпоративної культури ГУНП.

III. Правова основа механізмів заохочення та формування культури повідомлення

1. Правову основу формування та функціонування механізму заохочення та формування культури повідомлення складають Конвенція Організації Об'єднаних Націй проти корупції, Кримінальна конвенція Ради Європи про боротьбу з корупцією, Цивільна конвенція Ради Європи про боротьбу з корупцією, Закон України «Про запобігання корупції».

2. ГУНП забезпечує викривачам умови для здійснення повідомлення шляхом впровадження механізмів заохочення та формування культури повідомлення (п. 1 ч. 2 ст. 53¹ Закону).

IV. Форми заохочення та формування культури повідомлення

1. Механізми заохочення повідомлення реалізуються у таких формах:
 - 1.1 затвердження локальних нормативних актів, які визначають форми заохочення, організаційні засади функціонування механізму заохочення;
 - 1.2 надання методичної допомоги та консультацій щодо здійснення повідомлення;
 - 1.3 впровадження морального та матеріального заохочення викривачів.
2. Механізми формування культури реалізуються у таких формах:
 - 2.1 проведення внутрішніх навчань з питань формування культури повідомлення;
 - 2.2 проведення комунікаційної кампанії та систематичне здійснення просвітницьких заходів.

V. Організаційні засади щодо функціонування механізму заохочення та формування культури повідомлення

1. Працівник ГУНП, якому стала відома інформація про можливі факти корупційних або пов'язаних з корупцією правопорушень, інших порушень Закону, вчинених іншим працівником ГУНП, зобов'язаний негайно повідомити про це керівника ГУНП та уповноважений підрозділ.
2. Керівник ГУНП організовує та контролює роботу щодо формування культури повідомлення про корупцію та забезпечення функціонування механізму заохочення викривачів.
3. Організаційне забезпечення функціонування механізму заохочення та формування культури повідомлення здійснює уповноважений підрозділ ГУНП.
4. Уповноважений підрозділ ГУНП здійснює заходи заохочення та формування культури повідомлень в ГУНП шляхом:
 - 4.1 ефективної організації роботи внутрішніх каналів повідомлення ГУНП;
 - 4.2 якісного та своєчасного розгляду повідомлень, що надійшли через внутрішні канали та регулярні канали, в частині порушень корупційних або пов'язаних з корупцією правопорушень, інших порушень Закону працівниками ГУНП;
 - 4.3 постійної взаємодії з викривачем та інформування його про стан та результати розгляду повідомлення;
 - 4.4 надання методичної допомоги, консультацій, проведення внутрішніх навчань щодо здійснення повідомлень та захисту викривачів;
 - 4.5 розміщення на офіційному веб-сайті та інформаційних дошках ГУНП інформації про внутрішні та регулярні канали для повідомлень.
5. Уповноважений підрозділ ГУНП вживає заходів щодо захисту працівників ГУНП, які є викривачами.
6. Керівник уповноваженого підрозділу визначає окрему з числа підлеглих особу, відповідальну за реалізацію повноважень із захисту викривачів.

7. ГУНП організовує заходи заохочення та формування культури повідомлення у таких напрямках:

7.1 послідовної та систематичної роботи щодо запобігання корупції всередині ГУНП;

7.2 неприпустимості всіх видів корупційних практик всередині ГУНП;

7.3 об'єктивного та неупередженого реагування на кожне обґрунтоване повідомлення про корупцію;

7.4 невідворотності відповідальності у випадку виявлення порушень;

7.5 забезпечення конфіденційності при взаємодії із викривачами;

7.6 прийняття найбільш сприятливого для викривача рішення у повсякденній діяльності ГУНП в межах дискреційних повноважень;

7.7 негайного реагування на всі негативні заходи впливу або загрозу їх застосування щодо викривачів;

8. Уповноважений підрозділ ГУНП не менше ніж один раз на рік проводить навчальні заходи щодо формування культури викривання та поваги до викривачів.

9. Матеріальне стимулювання (в межах фонду оплати праці та чинного законодавства) можливе, але за дотримання таких умов:

9.1 повідомлення про корупцію скеровано працівником добровільно;

9.2 виплата заохочення не спричинить розкриття особи викривача.

Термін «добровільно» означає те, що особа прийняла рішення без впливу зовнішніх факторів, таких як проведення стосовно заявника службової перевірки чи службового розслідування тощо.

10. З метою заохочення та формування культури повідомлення уповноважений підрозділ ГУНП розробляє:

10.1 пам'ятку щодо етичної поведінки в установі;

10.2 пам'ятку щодо правового статусу, прав та гарантій захисту викривача;

10.3 пам'ятку щодо порядку отримання викривачем безоплатної вторинної правової допомоги;

10.4 пам'ятку щодо розгляду повідомлень;

10.5 пам'ятку щодо каналів повідомлення в установі;

10.6 план роботи уповноваженого підрозділу щодо запобігання і виявлення корупції із зазначенням конкретних заходів, строків їх виконання та відповідальних виконавців.

VI. Права та гарантії захисту працівників ГУНП як викривачів

1. Працівник ГУНП, який є викривачем, має такі права та гарантії захисту:

1.1 бути повідомленим про свої права та обов'язки, передбачені Законом;

1.2 подавати докази на підтвердження своєї заяви (повідомлення);

1.3 отримувати від уповноваженого підрозділу, підтвердження прийняття і реєстрації повідомлення;

1.4 давати пояснення, свідчення або відмовитися їх давати;

1.5 на безоплатну правову допомогу у зв'язку із захистом прав викривача;

- 1.6 на конфіденційність;
 - 1.7 надавати повідомлення без зазначення відомостей про себе (анонімно);
 - 1.8 у разі загрози життю і здоров'ю на забезпечення безпеки щодо себе та близьких осіб, майна та житла або на відмову від таких заходів;
 - 1.9 на відшкодування витрат у зв'язку із захистом прав викривачів, витрат на адвоката у зв'язку із захистом прав особи як викривача, витрат на судовий збір відповідно до чинного законодавства;
 - 1.10 на винагороду у визначених законом випадках;
 - 1.11 на отримання психологічної допомоги;
 - 1.12 на звільнення від юридичної відповідальності у визначених законом випадках;
 - 1.13 отримувати інформацію про стан та результати розгляду, перевірки та/або розслідування за фактом повідомлення ним інформації;
 - 1.14 на захист трудових прав.
2. Права та гарантії захисту викривачів поширюються на близьких осіб викривача.
3. Крім передбачених законом гарантій захисту викривача, у зв'язку із здійсненим повідомленням, з метою захисту викривача, ГУНП додатково вживає заходів для попередження дискримінації викривача, порівняно з іншими працівниками ГУНП, недопущення зміни посадових обов'язків, залякування чи будь-яких інших форм психологічного впливу.
4. Будь-яке повідомлення є конфіденційним, навіть якщо особа не є викривачем в розумінні норм Закону.
5. Розкриття (розголошення) інформації про викривача заборонено, крім випадків, встановлених законом.
6. ГУНП зобов'язано перевіряти кожен факт розкриття (розголошення) конфіденційної інформації про особу, що здійснила повідомлення, та вжити заходів щодо притягнення до відповідальності винних осіб.

VII. Проведення аналізу та самооцінки успішності заохочення та формування культури повідомлення

- 1. ГУНП проводить самооцінку впровадження системних заходів, спрямованих на заохочення та формування культури повідомлення.
- 2. Самооцінку здійснює уповноважений підрозділ та затверджує керівник установи.
- 3. При проведенні самооцінки успішності заохочення та формування культури повідомлення застосовуються такі індикатори:
 - 3.1 кількість просвітницьких заходів, спрямованих на формування поваги до викривачів;
 - 3.2 кількість працівників, що пройшли навчання;
 - 3.3 кількість методичних та просвітницьких матеріалів;
 - 3.4 кількість звернень щодо порушення прав викривачів через здійснене повідомлення;

3.5 кількість повідомлень від викривачів;

3.6 кількість та види застосованих заохочень тощо.

4. Затверджені керівником установи результати самооцінки доводяться до відома працівників ГУНП.

СЗК ГУНП