

Проект
Среднесрочной стратегии бюджетных расходов (ССБР)
по сектору «Социальная защита»
на 2025–2029гг.

Сектор:

Министерство труда, социального обеспечения и миграции Кыргызской Республики.

Определение и описание сектора

Министерство труда, социального обеспечения и миграции Кыргызской Республики (далее – МТСОМ КР) является государственным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по разработке и реализации государственной политики в сфере:

- труда, включая вопросы охраны труда и содействия занятости населения;
- социальной защиты населения, в том числе поддержки социально незащищенных категорий граждан, детей, находящихся в трудной жизненной ситуации, лиц с ограниченными возможностями здоровья (далее - ЛОВЗ) и пожилых граждан;
- социального обеспечения и гендерного равенства;
- охраны и защиты от семейного насилия;
- миграции, включая вопросы иммигрантов, этнических кыргызов и беженцев.

МТСОМ КР выполняет возложенные задачи и осуществляет свою деятельность во взаимодействии с другими государственными органами, органами местного самоуправления, общественными объединениями, научными и иными организациями, предприятиями и учреждениями.

МТСОМ КР состоит из центрального аппарата, подведомственных подразделений, социально-стационарных учреждений, территориальных и иных структурных подразделений.

Стратегические цели и задачи сектора

Основной целью МТСОМ КР является реализация государственной политики в сфере:

- труда, включая вопросы охраны труда и содействия занятости населения;
- социальной защиты населения, в том числе поддержки социально незащищенных категорий граждан, детей, находящихся в трудной жизненной ситуации, лиц с ограниченными возможностями здоровья и пожилых граждан;
- социального обеспечения и гендерного равенства; охраны и защиты от семейного насилия;
- миграции, включая вопросы иммигрантов, этнических кыргызов и беженцев.

Задачами сектора являются:

- развитие и эффективное предоставление государственных и социальных услуг;
- развитие трудовых отношений, системы оплаты труда работников, обеспечение защиты и соблюдение трудовых прав граждан, включая охрану труда, и требований трудового законодательства;
- содействие повышению занятости населения, совершенствование норм социальной поддержки безработных граждан;
- развитие и организация системы государственной поддержки в виде государственных пособий, денежных компенсаций взамен льгот, пособий по временной нетрудоспособности, беременности и родам, ритуального пособия (на погребение);
- социальная защита детей и семей, находящихся в трудной жизненной ситуации, помощь лицам, пострадавшим от семейного насилия;
- содействие обеспечению гендерного равенства;
- разработка и реализация мер по улучшению жизни ЛОВЗ и пожилых граждан, по обеспечению им доступа к государственным и социальным услугам;
- разработка и реализация мер единой государственной миграционной политики Кыргызской Республики;
- реализация нормативных правовых актов в сфере миграции и осуществление контроля за их выполнением;
- мониторинг и оценка миграционной ситуации в Кыргызской Республике;
- развитие системы организованного трудоустройства граждан Кыргызской Республики за рубежом;

- регулирование процессов привлечения иностранной рабочей силы с учетом интересов внутреннего рынка труда Кыргызской Республики;
- принятие мер по обеспечению защиты прав и законных интересов иммигрантов - этнических кыргызов и кайрылманов;
- обеспечение прав беженцев в соответствии с международными обязательствами с учетом интересов национальной безопасности;
- развитие международного сотрудничества, международно-договорной базы в сфере миграции;
- укрепление взаимодействия и обеспечение сотрудничества между государственными органами исполнительной власти и соотечественниками за рубежом по вопросам культурного и социального развития.

Программы бюджетных расходов

Среднесрочная стратегия бюджетных расходов МТСОМ КР включает в себя **6 бюджетных программ** (25 бюджетных мер):

1. Планирование, управление и администрирование
2. Поддержка семей и детей, находящихся в трудной жизненной ситуации.
3. Социальная защита лиц с ограниченными возможностями здоровья (ЛОВЗ) и пожилых граждан.
4. Предоставление денежных компенсаций отдельным категориям граждан и социальные гарантии.
5. Содействие занятости населения и социальная поддержка безработных.
6. Социальная защита жертв от семейного и гендерного насилия.

Программа 001. Планирование, управление и администрирование

Цель программы:

Координация и организация для обеспечения эффективной реализации бюджетных программ, включенных в настоящую стратегию.

Ожидаемые результаты реализации программы в среднесрочном периоде

Высокий уровень индекса доверия населения Министерства труда, социального обеспечения и миграции КР.

Увеличение процента финансового обеспечения реализации эффективной социальной политики, которая предполагает комплексный подход к улучшению и развитию предоставляемых социальных услуг, социальной защиты населения на уровне государственного бюджета. Проводимые реформы и в дальнейшем будут направлены на обеспечение адресности социальной помощи категориям граждан находящихся в реальной трудной жизненной ситуации.

Текущая ситуация, проблематика и прогресс:

Структура центрального аппарата МТСОМ КР состоит (на 01.04.2024г.) из:

- руководства (1 министр; 1 первый заместитель министра; 3 заместителя министра);
- 2 патронатной должности (1 советник; 1 помощник);
- 1 пресс-секретаря;
- 1 уполномоченного по вопросам предупреждения коррупции;
- 9 управлений;
- 6 самостоятельных отделов.

Штатная численность центрального аппарата МТСОМ КР (с учетом ТОП и МОП) составляет – 148,0 штатных единиц, из них: государственные служащие – 125,0 штатных единиц, ТОП и МОП – 23,0 штатных единиц. Приказ МТСОМ КР от 7 марта 2024 года №38 «О предельной штатной численности ЦА МТСОМ КР».

Деятельность МТСОМ КР регулируется Положением о Министерстве труда, социального обеспечения и миграции Кыргызской Республики, утвержденным постановлением Кабинета Министров КР от 15 ноября 2021г. №252.

В соответствии с постановлением Кабинета Министров Кыргызской Республики от 6 ноября 2021 года №242 «Об организационных мерах в связи с утверждением новой структуры Кабинета Министров Кыргызской Республики» Министерство здравоохранения и социального развития Кыргызской Республики реорганизовано путем разделения его на Министерство здравоохранения Кыргызской Республики и Министерство труда, социального обеспечения и миграции Кыргызской Республики.

Бюджетные меры в рамках программы

001.01. Управление и администрирование на центральном уровне

Данная мера выполняет функцию отраслевой политики, регулирования, координации, надзора и контроля.

В рамках данной меры совершенствуется регулятивная и законодательная база сектора, проводится анализ тенденций в секторе и на его основе разрабатываются стратегические направления и приоритеты развития, осуществляются мероприятия по поддержке и развитию подведомственных организаций.

Также в рамках данной меры:

- осуществляется контроль за соблюдением бюджетной и финансовой дисциплины в подведомственных и территориальных подразделениях, финансируемых из республиканского бюджета, в соответствии с законодательством КР.
- осуществляется экспертиза проектов законов и других нормативных правовых актов, направленных на реализацию государственной политики в сфере социального развития, положений о подведомственных и территориальных подразделениях МТСОМ КР, определяющих права и полномочия учреждения;
- проводятся переговоры с иностранными партнерами и подписываются в пределах своих полномочий международные договоры в сфере социального развития, реализуются подписанные Межправительственных и межведомственных договоров, в установленном порядке представляются интересы Кыргызской Республики в международных организациях по вопросам социальной защиты.
- разрабатывается и усовершенствуется нормативно-правовые акты в области предоставления государственных пособий, компенсационных выплат социально-незащищенным категориям граждан, пособий по беременности и родам, а также ритуальных пособий (на погребение);
- разрабатывается и усовершенствуется нормативно-правовые акты в области предоставления социальных услуг ЛОВЗ и пожилым гражданам, также усовершенствование минимальных социальных стандартов для ЛОВЗ и пожилых граждан в ССУ;
- разрабатывается нормативно-правовые акты в области социальной защиты семьи и детей, находящихся в трудной жизненной ситуации;
- разрабатывается и обеспечивается внедрение механизмов координации деятельности госорганов по реализации государственной гендерной политики;
- осуществляется координация порядка приема и учета распределения гуманитарной помощи и проводится мониторинг;

Также данная мера включает в себя административные расходы на содержание центрального аппарата (включая зарплату, отчисления в СФ структурных подразделений центрального аппарата). Штатная численность центрального аппарата МТСОМ КР (с учетом ТОП и МОП) составляет – 148,0 штатных единиц, из них: государственные служащие – 125,0 штатных единиц, ТОП и МОП – 23,0 штатных единиц.

001.02. Управление и администрирование на территориальном уровне

1. Централизованные мероприятия

Данная мера включает в себя оперативное направление информации, заявлений и жалобы граждан в структурные и подведомственные подразделения МТСОМ КР и соответственно получать ответы, информационно-аналитическое обеспечение деятельности МТСОМ КР.

Также она включает в себя нижеследующие централизованные мероприятия:

- техническое, программное и системное сопровождение корпоративной информационной системы социальной помощи (КИССП) и информационной системы рынка труда (ИСРТ);
- техническое, программное и системное сопровождение компьютерного оборудования в подведомственных и территориальных подразделениях МТСОМ КР;
- сопровождение автоматизированной информационной системы «1С-Бухгалтерия» в подведомственных и территориальных подразделениях МТСОМ КР;
- сопровождение и обслуживание электронной цифровой подписи (ЭЦП) для подведомственных и территориальных подразделений МТСОМ КР
- развитие и модернизация информационных систем МТСОМ КР;
- проведение двух мероприятий: заседание Совета по связям с соотечественниками за рубежом и форум «Мекендештер»;

- проведение Заседания Координационного совета руководителей компетентных органов государств-членов Организации договора о коллективной безопасности по вопросам борьбы с незаконной миграцией.

2. Департамент социальной защиты

Данная мера также включает в себя административные расходы на содержание Департамента социальной защиты (включая заработной платы, отчислений в СФ и др). Штатная численность, с учетом ТОП и МОП (на 01.04.2024г.) составляет 31,0 штатных единиц, из них: государственные служащие – 26,0 штатных единиц, ТОП и МОП – 5,0 штатных единиц.

В рамках данной меры Департамент социальной защиты (ДСЗ):

- составляет оперативную информацию и отчеты по установленным формам о назначении, финансировании и выплатах государственных пособий, денежных компенсаций взамен льгот и других социальных выплат;
- осуществляет подготовку сводных заявок для центрального аппарата МТСОМ КР на финансирование по государственным пособиям, денежных компенсаций взамен льгот и других социальных выплат;
- осуществляет подготовку сводных заявок от территориальных подразделений социального развития о потребности на санаторно-курортное лечение и технических средств для передвижения (кресло-коляски) для лиц с ограниченными возможностями здоровья;
- проводит мониторинг ситуации по выплатам государственных пособий, денежных компенсаций взамен льгот и других социальных выплат, по численности получателей в разрезе районов;
- осуществляет сбор и свод отчетов по социальным паспортам малоимущих семей;
- осуществляет координацию деятельности социально-стационарных учреждений (ССУ);
- проводит работу по внедрению современных форм и видов социального обслуживания;
- оформляет документы для размещения лиц с ограниченными возможностями здоровья и пожилых граждан в ССУ;
- проводит работу по привлечению донорских организаций для улучшения условий проживания подопечных ССУ;
- оказывает методическую помощь ССУ, территориальным подразделениям социальной защиты;
- осуществляет сбор отчетов и заявок от территориальных подразделений социальной защиты для возмещения расходов из средств республиканского бюджета по выплате пособий по беременности и родам, а также на погребение;
- организует проведение конкурса в рамках государственного социального заказа;
- проводит информационно-разъяснительную работу по вопросам социального обеспечения населения;
- разрабатывает планы и проводит мероприятия к знаменательным датам.

Также данная мера включает в себя реализацию проекта развития №200662 «Содействие в развитии национальной системы социальной защиты и повышении социально-экономической устойчивости сообществ», в рамках Меморандума о взаимопонимании между Правительством КР и Всемирной продовольственной программой ООН, одобренного распоряжением Правительства КР от 17 ноября 2014 года №505-р.

3. Районные (межрайонные, городские) управлений труда, социального обеспечения и миграции

Данная мера также включает в себя административные расходы на содержание 49 районных (межрайонных, городских) управлений труда, социального обеспечения и миграции (включая заработной платы, отчислений в СФ и др.).

Штатная численность районных (межрайонных, городских) управлений труда, социального обеспечения и миграции (РМГУТСОМ), с учетом ТОП и МОП (на 01.04.2024г.) составляет 2202,0 штатных единиц, из них: государственные служащие – 1095,0 штатных единиц, социальные работники – 863,0 штатных единиц, ТОП и МОП – 244,0 штатных единиц.

В рамках данной меры районными (межрайонными, городскими) управлениями труда, социального обеспечения и миграции (РМГУТСОМ):

- реализуются единая государственная политика в сфере социальной защиты социально незащищенных категорий граждан, семей и детей, находящихся в трудной жизненной ситуации, а также в сфере гендерного развития на соответствующей административной территории;
- своевременно и правильно назначаются государственные пособия, денежные компенсаций взамен льгот и других социальных выплат;

- формируются заявки на финансирование и своевременно перечисляются денежные средства в городские и районные филиалы ОАО «Кыргыз почтасы» и банковские учреждения на выплату государственных пособий, денежных компенсаций, пособий по беременности и родам, пособий на погребение и других социальных выплат.

- с 2025 года планируется внедрить дополнительно 550 штатных единиц социальных работников. Данная мера включает в себя развития государственной политики по защите детей, находящихся в трудной жизненной ситуации, в том числе усиления мер экстренного реагирования на жестокое обращение и насилие, а также усовершенствования предоставления социальных услуг лицам, имеющим право на социальное обслуживание, в соответствии с Кодексом Кыргызской Республики о детях, статьями 4, 241, 291 Закона Кыргызской Республики «Об основах социального обслуживания населения в Кыргызской Республике»

Внедрение штатных единиц позволит укрепить систему защиты детей, особенно в области недопущения разлучения ребенка с семьей, обеспечения доступа к правосудию и защиты от насилия, жестокого обращения и эксплуатации детей, и детей находящихся в трудной жизненной ситуации. В рамках увеличения 550 штатных единиц социальных работников по работе с семьями и детьми, при территориальных подразделениях МТСОМ на 2025-2029 годы предусматривает выделения средств в размере - 85 800,0 тыс. сом на каждый год, а также на соц фонд (17,25%) - 14800,5 тыс. сом.

Вовлеченные подразделения министерства и другие участники

- Структурные подразделения центрального аппарата МТСОМ КР;
- Подведомственные и территориальные подразделения МТСОМ КР;
- Министерство финансов КР (МФ КР);
- Министерства и ведомства.

Программа 002. Поддержка семей и детей, находящихся в трудной жизненной ситуации

Цель программы:

- повышение благосостояние лиц, находящихся в трудной жизненной ситуации, включая лиц с ограниченными возможностями здоровья и пожилых граждан, а также обеспечение детей из нуждающихся семей ежемесячными государственными пособиями;
- создание и поддержка функционирующих Центров по предоставлению социальных услуг для семей и детей, находящихся в трудной жизненной ситуации в соответствии с Законом Кыргызской Республики «О государственном социальном заказе»;
- повышение потенциала не менее 100 сотрудников РМГУТСОМ, секретарей КДД (комиссии по делам детей) по работе с семьями и детьми, оказавшимися в трудной жизненной ситуации;
- развитие института приемной семьи для детей, оказавшихся в трудной жизненной ситуации;
- возвращение (репатриация) в Кыргызскую Республику детей-граждан Кыргызской Республики, оставшихся без попечения родителей на территории иностранного государства. Осуществление мониторинга условиях жизни и воспитании детей в США и стран СНГ.;
- раннее выявление семей с детьми, оказавшихся в трудной жизненной ситуации и оказание государственной помощи с целью предотвращения разлучения ребенка с семьей.
- согласно Указа Президента КР от 17 апреля 2024 года №101 с 1 июня 2024 года вступает в силу Государственный детский депозит "Келечекке салым". Социальная поддержка детей, оставшихся круглыми сиротами, проживающие на территории КР.

Ожидаемые результаты реализации программы в среднесрочном периоде

- функционирует система предоставления единовременной выплаты при рождении ребенка - «балага сүйүнчү»;
- функционирует система детских пособий, позволяющая охватить пособиями нуждающиеся семьи, имеющие детей до 16 лет;
- нетрудоспособные лица, не имеющие права на пенсионное обеспечение, и дети, оба родителя которых неизвестны обеспечены социальными выплатами;
- развитие социальных услуг для детей, оказавшихся в трудной жизненной ситуации (ТЖС), в том числе для детей, в конфликте с законом, детей, подвергшихся жестокому обращению (насилию) в рамках государственного социального заказа;

- в 2025 году планируется обучение не менее 100 сотрудников территориальных подразделений социального развития, социальных работников, секретарей КДД;
- возвращение детей - граждан Кыргызской Республики, оставшихся без попечения родителей на территории иностранного государства. Осуществление мониторинга условиях жизни и воспитании детей в США и стран СНГ;
- развитие услуги приемной (фостерной) семьи для детей, оказавшимся в трудной жизненной ситуации.
- создание благоприятных условий для развития детей, оставшихся круглыми сиротами, обеспечения их прав на улучшение здоровья и жилищных условий.

Текущая ситуация, проблематика и прогресс

1. В соответствии с Законом Кыргызской Республики «О государственных пособиях в Кыргызской Республике» (№163 от 28.07.2017г.):

- единовременная выплата при рождении ребенка «балага сүйүнчү» предоставляется при рождении ребенка без учета доходов семьи в размере 4000 сомов. «Балага сүйүнчү» выплачивается в течение 2-х рабочих дней со дня подачи заявления в органы ЗАГС, ЦОН. При этом заявителю приходит SMS-уведомление о поступлении денежных средств на счет.

Также, с 1 декабря 2019 годы размер единовременной выплаты при рождении ребенка «балага сүйүнчү» в случае рождения тройни и более детей одновременно установлен в сумме 50 000 (пятьдесят тысяч) сомов на каждого ребенка.

- ежемесячное пособие нуждающимся гражданам (семьям), имеющим детей до 16 лет, «үй-бүлөгө көмөк» назначается при условии, если среднедушевой совокупный доход семьи ниже гарантированного минимального дохода (ГМД) на каждого члена семьи.

Гарантированный минимальный доход (ГМД) – это показатель, определяемый из расчета бюджетных возможностей и состояния экономики, ежегодно устанавливаемый Кабинетом Министров Кыргызской Республики, с учетом прожиточного минимума, с помощью которого определяется нуждаемость семей в ежемесячном пособии нуждающимся гражданам (семьям), имеющим детей до 16 лет, «үй-бүлөгө көмөк».

На сегодняшний день размер ГМД составляет 1000 сом (ППКР №584 от 30.10.2019г.).

Ежемесячное пособие «үй-бүлөгө көмөк» детям до 16 лет с 1 июня 2022 года назначается в размере 1200 сомов.

Также, Президентом Кыргызской Республики 10 июля 2020 года подписан Закон Кыргызской Республики «О внесении изменений в Закон Кыргызской Республики «О государственных пособиях в Кыргызской Республике», инициированный группой депутатов Жогорку Кенеша Кыргызской Республики. Законом предусматривается:

- назначение государственных пособий по месту обращения граждан, за исключением случаев, когда за государственным пособием обращаются лица, проживающие в населенных пунктах, в которых установлены коэффициенты доплат к заработной плате и другим социальным выплатам. В населенных пунктах, в которых установлены коэффициенты доплат к заработной плате и другим социальным выплатам, за пособием обращаются по месту жительства/регистрации;

- введение нового вида государственного пособия – ежемесячного пособия детям, оба родителя которых неизвестны.

В реализацию вышеуказанного Закона принято постановление Правительства Кыргызской Республики «О внесении изменений в некоторые решения Правительства Кыргызской Республики в социальной сфере» от 24.08.2020 г. № 442, который предусматривает нормы, регламентирующие механизмы предоставления пособий с учетом вновь введенных законодательных норм и норм, направленных на улучшение поддержки семей и лиц, получающих государственные пособия. В частности:

- «Положение о порядке обращения за назначением государственных пособий и порядке назначения государственных пособий», утвержденное постановлением Правительства КР от 29 июня 2018 г. № 307 принято в новой редакции.

Новая редакция Положения включает в себя нормы, регламентирующие механизмы обращения за государственными пособиями (включая пособие детям, оба родителя которых неизвестны), порядок их назначения и перерасчета, оформления документов с учетом использования информационных технологий и межведомственного электронного обмена данными.

- исключена из критериев норма по учету нетелей и волов при определении нуждаемости семей в пособии;

- при определении нуждаемости семей в пособии «үй-бүлөгө көмөк» изменены критерии учета легковых автомобилей, не принимая во внимание объем двигателя у автомобилей, так как автомобиль является потенциальным источником дохода, который не зависит от объема двигателя.

- внесены нормы, предусматривающие получение информации из информационных систем государственных/муниципальных органов.

Также, МТСОМ КР планирует продолжать работу над дальнейшим совершенствованием системы предоставления государственных пособий, усилением социальной защиты детей из малообеспеченных семей.

Кроме того, МТСОМ КР ведется активная работа по усилению адресности назначения пособия «үй-бүлөгө көмөк» (приняты ряд приказов МТСОМ КР).

В целях стимулирования малоимущих и малообеспеченных семей к активным действиям по преодолению ими трудной жизненной ситуации, принято постановление Кабинета Министров Кыргызской Республики «О предоставлении социальной помощи на основе социального контракта» от 15 июля 2022 года №385.

Основными критериями для получения права на заключение социального контракта являются:

- наличие подтверждающего документа о том, что семья малоимущая или малообеспеченная (наличие социального паспорта, получатель пособия «үй-бүлөгө көмөк»);

- наличие у семьи бизнес-плана;

- согласие семьи на получение социальной помощи на основе социального контракта;

- наличие у семьи свободного трудового потенциала;

- наличие у семьи имущественного потенциала.

Что касается ежемесячных социальных пособий, то их размеры варьируются 30,0% – 117,4 % от прожиточного минимума, а численность получателей растет за счет входа в систему лиц с ограниченными возможностями здоровья. Так с января 2023 г. по январь 2024 г. количество получателей ЕСП увеличилось на 3486 человек.

Ежемесячное социальное пособие получают следующие категории лиц, не имеющие право на пенсионное обеспечение:

- дети по случаю потери кормильца/кормильцев;

- дети с ОВЗ, ЛОВЗ с детства, ЛОВЗ от общего заболевания;

- пожилые граждане;

- матери-героини.

Социальное пособие детям, потерявшим одного кормильца, составляет около 44,0% от прожиточного минимума на ребенка, а детям-сиротам – 88,0 % от прожиточного минимума. При этом, минимальные размеры пенсионных выплат детям, чьи умершие родители производили страховые пенсионные отчисления, меньше, чем социальные пособия.

Численность получателей социальных пособий по случаю потери кормильца (кормильцев) на 1 января 2024 года составила 18931 детей, по сравнению с прошлым годом (на 1 января 2023 года – 18880 детей).

Ежемесячное пособие детям, оба родителя которых неизвестны, назначается детям, в свидетельстве о рождении которых сведения о родителях не внесены.

Пособие назначается с первого числа месяца, следующего за месяцем, в котором произошло обращение за его назначением, до достижения ребенком возраста 16 лет; учащимся общеобразовательных организаций - до окончания ими обучения; учащимся начальных профессиональных учебных заведений, студентам средних и высших профессиональных учебных заведений очной формы обучения - до окончания ими обучения, но не более чем до достижения возраста 23 лет.

На сегодняшний день по республике количество получателей ежемесячного пособия детям, оба родителя которых неизвестны составляет 32 детей. Детям, находящимся на полном государственном обеспечении, данный вид пособия назначается на общих основаниях.

В соответствии с законодательством среди ЛОВЗ выделяют следующие категории:

- дети с ОВЗ - к ним относятся несовершеннолетние лица, впервые получившие инвалидность в результате болезни (травмы) в возрастной период от рождения до исполнения восемнадцатилетнего возраста;

- ЛОВЗ с детства - совершеннолетние лица, впервые получившие инвалидность в результате болезни (травмы) в возрастной период от рождения до исполнения восемнадцатилетнего возраста;

- ЛОВЗ от общего заболевания - совершеннолетние лица, впервые получившие инвалидность в

результате болезни (травмы) в совершеннолетнем возрасте.

За последние годы динамика численности ЛОВЗ, получающих ежемесячное социальное пособие (ЕСП), складывается следующим образом:

Годы	Общая численность ЛОВЗ (получатели ЕСП) (чел.)	из них:		
		численность детей с ОВЗ до 18 лет (получатели ЕСП) (чел.)	ЛОВЗ I, II и III групп с детства (получатели ЕСП) (чел.)	ЛОВЗ I, II и III групп общего заболевания (получатели ЕСП) (чел.)
2017	67 538	29 948	30 502	7 088
2018	68 668	29 824	31 688	7 156
2019	72 733	32 013	33 094	7 626
2020	74 201	32 134	34 345	7 722
2021	77 968	34 181	35 670	8 117
2022	83 243	36 441	37 422	9 380
2023	86513	37494	38954	10065

По состоянию на начало 2024 года общее количество ЛОВЗ, получающих ЕСП, составило 86,5 тыс.человек. В структуре получателей ЕСП по инвалидности дети с ОВЗ составили – 43,5%, ЛОВЗ с детства – 45,1 % и ЛОВЗ от общего заболевания – 11,7%. Ежегодно прослеживается 4 - 7 % рост получателей социальных пособий по инвалидности, что связано с абсолютным ростом инвалидности в стране.

В соответствии с постановлением Кабинета Министров Кыргызской Республики «О внесении изменения в постановление Правительства Кыргызской Республики «О реализации Закона Кыргызской Республики «О государственных пособиях в Кыргызской Республике» от 29 июня 2018 года №307» от 11 октября 2021 года №211, с 1 октября 2021 года и с 1 января 2022 года производились повышения размеров государственных пособий.

Также, принято постановление Кабинета Министров Кыргызской Республики «О внесении изменений в некоторые решения Кабинета Министров Кыргызской Республики в сфере социального обеспечения» от 31 мая 2022 года №284, предусматривающее повышение государственных пособий с 1 июня 2022 года.

№	Категория получателей ежемесячного социального пособия (ЕСП)	до 1 октября 2021 года (сом)	с 1 октября 2021 года (сом)	с 1 января 2021 года (сом)	с 1 июня 2022 года (сом)
1)	Дети, рожденные от матерей, живущих с ВИЧ или СПИДом	4000	6000	8000	8000
2)	Дети с ограниченными возможностями здоровья	4000	6000	8000	8000
3)	Дети в случае потери одного родителя	1000	1500	2000	3000
4)	Дети в случае потери обоих родителей	2000	3000	6000	6000
5)	Лица с ограниченными возможностями здоровья с детства I группы	4000	6000	8000	8000
6)	Лица с ограниченными возможностями здоровья с детства II группы	3300	4950	6600	6600
7)	Лица с ограниченными возможностями здоровья с детства III группы	2700	4050	5400	5400
8)	Лица с ограниченными возможностями здоровья I группы	2000	2500	2500	5500
9)	Лица с ограниченными возможностями здоровья II группы	1500	2000	2000	3000
10)	Лица с ограниченными возможностями здоровья III группы	1000	1500	1500	2000
11)	Матери-героини	2000	2500	2500	3000
12)	Пожилые граждане	1000	1500	1500	2000

13)	Ежемесячное пособие детям, оба родителя которых неизвестны	2000	3000	6000	6000
-----	--	------	------	------	------

Размер ежемесячного пособия детям, оба родителя которых неизвестны, составил 2000 сомов. В соответствии с вешееуказанным постановлением размер пособия был повышен в следующих размерах:

- с 1 октября 2021 года – на 3000 сомов;
- с 1 января 2022 года – на 6000 сомов.

Размер социального пособия для пожилых граждан, не имеющих права на пенсию, составляет 2000 сом в месяц или около 30,0% от прожиточного минимума пенсионера. Учитывая, что социальные пособия предоставляются только гражданам, не имеющим права на пенсионное обеспечение, вопрос согласованности пенсионной и социальной политики продолжает оставаться актуальным, то есть, размеры пенсий должны быть выше размера социальных пособий. С момента реализации Стратегии развития социальной защиты населения Кыргызской Республики на 2012-2014 годы наблюдается значительный прогресс в части установления социальной справедливости в социальных выплатах.

2. В целях реализации Программы Правительства Кыргызской Республики поддержки семьи и защиты детей на 2018-2028 годы, утвержденной постановлением Правительства Кыргызской Республики от 14 августа 2017 года №479, Плана экстренных мер по предотвращению жестокого обращения и насилия в отношении детей МТСОМ КР ежегодно объявляет Конкурс социальных программ на социально значимые темы.

Наряду с созданием услуг, МТСОМ КР также поддерживает действующие услуги детям, находящимся в трудной жизненной ситуации.

Также, согласно Положения о возвращении в Кыргызскую Республику детей-граждан Кыргызской Республики, оставшихся без попечения родителей и находящихся за пределами Кыргызской Республики, утвержденного постановлением Правительства Кыргызской Республики от 21 октября 2013 года №571, а также в целях защиты прав и интересов детей, в период с 2011 года по 2023 год МТСОМ КР были возвращены всего - 275 детей (*в том числе: из Российской Федерации и Республики Казахстан - 154 детей, Республики Ирак – 79 детей, из Сирии – 42 детей*).

Согласно Положения о приемной (фостерной) семье, утвержденного постановлением Правительства Кыргызской Республики от 1 октября 2012 года №670, в экстренных случаях, когда имеется прямая угроза жизни и здоровью ребенка (применение физического, психологического, сексуального насилия, жестокое обращение или эксплуатация), территориальное управление труда, социального обеспечения и миграции совместно с органами внутренних дел принимает неотложные меры по защите ребенка, вплоть до изъятия ребенка из семьи.

Ребенок, изъятый из социально - опасной семьи в целях предотвращения попадания в детское учреждение интернатного типа временно определяется в приемную (фостерную) семью. За время нахождения ребенка вне дома, ведется работа по выводу семьи из кризисной ситуации. В случае изменения ситуации в семье, ребенок возвращается в семью.

Бюджетные меры в рамках программы

002.01. Обеспечение единовременной выплатой, детей при рождении ребенка и ежемесячным пособием нуждающихся семей, имеющих детей до 16 лет

В рамках данной меры в среднесрочной перспективе планируется обеспечение единовременной выплатой при рождении ребенка - "балага сүйүнчү" в размере 4000 сом и ежемесячным пособием нуждающихся семей, имеющих детей до 16 лет «үй-бүлөгө көмөк» в размере 1200 сом.

002.02. Обеспечение лиц, не имеющих права на пенсионное обеспечение, ежемесячными социальными пособиями, а также лиц, пострадавших в событиях 2010 года и Аксыйского события в 2002г. дополнительными ежемесячными социальными пособиями

1. В рамках данной меры в среднесрочной перспективе планируется сохранить размер ежемесячных социальных пособий лицам, не производившим отчислений в Социальный фонд Кыргызской Республики, на действующем уровне (ЕСП детям по случаю потери кормильца/кормильцев, ЛОВЗ от общего заболевания, пожилым гражданам), также детям, оба родителя которых неизвестны.

2. Также, в рамках данной меры будет осуществлена выплата дополнительных социальных пособий в фиксированных размерах на уровне 37 (тридцати семи) расчетных показателей, согласно Закона КР «О социальной защите членов семей погибших и пострадавших лиц в результате событий, произошедших в апреле-июне 2010 года». Данный вид пособия является дополнительной мерой социальной поддержки лиц, получивших инвалидность в выше обозначенных событиях, детей сирот/полусирот, пожилых

граждан у которых в выше обозначенных событиях погиб кормилец. Помимо дополнительного пособия пострадавшие лица ежемесячно получают социальные пособия или пенсии. По прогнозируемым данным с 2024 по 2028 годы число получателей дополнительных пособий будет оставаться приблизительно на уровне 2021-2022 гг.

3. Кроме этого, в рамках данной меры будет осуществлена выплата дополнительного социального пособия членам семей погибших и пострадавшим лицам в результате событий, произошедших в 2002 году в Аксыйском районе Джалал-Абадской области на уровне 37 (тридцати семи) расчетных показателей. Также как и дополнительное ежемесячное социальное пособие лицам, пострадавшим в событиях 2010 года, данный вид пособия является дополнительной мерой социальной поддержки лиц, получивших инвалидность в трагических событиях, детей сирот/полусирот, пожилых граждан у которых в выше обозначенных событиях погиб кормилец. Помимо дополнительного пособия пострадавшие лица ежемесячно получают социальные пособия или пенсии.

На основании Закона «О государственной социальной помощи членам семей погибших и пострадавшим в событиях 17-18 марта 2002 года в Аксыйском районе Джалал-Абадской области Кыргызской Республики» назначено дополнительное социальное пособие в размере тридцати семи расчетных показателей в месяц членам семей погибших в событиях 17-18 марта 2002 года в Аксыйском районе Джалал-Абадской области Кыргызской Республики:

- детям - до достижения ими возраста шестнадцати лет; учащимся образовательных учреждений - до достижения ими возраста восемнадцати лет; учащимся начальных профессиональных учебных заведений, студентам средних и высших профессиональных учебных заведений независимо от форм обучения - по достижении ими возраста двадцати одного года;

- родителям (отцу, матери) - пожизненно;

- неработающим и не вступившим в повторный брак вдовам – пожизненно.

По прогнозируемым данным с 2025 по 2029 годы число получателей дополнительных пособий будет оставаться приблизительно на уровне 2022 года.

Президентом Кыргызской Республики подписан Указ «Об усилении государственной поддержки отдельных категорий граждан» (УП №153 от 14 мая 2022 года), предусматривающий повышение размеров некоторых видов государственных пособий с 1 июня 2022 года, а также принятие мер по повышению размера дополнительного ежемесячного социального пособия членам семей погибших и пострадавшим гражданам в событиях, произошедших 17–18 марта 2002 года в Аксыйском районе Джалал-Абадской области, в апреле — июне 2010 года и 28–30 апреля 2021 года в Баткенской области.

В целях реализации Указа Президента Кыргызской Республики, МТСОМ КР разработан проект закона Кыргызской Республики «О внесении изменений в некоторые законодательные акты Кыргызской Республики в сфере социального обеспечения», предусматривающее повышение размера ДСП и ДЕСП с 1 января 2023 года с 3700 сомов до 4500 сомов членов семей погибших и пострадавших лиц в результате событий, произошедших в 2002 году в Аксыйском районе Джалал-Абадской области и в апреле-июне 2010 года.

Кроме того, МТСОМ КР разработан проект Закона Кыргызской Республики «О социальной защите членов семей погибших и пострадавших лиц в результате событий, произошедших в апреле 2021 года и в сентябре 2022 года» предусматривающее повышение размера ДЕСП с 1 января 2023 года с 3700 сомов до 5500 сомов.

002.03. Развитие социальных услуг для детей, находящихся в трудной жизненной ситуации, в рамках государственного социального заказа

Данная мера включает в себя предоставление социальных услуг для детей, находящихся в трудной жизненной ситуации. Предоставление социальных услуг осуществляется через некоммерческие организации за счет средств государственного социального заказа. Также включает в себя защиту интересов детей, разрешение психологических и социальных проблем, в том числе для детей, в конфликте с законом, детей, подвергшихся жестокому обращению (насилию).

Для поддержки действующих центров и финансирование новых центров, оказывающих социальную, психологическую, правовую, реабилитационную помощь детям, находящимся в трудной жизненной ситуации, в рамках государственного социального заказа на 2024-2028 годы потребуется по 20,0 млн.сом ежегодно.

Основанием для увеличения финансирования является необходимость обеспечения устойчивости социальных проектов предыдущих конкурсов. Социальные проекты, прошедшие конкурсы, носят краткосрочные перспективы, что не позволяет расширить предоставления социальных услуг населению.

002.04. Повышение потенциала сотрудников территориальных и подведомственных подразделений Министерства

Данная мера обеспечивает проведение обучения для сотрудников отделов защиты семьи и детей районных (межрайонных, городских) управлений управления труда, социального обеспечения и миграции (РМГУТСОМ).

Данная мера позволит повысить потенциал сотрудников РМГУТСОМ. Планируется обучить не менее 100 сотрудников РМГУТСОМ ежегодно.

В ходе реализации данной меры предполагается повысить потенциал специалистов отделов по защите семьи и детей и социальных работников РМГУТСОМ, секретарей КДД по выявлению и социальному сопровождению семей и детей, оказавшихся в трудной жизненной ситуации, а также по реинтеграции детей из детских учреждений интернатного типа.

В целях реализации Программы Правительства Кыргызской Республики поддержки семьи и защиты детей на 2018-2028 годы, утвержденного постановлением Правительства Кыргызской Республики от 14 августа 2017 года №479, необходимо повышение потенциала специалистов работающих с семьями и детьми, оказавшимися в трудной жизненной ситуации.

В соответствии со ст.5 Кодекса КР о детях, к детям, находящимся в трудной жизненной ситуации, относятся дети, оставшиеся без попечения родителей, дети с ограниченными возможностями здоровья, дети, находящиеся в конфликте с законом, являющиеся жертвой насилия или преступления, дети, проживающие в малообеспеченных семьях, работающие дети, безнадзорные дети, беспризорные дети, дети в зонах конфликтов и чрезвычайных ситуаций, жизнедеятельность которых объективно нарушена в результате сложившихся обстоятельств, а также дети, которые не могут преодолеть указанные обстоятельства самостоятельно или с помощью семьи.

В этой связи, по каждой указанной категории детей, имеются свои особенности по социальному сопровождению.

Кроме того, одним из факторов повышения потенциала является текучесть кадров и изменение в законодательство Кыргызской Республики в сфере защиты детей.

Так на обучение каждого специалиста потребуется около 25,0 тыс. сом (на 100 специалистов 2500,0 тыс. сом в год) с учетом расходов на организацию обучения, гостиничные, транспортные и другие расходы.

002.05. Увеличение численности приемных (фостерных) семей.

В рамках данной меры предусмотрена подготовка, обучение приемных семей и размещения детей в ТЖС в приемные семьи.

Постановлением Правительства Кыргызской Республики от 21 декабря 2020 года №622 утверждено Положение о приемной семье в новой редакции, которое предусматривает финансирование выплат на содержание ребенка и оплату труда приемного родителя согласно минимального прожиточного минимума (МПМ) определенного Национальным статистическим комитетом Кыргызской Республики за IV квартал года, предшествующего наступлению финансового года.

Так, на оплату труда приемных родителей предусмотрено 1,5 размера МПМ - в среднем по итогам года МПМ трудоспособное население составило 7311,1 сом, а на детей предусмотрено 2 размера МПМ - в среднем по итогам 2021 года на детское население составило - 5504,1 сом.

При прогнозе увеличения детей размещенных в 180 приемных семьях до 180 детей ежемесячная потребная сумма составит – 3960,0 тыс.сом, а ежегодная потребная сумма 47520,0 тыс.сом.

Также расходы на обучение 1 приемной семьи в среднем составит 20,0 тыс.сом (проживание, питание, транспорт, услуги тренеров и т.д.). При прогнозе ежегодного обучения 50 семей необходимо 1000,0 тыс.сом.

Итого общая сумма для реализации данной меры составит 48520,0 тыс.сом в год.

002.06. Возвращение детей граждан КР, оставшихся без попечения родителей и находящихся за пределами КР

Возвращение детей-граждан Кыргызской Республики, оставшихся без попечения родителей на территории иностранного государства, осуществляется в соответствии Положением, утвержденного постановлением Правительства Кыргызской Республики от 21 октября 2013 года № 571.

Согласно Положения в целях защиты прав и интересов детей, в период с 2011 года по 2023 год МТСОМ КР были возвращены всего - 275 детей (в том числе: из Российской Федерации и Республики Казахстан при содействии Посольств КР в Российской Федерации и в Республике Казахстан - 154 детей, в 2021 году из Республики Ирак - 79 детей, в 2023 году из Сирии – 42 ребенка).

В 2020 году в связи с распространением коронавирусной инфекции процесс возвращения не был осуществлен.

Для репатриации одного ребенка из Российской Федерации в среднем потребуется 116,0 тыс. сомов, которого будет сопровождать 1 сотрудник МТСОМ КР и 1 сотрудник Министерства здравоохранения Кыргызской Республики.

На возвращение (репатриация) детей потребуется:

- в 2024 году на 18 детей в сумме 2 100,0 тыс. сомов;
- в 2024 - 2028 годах, также по 18 детей в сумме 2 100,0 тыс. сомов ежегодно.

- на осуществление мониторинга условий жизни и воспитания детей в семьях иностранных государств (США) и в семьях граждан государств-участников СНГ.

Ежегодно в ГБД регистрируются в среднем 70 граждан США и около 10 граждан СНГ - кандидаты в усыновители. Передача детей иностранным гражданам осуществляется в соответствии с требованиями Гаагской Конвенции о защите детей и сотрудничестве в отношении иностранного усыновления и через аккредитованные иностранные организации по осуществлению деятельности по международному усыновлению, порядок которого регламентирован нормативными правовыми актами Кыргызской Республики. В настоящее время на территории Кыргызской Республики осуществляют свою деятельность 2 аккредитованные представительства иностранных организаций по международному усыновлению из США.

По решению суда передано на усыновление в 2021 году – 8 детей, 2022 году – 10 детей и 2023 году – 13 детей. Усыновленные дети иностранными гражданами поставлены на учет в дипломатическом представительстве (посольстве) или консульском учреждении Кыргызской Республики, аккредитованном в государстве проживания усыновителей. Также представительства аккредитованных иностранных организаций в Кыргызской Республике предоставляют после усыновительные отчеты об условиях жизни воспитания и содержания усыновленных детей.

При получении отчетов условиях жизни воспитания и содержания отражено положительно.

Однако на сегодняшний день, стоит необходимость осуществления мониторинга в целях для защиты и соблюдения прав и законные интересы усыновленных (удочеренных) детей Кыргызской Республики иностранными гражданами, в части условий жизни воспитания и их содержания.

Для осуществления данной меры по проведению мониторинга необходимо в среднем 2 100,0 тыс. сомов в год.

- обмен знаниями и опытом со странами с успешным опытом в области защиты и ухода за детьми, находящихся в ТЖС, а также в вопросах укрепления института семьи.

Сотрудничество в рамках реализации Плана мероприятий одиннадцатого заседания совместной кыргызско-турецкой межправительственной комиссии по экономическому сотрудничеству, а также ряда других планов межправительственных комиссии по экономическому сотрудничеству включают в себя вышеуказанные вопросы.

Международный опыт позволит рассмотреть и изучить наилучшие опыты стран, что в конечном итоге может послужить примером в принятии тех или иных решений в области защиты прав семей и детей.

Кроме этого, позволит поделиться опытом успешных практик страны для повышения уровня осведомленности международных партнеров в вопросах защиты прав детей в Кыргызской Республики.

Осуществление данной меры составит 1 738,0 тыс. сом в год.

002.07 Оказание консультативно-психологической помощи абонентам по телефону, в том числе детям

В рамках данной меры абоненты могут получить возможность решить проблемы, связанные с психологическими расстройствами, нарушением прав детей, воспитанием детей, взаимоотношениями в семье, школе и сообществе. Количество обратившихся абонентов за консультацией ежегодно увеличится примерно на 10 %.

В настоящее время дети, подростки и их родители недостаточно информированы о Центре «Телефон доверия для детей 111». Поэтому необходимо привлечь внимание государственных органов и общественности к деятельности Центра «Телефон доверия для детей», повысить информированность детей, родителей и заменяющих их лиц о возможности их обращения в телефон доверия для детей 111 за получением заочной консультативно-психологической помощи.

002.08 Государственный детский депозит «Келечекке салым»

В рамках данной меры создание благоприятных условий для развития детей, оставшихся круглыми сиротами, обеспечения их прав на улучшение здоровья, жилищных условий и получения образования. принят Указ Президента КР от 17 апреля 2024 года №101 «О введении государственного детского депозита «Келечекке салым», который вступает в силу с 1 июня 2024 года. Ежегодно будут пополняться счета каждого ребенка, в ОАО «Айыл банк», оставшихся круглой сиротой, проживающего на территории КР до исполнения 18 летнего возраста, в размере не менее 500 000 (пятьсот тысяч) сомов на каждого ребенка и могут быть направлены по их выбору на улучшение здоровья, жилищных условий и получения образования.

Вовлеченные подразделения министерства и другие участники:

- Управление по подготовке решений по государственным социальным выплатам (УПРГСВ);
- Управление по подготовке решений в отношении лиц с инвалидностью и пожилых граждан (УПРЛИИПГ);
- Управление по подготовке решений по развитию социальных услуг семьям и детям (УПРПСУСиД);
- Управление по развития человеческих ресурсов и организационной работы (УРЧРиОР);
- Управление бюджетного планирования и финансирования (УБПиФ);
- Департамент социальной защиты (ДСЗ);
- Государственное учреждение «Центр «Телефон доверия для детей»
- Районные (межрайонные, городские) управления труда, социального обеспечения и миграции (РМГУТСОМ);
- Министерство финансов КР (МФ КР);
- в части социальных выплат ОАО «Кыргыз почтасы» и банковские учреждения;
- Некоммерческие организации в части предоставления социальных услуг через госсоцзаказ.

Программа 003. Социальная защита лиц с ограниченными возможностями здоровья и пожилых граждан (ЛОВЗ и ПГ)

Цель программы:

Обеспечение равноправного доступа к базовым услугам и создание доступной среды жизнедеятельности для лиц с ограниченными возможностями здоровья в целях эффективной интеграции их в общество.

Ожидаемые результаты реализации программы в среднесрочном периоде

1. Развитие комплексной системы медико-социальной экспертизы при внедрении элементов Международной классификации функционирования, ограничения жизнедеятельности и здоровья, рекомендуемой Всемирной организацией здравоохранения (**ВОЗ**) (2001 год).
2. Обеспечены условия для полноценной интеграции и адаптации в общество лиц с ограниченными возможностями здоровья.
3. В рамках реализации государственного социального заказа по республике развиваются социальные услуги для лиц с ограниченными возможностями здоровья и пожилых граждан.

Текущая ситуация, проблематика и прогресс

1. Уполномоченный орган по вопросам труда, социального обеспечения и миграции КР (МТСОМ КР) проводит активную работу по оптимизации системы оценки инвалидности и реабилитации лиц с ограниченными возможностями здоровья, в целях внедрения и адаптации элементов Международная классификация функционирования (**МКФ**), ограничений жизнедеятельности и здоровья.

Пересматриваются ряд постановлений Правительства Кыргызской Республики, которые создают правовую основу по изменению усовершенствованию системы медико-социальной экспертной оценки, с учетом современных международных подходов.

МКФ является продуктом Всемирной организации здравоохранения (ВОЗ) и позволяет более точно описать здоровье человека и его связь с факторами окружающей среды (семья, работа, образование, жилье и др.). Тогда как, существующая в Кыргызстане модель оценки инвалидности основана только на медицинских аспектах и не учитывает социальные факторы.

Данная программа направлена на реализацию основного Закона, определяющего государственную политику в отношении ЛОВЗ и устанавливающего гарантии защиты и помощи, а также меры, направленные на охрану здоровья, профилактику инвалидности и создание условий для их интеграции в

общество является Закон Кыргызской Республики «О правах и гарантиях лиц с ограниченными возможностями здоровья».

2. В рамках реализации государственного социального заказа с целью решения проблем пожилых граждан МТСОМ КР проводится конкурс социальных проектов. При этом особое внимание уделяется развитию социальных услуг на местах и созданию рынка социальных услуг, предоставляемых некоммерческими организациями (НКО). Через реализацию госсоцзаказа, с каждым годом повышается количество вовлеченных пожилых граждан, получающих необходимые социальные услуги.

Основной целью государственного социального заказа является обеспечение доступа базовым и качественным социальным услугам для пожилых граждан через закупку социальных услуг для населения на конкурсной основе у НКО.

Проблемы ЛОВЗ и пожилых людей планируется решать через внесение изменений в государственную политику, усиление активной государственной поддержки при совместном участии различных неправительственных организаций и гражданского общества.

Бюджетные меры в рамках программы

003.01. Улучшение системы оценки инвалидности и реабилитации лиц с ограниченными возможностями здоровья

В рамках данной меры разрабатываются методики медико-социальной оценки по оптимизации системы оценки инвалидности и реабилитации лиц с ограниченными возможностями здоровья в соответствии с требованиями Международной классификации функционирования, ограничения жизнедеятельности и здоровья (МКФ) и по адаптивному ее к условиям республики через пилотирование в 4-х медико-социальных экспертных комиссиях (МСЭК) и дальнейшему внедрению во всех территориальных МСЭК. В рамках пилотирования проводится апробация новой модели медико-социальной оценки с применением элементов Международной классификации функционирования. Окончательная и независимая оценка разработанной методологии возможна по завершению пилотирования, что должно быть включено в Дорожную карту (План) с целью определения дальнейшего развития оценки инвалидности и реабилитации лиц с ограниченными возможностями здоровья. Подготовлен проект Дорожной карты.

При МТСОМ КР функционирует Республиканский центр медико-социальной экспертизы (РЦМСЭ), основной целью которого, является обеспечение своевременной и качественной медико-социальной экспертизой, оценка трудоспособности и определение в установленном порядке потребностей освидетельствуемого лица в мерах социальной защиты, на основе оценки ограничений жизнедеятельности, вызванных стойким расстройством функций организма.

В целях повышения качества предоставляемых услуг лицам с ограниченными возможностями здоровья и детям с ОВЗ, планируется повышение квалификации врачей экспертов на 2024-2028 годы, по 10 человек ежегодно, на базе центров медико-социальной экспертизы Российской Федерации.

003.02. Реабилитация лиц с ограниченными возможностями здоровья (ЛОВЗ).

Данная мера дает возможность Центру реабилитации предоставлять комплекс реабилитационных услуг с целью восстановления или компенсации сниженных или утраченных функций организма ЛОВЗ с проблемами опорно-двигательного аппарата, тем самым способствуя ЛОВЗ успешной интеграции в обществе и семье. Центр реабилитации постоянно повышает качество проводимого комплекса реабилитационных услуг, а также улучшает бытовые условия для ЛОВЗ в период прохождения курса реабилитации.

Центр реабилитации проводит:

- прием и госпитализация ЛОВЗ с нарушениями в той или иной степени или утратой функций опорно-двигательного аппарата по разным причинам: травмы, заболевания, врожденные патологии;
- разработка индивидуального плана медико-социальных реабилитационных мероприятий, который направлен на мобилизацию компенсаторно-приспособительных возможностей организма лица с ограниченными возможностями здоровья I, II, III группы, с проблемами опорно-двигательного аппарата, ставшие инвалидами.

В целях улучшения качества реабилитации ЛОВЗ, планируется ежегодное повышение квалификации двух специалистов Центра реабилитации лиц с инвалидностью (ЦРЛИ).

003.03. Предоставление услуг в социальных стационарных учреждениях для ЛОВЗ.

В рамках данной меры предусматривается предоставление социальных услуг социальными стационарными учреждениями (ССУ) для лиц с ограниченными возможностями здоровья, в том числе для

детей с ОВЗ, пожилых граждан, а также семей и детей, находящихся в трудной жизненной ситуации (ТЖС). Социальные услуги предоставляются на основании утвержденных постановлением Правительства КР минимальных социальных стандартов социальных услуг, предоставляемых лицам, находящимся в социальных стационарных учреждениях государственного уполномоченного органа в сфере социального развития.

В системе МТСОМ КР функционируют 17 ССУ, из них: 5 предназначены для содержания пожилых граждан и ЛОВЗ; 6 для взрослых психоневрологических больных; 2 для детских психоневрологических; один – Сокулукский реабилитационный центр для ЛОВЗ, в том числе для детей с ОВЗ; один – детский дом семейного типа для детей с ОВЗ (в г.Шопоков); один – Джалал-Абадский комплексный реабилитационный центр для детей «Ак-Жол»; один – Реабилитационный центр детей с инвалидностью «Келечек».

В настоящее время одной из основных направлений государственной политики в области социальной защиты лиц с ограниченными возможностями здоровья и пожилых граждан является предоставление своевременной и качественной социальной реабилитации.

Денежные нормы питания в учреждениях социальной сферы, регламентируются постановлением Правительства Кыргызской Республики от 15 января 2008 года №7 «О денежных нормах питания в учреждениях социальной сферы». С января 2022 года нормы питания в ССУ пересмотрены и увеличены на 100 %.

003.04. Предоставление социальных услуг пожилым гражданам и лицам с ограниченными возможностями здоровья (ЛОВЗ), в рамках государственного социального заказа.

В рамках реализации государственного социального заказа с целью решения проблем пожилых граждан проводится конкурс социальных проектов. При этом особое внимание уделяется развитию социальных услуг на местах и созданию рынка социальных услуг, предоставляемых некоммерческими организациями (НКО). Через реализацию госсоцзаказа, с каждым годом повышается количество вовлеченных пожилых граждан, получающих необходимые социальные услуги.

Основной целью государственного социального заказа является обеспечение доступа к базовым и качественным социальным услугам для пожилых граждан через закупку социальных услуг для населения на конкурсной основе у НКО.

003.05. Обеспечение ЛОВЗ техническими средствами для реабилитации (протезно-ортопедические изделия, технические вспомогательные средства и иные специализированные средства).

Данная мера позволит своевременно и адресно обеспечить лиц с ограниченными возможностями здоровья протезно-ортопедическими изделиями, техническими средствами реабилитации и бытовыми приспособлениями лиц с ограниченными возможностями здоровья и других граждан республики, страдающих заболеваниями и нарушениями опорно-двигательного аппарата.

При МТСОМ КР функционирует Республиканское учреждение протезно-ортопедических изделий, которое выполняет следующие функции:

- осуществляет выпуск протезно-ортопедических изделий, не уступающих зарубежным аналогам по своим функциональным характеристикам, биомеханическим и кинематическим параметрам;
- осуществляет прием заказов, изготовление и выдачу протезно-ортопедических изделий и специализированных средств передвижения, а также бытовых приспособлений для лиц с ограниченными возможностями здоровья;
- оформляет заказ и выдает заказчику справку о приеме заказа с указанием срока явки для примерки и получения готового изделия, производит примерку, подгонку и выдачу готовой продукции как на головном предприятии, в филиале, так и по месту работы выездной бригады;
- обеспечивает изготовление протезно-ортопедической продукции с соблюдением должного качества и комплектности в соответствии с потребностями для лиц с ограниченными возможностями здоровья;
- осуществляет сборку, хранение и отпуск кресел-колясок в районные (межрайонные, городские) управления труда, социального обеспечения и миграции по разнарядке МТСОМ КР;
- осуществляет производственно-хозяйственную деятельность согласно заказам, принятым от лиц с ограниченными возможностями здоровья, и картотеке Учреждения;
- максимально использует потенциальные мощности учреждения, повышает качество выпускаемой продукции, непрерывно совершенствует производимые им изделия в соответствии с предложениями и потребностями заказчиков.

В целях улучшения качества изготовления протезно-ортопедических изделий, а также технических средств реабилитации, планируется ежегодное повышение квалификации и обучении специалистов РУПОИ в Российской Федерации.

Постановлением Правительства Кыргызской Республики от 25 декабря 2019 года № 703, внесены изменения в Положение о порядке обеспечения лиц с ограниченными возможностями здоровья инвалидными креслами-колясками, утвержденного постановлением Правительства Кыргызской Республики от 25 июля 2003 года № 469. Согласно вышеуказанного постановления МТСОМ КР вправе закупать многофункциональные инвалидные кресло коляски для лиц с инвалидностью, также введена электронная очередь.

003.06 Обеспечение доступа ЛОВЗ к путевкам на санаторно-курортное лечение, а также услугой сурдоперевода лиц с инвалидностью слуха и речи.

1. В рамках данной меры, управлениями труда социального обеспечения и миграции, ЛОВЗ обеспечиваются путевками на санаторно-курортное лечение со следующими льготными скидками:

- ЛОВЗ I группы - один раз в 5 лет бесплатно; лицо, сопровождающее ЛОВЗ I группы согласно медицинским показаниям, - с 50-процентной скидкой;
- ЛОВЗ II группы - один раз в 5 лет с 50-процентной скидкой;
- ЛОВЗ III группы - один раз в 5 лет с 30-процентной скидкой.

Путевки на санаторно-курортное лечение приобретаются на тендерной основе, в 2023 году количество ЛОВЗ, обеспеченных путевками на санаторно-курортное лечение составило всего 5062 человек. В тендере имеют право участвовать санаторно-курортные учреждения республики не имеющих налоговых задолженностей и не имеющих судебных тяжб. На приобретение путевок на санаторно-курортное лечение ЛОВЗ потребуется из республиканского бюджета на 2025 год – 150,1 млн.сом; последующие года – по 186,0 млн.сом ежегодно .

2. Утверждено постановление Правительства Кыргызской Республики от 18 марта 2021 года № 101 «Об утверждении порядка предоставления услуг сурдоперевода и оплаты услуг сурдопереводчиков».

По республике насчитываются более 5500 ЛОВЗ по слуху, в том числе: 4127 ЛОВЗ по слуху состоят на учете в КОС и КОГ, из них: взрослые – 3610 чел., дети – 517 чел.

Лица с инвалидностью по слуху, занесенные в Реестр потребителей услуг сурдоперевода, имеют право получить гарантированные государством услуги сурдоперевода в количестве 40 часов за один календарный год. Реестр потребителей услуг сурдоперевода формируется и ведется уполномоченным государственным органом в сфере труда и социального развития. Учитывая небольшое количество профессионально подготовленных сурдопереводчиков, количество получателей услуги сурдоперевода, а также время, выделяемое на одного получателя услуги, решено определить в количестве 40 часов (1 рабочая неделя) При этом необходимо отметить, что неиспользованные часы сурдоперевода денежной выплатой не компенсируются.

Услуги сурдоперевода предоставляются поставщиком(ми) услуг, отобранных на основании конкурса, проведенного в соответствии с Законом Кыргызской Республики «О государственных закупках» и иных нормативных правовых актов, регулирующих государственные закупки. При этом, услуги сурдоперевода могут предоставляться поставщиками дистанционно либо с выездом специалиста сурдопереводчика.

На приобретение услуги сурдоперевода потребуется из республиканского бюджета на 2025 год и последующие года – по 5,0 млн. сом ежегодно.

Общая сумма на данную меру (на санаторно-курортные путевки и услуги сурдоперевода) потребуется из республиканского бюджета на 2025 год – 170,1 млн. сом, и последующие года по 206,0 млн. сом ежегодно.

3. Также в рамках данной меры предусматривается организация отдыха по оздоровлению и занятости детей в летний период.

В целях обеспечения гарантии прав и законных интересов детей, предусмотренных Конституцией Кыргызской Республики, Кодексом о детях, МТСОМ КР совместно с соответствующими государственными органами поручено на ежегодной основе организовывать отдых по оздоровлению и занятости детей в летний период.

Согласно распоряжению Кабинета Министров КР №377-р от 8 июля 2022 года МТСОМ КР возложена функция проведение мероприятий по оздоровлению и занятости в летний период для следующих категорий детей:

- детей из малообеспеченных семей;
- детей с инвалидностью;

- детей, находящихся по опекой и попечительством, в приемных семьях;
- детей сирот;
- детей с заболеваниями;
- детей, нуждающихся в особых условиях воспитания;
- детей, находящихся в трудной жизненной ситуации.

На организацию отдыха по оздоровлению и занятости детей в летний период потребуется из республиканского бюджета на 2024 год – 15,0 млн. сомов и последующие года также по 15,0 млн. сомов ежегодно.

003.07 Социальная поддержка матерям, ухаживающим за детьми с ОВЗ, нуждающихся в постоянном уходе и надзоре

Данная мера предусматривает предоставление государственной помощи по уходу за детьми/ребенком с ограниченными возможностями здоровья, нуждающимся в постоянном уходе или нуждается постоянном уходе и надзоре.

Утверждено постановлением Правительства Кыргызской Республики от 23 ноября 2018 года № 556 «Положение об условиях оплаты услуг персонального ассистента ребенка с ограниченными возможностями здоровья, нуждающегося в постоянном уходе и надзоре».

В целях поддержки родителей, имеющих детей с ограниченными возможностями здоровья, нуждающихся в постоянном уходе, и для реализации права детей на семейное окружение введен новый вид социальной услуги «Персональный ассистент».

В связи с тем, что дети указанной категории нуждаются в круглосуточном внимании, как правило, один из родителей не имеет возможности работать и лишается гарантий на пенсионное и медицинское страхование, то есть такие родители, фактически не имеют возможности зарабатывать и соответственно претендовать на получение пенсии.

В настоящее время в стране проживают более 37,0 тыс. детей с инвалидностью, из них 9,4 тысяч нуждаются в постоянном уходе. Размер ежемесячной финансовой помощи в виде оплаты услуг персонального ассистента приравнен к размеру минимальной потребительской корзины.

В соответствии с Указом Президента Кыргызской Республики от 14 мая 2022 года УП № 153 «Об усилении государственной поддержки отдельным категориям уязвимых слоев населения» с 1 июня 2022 года введена услуга персонального ассистента для лиц с инвалидностью I группы старше 18 лет, нуждающихся в постоянном постороннем уходе и надзоре. На сегодняшний день данной услугой охвачены 4,9 тысяч лиц инвалидностью I группы старше 18 лет.

Вовлеченные подразделения министерства и другие участники

- Управление по подготовке решений в отношении лиц с инвалидностью и пожилых граждан (УПРЛИИПГ);
- Управление по подготовке решений по развитию социальных услуг семьям и детям (УПРРСУСиД);
- Управление бюджетного планирования и финансирования (УБПиФ);
- Департамент социальной защиты (ДСЗ);
- Центр реабилитации лиц с инвалидностью (ЦРЛИ);
- Республиканский центр медико-социальной экспертизы (РЦМСЭ);
- Республиканское учреждение протезно-ортопедических изделий (РУПОИ);
- Социальные стационарные учреждения (ССУ);
- Районные (межрайонные, городские) управления труда, социального обеспечения и миграции (РМГУТСОМ);
- Министерство финансов КР (МФ КР);
- Некоммерческие организации (НКО), в части предоставления социальных услуг через госсотказ.

Программа 004. Предоставление денежных компенсаций отдельным категориям граждан и социальные гарантии.

Цель программы:

- сохранение размера денежных компенсаций 25 категориям граждан на уровне базового года;
- обеспечение выплаты ежегодных единовременных денежных пособий к 9 мая и ежемесячной пожизненной стипендий ветеранам Великой Отечественной войны;
- обеспечение выплат ритуальных пособий (на погребение).

Ожидаемые результаты реализации программы в среднесрочном периоде

- размеры денежных компенсаций 25 категориям граждан сохранены на уровне базового года.
- ежегодные единовременные денежные выплаты и пожизненная стипендия ветеранам ВОВ выплачены в полном объеме.
- выплачены ритуальные пособия (на погребение).

Текущая ситуация, проблематика и прогресс

Программа включает в себя финансирование расходов на выплату денежных компенсаций взамен льгот 25 категориям граждан, ежегодных единовременных выплат к 9 мая и пожизненной стипендии ветеранам ВОВ и ритуальных пособий (на погребение).

В 2023 году ежемесячную денежную компенсацию взамен льгот получили 25 категории льготников. Численность получателей денежных компенсаций по состоянию на январь 2024 года составила 35986 человек, что по сравнению с аналогичным периодом 2023 года уменьшилась на 944 человек или 2,5%. Снижение численности получателей денежных компенсаций связано с естественной убылью.

Необходимо отметить, что 2023 году получателей денежных компенсаций из категории «Герои Советского Союза и Герои Кыргызской Республики, награжденные за боевые заслуги, и лица, награжденные орденом Славы всех трех степеней за боевые заслуги» не было.

Размеры компенсаций зафиксированы в размерах от 1000 до 7000 сом.

Сведения о численности получателей денежных компенсаций и размеров денежных компенсаций (ДК) на январь месяц 2024г. (25 категорий)

№	Категории граждан	Размер ДК (сом)	Численность получателей (чел.)
1	Участники Великой Отечественной войны	7 000	27
2	Инвалиды Великой Отечественной войны	7 000	7
3	Герои Советского Союза и Герои Кыргызской Республики, награжденные за боевые заслуги, и лица, награжденные орденом Славы всех трех степеней за боевые заслуги	7 000	0
4	Бывшие несовершеннолетние узники концлагерей	7 000	9
5	Лица, награжденные медалью «За оборону Ленинграда» и знаком «Жителю блокадного Ленинграда»	7 000	11
6	Инвалиды-военнослужащие, получившие ранения в боевых действиях на территории других государств	7 000	713
7	Лица из числа военнослужащих, ставшие инвалидами вследствие ранения, контузии, увечья или заболевания, полученных при защите СССР или исполнении иных обязанностей военной службы в другие периоды	7 000	126
8	Участники боевых действий на территории других государств	6 000	4951
9	Инвалиды, пострадавшие вследствие аварии на Чернобыльской АЭС, и лица, заболевшие и перенесшие лучевую болезнь	7 000	662
10	Лица, принимавшие в 1986-1987 годах участие в работах по ликвидации последствий аварии на Чернобыльской АЭС	2 500	44
11	Лица, награжденные орденами и/или медалями СССР за самоотверженный труд и безупречную воинскую службу в тылу в годы Великой Отечественной войны, с группой инвалидности	2 000	97
12	Граждане, подвергшиеся в годы Великой Отечественной войны незаконной насильственной мобилизации в рабочие колонны (трудармию) и впоследствии реабилитированные	2 000	0
13	Реабилитированные граждане, пострадавшие в результате репрессий за политические и/или религиозные убеждения по социальным, национальным и другим признакам	1 500	3964
14	Лица, принимавшие в 1988-1989 годах участие в работах по ликвидации последствий аварии на Чернобыльской АЭС	1 000	8

15	Семьи погибших в результате аварии на Чернобыльской АЭС, умерших вследствие лучевой болезни и умерших инвалидов и умерших участников 1986-1987 годов	1 000	312
16	Дети первого и двух последующих поколений, имеющие наследственные заболевания и аномалии развития вследствие генетических изменений у родителей, подвергшихся воздействию радиации вследствие чернобыльской катастрофы	1 000	1 602
17	Лица, награжденные орденами и медалями СССР за самоотверженный труд и безупречную воинскую службу в тылу в годы Великой Отечественной войны, без группы инвалидности	1 000	521
18	Семьи погибших военнослужащих в Великой Отечественной войне	1 000	227
19	Семьи погибших военнослужащих при исполнении обязанностей военной службы	1 000	3
20	Семьи сотрудников внутренних дел, погибших в связи с исполнением служебных обязанностей или служебного долга, а также умерших после увольнения со службы вследствие ранения, травмы, заболевания, полученных в период прохождения службы	1 000	212
21	Вдовы (вдовцы) умерших инвалидов Великой Отечественной войны, не вступившие в повторный брак	1 000	371
22	Вдовы (вдовцы) умерших участников Великой Отечественной войны, не вступившие в повторный брак	1 000	693
23	Вдовы (вдовцы) умерших лиц, награжденных медалью «За оборону Ленинграда» и знаком «Жителю блокадного Ленинграда», признанные инвалидами, не вступившие в повторный брак	1 000	1
24	Лица, награжденные нагрудным знаком «Почетный донор Кыргызской Республики»	1 000	1554
25	Лица с ограниченными возможностями здоровья по зрению (первой и второй группы инвалидности) и слуху с детства	1 000	19871
Всего:			35986

Ежемесячная пожизненная стипендия. Ветеранам ВОВ ежемесячно выплачивается пожизненная стипендия в размере 3000 сомов, установленная в соответствии с Указом Президента Кыргызской Республики «Об установлении пожизненной стипендии Президента Кыргызской Республики ветеранам Великой Отечественной войны 1941-1945 годов» от 28.01.2010 года УПН№20.

Единовременное денежное пособие к 9 мая. Ежегодно к 9 мая, в честь празднования Победы в ВОВ, ветеранам ВОВ выплачиваются единовременные денежные выплаты.

В 2022 году в соответствии с постановлением Правительства Кыргызской Республики от 21 апреля 2021 года № 161 «О выплате ежегодных единовременных денежных пособий к 9 мая в честь празднования Дня Победы в Великой Отечественной войне 1941-1945 годов» в честь празднования Победы в Великой Отечественной войне, ветеранам ВОВ выплачено единовременное денежное пособие в размерах:

- от 100-600 сомов;
- от 15 000 до 20 000 сомов.

Кроме того, в 2023 году в соответствии с распоряжением Президента Кыргызской Республики в честь 78-й годовщины Победы в Великой Отечественной войне из Фонда Президента Кыргызской Республики, ветеранам ВОВ оказано единовременная материальная помощь по 100 000 сомов.

Ритуальное пособие (на погребение). Динамика численности умерших с 2019 по 2022 годы.

Показатели	2020	2021	2022	2023
Умершие (данные НСК КР) (чел.)	39 977	39 193	31 401	31 500
Численность получателей ритуальных пособий (чел.)	3155	3 354	2 600	2 776

Соотношение численности получателей РП к числу умерших в (%)	7,9	8,5	8,3	8,8
--	-----	-----	-----	-----

Динамика численности умерших с 2020 по 2023 годы показывает, что в 2023 году по сравнению с предыдущими годами наблюдается снижение численности умерших на 8477 человек или на 22%.

В соответствии с постановлением Правительства КР от 23 марта 2012 года № 192 «Об установлении размера среднемесячной заработной платы для расчета ритуального пособия (на погребение)» размер среднемесячной заработной платы, сложившейся за 2010 год, для расчета ритуального пособия (на погребение) установлен в сумме 7189 сомов.

По данным Департамента социальной защиты в 2022 году ритуальное пособие выплачено 2776 человек на сумму 8,8 млн.сомов. Низкий охват ритуальным пособием по сравнению с прошлым годом связано с переводом пособия на централизованную выплату.

Средний размер ритуального пособия по состоянию на 1 января 2024 года составил 3490 сом.

Бюджетные меры в рамках программы

004.01. Обеспечение выплат ежемесячных денежных компенсаций 25 категориям граждан, а также ежемесячной стипендии ветеранам Великой Отечественной войны

В рамках данной меры в среднесрочной перспективе планируется сохранить размеры денежных компенсаций взамен льгот 25 категориям граждан, установленные Указом Президента КР «О выдаче денежной компенсации отдельным категориям граждан в связи с изменением тарифной политики на энергоносители», на уровне базового года. Размеры компенсаций установлены в фиксированных суммах от 1000 до 7000 сомов.

А также, в рамках данной меры в среднесрочной перспективе планируется обеспечить выплату ежемесячной пожизненной стипендии Президента КР ветеранам ВОВ в размере 3000 сомов.

Выплата производится на основании Указа Президента КР «Об установлении пожизненной стипендии Президента Кыргызской Республики ветеранам Великой Отечественной войны 1941-1945 годов» от 28 января 2010 года УП №20.

Анализ численности участников и инвалидов ВОВ показывает, что в целом по республике наблюдается снижение численности ВОВ. Снижение численности участников и инвалидов ВОВ связано с естественной убылью. В связи с этим, объемы финансирования данного мероприятия в прогнозируемые годы сократятся.

Кроме этого, в рамках данной меры обеспечивается выплата денежной компенсации военнослужащим, выполнявшим задачи согласно международным договорам и соглашениям по усилению охраны границы СНГ на таджикско-афганском участке с 1993 по 1999 год, в размере 1000 сом, установленным Кабинетом Министров Кыргызской Республики.

004.02. Обеспечение выплат ежегодного единовременного денежного пособия к 9 мая ветеранам Великой Отечественной войны

В рамках данной меры в среднесрочной перспективе планируется обеспечить выплату единовременного ежегодного денежного пособия к 9 мая ветеранам ВОВ:

- в размере от 100 до 600 сомов.
- в размере от 15 000 до 20 000 сомов.

Выплата производится на основании постановления Правительства Кыргызской Республики от 21 апреля 2021 года №161 «О выплате ежегодных единовременных денежных пособий к 9 мая в честь празднования Дня Победы в Великой Отечественной войне 1941-1945 годов».

Анализ численности участников и инвалидов ВОВ показывает, что в целом по республике наблюдается снижение численности ВОВ. Снижение численности участников и инвалидов ВОВ связано с естественной убылью. В связи с этим, объемы финансирования данного мероприятия в прогнозируемые годы сократятся.

004.03. Обеспечение выплат ритуального пособия (на погребение)

В рамках данной меры в среднесрочной перспективе будет осуществлена выплата ритуального пособия (на погребение) в соответствии с законодательством Кыргызской Республики.

Предоставление ритуального пособия осуществляется на основании постановления Правительства КР от 18.09.2018г. №434 «Об утверждении Положения о порядке предоставления пособия по временной нетрудоспособности, пособия по беременности и родам и Положения о порядке предоставления ритуального пособия (на погребение)».

В 2012 году был установлен размер среднемесячной заработной платы для исчисления ритуального пособия на уровне 2010 года в сумме 7189 сомов.

Размер пособия исчисляется в процентном соотношении от среднемесячной заработной платы для отдельных категорий граждан и их иждивенцев.

Вовлеченные подразделения министерства и другие участники

- Управление по подготовке решений в отношении лиц с инвалидностью и пожилых граждан (УПРЛИИПГ);
- Управление по подготовке решений по государственным социальным выплатам (УПРГСВ);
- Управление бюджетного планирования и финансирования (УБПиФ);
- Департамент социальной защиты (ДСЗ);
- Районные (межрайонные, городские) управления труда, социального обеспечения и миграции (РМГУТСОМ);
- Министерство финансов КР (МФ КР);
- в части социальных выплат ОАО «Кыргыз почтасы» и банковские учреждения.

Программа 005. Содействие занятости населения и социальная поддержка безработных

Цель программы:

1. Эффективное содействие занятости населения (реализация мер активной политики занятости), оказание услуг по поиску подходящей работы и социальной поддержки безработных граждан и лиц, ищущих работу через органы государственной службы занятости.
2. Обеспечение выплат пособий по беременности и родам, с 11-го рабочего дня.

Ожидаемые результаты реализации программы в среднесрочном периоде

1. В соответствии с Законом Кыргызской Республики «О содействии занятости населения» реализуются меры активной политики содействие занятости.

Меры содействия занятости населения - действия, призванные содействовать возобновлению занятости безработных граждан, а также направленные на расширение их возможностей трудоустройства.

Безработные граждане имеют право на бесплатное получение услуг по профессиональной подготовке, переподготовке и повышению квалификации по направлению уполномоченных государственных органов, в том числе по чеку на обучение.

Право на участие в оплачиваемых общественных работах имеют граждане, зарегистрированные в уполномоченных государственных органах в целях поиска подходящей работы, а также получившие статус официального безработного.

Безработные и учащиеся граждане имеют право перед профессиональной подготовкой, переподготовкой и повышению квалификацией бесплатно проходит профессиональную ориентацию.

В Кыргызской Республике с 2022 года, в целях стимулирования малообеспеченных семей, получающих пособие “Үй-бүлөгө көмөк”, к активным действиям по выходу из трудной жизненной ситуации, повышения уровня жизни этих семей, обретения достаточной независимости от социальной системы и полноценного участия в жизни общества, привлечения свободного трудового и имущественного потенциала к общественно полезной деятельности внедрено Программа социальный контракт.

2. Выплачены пособия по беременности и родам, с 11-го рабочего дня.

Текущая ситуация, проблематика и прогресс:

1. В настоящее время размер заработной платы безработного гражданина, вовлеченного в оплачиваемую общественную работу, составляет 1800 сомов. Размер стипендии безработного устанавливается исходя из причитающегося размера пособий по безработице (увеличивается на 20%). Средний размер стипендии безработного гражданина за 2023 год составил – 375 сомов в месяц.

В соответствии с утвержденным Законом Кыргызской Республики «О внесении изменений в Закон Кыргызской Республики «О содействии занятости населения» от 17 марта 2023 года №61, граждане

теперь могут регистрироваться по месту обращения. Также могут быть зарегистрированы в службе занятости населения в целях поиска подходящей работы:

- лица, находящиеся в отпуске по уходу за ребенком;
- пенсионеры до пенсионного возраста и работающие пенсионеры, уволенные по сокращению численности или штата работников, при реорганизации и ликвидации организаций для получения выходного пособия и компенсаций;
- граждане, получившие земельные участки сельскохозяйственного назначения размером более 0,05 га орошаемых земель;
- молодежь, обучающаяся в учебных заведениях по очной форме.

В связи вышеизложенным, для увеличения возможности трудоустройства данные категории граждан имеют право на прохождение профессионального обучения, переобучения и повышения квалификации и прохождения оплачиваемых общественных работ.

Следует отметить, согласно Указа Президента Кыргызской Республики “О проведении административно-территориальной реформы в пилотном режиме на уровне айылных аймаков и городов Кыргызской Республики” от 29 декабря 2023 года УП № 370 в рамках объединения и передачи некоторых айылных аймаков были ликвидированы айылные аймаки и сокращены сотрудники муниципальных служащих. Данные сотрудники имеют право на получение пособия по безработице в течение года, если не найдут работу по своей квалификации.

В 2023 году ситуация на рынке труда по сравнению с 2022 годом была устойчива, но с учетом инфляции в стране и повышении цен качество профессионального обучения стоит под риском, так как выделяемые средства из республиканского бюджета не покрывают материальные затраты на обучение. А за 1800 сом заработной платы по линии оплачиваемой общественной работы, на которую даже невозможно купить мешок муки или не покрывает проезд на дорогу и питание, нет желающих от безработных граждан для участия в общественных работах, но есть потребность от работодателей. Например, в 2022 году из-за приграничной ситуации в Баткенской области на восстановление разрушенных объектов был большой спрос от местных органов власти, 2023 и 2024 году Ботанический сад им. Э.З. Гареева есть потребность в очистке участков и др.

Финансирование активных мероприятий на рынке труда в размере 2 545,9 млн. сомов (на 2025 год) позволит привлечение к активным мерам более 79,4 тыс. человек (оплачиваемые общественные работы, профессиональное обучение, профориентация и социальный контракт).

Одним из приоритетных направлений активной политики занятости для смягчения напряженности на рынке труда является проведение оплачиваемых общественных работ (ООР), как временной занятости, нацеленной к тому же и на улучшение социальной инфраструктуры регионов республики, привлечение безработных граждан на квалифицированные виды работ и в качестве агентов для отдаленных регионов. 2024 году будут внесено изменение в Положение об организации оплачиваемых общественных работ, где будет увеличена заработная плата до уровня прожиточного минимума, точнее на 7000 сом, в связи с инфляцией в стране за последние годы и с увеличением цен. На реализацию данного мероприятия в 2025 году предусмотрены финансовые средства в размере на 358,2 млн. сом.

В соответствии с постановлением Правительства Кыргызской Республики «Об условиях оплаты труда некоторых категорий работников системы образования» от 30 сентября 2019 года № 511 преподавателям увеличен размер оплаты на 30 %, если ранее из общей суммы на оплату мастерам/преподавателям израсходовалось 40%, то с учетом увеличения сегодня составляет 70%. В данный момент учебные заведения отказываются работать без соответствующей оплаты, а со стороны республиканского бюджета с момента увеличения заработной платы не был увеличен бюджет на профессиональное обучение.

В целях определения показателя «предельной стоимости» услуг по профессиональному обучению и требуемых затрат республиканского бюджета для обеспечения профессией для безработных и качества услуг по профессиональному обучению, были сформированы ориентировочные сметы на профессиональное обучение по трем специальностям (Приложение №1). Необходимо отметить, что из официально зарегистрированных безработных граждан 86 % (из 67,6 тыс. человек) не имеют профессии/квалификации, то есть со школьным образованием, которым для реинтеграции в рынок труда необходимо предоставить услуги по профессиональному обучению. Так же, на сегодняшний день Президентом Кыргызской Республики

С.Н. Жапаровым поставлено задача обеспечения обучения на краткосрочных курсах безработных граждан для швейной отрасли, в связи с нехваткой кадров.

Сметы на профессиональное обучение рассчитаны для таких специальностей как «газоэлектросварщик», «парикмахер» и «швея», которые сохраняли стабильную популярность в

2016-2022гг., и входили в топ-5 самых востребованных профессий на рынке труда. В Таблице 1 (Приложение №1) представлена стоимость обучения в разрезе трех базовых условий. А именно: базовая стоимость, стоимость с учетом районного коэффициента, а также максимальная стоимость с учетом районного коэффициента, организации выездного обучения для отдаленных регионов и повышения цен на материальные затраты.

Таблица 1 (Приложение №1). Стоимость обучения по одной из наиболее востребованных профессий на одного обучающегося (в сомах, при размере группы 10 человек)

Профессии	выездные рай.коэфф	и рай.коэфф	без выезда рай.коэфф
Парикмахер	15024,5	9566,9	7587,7
Швея	21245,5	12977,9	9961,2
Газоэлектросварщик	23443,7	15176,1	12228,0
Средняя стоимость	19904,5	12573,6	9925,7

В связи с вышеизложенным, используется средняя базовая стоимость для наиболее популярных профессий в размере 12573,6 сомов в качестве обновленной «предельной стоимости» на 2024-2026 годы. Очевидно, что стоимость может варьировать как в сторону увеличения (для отдельных профессий и регионов), так и в сторону снижения. Дальнейшее ежегодное увеличение «предельной стоимости» индексируется на уровень инфляции. В качестве базового ежегодного уровня инфляции для 2025-2027 гг. принимается 5%.

Профессиональное обучение и переобучение безработных граждан, профессиям и специальностям, пользующимся наибольшим спросом на рынке труда, способствует повышению их конкурентоспособности. На реализацию данного мероприятия в 2025 году предусмотрены финансовые средства в размере 158,8 млн. сом.

Ежегодно Министерством проводится:

1. Ярмарки вакансий и профессий для организации площадки работодателям в подборе кадров и соискателям работы.

2. Профориентационные мероприятия для учащихся и безработных граждан, не имеющих профессии/квалификации по выявлению их навыков и консультированию о потребностях рынка труда. В виду большого количества безработных граждан (86% от официально зарегистрированных), не имеющих профессию и оказание содействия в правильном выборе профессии для учащихся, при поддержке доноров были открыты 9 профориентационных центров по республике, оснащенные необходимыми учебными инвентарем и новейшей технологией для качественного предоставления услуги. Разработаны методические инструменты для качественного предоставления услуги и обучены все сотрудники территориальных подразделений МТСОМ. В соответствии внесенного изменения в статью 11 ЗКР «О содействии занятости населения» от 17 марта 2023 года №61, в 2023 году разработан и внесен в Кабинет Министров КР Положение о профессиональной ориентации, который в данный момент на рассмотрении. Необходимо сейчас проводить работу по консультированию о правильном выборе профессии, чтоб в будущем не увеличилось количества безработных, необходимо постоянно проводить мероприятий для оказания содействия гражданам в консультировании и трудоустройстве и для организационных моментов в 2025 году необходимо 8,8 млн. сом.

Во исполнение постановления Кабинета Министров Кыргызской Республики «О предоставлении социальной помощи на основе социального контракта» от 15 июля 2022 года №385 за 2022-2023 годы было выделено 1 328,0 млн. сомов для развития предпринимательских инициатив, где было подано свыше 14,0 тыс. заявлений, из которых отобраны 12 800 малоимущих и малообеспеченных семей в рамках социального контракта. В рамках реализации социального контракта было создано 17359 новых рабочих мест. На сегодняшний день из 12 800 семей успешно реализуют 99,8%, а остальные семьи прервали свое участие в программе по форс мажорным обстоятельствам. В данный момент законопроект "О внесении изменений в некоторые законодательные акты в сфере социального обеспечения" которое предусматривает внесение нормы социального контракта в Законы Кыргызской Республики "О государственных пособиях" и "О содействия занятости", которое на стадии направления в Жогорку Кенеш Кыргызской Республики. Также с учетом инфляции в стране и повышении цен в 2024 году будет внесено изменение в Положение о предоставлении социальной помощи на основе социального

контракта, где сумма предоставления будет увеличено на 200 000 сом. На реализацию данного мероприятия в 2025 году предусмотрены финансовые средства в размере 2 020 млрд. сом.

2. По данным Департамента социальной защиты на 1 января 2024 года общая численность получателей пособия по беременности и родам составила 29275 человек, по сравнению с 1 января 2023 года численность получателей увеличилась на 3,4%, что связано с переводом единовременного пособия по беременности и родам на централизованную выплату.

Показатели	2020	2021	2022	2023
Число родившихся (данные НСК КР) (чел.)	158 112	159 658	150 225	149 977
Численность получателей пособий по беременности и родам (чел.)	35 098	33 218	28 300	29 275
Соотношение численности получателей пособия по беременности и родам к числу родившихся (в %)	22,2	20,8	18,8	20,0

Сумма выплаченных пособий по беременности и родам по состоянию на 1 января 2024 года составила 505,0 млн. сом и увеличилась на 128,8 млн.сом или на 34,2% по сравнению с аналогичным периодом 2023 года (376,2 млн.сом).

Средний размер пособия по беременности и родам на 1 января 2024 года составил 17250 сомов. Наблюдается рост среднего размера пособия по беременности и родам по сравнению с аналогичным периодом прошлого года на 29,8 %.

Необходимо отметить, что увеличение среднего размера пособия по беременности и родам в 2022 году наблюдается у лиц, работающих в условиях в высокогорья, что связано с повышением заработной платы работников бюджетных учреждений.

В настоящее время размер пособия по беременности и родам является очень низким, среднемесячный размер пособия составляет – 4313 сомов, что не покрывает необходимые расходы женщины и ее ребенка. При этом среднемесячный размер в условиях не высокогорья составляет – 1622 сомов, а в условиях высокогорья – 14484,2 сома.

Бюджетные меры в рамках программы

005.01. Пассивные и активные меры политики содействия занятости

В рамках данной меры в среднесрочной перспективе будет:

1. Осуществлена выплата пособие по безработице. Пособие по безработице - вид гарантированной поддержки безработных граждан в размере, устанавливаемом Кабинетом Министров Кыргызской Республики.

Базовый размер пособия по безработице устанавливается Кабинетом Министра Кыргызской Республики.

Пособие по безработице выплачивается гражданину, признанному в установленном порядке официальным безработным, при наличии суммарного трудового стажа не менее 12 месяцев за последние 3 года перед обращением в уполномоченные государственные органы.

Согласно Указа Президента Кыргызской Республики “О проведении административно-территориальной реформы в пилотном режиме на уровне айылных аймаков и городов Кыргызской Республики” от 29 декабря 2023 года УП № 370 в рамках объединений и передачи некоторых айылных аймаков были ликвидированы айылные аймаки и сокращены сотрудники муниципальных служащих. Данные сотрудники имеют право на получение пособия по безработице в течение года, если не найдут работу по своей квалификации.

На реализацию данного мероприятия в 2025 году предусмотрены финансовые средства в размере 17,4 млн. сом.

Расходы на выплату пособий по безработице составят на 2026 год – 17,4 млн. сом, на 2027 год – 17,4 млн. сом.

2. Осуществлена обучение безработных граждан востребованным профессиям на рынке труда. Официальные безработные имеют право на бесплатное получение услуг по профессиональной подготовке, переподготовке и повышению квалификации по направлению уполномоченных государственных органов.

Профессиональная подготовка, переподготовка и повышение квалификации безработных граждан осуществляется в целях:

- повышения возможностей трудоустройства;
- получения безработными необходимой профессиональной квалификации;
- изменения квалификации в связи с отсутствием работы, отвечающей имеющимся у безработного профессиональным навыкам.

Размер стипендии безработного устанавливается исходя из причитающегося размера пособий по безработице (увеличивается на 20%). Средний размер стипендии безработного гражданина за 2022 год составил – 375 сомов в месяц.

На реализацию данного мероприятия потребность в финансовых средствах на 2025 год составляет – 158,8 млн. сомов, и последующие года по 158,8 млн. сомов ежегодно.

3. Организованы оплачиваемые общественные работы. Право на участие в оплачиваемых общественных работах имеют граждане, зарегистрированные в уполномоченных государственных органах в целях поиска подходящей работы, а также получившие статус официального безработного.

В настоящее время размер заработной платы безработного гражданина, вовлеченного в оплачиваемую общественную работу, составляет 1,8 тыс. сомов. В соответствии с утвержденным Законом Кыргызской Республики «О внесении изменений в Закон Кыргызской Республики «О содействии занятости населения» от 17 марта 2023 года №61, готовится проект постановления Кабинета Министров КР «О внесении изменений в постановление Правительства КР «О мерах по реализации Закона Кыргызской Республики "О содействии занятости населения", где согласно пункта 2 статьи 44 Конституции Кыргызской Республики от 5 мая 2021 года и инфляции цен в Кыргызстане планируется поднять размер заработной платы ООР на 7,0 тыс. сом.

Оплата труда безработных, занятых на оплачиваемых общественных работах, производится за фактически выполненные работы из средств организаторов оплачиваемых общественных работ.

На реализацию данного мероприятия потребность в финансовых средствах на 2025 год составляет 358,2 млн. сом, на последующие года по 358,2 млн. сомов ежегодно.

4. Профессиональная ориентация – представляет собой все услуги и мероприятия, содействующие гражданам любого возраста и в любом периоде жизни в принятии решения относительно образования, профессиональной подготовки и карьеры, а также эффективного планирования их жизни. Составной частью профессиональной ориентации является профессиональная консультация, которая оказывает помощь гражданам в оценке своих способностей к различным видам трудовой деятельности, в выборе профессии, профессионального самоопределения, профессионального образования.

На реализацию данного мероприятия потребность в финансовых средствах на 2025 год составляет – 8,8 млн. сомов, и последующие года по 8,8 млн. сомов ежегодно.

005.02 Интеграция безработных в число занятого населения

В рамках данной меры услуг оказываемым **МТСОМ КР** является информирование граждан о возможности трудоустройства. Ежегодно через территориальные подразделения МТСОМ КР проходит свыше 20 тысяч вакансий различных работодателей. Также, одной из мер по содействию работодателям в подборе кадров является проведение ярмарок вакансий. Индикатором данного мероприятия является трудоустройство не менее 10% граждан, посетивших ярмарки вакансий в поисках работы.

Также данная мера также включает в себя административные расходы на содержание: Бишкекского городского управления по содействию занятости (БишкекГУСЗ), Службы по контролю и надзору трудового законодательства (СКНТЗ), Центра трудоустройства граждан за рубежом (ЦТГР), Представительства МТСОМ КР в Российской Федерации.

005.03. Обеспечение выплат пособия по беременности и родам с одиннадцатого рабочего дня

В рамках данной меры в среднесрочной перспективе будет осуществлена выплата пособия по беременности и родам в соответствии с законодательством Кыргызской Республики.

Предоставление пособия по беременности и родам осуществляется на основании постановления Правительства КР от 18.09.2018г. № 434 «Об утверждении Положения о порядке предоставления пособия по временной нетрудоспособности, пособия по беременности и родам и Положения о порядке предоставления ритуального пособия (на погребение)».

Следует отметить, что расчетный показатель, применяемый для исчисления размера пособия по беременности и родам с 11-рабочего дня, был установлен в 2006 году размере 10 расчетных показателей (1000 сом), который не повышался в течение 16 лет.

Пособие по беременности и родам направлено на беременную женщину – будущую мать в период отпуска по беременности и родам, для обеспечения для самой женщины и ее ребенка хорошие с точки зрения гигиены жизненные условия и надлежащий уровень жизни.

Так, согласно трудовому законодательству длительность отпуска по беременности и родам, женщинам, работающим в условиях высокогорья, составляет от 140 до 180 календарных дней, тогда как женщинам, работающим в равнинной местности, составляет от 126 до 140 календарных дней.

Кроме того, методика исчисления пособия по беременности и родам в условиях высокогорья и на равнине существенно отличаются, т.е. пособие по беременности и родам с 11-го рабочего дня в условиях высокогорья исчисляется из расчета 100 процентов заработной платы за все рабочие дни, в равнинной местности из расчета 1000 сомов в месяц.

Следует отметить, что в 2022 году повышены размеры заработной платы работников бюджетной сферы, в результате которого автоматически повысятся размеры пособий по беременности и родам работников, работающих в условиях высокогорья.

При этом размеры пособий по беременности и родам работников, работающих в равнинной местности (не высокогорья) остаются на прежнем уровне.

В соответствии со ст. 6 Конвенции 183 Международной организации труда (МОТ), размер пособий по беременности и родам устанавливается на уровне не менее двух третей от предыдущих заработков женщины или тех ее заработков, которые принимаются во внимание при исчислении пособий. На сегодняшний день средний размер пособий по беременности и родам в КР не соответствует Конвенции МОТ 183.

Кроме того, согласно ст. 4 Конвенции МОТ 103 «Об охране материнства», ратифицированной Кыргызской Республикой в 1996 году размеры денежного пособия устанавливаются законодательством страны таким образом, чтобы обеспечить для самой женщины и ее ребенка хорошие с точки зрения гигиены жизненные условия и надлежащий уровень жизни.

На основании Анализа национального законодательства и системы определения пособия по беременности и родам в Кыргызской Республике на соответствие международным трудовым нормам в области охраны материнства, МОТ представлены возможные варианты реформирования формулы начисления пособий для достижения соответствия со стандартами МОТ в области защиты материнства в национальном контексте.

Одним из рекомендаций МОТ, выполняемых на сегодняшний день является повышение размера расчетного показателя, МОТ рекомендуется 20 расчетных показателей для работающих по найму на равнине и 15 расчетных показателей – для других категорий получателей.

С учетом роста цен на товары и услуги, в целях социальной поддержки женщин, работающих в равнинной местности в период беременности и родов, Кабинетом Министров Кыргызской Республики принято постановление от 22 марта 2023 года №151, предусматривающее с 1 января 2024 года повышение размеров пособий по беременности и родам, для работающих женщин в равнинной местности с 10 до 20 расчетных показателей.

Если до повышения средний размер пособия по беременности и родам составлял 3500 сомов, то после повышения его размер составит 7500 сомов.

Вовлеченные подразделения министерства и другие участники

- Управление по подготовке решений по государственным социальным выплатам (УПРГСВ);
- Управление по подготовке решений по содействию занятости (УПРСЗ)
- Управление бюджетного планирования и финансирования (УБПиФ);
- Департамент социальной защиты (ДСЗ);
- Бишкекское городское управление по содействию занятости (БишкекГУСЗ);
- Служба по контролю и надзору трудового законодательства (СКНТЗ);
- Центр трудоустройства граждан за рубежом (ЦТГР);
- Представительство МТСОМ КР в Российской Федерации;
- Районные (межрайонные, городские) управления труда, социального обеспечения и миграции (РМГУТСОМ);
- Министерство финансов КР (МФ КР);
- в части социальных выплат ОАО «Кыргыз почтасы» и банковские учреждения.

Программа 006. Социальная защита жертв от семейного и гендерного насилия.

Цель программы:

Развитие системы оказания помощи пострадавшим от гендерного, семейного насилия, внедрение коррекционных программ для лиц, совершивших насилие и создание государственных кризисных центров для женщин и девочек, пострадавших от семейного и гендерного насилия.

Ожидаемые результаты реализации программы в среднесрочном периоде

1. Создана институциональная и материальная основа для развития услуг, ориентированных на потребности пострадавших от гендерного и семейного насилия. Реагирование на гендерное и семейное насилие имеет меж секторальный подход и представляет собой целостный и скоординированный подход, которое приводит к повышению уровня безопасности и оказанию поддержки пострадавшим посредством эффективной, экстренной и последовательной сети услуг. Сеть эффективных и качественных услуг позволит повысить предоставление качественных и своевременных услуг пострадавшим женщинам и девочкам от семейного и гендерного насилия, повысит доверие пострадавших и возможность роста обращаемости к ответственным государственным органам.

2. Государственные органы и органы местного самоуправления активно сотрудничают с женскими и гендерными неправительственными организациями по оказанию помощи женщинам и девочкам, пострадавшим от гендерной дискриминации и насилия, проводят профилактическую работу. На основе Закона Кыргызской Республики «О государственном социальном заказе» ежегодно осуществляется государственный социальный заказ для общественных кризисных центров. На основе международного опыта разработаны и введены программы по работе с виновниками гендерного и семейного насилия, путем проведения коррекционных программ.

Институциональные, процедурные изменения будут выражаться в функционировании развитой системы услуг для пострадавших от гендерного и семейного насилия, в том числе и на базе механизмов размещения государственных заказов среди НКО.

На уровне представительства: системой услуг могут воспользоваться все граждане, независимо от пола, возраста, гендерной идентичности, сексуальной ориентации и других оснований для дискриминации. В конечном итоге предоставление услуг пострадавшим от гендерного и семейного насилия станет более эффективной.

Текущая ситуация, проблематика и прогресс

1. Существование гендерной дискриминации, семейного насилия и ограничение доступа пострадавших к получению комплексной помощи.

2. Ограниченность существующих услуг, не удовлетворяющих комплексным потребностям пострадавших от гендерного и семейного насилия.

3. Отсутствие государственных социальных/кризисных центров для оказания помощи пострадавшим.

Бюджетные меры в рамках программы

006.01. Развитие услуг социальных служб/кризисных центров по оказанию помощи лицам, пострадавшим от гендерного и семейного насилия и внедрение коррекционных программ для лиц, совершивших семейное насилие

В проекте ССБР на 2024 год для оказания технической поддержки кризисных центров по оказанию помощи пострадавшим от насилия и для внедрения коррекционных программ для лиц, совершивших насилие предусмотрено около 7 000,0 тыс. сом.

В республике действуют 18 Кризисных центров для женщин, предоставляющие помощь пострадавшим от семейного насилия.

В 2023 году для участия в конкурсе по 4 темам в предоставлении услуг для переживших гендерное и семейное насилие подали заявки 13 Кризисных центров, по итогам конкурса выиграли 13 Кризисных центров, с общим финансированием из республиканского бюджета в сумме 6651,2 тыс.сом.

Согласно протокольного поручения Председателя Кабинета Министров Кыргызской Республики А.У. Жапарова № 18-10195 от 4 декабря 2023 года принят приказ Министерства "Об увеличении объема финансирования оказания услуг женщинам, пережившим семейное насилие, в рамках государственного социального заказа" от 26 января 2024 года № 12. Согласно данному приказу была увеличена бюджетная мера 38601 «Развитие услуг социальных служб/кризисных центров по оказанию помощи лицам, пострадавшим от гендерного и семейного насилия и внедрение коррекционных программ для лиц, совершивших семейное насилие» на сумму 5000,0 тыс. сомов.

Таким образом, в проекте ССБР на 2025-2029 годы для оказания технической поддержки кризисных центров по оказанию помощи пострадавшим от насилия и для внедрения коррекционных программ для лиц, совершивших насилие предусмотрено 11651,2 тыс.сом.

006.02. Создание государственного кризисного центра для оказания помощи пострадавшим от насилия и для внедрения программ поддержки для семей в ситуации семейного насилия

В проекте ССБР на 2024 год на осуществление финансовой и технической поддержки для создания государственного кризисного центра для оказания помощи пострадавшим от насилия предусмотрено 3422,5 тыс.сомов.

При этом отмечаем, что бюджетные средства для открытия государственного кризисного центра в сумме 3422,5 тыс.сомов были рассчитаны, когда заработная плата была низкой, а продукты питания дешевыми.

Вместе с тем, с 2023 года планируется открытие Единого окна помощи женщинам и девочкам, пережившим гендерное насилие при МТСОМ КР.

На сегодняшний день распоряжением МТСОМ утвержден состав межведомственной рабочей группы № 19 от 16.05.2023 г. и ведется работа по доработке проектов решений КМ КР о:

– документы, регулирующие действия всех ответственных субъектов и их территориальных подразделений по предоставлению скоординированных услуг по перенаправлению и оказанию помощи женщинам и девочкам, пострадавшим от семейного и сексуального насилия; – документы, регламентирующие деятельность Кризисного центра, включающего порядок предоставления услуг пострадавшим в формате «единого окна».

Принят приказ МТСОМ от 6.12.2023 года № 191 «О некоторых вопросах, касающихся Центра реабилитации лиц с инвалидностью при Министерстве труда, социального обеспечения и миграции Кыргызской Республики».

В проекте ССБР на 2025-2029 годы на осуществление финансовой и технической поддержки для создания государственного кризисного центра для оказания помощи пострадавшим от насилия необходимо увеличить бюджетные средства до 6445,62 тыс. сомов с учетом увеличения заработных плат сотрудников, и подорожания продуктов питания.

Вовлеченные подразделения министерства и другие участники

- Отдел по подготовке решений по гендерной политике и защите от семейного насилия - (ОПРГПиЗСН);
- Структурные подразделения центрального аппарата МТСОМ КР;
- Министерство финансов КР (МФ КР);
- Министерства и ведомства;
- Органы местного самоуправления (ОМСУ);
- Некоммерческие организации (НКО);
- Международные организации (МО).

Анализ по бюджетным программам

Общий объем ресурсной базы ССБР на среднесрочный период (2024-2028гг.) по **6** секторальным бюджетным программам (с учетом специальных средств).

Таблица.

Наименование бюджетных программ	Кол-во бюджетных мер	2023	2024	2025	2026	2027	2028	2029
		(факт.) (тыс.сом)	(утв. бюджет) (тыс.сом)	(проект) (тыс.сом)	(прогноз) (тыс.сом)	(прогноз) (тыс.сом)	(прогноз) (тыс.сом)	(прогноз) (тыс.сом)
001. Планирование, управление и администрирование	2	1 184 346,6	1 378 816,7	1 496 152,9	1 500 811,7	1 534 345,5	1 534 345,5	1 534 345,5
002. Поддержка семей и детей, находящихся в трудной жизненной ситуации	8	14 164 126,2	14 583 853,0	16 383 938,3	17 851 443,2	18 624 562,4	19 811 128,0	21 207 448,5
003. Социальная защита лиц с ограниченными возможностями здоровья (ЛОВЗ) и пожилых граждан	7	2 192 272,8	2 572 285,6	3 409 240,6	3 825 566,5	4 064 822,5	4 064 822,5	4 064 822,5
004. Предоставление денежных компенсаций отдельным категориям граждан и социальные гарантии	3	917 658,3	951 491,8	969 643,6	958 540,9	949 019,6	934 674,7	919 490,0
005. Содействие занятости населения и социальная поддержка безработных	3	1 795 733,2	739 776,7	3 383 758,9	3 388 615,8	3 391 815,5	3 396 173,4	3 400 526,5
006. Социальная защита жертв от семейного и гендерного насилия	2	6 651,1	10 073,7	18 096,8	24 542,4	30 988,0	37 433,6	43 879,2
Итого (по бюджетным программам)	25	20 260 797,2	20 236 297,5	25 660 831,1	27 549 520,5	28 595 553,5	29 778 577,7	31 170 512,2

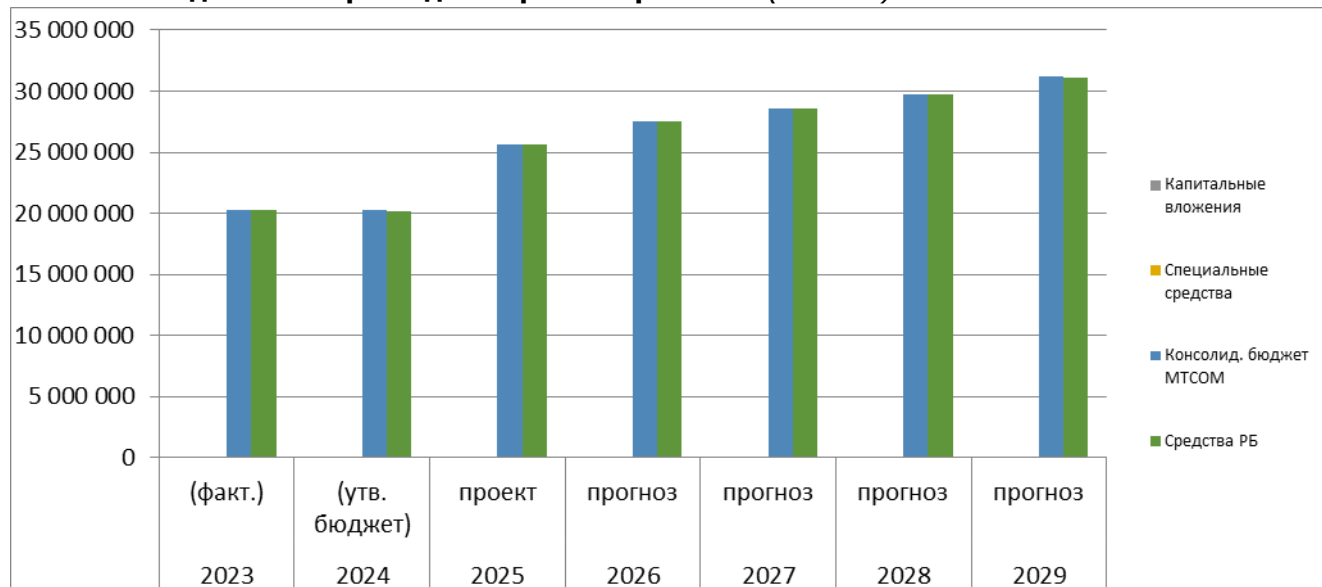
В далее таблице приведены данные о фактических и планируемых бюджетных средствах из различных источников финансирования.

Таблица. **Анализ данных по расходам и финансированию** (тыс.ком)

Источники финансирования	2023	2024	2025	2026	2027	2028	2029
	(факт.) (тыс.ком)	(утв. бюджет) (тыс.ком)	(проект) (тыс.ком)	(прогноз) (тыс.ком)	(прогноз) (тыс.ком)	(прогноз) (тыс.ком)	(прогноз) (тыс.ком)
Текущие операционные расходы <i>(бюджетные средства)</i>	20 241 763,4	20 201 173,0	25 638 648,8	27 526 351,3	28 572 615,8	29 755 640,0	31 147 574,5
<i>из них: зарплата и взносы в Соцфонд</i>	1 528 989,9	1 886 184,2	1 992 918,2	2 022 164,0	2 049 186,2	2 049 186,2	2 049 186,2
Расходы для осуществления операций с нефинансовыми активами							
из них: государственные инвестиции (внешнее финансирование)							
государственные инвестиции (внутреннее софинансирование)							
Средства, аккумулируемые на спец.счетах	19 033,8	35 124,5	22 182,3	23 169,2	22 937,7	22 937,7	22 937,7
Итого консолидированный бюджет <i>(бюджет.средства + спец.средства):</i>	20 260 797,2	20 236 297,5	25 660 831,1	27 549 520,5	28 595 553,5	29 778 577,7	31 170 512,2
Республиканский бюджет <i>(контрольные цифры, без учета средств аккумуля. на спец.счетах)</i>	20 241 763,4	20 201 173,0	25 638 648,8	27 526 351,3	28 572 615,8	29 755 640,0	31 147 574,5
Местный бюджет							
Внебюджетные источники							
Всего:	20 260 797,2	20 236 297,5	25 660 831,1	27 549 520,5	28 595 553,5	29 778 577,7	31 170 512,2
Дефицит бюджета			0,00	0,00	0,00	0,00	0,00

Диаграмма.

Анализ данных по расходам и финансированию (тыс. сом)



Соотношение расходов по бюджетным программам на 2025 год, с учетом специальных средств (в %-х)

Анализ ресурсной базы по источникам финансирования (на 2025 год) показывает, что наибольший удельный вес в общем объеме бюджета занимают расходы на бюджетную программу 2 «Поддержка семей и детей, находящиеся в трудной жизненной ситуации» (63,8%).

