

## **ЗАКЛЮЧЕНИЕ**

**МУНИЦИПАЛЬНОГО КАЗЕННОГО УЧРЕЖДЕНИЯ  
«КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНОЙ ПАЛАТЫ ГЛАЗУНОВСКОГО РАЙОНА  
ОРЛОВСКОЙ ОБЛАСТИ»**

**НА ПРОЕКТ РЕШЕНИЯ  
СОВЕТА НАРОДНЫХ ДЕПУТАТОВ СЕНЬКОВСКОГО  
СЕЛЬСКОГО ПОСЕЛЕНИЯ  
«О БЮДЖЕТЕ СЕНЬКОВСКОГО СЕЛЬСКОГО ПОСЕЛЕНИЯ  
ГЛАЗУНОВСКОГО МУНИЦИПАЛЬНОГО РАЙОНА НА 2022 ГОД  
И ПЛАНОВЫЙ ПЕРИОД 2023 и 2024 ГОДОВ»**

## **1. Общие положения.**

Заключение по результатам экспертизы Контрольно-счетной палаты Глазуновского района (далее – Заключение) на проект решения Совета народных депутатов Сеньковского сельского поселения «О бюджете Сеньковского сельского поселения Глазуновского муниципального района на 2022 год и плановый период 2023 и 2024 годов» (далее – проект Решения о бюджете) подготовлено в соответствии со статьей 157 Бюджетного кодекса Российской Федерации, Положением о контрольно-счетном органе Глазуновского района - Контрольно-счетной палате Глазуновского района, утвержденного решением Глазуновского районного Совета народных депутатов от 12.11.2021г № 14, Соглашением о передаче полномочий контрольно-счетного органа поселения (ввиду его отсутствия) по осуществлению внешнего муниципального финансового контроля Контрольно-счетной палате Глазуновского района от 01.12.2021г №03, Стандартом внешнего финансового муниципального контроля 101 «Порядок осуществления предварительного контроля формирования бюджета на очередной финансовый год и на плановый период».

**Целями проведения экспертизы** проекта являются определение соблюдения бюджетного и иного законодательства Сеньковской сельской администрации при разработке и принятии бюджета поселения на очередной финансовый год и плановые периоды, анализ объективности планирования доходов и расходов бюджета.

**Задачи проведения экспертизы** проекта являются:

1. Соответствие сроков внесения проекта бюджета на рассмотрение в представительный орган требованиям бюджетного законодательства.
2. Проверка наличия и соответствия требованиям бюджетного законодательства к составу и содержанию прилагаемых к проекту бюджета материалов и документов.
3. Оценка основных показателей, представляемых для рассмотрения и утверждения в проекте решения о бюджете.
4. Оценка сбалансированности бюджета.

### **1. Соответствие сроков внесения проекта бюджета на рассмотрение в представительный орган требованиям бюджетного законодательства.**

Проект Решения о бюджете внесен на рассмотрение Сеньковского сельского Совета народных депутатов соответствует сроку, установленному Порядком составления и предоставления проекта бюджета поселения с учетом внесенных изменений в Бюджетный кодекс Российской Федерации и внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации.

### **2. Проверка наличия и соответствия требованиям бюджетного законодательства к составу и содержанию прилагаемых к проекту бюджета материалов и документов.**

В нарушение требований статьи 184.2 Бюджетного кодекса Российской Федерации одновременно с проектом Решения в законодательный орган не представлены следующие документы и материалы:

- предварительные итоги социально-экономического развития за истекший период текущего финансового года и ожидаемые итоги социально-экономического развития на 2022 год;

## 2. Общая характеристика проекта бюджета.

### 2.1. Основные показатели и параметры проекта бюджета.

Основные показатели проекта бюджета Сеньковского сельского поселения, представленные для подготовки Заключения, приведены в следующей таблице:

(тыс. рублей)

Показатели	2021 г (ожидаемое)	Проект 2022г	Проект 2023г	Проект 2024г
Доходы	2848,1	1552,6	1270,9	1300
в том числе:				
налоговые и неналоговые	1487,8	1156	1181	1207
Безвозмездные поступления	1360,3	396,6	89,9	93
Расходы	2870	1552,6	1270,9	1300
Дефицит(-)	21,9			
Профицит(+)	0	0	0	0

Согласно представленному проекту бюджета на 2022 год и плановые периоды 2023-2024 годов доходы бюджета сельского поселения на 2022 год планируются в объеме 1552,6 тыс. рублей с уменьшением по сравнению с ожидаемым исполнением 2021 года на 1295,5 тыс. рублей или в 1,8 раза, на 2023 год – в объеме 1270,9 тыс. рублей с уменьшением к ожидаемому исполнению бюджета 2021 года в 2 раза, на 2024 год – в объеме 1300 тыс. рублей с уменьшением к ожидаемому исполнению 2021 года в 2 раза.

Снижение планируемых доходов в 2022 году обусловлено уменьшением размера безвозмездных поступлений, в общем ожидаемом объеме доходов составит в 2021 году – 1360,3 тыс. рублей или 47,8 % от общих доходов бюджета, в 2022 году – 396,6 тыс. рублей или 25,5 % от общих доходов, в плановом периоде 2023 года - 89,9 тыс. рублей или 7 % от плановых доходов 2023 года, в 2024 году – 93 тыс. рублей или 7% от доходов 2024 года .

Расходы бюджета сельского поселения на 2022 год прогнозируется в размере 1552,6 тыс. рублей с уменьшением по сравнению с ожидаемыми расходами 2021 года на 1317,4 тыс. рублей, или в 1,8 раза меньше уровня ожидаемого исполнения 2021 года, на 2023 год – 1270,9 тыс. рублей с уменьшением к ожидаемому исполнению 2021 года на 1599,1 тыс. рублей или в 2,3 раза ниже уровня ожидаемого исполнения 2021 года, на 2024 год – в объеме 1300 тыс. рублей, с уменьшением к ожидаемому исполнению 2021 года на 1570 тыс. руб. или в 2,2 раза ниже уровня ожидаемого исполнения 2021 года.

Ожидаемое исполнение бюджета за 2021 год предполагает наличие дефицита бюджета в размере 21,9 тыс. рублей, который планируется покрыть за счет остатков средств на счете бюджет на 01.01.2021 года. Ожидаемое исполнение проекта бюджета на 2022 год и плановый период 2023-2024 годов не планирует наличие дефицита, профицита .

### 2.2 Доходная часть проекта бюджета Сеньковского сельского поселения.

Доходы бюджета Сеньковского сельского поселения на 2022 год и плановый период 2023-2024 годов определялись исходя из предварительных итогов социально-экономического развития территории, основных направлений бюджетной политики и налоговой политики муниципального образования на 2022-2024 года, оценки ожидаемого исполнения доходной части бюджета за 2021 год.

Формирование доходной части осуществлялось исходя из оценки ожидаемого поступления налогов и сборов в бюджет поселения в 2021 году, мероприятий по улучшению администрирования платежей, формирующих бюджет поселения, запланированных мер по увеличению собираемости платежей, в том числе за счет привлечения дополнительных поступлений за счет погашения задолженности.

Структура доходов Сеньковского сельского поселения представлена в таблице:

Наименование доходов	2021 год (ожидаемое)	2022 год (проект)	2023 год (проект)	2024 год (проект)
Налоговые доходы	1299	1156	1181	1207
в том числе:				
Налог на доходы физических лиц	105	113	117	122
Земельный налог	1190	1040	1061	1082
Налог на имущество физических лиц	4	3	3	3
Единый сельскохозяйственный налог				
Неналоговые доходы	188,8			
В том числе				
доходы от сдачи имущества в аренду				
Доходы от продажи зем. участков	188,8			
Прочие доходы				
Безвозмездные поступления	1360,3	396,6	89,9	93
<b>ИТОГО ДОХОДОВ</b>	<b>2848,1</b>	<b>1552,6</b>	<b>1270,9</b>	<b>1300</b>

Анализ структуры доходов в проекте бюджета указывает на тенденцию увеличения объема налоговых доходов, так и снижение объема безвозмездных поступлений. Неналоговые доходы бюджета в поселении не запланированы.

Уменьшение налоговых доходов с ожидаемым периодом 2021 года, в 2022 году на 143 тыс. рублей и составят 1156 тыс. рублей, в 2023 году на 118 тыс. руб., в 2024 году на 92 тыс. руб.

В структуре налоговых поступлений на 2022 и плановый период 2023 -2024 годов основным налогом является: земельный налог в проекте бюджета на 2022 год запланирован в сумме 1040 тыс. руб. по сравнению с ожидаемым поступлением 2021 года объем указанного доходного источника уменьшен на 150 тыс. руб. На плановый период 2023-2024 гг. поступления от земельного налога запланированы в сумме 1061 тыс. руб. и 1082 тыс. руб. соответственно.

Безвозмездные поступления на 2022 год запланированы в сумме 396,6 тыс. рублей, в 2023 году 89,9 тыс. рублей, в 2024 году 93 тыс. рублей.

### 2.3 Расходная часть проекта бюджета Сеньковского сельского поселения.

Расходные обязательства, включенные в состав проекта Решения о бюджете Сеньковского сельского поселения на 2022 год и плановый период 2023-2024 годов, связаны с решением вопросов, отнесенных Конституцией РФ, федеральными законами, законами Орловской области к полномочиям органов местного самоуправления.

Расходы бюджета установлены по разделам, подразделам, целевым статьям и видам расходов в соответствии со статьей 21 Бюджетного кодекса РФ.

Распределение бюджетных ассигнований по функциональным разделам расходов на 2022 год и плановый период 2023-2024 годов приведено в таблице:

(тыс. рублей)

Наименование разделов, подразделов классификации расходов	2021 год (ожидаемое)	Доля в общем объеме, %	2022 год (проект)	Доля в общем объеме, %	2023год (проект)	Доля в общем объеме, %	2024 год (проект)	Доля в общем объеме, %
01 «Общегосударственные вопросы»	2205,2	76,8	1074,4	69,2	909,2	71,5	904,4	69,6
02 «Национальная оборона»	83,4	2,9	87	5,6	89,9	7,1	93	7,2
04 Национальная экономика			148,9	9,6				
05 «Жилищно-коммунальное хозяйство»	350	12,2						
08 «Культура, кинематография»	182,8	6,4	193,4	12,5	193,4	15,2	193,4	14,9
10 Социальная политика	48,6	1,7	48,9	3,1	48,9	3,8	48,9	3,8
Условно утвержденные расходы					29,5	2,3	60,3	4,6
Всего расходов	2870	100	1552,6	100	1270,9	100	1300	100

Расходы бюджета поселения на 2022 год и плановый период 2023-2024 годов снижены относительно ожидаемого исполнения бюджета 2021 года в 2022 году на 1317,4 тыс. руб., в 2023 году на 1599,1 тыс. руб., в 2024 году на 1570 тыс. руб.

Согласно представленной структуре в проекте бюджета преобладают расходы по разделу 01 «Общегосударственные расходы».

Ожидаемые общегосударственные расходы за 2021 год составят 2205,5 тыс. руб. или 76,8 % от общих расходов бюджета 2021 года. Расходы поселения на «Общегосударственные расходы» на 2022 год запланированы в сумме 1074,4 тыс. руб. или на 1130,8 тыс. руб. меньше ожидаемого уровня прошлого года, на плановый период 2023-2024 годов запланировано по 909,2 тыс. рублей и 904,4 тыс. рублей соответственно.

В целом уменьшение расходной части проекта бюджета на 2022 год по сравнению с ожидаемым исполнением за 2021 год обусловлено уменьшением доходной базы бюджета поселения.

### **3. Выводы и предложения.**

#### **1. Выводы:**

1.1. Формирование доходной части бюджета Сеньковского сельского поселения на 2022 - 2024 годы осуществлялось в условиях действующего бюджетного, налогового законодательства с учетом положений нормативных правовых актов Российской Федерации и Орловской области.

1.2. Расходные обязательства, включенные в состав проекта Решения о бюджете Сеньковского сельского поселения на 2022 год и плановый период 2023-2024 годов, связаны с решением вопросов, отнесенных Конституцией РФ, федеральными законами, законами Орловской области к полномочиям органов местного самоуправления.

1.3. Согласно представленному проекту бюджета на 2022 год и плановые периоды 2023-2024 годов доходы бюджета сельского поселения на 2022 год планируются в объеме 1552,6 тыс. рублей с уменьшением по сравнению с ожидаемым исполнением 2021 года на 1295,5 тыс. рублей или в 1,8 раза, на 2023 год – в объеме 1270,9 тыс. рублей с уменьшением к ожидаемому исполнению бюджета 2021 года в 2 раза, на 2024 год – в объеме 1300 тыс. рублей с уменьшением к ожидаемому исполнению 2021 года в 2 раза.

Снижение планируемых доходов в 2022 году обусловлено уменьшением размера безвозмездных поступлений, в общем ожидаемом объеме доходов составит в 2021 году – 1360,1 тыс. рублей или 47,8 % от общих доходов бюджета, в 2022 году – 396,6 тыс. рублей или 25,5 % от общих доходов, в плановом периоде 2023 года - 89,9 тыс. рублей или 7 % от плановых доходов 2023 года, в 2024 году – 93 тыс. рублей или 7,2% от доходов 2024 года .

1.4. Расходы бюджета сельского поселения на 2022 год прогнозируется в размере 1552,6 тыс. рублей с уменьшением по сравнению с ожидаемыми расходами 2021 года на 1317,4 тыс. рублей, или в 1,8 раза меньше уровня ожидаемого исполнения 2021 года, на 2023 год – 1270,9 тыс. рублей с уменьшением к ожидаемому исполнению 2021 года на 1577,2 тыс. рублей или в 2 раза ниже уровня ожидаемого исполнения 2021 года, на 2024 год – в объеме 1300 тыс. рублей, с уменьшением к ожидаемому исполнению 2021 года на 1548,1 тыс. руб. или в 2 раза ниже уровня ожидаемого исполнения 2021 года.

Ожидаемое исполнение проекта бюджета на 2022 год и плановый период 2023-2024 годов не планирует наличие дефицита, профицита .

Проект Решения «О бюджете Сеньковского сельского поселения на 2022год и плановый период 2023-2024 годов» сформирован учетом сохранения его социальной

направленности. Однако, недостаточная доходная база и увеличение в связи с инфляцией расходной части бюджета, не позволяют запланировать в стопроцентном объеме средства на первоочередные расходы – оплату труда с начислениями, с одновременным полноценным финансовым обеспечением текущей деятельности поселения

1.5. По результатам экспертизы, текстовых статей проекта Решения замечаний нет.

1.6 Бюджет поселения сформирован по непрограммным направлениям деятельности.

### **Предложения:**

2.1. В целях увеличения доходной части бюджета отменить неэффективные налоговые льготы.

2.2. Провести мероприятия, направленные на увеличение налогового потенциала поселения, повышения уровня собственных доходов бюджета.

2.3. В течение 2022 года провести инвентаризацию муниципального имущества, земельных участков, выявление невостребованных участков, неиспользуемого имущества с целью их дальнейшей реализации.

2.4. Сеньковскому сельскому Совету народных депутатов предлагается рассмотреть проект решения «О бюджете Сеньковского сельского поселения Глазуновского муниципального района на 2022 год и плановый период 2023-2024 годов с учетом устранения замечаний, выявленных Контрольно-счетной палатой Глазуновского района в ходе подготовки Заключения.

Председатель Контрольно-счетной  
Палаты Глазуновского района

Н.В.Куликова

22.12.2021 года